



函授自学教材

工业经济学

汪祥春 主编

黑龙江人民出版社

86
F40
32
3

工业经济学

——函授自学教材——

汪祥春 主编

13043/26

黑龙江人民出版社

1986年·哈尔滨

D

311365

责任编辑：赵亚溪

工业经营管理学

Gongye Jingji Guanlixue

汪祥春 主编

黑龙江人民出版社出版

(哈尔滨市道里森林街42号)

黑龙江新华印刷厂印刷 黑龙江省新华书店发行

开本787×1092毫米1/16·印张15 2/8·字数380,000

1986年2月第1版 1986年2月第1次印刷

印数：—17,146

统一书号：4093·134

定价：3.25元

出版说明

党的第十二次代表大会提出：必须加强经济科学和管理科学的研究和应用，不断提高国民经济的计划管理水平和企业事业的经营管理水平。为此，我们将出版一套函授、自学教材，以满足在职干部学习经济管理知识，提高业务技能的需要。

这套函授、自学教材是请辽宁财经学院的同志编写的。该校已有二十多年函授教学的经验。这套教材包括国民经济计划管理、工业经济管理、基本建设资金管理，以及统计、会计等方面的基本理论和专业知识。可作为大专院校经济管理专业的教材或教学参考书，也可供经济管理干部和计划、统计、会计专业人员自学使用。

为了便于函授教学和在职干部自学，章前有教学指导，说明本章学习目的、要求和主要内容，书后附有复习思考题和实习作业题。

《工业经济管理学》是这套教材中的一种。全书五篇十八章，围绕提高经济效益这个中心，系统地阐述工业经济一般原理、工业的结构、工业的生产要素、工业的经营管理和工业的建设五个方面的问题。本书力求把社会主义工业经济管理的基本原理与我国的具体实践结合起来，并择要介绍可供我国借鉴的国外的有关理论和方法。

本书于一九八四年九月脱稿，党的十二届三中全会后，按照《中共中央关于经济体制改革的决定》的精神，进行了部分修改。本书由汪祥春教授主编。参加初稿编写的有姜兴渭（第一、二、四、十七章）、陈昆岫（第三、九、十一、十二、十三章）、曲炳全（第五、八、十、十八章）、张一民（第六、七、十四、十五章和各章教学指导）、汪祥春（第十六章）。

黑龙江人民出版社

目 录

第一篇 总 论

第 一 章 我国工业化	1
第一节 工业现代化的意义	1
第二节 工业现代化的标志	3
第三节 我国工业现代化的道路	5
第 二 章 工业经济管理的性质、任务和体制	9
第一节 工业经济管理的性质和任务	10
第二节 我国工业经济管理体制的沿革	12
第三节 增强工业企业的活力是工业经济管理体制改革的中心环节	14
第 三 章 工业生产经济效益	22
第一节 讲求和提高工业生产经济效益的意义	23
第二节 工业生产经济效益指标	24
第三节 提高工业生产经济效益的途径	31

第二篇 工业的结构

第 四 章 工业的所有制结构	34
第一节 我国工业所有制结构的历史与现状	35
第二节 全民所有制工业	36
第三节 集体所有制工业	37
第四节 其它所有制工业	40
第 五 章 工业部门结构	43
第一节 工业部门的形成和分类	43
第二节 工业部门的相互关系	46
第三节 影响工业部门结构的因素和我国工业部门结构的发展变化	48
第四节 工业部门结构合理化标准和改善工业部门结构的途径	50
第五节 研究工业部门结构的数学方法	52
第 六 章 工业布局	58
第一节 工业布局的意义和基本原则	58
第二节 我国工业布局的变化和发展趋势	61
第三节 主要工业部门布局的特点和要求	64
第四节 厂址选择	67
第 七 章 工业企业规模和规模结构	70
第一节 工业生产集中化和企业规模	71

第二节	大、中、小型企业相结合	73
第三节	确定企业的合理规模	76
第八章	工业生产的专业化协作和联合	79
第一节	专业化协作是现代工业发展的必然趋势	79
第二节	专业化协作的形式和水平	84
第三节	工业生产的联合	89
第三篇 工业的生产要素		
第九章	工业中的劳动力与工资	93
第一节	工业的劳动力	93
第二节	工业职工的工资	100
第三节	奖金和津贴	109
第十章	工业技术现代化和技术引进	111
第一节	工业技术现代化的意义	112
第二节	工业技术现代化的方向	113
第三节	工业技术引进的意义	117
第四节	工业技术引进的方式	119
第五节	引进技术的可行性研究	120
第六节	工业技术引进的规划和管理	122
第十一章	工业的原料	126
第一节	原材料在工业发展中的作用	127
第二节	建立和发展工业原料基础	128
第三节	节约原材料的途径	136
第十二章	工业的能源	140
第一节	能源在工业发展中的作用	140
第二节	能源增长与经济增长的比例关系	142
第三节	合理选择能源结构	143
第四节	能源的开发与节约	147
第四篇 工业经营管理		
第十三章	工业计划管理	154
第一节	工业计划管理工作的任务与原则	155
第二节	工业计划的种类和指标体系	156
第三节	工业计划的综合平衡	159
第四节	工业部门(公司)的生产计划工作	162
第五节	工业部门(公司)生产任务的分配及其最优化模型	169
第十四章	工业的物资供应与产品销售	171
第一节	工业物资供应与产品销售的意义与任务	172
第二节	物资供应和产品销售体制	173
第三节	物资平衡表	174

第四节	物资供应的组织工作	177
第五节	产品销售的组织工作	178
第十五章	工业的资金	182
第一节	工业资金的意义、来源和分类	183
第二节	工业固定资产	186
第三节	工业流动资金	194
第十六章	工业产品的成本、价格和利润	198
第一节	工业产品成本	199
第二节	工业产品价格	202
第三节	工业中的利润	209

第五篇 工业的建设

第十七章	工业基本建设	214
第一节	工业基本建设的意义	214
第二节	工业基本建设的规模和投资方向	215
第三节	工业基本建设的组织工作	218
第四节	工业基本建设投资经济效益	223
第十八章	工业污染的防治	228
第一节	防治工业污染的意义	228
第二节	防治工业污染和保护环境	232
第三节	综合利用，化害为利	235

第一篇 总 论

第一章 我国工业化现代化

一、学习目的与要求

本章依据马克思主义关于现代大工业发展的理论，在总结国内外工业发展的历史经验，分析我国国情的基础上，研究我国工业现代化的道路。学习时应掌握工业现代化的意义、标志，在充分认识我国工业所取得的成就的同时，深刻理解我国工业现代化道路的基本内容。

二、主要内容

1. 工业现代化的意义

从工业在社会再生产中的地位和作用来看，工业不仅生产消费品，满足城乡人民的物质与文化生活的需要，而且生产生产资料，为国民经济各部门提供机器设备、原料、能源，是实现社会扩大再生产的前提和物质技术基础。所以，工业现代化在实现四化中居于重要地位，起着主导的作用。

从国际斗争来看，工业现代化是一个国家在国际上发挥更大作用的重要条件。

2. 工业现代化的标志

不同的国家对工业现代化有不同的要求，所以，工业现代化的标志互有差异。就其主要方面而言，可以概括为五个共同的标志：劳动资料现代化；工业结构现代化；工业管理现代化；工业人员结构现代化；主要技术经济指标达到当代世界的先进水平。劳动资料的现代化是核心，工业结构、人员结构和管理现代化在很大程度上是由劳动资料现代化引起的；而主要技术经济指标则是工业现代化成果的综合反映。

3. 我国工业现代化的道路

端正指导思想，肃清“左”的影响，坚持从中国的实际出发，借鉴国内外发展工业的历史经验，把马克思主义的普遍真理同我国具体实际结合起来，走自己的道路。

我国工业化现代化应当走一条工业内部比例关系协调、速度比较实在、经济效益较好、人民能够得到实惠的新路子。这条新路子的基本点应包括：以提高经济效益为中心、改革经济体制、调整经济结构、对现有企业进行技术改造、对外经济开放、大力发展科技和教育等。

第一节 工业现代化的意义

一、工业现代化的概念

工业现代化是指工业落后的国家，通过发展科学技术，改善经营管理，大幅度地提高劳动生产率，迅速提高工业生产能力，使工业产品产量，主要生产技术和管理水平等赶上世界

工业先进国家的过程。

从上述的概念中，我们可以看出：

1、工业现代化是一个发展的概念，它在不同的时期和阶段有不同的内容和标志。

根据大机器工业使用的动力不同，在生产技术上可划分为三个不同时代的工业现代化，即蒸汽时代的工业现代化，电气时代的工业现代化，原子能和电子时代的工业现代化。

用蒸汽机代替手工劳动是从十八世纪后半期到十九世纪初实现的第一次工业革命。它是从手工工场向大机器工厂过渡。工业革命是生产技术的根本变革，又是社会关系的激烈变革。马克思和恩格斯在《共产党宣言》中指出：“蒸汽和机器引起了工业生产的革命，现代化大工业代替了工场手工业。”^①这里讲的现代化大工业，就是指实现了以蒸汽为动力的大工业，即蒸汽机时代的工业现代化。

电力的使用和内燃机的发明是十九世纪末到二十世纪初实现的第二次工业革命。恩格斯在1883年指出：“电工技术革命……实际上是一次巨大的革命，蒸汽机教我们把热变成机械运动，而电的利用将为我们开辟一条道路，使一切形式的能——热、机械运动、电、磁、光——互相转化，并在工业中加以运用。”^②列宁也特别强调指出：必须使工业更现代化，也就是说要向电气化过渡。这里说的工业更现代化，就是指在工业中普遍使用电力，实现电气时代的现代化。

原子能和电子计算机的使用是从二十世纪四十年代后期开始的第三次工业革命。这个时期的工业现代化就是原子能和电子时代的工业现代化。

从以上回顾可以看出，工业现代化是一个发展的概念，不能把某一阶段或时期的发展水平当成工业现代化的标志。

2、工业现代化的任务只存在于工业发展相对落后的国家。

工业发达的国家不存在工业现代化的问题，因为它已经达到这一时期的最先进水平了。比如，我国有实现工业现代化的任务，许多不发达的第三世界国家也有实现工业现代化的任务。但是，美国、日本等国家就没有工业现代化的任务，因为就目前世界工业发展水平看，它是最高，也就是最现代化的。

3、不同国家对工业现代化的设想不同。

不同国家由于经济发展水平不同，它对工业现代化的设想也不同，我们的提法是大大提高工业生产水平，工业技术水平和工业管理水平，把我国工业从现有的比较落后的基础，转移到当代先进的技术基础上来。南斯拉夫和罗马尼亚的目标是在1985年达到中等发达国家的工业生产科学技术水平，并规定了一个综合性指标。即国民生产总值每人平均达到3,000—4,000美元以上。1979年南斯拉夫国民生产总值每人平均1,600—1,700美元，罗马尼亚每人平均1,100—1,200美元。世界上国民生产总值每人平均最高的是阿拉伯联合酋长国，每人平均14,000美元。科威特每人平均12,000美元，美国1980年每人平均10,753美元。我国1979年每人平均国民生产总值254美元。邓小平同志提出在2000年，我国每人平均国民生产总值要达到1,000美元，这是一个鼓舞人心的目标。上海市1979年按人口平均的国民生产总值1,600美元，北京市910美元，天津市880美元。

① 《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社1972年版，第252页。

② 《马克思恩格斯选集》第4卷，人民出版社1972年版，第436页。

二、工业现代化的意义

工业是国民经济的主导部门，工业现代化对于实现农业、国防和科学技术现代化，都具有重大的意义。

工业现代化可以为农业提供更多的农业机械、化肥、农药、燃料和动力等农业生产资料，促进农业生产力的提高，推动农业现代化的发展。如果农业不能稳定地、经常地从工业得到必要的生产资料和生产服务，要实现农业的现代化也是不可能的。

工业现代化能以先进的军事装备武装军队，加速国防现代化。国防现代化所必需的各种武器装备、运输工具、侦察手段、通讯联络、现代化防御工程以及指挥设备等等，都依靠工业提供。斯大林说过：“不为国防建立足够的工业基础，就不能保护住我们国家的独立。不使工业具有高度的技术，就不能建立这样的工业基础。”^① 工业现代化水平将直接影响国防现代化水平，有了现代化的工业，才能有现代化的国防。

工业现代化是科学技术现代化的重要条件，现代化工业是科学技术现代化的物质基础。随着工业现代化的发展将为现代科学技术发展提供越来越多的实验设备。科学技术现代化和工业现代化是互相依赖互相促进的。科学技术的发展既推进工业现代化，又在很大程度上依赖于工业现代化。

从国际上看，一个国家的工业现代化，是在国际上发挥更大作用的条件。一个国家的国际威望不完全取决于工业化程度和财富的多少，但工业化程度和财富的多少确实是处理国际事务中经常起作用的重要因素。一个工业落后的国家，不仅很难在国际事务中发挥作用、产生影响，而且往往摆脱不了被动、挨打，甚至遭受颠覆的危险。

实现工业现代化不仅是个经济任务，而且是个政治任务，不仅是国内建设的需要，而且是国际斗争的需要。

第二节 工业现代化的标志

我国实现工业现代化就是要使我国工业在一些基本的方面接近或赶上当代世界先进水平。实现工业现代化是一个发展的过程，可以有不同的标志来衡量工业生产的发展水平。从工业现代化的内容、结果看，工业现代化的标志大体有下列五个方面。

一、劳动资料的现代化

劳动资料的变革是变革社会，提高社会生产力的重要前提。马克思说：“各种经济时代的区别不在于生产什么，而在于怎样生产，用什么劳动资料生产。劳动资料不仅是人类劳动力发展的测量器，而且是劳动借以进行的社会关系的指示器。”^② 因此工业现代化首先表现为劳动资料的现代化。

从社会生产发展的历史来看，劳动资料的发展大约有三个阶段。（1）前机械化时代。这个时代普遍使用人力、畜力运用手工工具来进行生产。（2）机械化时代。即从蒸汽机的发明到第二次世界大战前这个阶段，这时普遍使用机器来进行生产。（3）第二次世界大战后到现

^① 《斯大林全集》第11卷，人民出版社1955年版，第214页。

^② 马克思：《资本论》第1卷，人民出版社1975年版，第204页。

在，开始进入自动化和电子时代。由于自动化和电子技术的发展，使用的机器人逐渐增多，近年来，还出现了智能机器人，使人们从沉重的体力的劳动中解放出来，劳动生产率得到极大地提高。劳动资料的现代化是工业现代化的主要内容和首要标志。

二、工业结构的现代化

工业结构主要指产业结构和产品结构。马克思指出，随着大工业的发展，实际财富的创造变得不那么依赖于劳动时间和付出的劳动量，而越来越依靠技术的进步，依靠科学技术在生产上的应用。过去各国工业增长，主要依靠广延性工业，如钢铁、煤炭、纺织工业。这些工业在一个国家工业结构中往往占有很大的比重。随着现代化科学技术的发展，在一些先进国家的工业中，它们的比重大大下降了。一系列新兴的工业部门，如石油化工、合成材料、电子计算机、原子能以及宇航工业等等，在工业中占的比重越来越大，它们属于集约性工业。这种工业用人少，但要求的技术水平和科学知识要高得多。集约性工业依靠高度的科学技术完成传统工业无法完成的生产活动。它们提供了很多新材料、新技术，把劳动生产率提高到空前的高度。因此，集约性工业的发展及其比重的增加，就成了工业结构现代化的主要表现。广延性工业有人称为原材料工业，集约性工业有人称为知识性工业，工业结构的现代化也可以说成是由原材料工业向知识性工业的转化。知识性工业需要原材料少，污染少，技术性强，其代表产品是电子计算机。

三、工业管理现代化

工业管理现代化，就是对工业部门、企业进行全局的、纵深的、多层次的观察和分析，根据一定的技术数据，技术资料，技术方法，对部门和企业进行全面规划，统筹安排。工业管理现代化包括管理组织系统化、管理方法定量化、管理手段自动化、管理制度科学化。也就是说，要把现代科学技术成果综合运用于工业管理。

实现工业现代化，必须有与先进技术相适应的现代管理，因此，管理现代化是现代工业发展的客观要求，也是工业现代化的一个重要标志。

近年来，一些工业发达的资本主义国家，为适应生产技术的现代化，都很重视管理的现代化。一方面，他们使一些传统的组织管理办法深化和加强，把人、财、物的合理组织提高到一个新水平。另一方面，积极采用各种现代化管理手段和方法，运用电子计算机控制生产，运用数学分析和数学模拟方法分析生产经营动态，预测各种方案的经济效益，以便选择最优方案。与此同时，他们还注意改进劳动组织，尤其是注意调动和发挥工人的“主动性”，采用各种方式讨好、收买工人。日本改善经营管理的主要途径：一是积极引进欧美企业的先进管理经验和技術；二是积极收罗和培养干练的企业管理人才；三是积极改革企业管理机构；四是大力开展对企业管理问题的研究，不断利用自然科学和技术科学成果，更新企业管理技术和组织等等。

四、工业人员结构的变化

随着劳动资料、生产技术管理现代化，就要求人员结构与之相适应，即工业生产人员的科学技术水平要大大提高。工业人员结构的变化主要表现是：在全部工业人员中，技术人员、科研人员的比重增加，直接生产工人的比重下降；一线人员中服务人员的比重大大下降；管理人员中精通业务的专家的比重逐渐增加。

从全社会看，直接从事生产的人口比重下降，而从事非生产性的，服务工作的人口比重

急剧增大；脑力劳动和体力劳动的差别明显缩小。

五、主要技术经济指标达到当代世界先进水平

工业现代化是生产力高度发展的表现，应该具有更加先进的技术经济指标。所以衡量一个国家是不是实现了工业现代化，最终还要看其工业产品产量，部门劳动生产率，以及设备的自给程度。

马克思说：“大工业必须掌握它特有的生产资料，即机器本身，必须用机器来生产机器。这样，大工业才建立起与自己相适应的技术基础，才得以自立。”^①因此，衡量一个国家工业现代化，除了必要的技术经济指标以外，还必须看它的基础工业能不能制造出先进的机器设备来装备国民经济各部门。如果自己一点不能制造，全部靠从外国引进，那么这个工业现代化就没有根基，因而也不能算是工业现代化。

以上五个方面是工业现代化的主要标志，其中劳动资料现代化是核心，它是实现工业现代化的关键；工业结构、人员结构和管理现代化，是由劳动资料现代化引起的；而主要技术经济指标达到先进水平则是工业现代化的效率和效果的综合反映。在实现工业现代化过程中，要处理好它们之间的关系。

第三节 我国工业现代化的道路

实现工业现代化是摆在我国人民面前的迫切任务。为实现工业现代化，不同的国家可以选择不同的道路。我国要实现工业现代化，就要从我国实际出发，找出一条适合我国国情的工业现代化道路。究竟我国工业现代化要走一条什么路子呢？这是一个非常现实的，值得研究的问题。

一、影响工业现代化的因素

影响工业现代化的因素主要有经济条件和社会政治条件两个方面。

1. 从经济条件看，我国幅员广大，资源丰富，人口众多，经过三十多年的建设，生产力有了很大的提高。我国现有工业企业 39 万个，其中大中型企业有 4,000 多个。全国拥有各种机床 268 万台，超过了日本和西德的机床拥有量。全国工业职工 5,000 万人，工业总产值占工农业总产值的 70% 以上。这个工业基础是十分可贵的，是我们进行工业现代化建设的基地和出发点。我国有 960 万平方公里的土地。其中既有温带又有亚热带，既有平原又有山区，既有江河湖海又有原始森林，还有丰富的矿产资源。我国还有十亿人口，有极为丰富的劳动力资源。这些都是我们搞工业现代化的有利条件。

但是，我们也要看到不利的因素，要看到困难，这样才能发挥优势，扬长避短，找出一条适合我国国情的发展工业的新路子。虽然我国具有一定的工业基础，但是，我们的工业技术还比较落后。我国平均每个工业职工占有的固定资产约 10,000 元，美国每个制造业工人平均占有固定资产折合人民币约 83,000 多元。我国的矿产资源虽然丰富，但是多未开发，而且有的可用于生产的工业储量并不多，还有待于进一步探明。我国的人口虽多，但科学水平低，并且人多消耗也多，给解决就业，提高生活水平又带来了很大的困难，这就是我们的

^① 马克思：《资本论》第 1 卷，人民出版社 1975 年版，第 421—422 页。

主要经济条件。

2. 从社会政治条件看,我国有优越的社会主义制度,这对促进生产力发展提供了巨大的可能性,有共产党的领导,有马列主义、毛泽东思想指引,有十亿人民的勤奋努力,有强大的人民民主专政及安定团结的政治局面,这些都是我们实现工业现代化的有利条件。但是,也必须看到,我国历史上封建社会时间很长,解放前又长期遭受帝国主义、封建主义、官僚资本主义的剥削和压迫,封建意识和小生产的习惯势力还相当严重。

我们既要看到有利条件,也要看到不利条件,充分利用我们的优势加快工业现代化的进程。我国的人口虽然多,但人口密度并不是最高的。我国每平方公里平均人口100人,日本每平方公里平均人口300人。我们的人口密度比日本低得多,况且日本发展工业的资源几乎什么也没有,但是日本经过三十年的建设,搞成了现代化,我们再用二十年左右的时间,完全可以在现代化的进程中取得重大进展。南朝鲜和新加坡的人口密度大,资源又不如我们,但是它们经过十几年的建设经济发展很快。我们要充分发挥有利条件,把马列主义原理同中国的实际情况结合起来,把学习外国的先进经验同我们的独创精神结合起来,我们就完全能走出一条中国式的社会主义工业化道路,胜利地达到我们的目标。

二、中国工业化道路的基本内容

根据上述的我国国情,以及三十多年来发展我国社会主义工业的经验和教训,我国工业化道路可以概括为以下几个重要方面。

(一) 把提高经济效益放在首位

在我国工业化道路中,提高工业生产建设的经济效益是一个核心问题。

过去我们在工业经济工作中有许多失误,其中很重要的一条就是不顾经济效益,单纯追求产量和产值的增长速度,其结果往往是付出很大的代价,生产出许多不符合或者超过社会现实需要的产品,图了增产的虚名,得了积压浪费的实害。工业基本建设也是追求上项目、铺摊子,投资花了很多,建设时间拖得很长,得到的投资效益很差。今后进行工业生产建设,都要以提高经济效益为根本出发点,千方百计地提高经济效益。近年以来,经过各方面的共同努力,工业经济效益的状况有了一定的改进。但目前工业中存在的主要问题还是经济效益差;生产上片面追求产量、产值,忽视质量、品种、消耗,能源和原材料浪费太大;建设周期太长,投资浪费太大;流通环节太多,有些产品严重积压,资金占用量过大,周转太慢,等等。今后在工业现代化的过程中,要围绕着提高经济效益,走出一条发展社会主义工业的新路子。

(二) 改革经济管理体制

改革经济管理体制(包括工业经济管理体制),是我国工业化道路中的一个重要问题。这个问题将在下章做全面论述,此处不予重复。

(三) 搞好经济结构的调整

调整经济结构(包括工业结构),主要是使产业结构进一步合理化,因为产业结构对工业生产影响很大。

从工业现代化的角度来看,产业结构方面一个比较突出的问题,是轻工业和重工业的关系,过去长时期中,由于片面强调优先发展重工业,挤了轻工业,使轻重工业处于失调状态。1949年到1983年,重工业总产值增长了116倍,轻工业只增长34倍,工业部门这种不按比例发展的情况,是严重阻碍工业发展的重要因素。近三年来,轻工业生产连年大幅度增长,

1981年轻工业产值在工业总产值中所占的比重，由1978年的42.7%上升到51.4%，超过了重工业。这是经济调整中把发展消费品工业放到重要地位以后出现的新变化。重工业生产随着服务方向的调整，从1981年第四季度起开始回升，1982年上半年继续保持上升的势头，5月份又出现了重工业增长速度超过轻工业的新情况，6月份重工业产值在工业总产值中所占的比重又上升为51%，超过了轻工业，这就提出一个问题，究竟轻重工业的比例关系怎样才算合适。看来，调整轻重工业的比例关系，并不是轻工业的比重越大越好，也不是让轻重工业轮流坐庄，而是要按照马克思主义的再生产理论，根据我国实际情况，求得生产资料 and 消费资料两大部类的生产互相适应，协调发展。

产业结构方面另一个比较突出的问题，是能源和交通的供需比例失调问题。这个问题对工业现代化有极大影响。能源是工业生产的动力，能源的增长速度应当与工业生产增长速度大体上相适应。发展工业生产也离不开交通运输。多年以来，我国能源生产的发展慢了一些，而能源的浪费则十分严重。交通运输的能力同运输量增长的需要很不适应，邮电通讯设施也很落后。因此，必须大力加强能源开发，加强交通运输和邮电通讯的建设。能源、交通搞上去了，其他方面差一些也好办，能源、交通上不去，其他方面搞上来也发挥不了作用。在增加能源、交通建设的同时，要控制耗能工业的发展，并且大力节约能源消耗，这是当务之急，也是为工业长远发展作准备的重大战略措施。

（四）充分发挥现有企业的作用

实现工业现代化，从根本上改变我国的工业面貌，必须建设一批技术先进、效率高、成本低、经济效益好的新企业。但是，建设这样的新企业，需要有大量的资金和较长的时间。显然，单纯依靠新建企业来实现现代化是不可能的，必须充分利用现有的工业基础，发挥现有企业的作用。建国三十多年来，我们已建立了物质基础比较雄厚，包括几十万个工矿企业和几千万工人队伍的遍布全国各地的工业体系。这些企业不仅出产品，而且出人才，也是我们搞四化积累资金的主要来源。

对现有企业有重点有步骤地进行技术改造，比新建企业投资少、收益大、见效快。鞍钢是个老企业，建国三十多年来，国家用于鞍钢扩建的投资52亿元，形成了670万吨钢的生产能力，而鞍钢上交的利润和税收达到259亿多元，为总投资的5.5倍。党的十一届三中全会以来，鞍钢调整了服务方向，依靠自己的力量，进行了一些局部的技术改造，使消耗下降，经济效益有了明显的提高，1981年和1978年相比，固定资产仅增加1.3%，利润就增长了19%，节约煤炭100多万吨。如果再花点本钱，对鞍钢进行技术改造，就可以使鞍钢在“六五”期间形成700万吨的综合生产能力，有一半主要产品的质量可以赶上目前世界的先进水平；到“七五”期间，可以形成800万吨的生产能力，全部产品质量就可以达到世界先进水平。这就充分说明，加强对现有企业的技术改造，是我们搞工业现代化，提高企业技术水平的必由之路。

从国外一些发达国家搞工业现代化的经验看，也必须走技术改造的道路。比如，英国是世界上产业革命最早的国家，它在搞工业现代化的过程中，并不是把老企业都砍掉，重建新企业，而是加强改造，逐渐取代。英国的钢铁工业发展较早，到十九世纪末就暴露出设备陈旧、专业化协作水平低等弱点，为了赶上钢铁工业世界先进水平，对老厂进行了比较彻底的改造。为了实现钢铁工业改造，英国先后执行了两期改造扩建计划，形成了大型钢铁生产基地，总炼钢能力提高50%。

对现有企业进行技术改造，要适合我国的国情。由于我国人力资源丰富而又资金不足，

在相当长的时期内，不能统统要求最新技术，片面追求自动化。进行技术改造要紧紧围绕提高经济效益，从以下几个方面进行：（1）节约能源，节约原材料，降低消耗，降低生产成本；（2）改革产品结构，使产品升级换代，提高性能和质量，满足国内外市场的需要；（3）合理地利用资源，提高综合利用水平。

（五）坚持自力更生，扩大对外经济技术交流

实行对外开放，按照平等互利的原则扩大对外经济技术交流，是我国坚定不移的战略方针，我们要促进国内产品进入国际市场，大力扩展对外贸易。为了弥补国内建设资金的不足，加快实现工业现代化，要尽可能多利用一些可以利用的外国资金进行建设。利用外资，重点用于能源的开发和节能措施，用于现有工业企业的技术改造。并且必须首先认真做好项目的选择以及建设前期的准备工作，安排好必不可少的国内资金和各种配套措施。要积极引进一些适合我国情况的先进技术，特别是有助于企业技术改造的先进技术，努力加以消化和改进，以促进我国工业生产建设事业的发展。

我们搞社会主义工业现代化，必须立足于自力更生，主要靠自己艰苦奋斗。扩大对外经济技术交流，目的是增强自力更生的能力，促进民族工业的发展，决不能损害民族工业。国内能够制造和供应的设备不应进口，日用消费品更不要盲目进口，以利于保护和发展国内的制造业。发挥地方、部门和企业开展对外经济活动的积极性，要以统一计划、统一政策和联合对外为前提，同时反对任何损害国家民族利益的行为。资本主义国家和资本主义企业决不会因为同我们进行经济贸易往来，就改变它们的资本主义本性。我们在坚持实行对外开放政策的过程中，一定要警惕和抵制资本主义思想的侵蚀，反对任何崇洋媚外的意识和行为。

（六）发展科学技术，加强各类教育

科学技术现代化是工业现代化基本条件之一，现代大工业的产生和它的每一步发展，都是以现代科学技术的新发现、新发明、新发展为基础的。今后工业的发展，很大部分要靠科学技术的进步，而科学技术的进步又靠教育事业的发展，培养出更多的能够独立解决重大经济和技术问题的专门人才，并且普遍提高人民的科学文化水平。

目前我国许多工业企业生产技术和经营管理落后，大批职工缺乏必要的科学文化知识和操作技能，熟练工人和科学技术人员严重不足，按有关部门1979年对2,076万职工的调查，有80%是初中以下文化水平，其中文盲半文盲占7.8%，小学程度占30.6%。又在9,945万职工队伍中，“文化大革命”以来参加工作的占一半。据调查，他们的实际文化水平比学历低得多，初中毕业生90%以上达不到毕业程度，高中毕业生一半以上达不到毕业程度，大学毕业生普遍没有学完应学的课程。这种状况不改变，是很难适应四化建设要求的。

今后必须加强应用科学的研究，基础科学的研究也不能削弱，并组织各方面的力量对关键性的科研项目进行“攻关”。为了充分发挥科学技术在国民经济中的作用，要推广各种已有的经济效益好的技术成果，积极采用新技术、新设备、新工艺、新材料。另一方面，要加强经济科学和管理科学的研究和应用，不断提高国民经济的计划管理水平和企业的经营管理水平。发展科学技术的基本条件是办好教育事业，要大力普及初等教育，加强中等教育和高等教育，发展包括干部教育、职工教育在内的各类教育事业，培养各种专门人才，提高全民族的文化水平。我们一定要把智力开发作为工业现代化建设的一项重大的战略措施。

以上是我国工业现代化道路的基本内容，是一条发展我国社会主义工业的新路子。按照这条新路子走，发展速度可能不很高，但经济效益比较高，人民得到的实惠多。按照这条路

子走,有利于解决工业现代化过程中会遇到的各种困难(如燃料和运力不足,资金不足,技术装备和技术力量不足,等等),能够加快工业现代化的进程。

复 习 思 考 题

1. 什么是工业现代化,怎样理解工业现代化的意义?
2. 怎样理解工业现代化的各种标志?它们之间是如何相互联系的?
3. 什么是发展我国工业的新路子?中国工业现代化道路有哪些基本内容?

第二章 工业经济管理的性质、任务和体制

一、学习目的与要求

本章根据马克思关于管理二重性的原理,阐明社会主义工业经济管理的性质、任务和体制问题。要求读者在理解工业经济管理性质、任务、体制的内在联系和相互关系的基础上,正确认识我国工业经济管理体制改革的必要性和方向。

二、主要内容

1. 工业经济管理的性质和任务

马克思在《资本论》中提出管理具有二重性:一方面,管理是由许多个人进行协作劳动产生的,是为了组织共同劳动;另一方面,管理是由工人和资本家之间的阶级对立产生的,是为了资本家榨取剩余价值。这就是说,工业经济管理,既有同生产力、社会化大生产相联系的自然属性,又具有同生产关系、社会制度相联系的社会属性。这个管理二重性的原理,为我们探讨现代工业管理理论和改进工业管理工作指明了方向。在这一理论指导下,要完整地理解工业经济管理的概念,资本主义工业经济与社会主义工业经济管理的异同,以及工业经济管理的任务。

2. 我国工业经济管理体制的沿革

工业管理体制,是整个国民经济管理体制的主要组成部分。我国工业管理体制除沿袭革命战争年代的一些传统做法外,基本上是采取苏联五十年代的一套做法。这套高度集中的、以行政管理办法为主的工业管理体制,过去对发展我国社会主义工业起了重要作用。但随着工业生产力的进一步发展和社会经济生活的复杂化,这种体制也越来越明显地暴露出严重的缺陷。三十多年来,工业经济管理体制虽然几次改革,但一直在条条、块块的行政管理的框框中打圈子,“一统就死,一放就乱”,没有触及赋予企业自主权这个要害问题。

3. 增强工业企业的活力是工业经济管理体制改革的中心环节

围绕这个中心环节,主要应该解决好:国家与企业的分配关系,扩大企业自主权;按照政企职责分开、简政放权的原则,建立科学的纵向管理体系;按照社会化大生产的客观规律,发展企业之间的横向联系。

第一节 工业经济管理的性质和任务

一、工业经济管理的概念

工业经济管理是对工业生产过程中的经济活动进行计划、组织、指挥、调节和监督的一种社会职能。管理是社会化大生产的客观要求。马克思指出：“一切规模较大的直接社会劳动或共同劳动，都或多或少地需要指挥，以协调个人的活动，并执行生产总体的运动——不同于这一总体的独立器官的运动——所产生的各种一般职能。一个单独的提琴手是自己指挥自己，一个乐队就需要一个乐队指挥。”^① 马克思在这里指出了两点：第一管理是由于出现了规模较大的社会劳动所引起的，即由于许多人在一起共同劳动所引起的。第二，所以要对生产过程进行管理，即进行计划、组织、指挥、调节和监督，是为了协调在一起劳动的人们的活动，使他们彼此配合一致，以达到他们共同的生产目的。

二、工业管理的性质

在阶级社会里，管理始终具有两重性。一方面，它是进行协作的劳动本身的要求，是生产过程固有的特性；另一方面，它又要反映统治阶级的意志，具有鲜明的阶级性。这就是说，管理既有同生产力、社会化大生产相联系的自然属性，又有同生产关系、社会制度相联系的社会属性。

马克思指出：“凡是直接生产过程具有社会结合过程的形态，而不是表现为独立生产者的孤立劳动的地方，都必然会产生监督劳动和指挥劳动。不过它具有两重性。

一方面，凡是有许多个人进行协作的劳动，过程的联系和统一都必然要表现在一个指挥的意志上，表现在各种与局部劳动无关而与工厂全部活动有关的职能上，就象一个乐队要有一个指挥一样。这是一种生产劳动，是每一种结合的生产方式中必须进行的劳动。

另一方面，完全撇开商业部门不说——凡是建立在作为直接生产者的劳动者和生产资料所有者之间的对立上的生产方式中，都必然会产生这种监督劳动。这种对立越严重，这种监督劳动所起的作用也就越大。”^②

资本主义管理的两重性是由它所管理的生产过程本身的两重性所决定的。马克思说：“如果说资本主义管理就其内容来说是两重的，——因为它所管理的生产过程本身具有两重性：一方面是制造产品的社会劳动过程，另一方面是资本的价值增殖过程——那末，资本主义的管理就其形式来说是专制的。”^③

资本主义工业管理有以下几个特点：

1. 管理的权力属于资本家。管理权是从属于生产资料所有权的。谁占有生产资料，谁就有管理权。由于生产资料被资本家占有，因此，生产过程中的管理权，当然也就属于资本家。虽然有时资本家并不直接表现为企业的管理者。正象资本家“摆脱体力劳动一样，现在他直接和经常把监督劳动单个工人和工人小组的职务交给了特种的雇佣工人。”但是并不妨碍资本家对企业的管理。“正象在封建时代，战争中和法庭裁判中的最高权力是地主的属性一

① 马克思：《资本论》第1卷，人民出版社1975年版，第367页。

② 马克思：《资本论》第3卷，人民出版社1975年版，第431页。

③ 马克思：《资本论》第1卷，人民出版社1975年版，第368—369页。