

中 国 人 民 銀 行

重 要 文 件 汇 编

中国人民銀行总行編

金 融 出 版 社

中国人民銀行

重要文件汇编

中国人民银行总行编

金融出版社

1959年

中國人民銀行
重要文件匯編
中國人民銀行總行編

*

金融出版社出版
(北京西交民巷 37 號)
北京市書刊出版業營業許可証出字第 087 號
人民銀行印刷廠印刷

*

850 × 1168 • $\frac{1}{32}$ • 6 $\frac{13}{16}$ 印張 • 170 千字

1959 年 6 月第一版

1959 年 6 月北京第一次印刷

印數: 1—8,850 定價: (7) 0.75 元

統一書號: 4058.55

編輯說明

本編選輯了1958年和1959年第一季度內的各种重要文件。为了閱讀方便起见，按文件內容和业务性質分別排列。

本編是供县支行以上領導干部閱讀参考之用的內部文件，請注意保存。

目 录

第一部分 重要报告、请示、指示

综合类

关于1958年銀行工作給国务院的报告	(1)
关于学习成都会議指示給中央的工作报告	(10)
关于地方农业生产資料除銷問題的请示	(17)
关于解决地方工业大跃进資金問題向程子华同志的报告	(18)
附：向国务院（五办）的报告	
关于召开紅旗单位座談会情况的报告	(20)
关于在銀行系統开展反浪费运动的指示	(27)
关于支援当前工农业生产大跃进的指示	(29)
关于适时地投入工业“抗旱”运动的指示	(30)
关于降低儲蓄存款利率和統一各項貸款利率的通知	(31)
关于調整利率中若干具体問題的通知	(32)
国务院轉发人民銀行总行“关于加强采購資金管理問題的报告”的通知	(33)
附：中國人民銀行总行“关于加强采購資金管理問題的报告”	
中共中央 国务院关于适应人民公社化的形势改进农村財政貿易管理体制的决定	(35)
国务院关于人民公社信用部工作中几个問題和国营企业流动資金問題的规定	(42)

国务院轉发財政部、中国人民銀行总行“关于国营企业
流动資金改由人民銀行統一管理的补充規定”……………（44）

附：关于国营企业流动資金改由人民銀行統一管理的
补充規定

国营企业信貸

关于1958年預購放款的指示……………（48）

国务院关于1958年預購主要农产品的指示……………（49）

为分配自有流动資金和应加强管理的通知……………（51）

关于国营企业和中央公私合营企业实行定額

信貸的报告……………（53）

检发国营企业和中央公私合营企业实行定額信貸的

三項具体規定……………（56）

附件一：关于国营企业和中央公私合营企业实行定額
信貸和有关編审财务收支计划的几項規定

附件二：关于国营企业和中央公私合营企业实行定額
放款的几項原則規定

附件三：关于企业多余流动資金轉移銀行的具体規定

关于增拨地方企业定額流动資金的暫行規定……………（64）

关于地方工业貸款指标問題……………（66）

关于办理工业生产企业（包括中央自营工业）四項費用

放款原則規定……………（66）

关于分成款的使用，因集中投資分散提取遇有資金

不足时可以由銀行貸款解决的联合通知……………（67）

关于普遍实行“上午承付、当日抵用”办法和

“电信合拨”办法的联合指示……………（68）

关于便利分行适应跃进形势改进商业放款办法的通知…（70）

农村金融

关于加强农村金融工作的报告…………… (73)

关于积极开展农村存款为农业生产高涨准备充裕资金的指示…………… (76)

儲蓄

关于河北省滄县专区用儲蓄或存款方式发动群众进行水利投資問題的請示…………… (83)

附：人民銀行河北省分行关于在职工群众中开展支援水利建設儲蓄存款的請示

关于儲蓄工作中必須坚决貫徹自願原則对一律搭发定額或定額有奖存单等违反政策的做法应立即糾正的指示…………… (86)

国务院关于轉发中国人民銀行“关于糾正发工資搭配儲蓄存单情况的簡报”的通知…………… (88)

附：关于糾正发工資搭配儲蓄存单情况的簡报

貨幣流通

关于改进現金計劃中若干具体問題的通知…………… (91)

关于貨幣流通工作中規章制度改进意見的通知…………… (93)

第二部分 重要會議文件

曹菊如行长在五个省分行汇报會議上的报告…………… (99)

曹菊如行長在五个省分行行長匯报会結束时發言…………… (103)

黃亚光副行长在南京片会上的綜合发言…………… (109)

陈希愈副行长在上海現場會議上的总结发言…………… (113)



在上海召开分行行长會議討論下半年工作問題的記錄……	(131)
陈希愈副行长在全国分行電話會議发言 (摘要) ……	(136)
曹菊如行长在全国分行行长武汉會議上的报告 ……	(140)
曹菊如行长在全国分行行长武汉會議上的总结报告 ……	(160)
全国分行行长武汉會議綜合記錄 ……	(177)
黄亚光副行长在全国分行電話會議上的发言 (摘要) ……	(186)
黄亚光副行长在全国出納經驗交流大会上的报告 ……	(189)
黄亚光副行长在全国出納經驗交流大会上的总结报告 ……	(198)

第一部分 重要报告、请示、指示

綜 合 类

关于1958年銀行工作給国务院的报告

中国人民銀行总行 1958年2月15日

国务院：

1957年12月10至28日，我們召开了全国各省、自治区、直轄市的分行行长會議。會議开头进行三天鳴放，以后就討論1958年的銀行工作如何为工农业生产高潮服务的問題。现将討論的結果报告如下：

(一)

1957年初我們根据中央二中全会提出的方針，确定銀行工作的主要任务是，协同国民經济各部門貫徹中央关于增产节約的指示，爭取現金收支平衡，巩固貨幣流通。一年来，在中央、国务院和各級党政的领导下，在全民整风运动和增产节約运动胜利的基础上，信貸收支情况是良好的。1957年信貸收入超額完成計劃，发放貸款支持工商部門增加物資庫存××亿元，信貸收多于支，1957年底的市场貨幣流通量比1956年減少了××亿元，貨幣流通情况是正常的。在1956年冬季，財政动用了一部分結余，市场某些物資供应曾一度紧张，右派分子就誣蔑我国出現貨幣膨胀。一年来的事实，彻底粉碎了右派分子的謠言。

一年来，我們进行的主要工作如下：

1. 支持国营工商企业增产节約，补充物資庫存，緩和了物資供应紧张的情况。

1957年国营工商企业共增加貸款××亿元，超过計劃××亿元。其中商业貸款增加××亿元，超过計劃××亿元。此外工商

企业还从銀行提取了存款×亿元。所有以上这些資金主要是用于支持企业扩大生产、商品流轉和增加物資庫存。一年来各商业系統的物資庫存增加××亿元。其中农付产品約××亿元，供应市场的生产資料約××亿元，日用工业品約××亿元。这样1956年一度减少的国家商品庫存已經补充起来，而且超过了。市场物資供应的紧张情况已經緩和。但是在增加的庫存中，日用百貨較多，棉布、食油等主要商品較少。超过计划的工商貸款，它的資金来源主要是財政和机关团体等存款的增加超过计划××亿元，城鎮儲蓄、农村存款的增加超过计划8亿元（原计划增加7.5亿元）。

2. 支持农业增产的資金需要，并协助农业社贯彻执行勤俭办社的方针。

1957年一年內发放的农貸总数是15亿元（包括当年收回又再放出的部分），預購定金6.5亿元。这些資金主要用于解决农业生产合作社的生产費用，支持了农业社扩大生产的資金需要。这一年由于各地农业社执行了勤俭办社的方针，銀行发放农貸也比較及时和合理，农貸資金的使用是节约的；同时由于进一步贯彻了有借有还，到期归还的原则，一方面需要发放的貸款貸出去了，另方面到期的貸款又陸續收回（全年共收回貸款17.7亿元），收回貸款的数字大于放出的数字。因而到1957年底，留在农民手中的貸款数字比上年度还减少了2.7亿元。这就为支持1958年的农业生产大跃进准备了資金。

此外，在旺季收購期間，根据农业社要統一掌握所属各生产队出售农产品所得的資金，以便統一分配的情况，各地銀行在党政統一领导下，对农业社出售农产品价款普遍开展了轉帳，作为帮助巩固农业社的一个方法，收到了一定的效果。

3. 发展了城鎮儲蓄和农村存款，組織了外汇收入。

到1957年底城鎮儲蓄存款历年累計达28亿元，比1956年底增加了5.6亿元，超过计划1.1亿元。农村存款达18亿元，比上年度增加近10亿元（大部分是农业社的待分配的資金），超过计划

7亿元。这些資金在支持生产、調剂貨幣流通、稳定市场方面均起了重要作用。

在組織外汇收入方面，除以貸款扶持出口物資的生产、收購和推銷外，吸收侨汇××亿美元，吸收非貿易外汇折合人民币××亿元，有利于国家建設和人民生活的必需物資的进口。

4. 貨幣流通的情况是正常的，下半年出现了新情况。

1957年物价基本稳定，国家商品庫存有不少增加，貨幣流通的情况是正常的。这是由于全国人民开展增产節約运动，财政收多于支，有相当的結余，結余款又增拨了信貸資金，社会購買力控制在计划之內，以及对沒有商品保証的貸款适当控制等一系列財經措施的結果。

1957年上半年市场貨幣回籠了××亿元。下半年农产品收購情况良好，但只投放××亿元。1957年底比1956年底市场貨幣流通量減少了××亿元。下半年貨幣投放少，主要是由于农业社决分推迟和資金积累增多；因而冬季农村存款大量增加，归还預購定金和农貸也完成和超过了计划。这些农村存款大部分是要在1958年上半年提取的，所以实际上是把一部分應該在1957年冬季投放的貨幣，推迟到今年上半年投放，这是貨幣流通中出现的新情况。

1957年我們工作中的主要缺点是，对国民經济情况缺乏系統的研究，特别是对群众性增产節約运动开展后給予国民經济的影响認識不够，因而对信貸计划收支都大量超过的情况，估計不足。这說明我們对人的因素，政治的因素在經济工作中的偉大作用沒有充分認識。在貫徹工商信貸政策上，組織工作抓得不紧，执行中的一些重要問題沒有及时研究解决。对節約流动資金的作用注意不够；企业的物資庫存和資金运用中有那些不合理的地方缺乏及时研究和反映。这都是需要在今后努力改进的。

(二)

1958年是我国第二个五年计划的第一年。中央早在去年就提出在优先发展重工业的基础上，发展工业和发展农业同时并举的方针；并重申勤俭建国和又多、又快、又好、又省地进行社会主义建设的方针。在中央正确方针的鼓舞下，在全民整风和增产节约运动已取得伟大胜利的基础上，在全国范围内一个规模壮阔、振奋人心的生产建设高潮正在开展，国民经济将有一个新的跃进。

1958年银行的中心任务，就是协同国民经济各部门贯彻执行中央的方针，为工农业生产建设高潮和国民经济的跃进服务。

当前国家在政治经济各方面的总形势，对我们是极大鼓舞和推动，我们必须继续深入开展整风运动，不断克服保守思想，切实改进领导作风和工作方法，充分发动全行干部，鼓起革命干劲努力积聚一切可能积聚的资金，通过各项业务大力支援工农业生产大跃进。为了实现这个任务，就要大力发展城乡人民储蓄，合理分配信贷资金，积极收回到期贷款，挖掘企业资金潜力，节约使用贷款，有计划地调节货币流通，继续巩固市场稳定。以上几个方面的业务工作都是为了积极支持工农业增产和商品流转扩大的资金需要，促进生产建设高潮的顺利发展，把多、快、好、省和勤俭建国的方针贯彻到各项工作中去。

1958年银行的主要工作：

1. 继续发展城乡人民储蓄，增加外汇收入，支持黄金生产。在第一个五年计划期间城镇储蓄共增加19亿多元，对于支持生产、稳定市场已起了重要的作用。从中央提出勤俭持家和勤劳节俭，增加积蓄的号召以后，储蓄已成为实现中央号召的有力工具之一。目前城乡储蓄的潜力是相当大的，如1957年各省市城镇储蓄增加数，有的省占当地当年发放工资总数的6%以上，但有的则仅占1%左右。在农村中参加储蓄的农户占农户总数的10%左右，尚有相当多的农户可以储蓄。根据过去几年的经验，保持储蓄在人民当中的信用，是发展人民储蓄重要关键。要保持储蓄在

人民中的信用，为儲蓄事业建立百年大計的基础，必須坚持存款自愿、取款自由、为存戶保密的原則。

1958年應該想尽一切办法，又多、又快、又好、又省地爭取城鎮儲蓄增加6亿元（計劃增加5.5亿元）。要深入宣传勤儉持家，使职工、农民把合理安排家务、節約儲蓄和支援生产建設密切結合起来，踊跃地参加儲蓄。加强对县城、集鎮和进展比較迟緩地区儲蓄工作的領導，逐步摸清当地居民的儲蓄潛力。针对群众沒有参加儲蓄的原因採取措施，改进工作。在农村中，必須加强对信用社的領導，除积极吸收农业社存款外，还应經常注意开展社員个人儲蓄业务。

目前有的地区由党政动員群众投資水利建設，要群众把这种投資用儲蓄形式存入銀行，再由銀行貸給水利部門。我們认为为了支持地方建設，动員群众投資应当同加强和巩固儲蓄在人民群众中的信用結合起来。几年来銀行儲蓄的存款自愿、取款自由、为存戶保密三条原則，在群众中已經有了一定的基础，因而对儲蓄的长远发展是有利的。如各地动員群众投資，也用儲蓄形式就可能影响上述儲蓄的原則在群众中的貫徹。对于做为百年大計的儲蓄事业是不利的。因此在城鎮中銀行不宜舉辦投資性的儲蓄。

但是在农村中，在县區党政統一領導下，在为了促进农业生产大跃进前提下，在經過充分动員和农民自觉自愿的基础上，通过信用社吸收农民的存款，就地支持农业社生产建設的需要，是必要的和可能的。

在外汇收入方面：配合对外貿易出口的跃进，繼續积极支持出口物資的生产、收購和推銷，及时地收回出口物資換得的外汇；努力增加侨汇收入，爭取完成××亿美元的計劃；注意开辟新的非貿易外汇資源；組織国外行吸收存款，增加外汇調拨力量；同时注意節約外汇支出。协同工业部門貫徹国务院关于发展黄金生产的指示，积极促进1958年黄金生产計劃的实现。

2. 加强农村金融工作，为农业生产跃进服务。

1958年国家拨的农业贷款指标总数已达44亿元比1957年增加4亿元。1958年支持农业生产的可用资金计有：农贷16亿元，预购定金11亿元，农村存款提取可能达12亿元，农村存款地方分成1亿元，合计有40亿元，比1957年多66%，这是支持农业生产大跃进的一笔巨大的资金。如果更多的发放农贷，不仅在国家的资金分配方面有困难，而且增加农业社的债务，对于农业社的巩固也是不利的。今后农贷指标，每年只能有少量的增加，同时农村中资金潜力仍不小，因此农村金融工作应该采取充分运用现有的农贷资金，积极的组织农民群众资金，以服务农业生产发展的方针。

为了充分发挥资金的作用，应当在党政领导下，结合有关部门把农村投放的资金统一安排，合理使用，农业贷款、农产品预购定金、信用合作社放款和农业社积累的资金要统一筹划，并使资金的投放同物资的供应（主要是农业生产资料）相适应。农贷要继续贯彻有借有还，按期归还的原则，收了再贷，贷了再收，以保持资金的正常周转，达到长期的、有效的支持农业生产的目的。对于农业社生产费用与基本建设的资金需要，也要统筹兼顾，适当安排长短期贷款的比例，长期贷款的比例以占农贷总指标的40%左右为宜，长期贷款的期限是二至三年，一般不要超过五年。今后国务院各业务部门不再划定专款专用的指标，农、渔、牧贷款和发展山区经济等贷款，均由地方在现有指标的范围内调剂解决。

1958年农贷资金使用的重点，除支持农业社的一般生产费用外应积极支持农业社兴修农田水利和发展山区经济。在贷款过程中，应当帮助农业社贯彻勤俭办社方针，充分运用自有资金，紧缩非生产性的开支。还要通过对农业社的会计辅导工作，帮助农业社健全财务管理。

从1958年起对地方国营农场定额资金，参加贷款。通过贷款帮助农场增加生产，改善经营管理，节约资金使用。国营农场贷

款指标原在一般农贷指标内，现决定单独划出，以便加强管理。

在农业生产大跃进中，有的地区把信用社吸收存款与动员社员投资相结合，已有成效。如山东冠县县委在发动群众讨论1958年生产跃进的计划时，就通过信用社吸收社员存款近200万元（相当于社员分配现金的37%，200万元中一年的长期存款达86万元），用来贷给农业社，解决了农业增产中的资金不足问题。这说明了农民群众的资金潜力相当大，通过信用社动员群众资金投入农业生产是完全可能的。这项工作的进行，必须根据农业社的需要，在县区党政统一领导和统一布置下，结合苦战三年，基本改变农村面貌的口号，在经过充分动员和农民自觉自愿的基础上，才能收到好的效果。

3. 改进流动资金管理，支持工业生产高潮。

目前社会主义工商企业的流动资金已达××亿元，这是一个很大的数目。但是在流动资金的管理和运用上仍然存在着严重的缺点。为了节约使用流动资金，加快国民经济的发展，1958年应抓紧以下工作：一是在企业的群众性增产节约运动和反浪费运动中，加强对企业物资库存情况的分析、研究工作，及时向党政领导机关反映企业物资收购、供应、库存中存在的问题；积极参加中央或地方布置的清理工商企业的仓库和物资调剂工作；并从以上工作中吸取经验教训，按照当地的具体条件，逐步建立和加强信贷监督工作。二是根据国务院的决定，从1958年起，中央工业定额流动资金的30%，地方企业定额流动资金增加部分的70%由银行贷款解决。这样不但可以节约流动资金的拨款，并可促进企业加强经济核算。银行应当协同财政和工业部门加强流动资金的定额管理，结合当地的具体条件，有步骤地、有分别地核定比较合理的资金定额，并改善企业的定额管理制度。三是配合商业部门对基层商店逐步推行定额管理，做好定额贷款工作。

在工商业贷款掌握上，应积极支持原材料工业、农业机械工业、化学肥料工业增产，保证企业超计划增产的资金需要。积极

支持商业部門完成商品流轉計劃，增加主要商品庫存，作好支援农业大生产运动的收購和农业生产資料供应工作。同时注意企业可能发生的盲目生产、盲目調拨、或过多的积压原材料，如发现有問題时，应当及时提出意見，必要时控制貸款。严格控制沒有物資保証的貸款。对企业抽走自有資金用于基建或进行賄銷，銀行原則上都不应貸款。此外应协助有關部門貫徹执行国务院关于1958年預購主要农产品的指示，对沒有按期归还上年預購定金的农业社和农民（除受灾者外）今年應該少发或不发預購定金。

4. 調节貨幣流通，繼續稳定市場。

1958年商品供应与社会購買力大体上是平衡的，但是由于1957年底的农村存款大部分將要在今年上半年提取，同时今年农貸和預購定金的发放比去年同期多，农业生产資料的供应比較紧张，因此貨幣流通問題仍然值得注意。1958年在貨幣流通工作上，对應該回籠的貨幣要抓紧組織回籠（如收回到期农貸、吸收儲蓄等），对應該控制投放的，絲毫不能放松控制（如发放农貸、預購定金等），对應該投放的貨幣要保証支付（如农村存款提取），只有这样才能便利生产和商品流轉，并利于稳定市場。

据根过去几年来控制貨幣发行，保証貨幣稳定的經驗，今后調节貨幣流通需要注意如下三点：

①对国家收購的工农业产品按照收購的实际需要供应資金。但对农副产品中国家計劃收購的、統一收購的物資和准許进入自由市場的物資应区别对待，对工业品中按照国家計劃生产的与超計劃生产的、供不应求的与供过于求的产品区别对待。这样就能防止发生由于銀根紧縮对于生产的不利影响，同时也不发生通貨膨胀的問題。

②財政与信貸統一安排、統一平衡。財政当年收支平衡或略有結余，不用发行弥补赤字，信貸支大于收的差額列入預算，銀行按計劃控制沒有物資保証的貸款。这样就不会发生国家的商品庫存減少，市場物資供应紧张的现象。

③按照国民經济计划的安排，控制人民購買力，使它同商品供应保持平衡。同时社会主义商业保持足够的商品庫存，并按照稳定的价格供应市场。这样就可以巩固币值，保持市场稳定。

(三)

为了保証完成1958年的任务，必須改进信貨管理体制，改进领导作风。

根据中央統籌兼顧、适当安排、权限下放、因地制宜的方针，銀行作为国家財經机关之一，应当受当地党政和上級行的双重领导。过去八年来，实际上也是双重领导的，但是我們思想上对双重领导的重要性，認識不足，因此有再加强調的必要。今后总行对分行主要进行业务政策方针的领导，統一平衡全国的信貨、現金计划，制定各項业务的基本制度，检查工作，总结和交流各地的基本經驗。各分行在既定的政策方针下，在当地党政领导下，根据經济发展和实际情况的需要，因地制宜的进行工作。

在农貸資金管理方面，按中央分配的农貸指标和管理的原则，請各省、市、自治区負責統籌安排，“包干”使用。在工商信貨计划管理方面，对省、市、自治区管理的工商企业貸款（包括中央下放的工业），总行只管年度计划，在年度指标內，地方可在季度之間流用。在城鎮儲蓄和农村存款方面，实行分成办法。城市儲蓄按1957年七月到1958年六月增加額的20%分給地方，作为地方工业貸款的后备。农村存款按1957年6月底余额的20%分給地方，用于增加农貸指标。在現金计划方面，总行只管年度和上下半年的计划，季度计划由省、市、自治区掌握。信貨体制虽然作了以上的改进，但是为了更适合于目前經济发展的形势的要求，总行和分行还需要繼續研究进一步改进的办法。

繼續深入整风运动，改进总、分行的领导作风。坚决貫徹精簡机构，下放干部。認真实现领导同群众相結合的方针。总、分行领导干部要打掉官气，今年必須抽出足够的時間，深入基层，