



张今声，1933年7月生于河北省遵化县大岳各庄。现任辽宁大学教授，博士生导师，辽宁大学软科学研究咨询中心主任，国民经济管理系主任。同时，兼任校学位评定委员会副主任，校哲学社会科学学术委员会副主任，中国国民经济管理学会常务理事，中国计划学会理事，中国劳动学会人力开发研究会常务理事，中国高校计划学研究会副会长，辽宁省系统工程学会常务理事，省数量经济学会、计划学会副会长，沈阳市城市经济学会、未来研究会副会长，沈阳市政府科技顾问，辽宁省政府经济中心特约研究员，省高级经济师评审委员会委员等职务。曾先后被授予辽宁省暨沈阳市优秀教师、劳动模范、全国优秀教师、国家有突出贡献的专家等称号。1991年获政府对知识分子的特殊津贴。

序 言

令声同志是我的学生和亲密同事，我们相识已经四十年了。1953年，他刚刚20岁，是当时东北财经学院最年青的助教，勤学好问。以后，由于众所周知的原因，他遭受了不公正对待。重返教学岗位以后，给我的印象是，他依然保持着年青时代那种勤奋学习的精神和拼搏劲头。十多年来，他在担任本科生、硕士生、博士生繁重教学任务的情况下，致力于教学改革与学科建设，研究我国改革、开放与发展中的重大理论与实际问题，个人编写和主编了20多部学术著作，撰写了100多篇论文，主持了10多项国家和省、市的重大科研课题。《中国的主旋律——改革与发展》，是作者从所写论文中选出的一个集子，可以在一定程度上反映作者研究实际经济问题的成果。我认为，这本书至少具有如下一些特点：

（一）面对现实，有的放矢。本书所阐述的问题，几乎都是现实经济生活中的热点问题，是迫切需要研究和解决的重大问题。这也是作者理论研究的一个重要特点。十多年来，作者始

终以极大的热情 and 责任感，密切关注着我国改革与发展的实际进程，力求了解实际经济运行的新动向新问题，力求把握时代的脉搏，并积极投身其中，进行研究探索。这应该说是值得提倡的经济理论研究的一个重要方向。

(二) 实事求是，讲求实效。纵观全书，作者研究改革也好，对外开放也好，发展也好，都反复强调从实际出发，从我国国情、具体条件和特点出发，脚踏实地，讲求实效，在调查研究的基础上，揭示我国经济发展进程中的种种问题，并就如何更有效地进行改革，如何提高对外开放活动的水平和质量，如何尽快实现从片面追求产值、数量转为追求经济效益的战略转变等方面，提出了一系列对策建议。

(三) 积极开拓，提出个人的见解和观点。作者不仅在国民经济管理学、现代计划方法与经济模型等学科建设方面，进行了开拓性的研究，而且对大量的现实问题，都力求以科学的客观的态度，在缜密思考的基础上提出个人的观点和见解。例如，他对如何提高企业竞争力，如何评价企业活力，如何度量合理、适度的经济增长，如何理解经济增长的质的内涵，如何综合运用各种经济杠杆，如何建立市场行为的准则和法律规范，如何塑造政府行为机制，如何实现宏观经济决策科学化等问题，都较早地进行了研究，并提出有一定新意的个人见解。这不仅是个治学态度和创新能力的问題，也是品德问题。如果作为一个学者只是人云亦云或见风使舵，就难以提出个人的见解。

(四) 力求以正确的理论和正确的研究方法为指导。从本书可以看出，作者总是用系统理论与系统分析方法去研究问题，避免绝对化和片面性，避免孤立地就经济研究经济，就事论事地研究问题。同时，作者既广泛吸纳了国内外研究成果，又努力研究现实条件的约束，寻找运用科学理论解决中国实际问题的有效途径。

可以认为，本书是作者探索改革与发展问题的一项可喜成果，是有着理论意义和实用价值的。虽然从时间上说并非都是近期所写，但书中许多观点，仍然具有一定的指导作用。当然，对于这样一个复杂的问题进行探索，需要有一个较长的过程，因而有些观点还有待于进一步研究和完善。希望作者本着一贯的探索真理的精神，获取更高的更富有实效的科学成就！

宋则行

1993年10月4日

自序

一九七八年以来，在神州大地上正在进行一系列伟大而深刻的变革。改革、开放与发展，已经成为当今中国的主旋律，已是人心所向，大势所趋。十多年来，体制改革和对外开放，使中国发生了奇迹般的变化，引起举世瞩目。每一个中国人，都为此感到自豪，感到无比振奋，并积极投身于改革之中，做出自己应有的贡献，以求创造更大的奇迹。

我自一九五三年登上大学讲台，从事经济管理学的教学与研究，迄今已整整四十年了。不过实际算起来，真正做学问、研究经济问题的时间，还不到二十年。在我国遭到左倾思想严重影响的时期，我也曾遭受过种种磨难和不公正的对待，经历了许多坎坷。所幸的是，即使在极其艰难条件下，我仍能利用一切机会，力求多读一点书。因为我一直相信，知识总是有用的。党的十一届三中全会提出的新战略、新举措，把中国推向了一个政通人和、百业振兴、蓬勃向上的新阶段，也迎来了科学的春天。看到国家的希望，民族的振兴，我和许多知识

分子一样，早已忘掉了不愉快的过去，也完全不顾自己身心的疲劳，只想一天当作几天用，夺回失去的时间，用自己的心血和汗水，去浇灌人才的幼苗，为国家的兴旺发达，献上一颗赤诚的心。

改革的事业是亿万人民的事业，个人的力量是极其有限的，尤其是面对时代的挑战和历史赋予我们这一代的重任，我要深深感到自己知识和能力的严重不足。但不管水平高低，应当尽自己一份绵薄之力，应当积极去探索、研究改革和发展所面临的种种新问题。十年来，围绕着改革与发展，我撰写了一百多篇论文，现从中选出四十多篇，集成这本小册子，希望她能成为一棵小草，为繁花似锦、绿草如茵、美景如画的神州大地，增添一点春意。果能如此，我将感到无限的欣慰。

管理学是一门应用学科，它应当能够回答现实经济生活所提出的种种问题，因而作为一名管理学者，也不应把自己封闭在象牙塔内，进行经院式的研究，必须走出书斋，面向社会，深入到现实经济生活之中进行实际的调查研究，从实际出发，勇敢地探索改革与发展实践中的新课题，并力求实事求是地客观地去研究这些问题。这本小册子，在一定程度上反映了笔者在理论与实际相结合方面所进行的一些初步探索。本书包括改革理论综述、增强企业活力、培育市场、对外开放、增强宏观调控功能、发展战略与人才、技术开发、管理理论探索等七个部分，涉及到从微观到宏观，从改革开放到发展、从管理理论到实践等各个方面，几乎都是现实经济生活提出的迫切需要研究和解决的问题。当然，这些问题的研究和解决，有待于广大理论工作者和实际工作者的共同努力，本书只是笔者个人的一孔之见，可能有很多不当之处，诚恳地希望学术界同仁与广大读者批评指正。我相信，正确的认识常常是在各抒己见、议论纷纷中产生的；见仁见智、百家争鸣，才有利于学术的繁荣和改

革事业的发展。

本书的出版，得到了辽宁大学出版社刘万泉社长、张春光副总编辑的大力帮助。著名经济学家宋则行教授为本书写了序言，张其炳、李华、刘延平为我写了小传。冯静、姜迎春、毕开宗、宋海林、杨秀琴等同志协助我复印、校对、抄写稿件，做了许多具体工作。在此，让我对所有曾经给我以种种帮助的人们，表示衷心的感谢。

张今声
1993年10月

目 录

序 言 自 序 改革理论综述

改革必须讲求实效.....	1
改革的挑战与经济学者的社会责任	10
时代的召唤, 历史的重任	17
对社会主义经济运行机制的几点认识	19
关于当前经济体制改革若干问题的思考	23
关于经济体制模式与宏观管理体系的思考	31

增强企业活力

关于增强国有大中型企业活力的系统思考	44
造就一代社会主义企业家	
——搞活国有企业的一项战略任务	53
企业经营机制转变难在哪里	64
塑造责、权、利相结合的现代企业制度	66
增强竞争意识, 提高竞争能力	73
活力来自竞争	78

苏南乡镇工业企业的新发展及其对我们的启示	83
差距与对策思考	
——辽宁与苏南、珠海三角洲乡镇企业对比分析	94

培育市场，规范市场

最紧迫的任务——创造机会均等的竞争环境	99
市场竞争是市场经济的基础	107
市场建设不可忽视软件	112
我对建立社会主义商品经济新秩序的几点认识	115
路在何方，搞活市场	124

促进对外开放

九十年代对外开放的新课题	127
整体投资环境的塑造与软环境开发	131
开拓国际市场，提高国际竞争能力	136
中国的崛起与太平洋区域经济合作的新格局	144

增强宏观调控能力

社会主义市场经济与政府职能的转变	155
政府机构改革之我见	168
简论市场经济条件下的政府功能	171
论经济杠杆的有效运用	174
综合运用各种经济杠杆的基本思路	184
加强宏观调节和控制的几个问题	196

发展战略与人才、技术开发

论合理适度的经济增长·····	205
城市发展战略初探·····	218
第二次创业与发展战略的根本转变·····	228
论人才资源开发与人才合理流动·····	235
依靠科学振兴辽宁·····	248
建立有效推进技术改造的机制与政策体系·····	256
促进科学技术与经济相结合的几点认识和几点 建议·····	263
以市场为导向,推动沈阳科技进步·····	270
论人口增长与国民经济发展·····	276
强化自然资源的系统管理,是一项刻不容缓的迫切 任务·····	285

管理理论探索

论国民经济的系统管理·····	302
谈决策科学与系统科学的融合·····	309
提高宏观经济决策科学化水平·····	314
关于建立和完善国民经济管理信息系统的几个 问题·····	321
附 治学与做人——张今声简介·····	327

改革理论综述

改革必须讲求实效

改革的浪潮正在冲击着我国社会经济生活的各个方面，震撼着人们的心弦，成为人们关注的中心，议论的中心，改革已是人心所向，大势所趋。但是，如何改，改什么，怎样改才能更有成效，有许多问题还正在探索之中。本文仅就管理体制改革的有关问题，谈点粗浅之见。

不改革就没有出路

我国正在进入全面开创社会主义现代化建设局面的新时期，党和国家提出了四化建设的宏伟目标，也提出了实现这一目标的方针和发展战略。但是，我们的实际经济工作，还远远

不能适应四化建设的要求，还存在许多问题。例如，我们把提高社会经济效益作为经济发展新战略的核心，作为实现四化宏伟目标的前提和基础，反复强调经济效益的极端重要性，但这几年来，实际经济效益并不十分理想。又如，科学技术现代化是实现四化的关键，也是提高经济效益的决定性因素之一，尤其是面对着世界新的技术革命的挑战，使这一问题更为突出，尽管近几年来在这方面做了许多工作，其实际进展也是不能令人满意的。在现实经济生活中，片面追求产值的现象在若干单位依然存在，某些不符合社会需要的产品还在继续生产，一些惊人的损失浪费现象还时有发生，产品几十年一贯制还没受到强烈的冲击，一些落后的产品和技术甚至还受到保护。尽管国家把大量资金投向对原有企业的技术改造，但有些单位却热衷于利用更改资金变相搞基建。一些重要的技术经济指标，不仅与国外先进水平有较大差距，而且至今尚未达到国内历史上最好水平。一九八三年与一九八二年相比，六十七种主要产品质量指标，提高的只有二十项；九十九种主要产品的物资消耗，降低的只有四十二项；大中型项目建成投产率，由百分之十四点二降为百分之十一点二，单位工程造价也不断提高。现代化是一个质的概念，并不是量的概念，如果没有高质量的现代产品，高水平的先进技术，高效率、高效益的现代经济，社会主义现代化建设的目标是难以实现的。

为什么我们现实工作还远远跟不上现代化的步伐，毛病究竟出在那里，是指导思想的问题吗？显然不是。党的十一届三中全会以来，我国经济建设指导思想是十分明确的，是人民群众没有四化的愿望吗？更不是，人民群众对过去多少年的折腾早就厌烦了，而且对当前某些工作的慢慢腾腾感到十分焦急。问题的关键，在于现行的管理体制远不能适应社会主义现代化的需要，它没有形成一种强烈追求现代技术和经济效益的内在

动力和环境，没有形成一股把亿万人民的智慧、创造力吸引到现代化上来的强大的力量。我国提出的新时期现代化建设的目标、任务和新发展战略，为我们画出了一条奔向社会主义现代化的运行轨道，但要驾驭整个经济在这条轨道上运行，还必须要有与这一新轨道相适应的新经济运行机制，依靠毛病百出的原有管理机器，是驾驭不了现代化的经济的，所以唯一的出路就是进行管理体制的改革，形成一种与社会主义现代化要求相适应的管理机制。否则，社会主义现代化就只是一句空话。

兴利必须除弊

管理体制的改革，在于除弊兴利，即革除过去体制的弊端，使之有利于建设有中国特色的社会主义，有利于国家的繁荣富强，有利于人民的富裕幸福。

然而，弊在哪里？只有把这个问题研究清楚了，我们才能小心翼翼地保留那些继续有效的东西，坚决大胆地摒弃那些阻碍生产力发展、不符合社会主义现代化建设要求的東西。针对我国的现状，从提高经济效益和建设具有中国特色的社会主义现代化事业要求来衡量，必须革除如下一些弊端。

（一）必须改革管理权限过分集中，政企不分，管的过多过细过死的状况。管理需要一定的集中，但不能过分。政企不分，管的过多、过细、过死，不仅捆住了企业和职工的手脚，而且禁锢了人们的头脑，因为既然一切听命于上级安排，还有什么主动性可言，只要紧跟照办就是了。为彻底改变这种状况，必须实行简政放权。放权是为了真正赋予企业以充分的活力，使每一个经济细胞都充满生机，是为了使千千万万个企业家才能和亿万群众的智慧、积极性都得以充分施展。这样，才能使整个社会主义经济更富有生命力。

（二）必须革除平均主义和吃大锅饭的弊端。平均主义和大

锅饭的体制，不是鼓励先进，鞭策落后，而是抑制先进，保护落后。即保护落后的企业，落后的产品，落后的技术和不求上进的懒人。因为即使落后了，照样可以到大锅去盛饭吃，可以心安理得，可以坐享这种所谓的社会主义“优越性”，因而使人们裹足不前，宁肯大家一块穷，喝大锅粥，不愿向前迈步。平均主义和大锅饭的体制还会造成社会经济生活的僵化和停滞。因为不仅干部实行终身制，企业也是“终身制”，不管办得如何，都能依赖大锅饭而存在下去，产品、技术更是几十年一贯制。这种情况是不符合事物发展的新陈代谢规律的，如果一切过时的陈旧的落后的东西长期存在下去，而新生的先进的东西又不能迅速成长，社会经济怎能发展怎能进步呢！

（三）必须改革互相扯皮、互相掣肘、互相分割的体制，建立高效率灵活运转的体制。现行体制由于机构臃肿，层次重叠，多头领导，各自为政，城乡分割，条块分割，责、权、利脱节，经常出现互相扯皮、互相掣肘的现象。这一体制必然导致低效率、低效益，许多急待解决的问题，往往在谁都管又谁也不管的扯皮中被踢来踢去，消磨掉最宝贵的时间。并且，在互相摩擦、互相干扰过程中，白白消耗掉社会主义经济所蕴含的大量能量，从而使国民经济系统的总效益大大低于局部效益之和。这种节奏很慢、运转极不灵活的体制，是与极端重视时间观念、效率观念的现代社会格格不入的，是与社会主义制度本身的要求相违背的。所以，必须改革这种弊端，按照现代化大生产的要求和高效率的原则来改组我们的组织机构和管理机器，使社会主义成为最讲效率、生产率最高的社会。

（四）必须改革以自然经济为基础的各项管理制度和办法，建立以商品经济为基础的现代经济管理体制。现代经济是高度发达的商品经济，经济管理体制改革必须适应商品经济发展。但我国现行管理体制存在的一个突出弊端，是排斥商品经济，限

制商品经济，不承认价值规律的作用，不讲经济效益。在这方面我们干过不少蠢事，例如，由于违背价值规律任意规定价格，形成一套不合理的价格体系，多年来价格和计划打架，和经济发展的正常要求打架（不符合需要的产品往往利大价高，紧缺产品价低利少），形成一种对经济生活的冲击和干扰力量。这正是我们违背客观规律所受到的惩罚，而且至今我们还在吃这一苦果，使价格问题成为改革中的一个最大难题。改革管理体制，必须彻底革除这些弊端，在自觉依据和运用价值规律的基础上建立社会主义的有效管理体制。

改革必须出经济效益

提高经济效益，是一切经济工作的根本出发点。经济管理体制的改革，更应讲求效益。我们之所以强调必须研究和讲求管理体制改革的经济效益，首先，这是由管理活动的性质和改革的目的所决定的。因为任何管理都是一种有目的有意识的活动，管理就是为了以较小的代价去获取较大的成果。由于过去体制的弊端，使管理这一功能不能很好地实现。改革正是为了从根本上改进管理工作，完善管理机制，增强管理功能，从而更有效地促进经济效益的提高和生产力的发展。离开了这一目的，改革就会失去方向。其次，改革是否有效益，这也是衡量改革活动，评价改革成败的标准。在现实经济生活中，正在进行着各种各样的改革，它们对社会经济发展究竟产生着怎样的影响，需要作出客观的评价。如何进行评价，既不能看它的宣言，也不能看它的声势，只能把实践作为检验改革成败的唯一标准，也就是要看实际的效益如何。离开这一点，我们就无法得出正确的结论。例如，这几年农村收购政策和农产品价格的改革，国家付出了几百亿，而城市奖励制度的改革，国家每年支出了几十亿，如果只看付出代价的大小，是难以作出正确评

价的。但如果考察实际的经济效益，那就可以很清楚的看出，前者成绩很大，后者由于不少单位搞了平均主义的奖金，其实际成效就微乎其微了。再次，只有改革确有实效，才能为自己不断开拓前进的道路。因为事实是最有说服力的，一项成功的改革实践，本身就具有极大的动员和鼓舞力量，会吸引着越来越多的人投身于改革之中。反之，任何无效的改革或改革的重大失误，都会增加改革的阻力和人们对改革的疑虑。可见，讲求改革的经济效益，意义是十分重大的。

管理体制改单所产生的经济效益，不是直接表现出来的，而是通过科学的管理表现出来的。主要表现在如下几个方面：1. 通过调整各方面责、权、利的关系，充分调动部门、地区、企业和广大劳动者的积极性；2. 根据客观规律的要求，形成各种科学的管理制度和管理机制，造成一种积极追求现代技术、追求效益、追求上进的动力、压力和环境，造成一种促进生产力发展的巨大力量。3. 按照社会化大生产的要求，把整个管理机器组成为高效率灵活运转、各环节互相协调、紧密结合的能动机体，而协调本身就会产生一种新的力量、新的效益。4. 把国民经济由封闭系统变为开放系统，在与国际的广泛交往中，充分吸收和利用其技术、知识、经验、资金、市场等，加速我国经济的发展。

可见，改革是可以从各个方面产生经济效益和物质财富的。而且一般地说，改革活动并不需要多少直接的物质投入，就可以释放出巨大的能量，使社会主义经济所蕴含的活力和潜力得以充分发挥。

当然，改革是在全社会范围内进行的、影响极其广泛极其深远的重大变革，即使是一项局部的改革，也会波及到许多方面，引起一系列连锁反应。而且各项改革措施，也往往是在互相配合的情况下发生作用的，所以，考察改革的经济效益，不

能只着眼于局部，着眼于眼前，应当把局部效益与全局效益结合起来，把当前效益与长远效益结合起来，进行全面的综合研究和评价。既要强调每项改革措施都应是有效益的，又要研究各项改革措施所带来的整体效益；既要强调改革要给每一个经济单位带来实效，又要认真分析它对全局效益所产生的影响。同时，也不可忽视改革对社会生活所产生的广泛影响。一项成功的改革，会促进社会的安定和进步，增强人们对事业的信心、责任感和对新政策的信任感，也会带来人们观念、意识和生活习惯等一系列变化。反之，不能给人民带来实效和实惠的改革，就有可能成为社会不安定的因素。我们必须一方面要审慎地对待改革，尽可能考虑得周密些，看准一些，以减少改革的风险；另一方面又要鼓励大胆改革，勇于闯新路，并积极帮助解决出现的问题，以尽快地显示其应有的效益。

更有成效地进行改革

要通过改革更有力地促进我国生产力的发展，取得更大的效益，就必须更有成效地搞好改革。其中最根本的是，必须积极鼓励革新，鼓励开拓精神。没有一大批有胆有识忧国忧民之士去积极探索、创新，改革是不会成功的。同时，还应把革新精神与科学态度正确结合起来，从多方面进行认真地研究：

（一）从实际出发，有的放矢。所谓从实际出发进行改革，主要涵义：一是从实际生产力水平出发，寻求与生产力实际水平相适应的、能积极促进生产力发展的生产关系与上层建筑的具体组织形式。从现实问题看，我们既有超越生产力实际水平的经济形式和组织形式，也有落后于现代生产力发展要求的具体组织形式和管理制度，对这两方面应实事求是地进行分析。二是从现行管理体制的实际问题出发，有针对性地进行改革。问题摸的准，才能对症下药，改革才有成效。不同部门、不同单