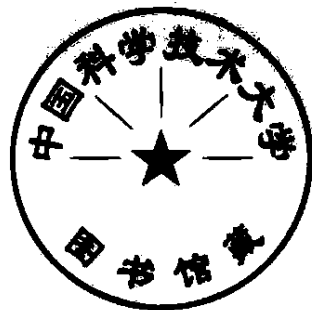


经济体制改革指导

崔国祥 主编

黑龙江人民出版社

责任编辑：静 波
封面设计：安振家



经济体制改革指导

Jing ji ti zhi Gaige Zhidao

崔国祥 主编

黑龙江人民出版社出版

(哈尔滨市道里森林街42号)

黑龙江新华印刷厂印刷 黑龙江省新华书店发行

开本850×1168毫米1/32 · 印张18·10/16 字数 439,000

1987年6月第1版 1987年6月第1次印刷

印数1—,000

统一书号： 3633·366 定价：3.80元

《经济体制改革指导》编委会

主 任 杜显忠

副主任 （以姓氏笔划为序） 马国良 刘景林 孙庆林
关 琦 宋广英

主 编 崔国祥

副主编 （以姓氏笔划为序） 才 颖 华光彦 单福春

参加编写人员（以姓氏笔划为序） 万典武 马国良
才 颖 王同良 王至芬 王津雁 卢 文 甘培根
关 琦 李尔华 李元书 刘乃成 华光彦 沈 军
杜显忠 宋广英 肖 萍 吴尚宇 张纯音 郝 荣
郭 力 陆章浩 姜国钧 悦光昭 顾家麒 蒋爱英
崔国祥 廖锡顺 戴园晨

序

党的十二届三中全会以后，在农村改革的推动下，以《中共中央关于经济体制改革的决定》为标志，我国进入了一个以城市为重点的经济体制全面改革的新阶段。这是一项具有深远历史意义的亿万群众参加的创造性的伟大事业。

现在，党中央已经为我们规划出一个建设有中国特色的、充满生机和活力的社会主义经济体制的蓝图，并确定了改革的基本方针、政策、步骤和任务。但是，经济体制改革的实践告诉我们，要完成这个艰巨的历史任务，除了有党中央的坚强领导和充分的理论准备之外，还要有一大批拥护改革、勇于改革、善于改革的干部队伍。要做到这一点，在改革过程中，就必须始终做好两个方面的工作：一方面，要抓紧干部的培训和提高，通过培训，使广大干部，特别是直接从事经济体制改革工作的干部进一步提高对改革的认识，克服“左”的思想影响和旧的习惯势力的束缚，树立起锲而不舍的改革意识和坚韧不拔的改革精神。为此，就要加强对马列主义、毛泽东思想的学习，加强对社会主义经济理论的学习，特别是要学好经济体制改革的基本理论，以及中央有关经济体制改革的方针、政策，增强改革的自觉性；另一方面，要做好宣传群众、教育群众的工作，不断提高广大群众对改革的认识，做到人人关心改革，人人支持改革，同心同德地把改革进行到底。

《经济体制改革指导》的编写，目的是为广大干部和群众提供一本比较全面、系统地学习和了解经济体制改革基本理论和基

本经验的参考书，它以《中共中央关于经济体制改革的决定》为指导思想，坚持理论与实践相结合的方针，力求准确地、科学地、系统地介绍和说明当前正在进行的这场变革的性质、目的、任务和意义。学习和阅读这本书，不仅可以从总体上掌握社会主义经济体制改革的基本理论和政治体制改革的关系，而且还可以具体地了解工业、农业、交通运输、基本建设、外贸、商业、计划、价格、金融、财政、劳动人事等综合部门和专业部门经济体制改革的实践以及经济体制改革职能机构和工作人员的素质等方面的基本知识，还可以了解近年来城市综合经济体制改革试点的基本经验和动向。此外，本书还收集了大量丰富的关于体制改革方面的资料。因此，它不仅可以成为从事体制改革的党政机关干部、城市和农村各经济部门及企事业单位从事经营管理的人员把握改革的方针、政策，掌握改革的大趋势，查阅有关资料的案头必备工具书，而且可以作为科研部门的理论工作者可靠的研究资料和广大群众学习和研究经济体制改革的实用参考书。

希望本书的出版，将有助于广大干部和群众提高对改革的认识，更好地投身到改革事业中去。

杜显忠

1986年10月

目 录

第一章 经济体制改革总论	1
一、社会主义经济体制	1
(一) 社会主义经济体制的实质	1
(二) 社会主义经济体制的内容	7
(三) 社会主义经济体制的基本特征	12
(四) 社会主义经济体制的总体结构	14
(五) 社会主义经济体制的模式	18
二、经济体制改革	26
(一) 经济体制改革的必要性和迫切性	26
(二) 经济体制改革的性质	30
(三) 经济体制改革的目的	32
(四) 经济体制改革的任务	33
(五) 经济体制改革的原则	35
(六) “七五”期间经济体制改革的主要内容	37
三、经济体制改革的环境	39
(一) 经济体制改革的经济环境	39
(二) 经济体制改革的政治环境和社会环境	42
第二章 经济部门管理体制的改革	45
一、农业管理体制的改革	45
(一) 社会主义集体所有制农业体制	45
(二) 农业体制改革	47
(三) 继续完善和发展农业合作经济	54
(四) 调整产业结构	61
(五) 发展乡镇企业	64

(六) 加速农业技术改造·····	66
二、工业管理体制的改革·····	69
(一) 工业管理体制改革概述·····	69
(二) 机械工业管理体制的改革·····	84
(三) 能源工业和原材料工业管理体制的改革·····	88
(四) 轻工、纺织工业管理体制的改革·····	91
三、基本建设管理体制的改革·····	93
(一) 基本建设管理体制·····	93
(二) 建筑业和基本建设管理体制改革情况·····	95
(三) 当前基本建设管理体制改革的方向、原则和 内容·····	98
四、交通管理体制的改革·····	102
(一) 交通运输管理体制·····	102
(二) 交通运输管理体制改革情况·····	103
(三) 当前交通运输管理体制改革的方 向和几个主要问题·····	107
五、商业管理体制的改革·····	110
(一) 我国原有商业管理体制存在的主要弊端·····	110
(二) 近年来商业体制改革的主要措施·····	110
六、物资流通管理体制的改革·····	128
(一) 物资流通管理体制·····	128
(二) 物资流通管理体制的历史沿革·····	131
(三) 当前物资流通管理体制改革的近期目标和 具体设想·····	135
七、外贸管理体制的改革·····	138
(一) 外贸管理体制·····	138
(二) 外贸管理体制改革及主要经验教训·····	140
(三) 当前外贸管理体制改革的方 向和原则·····	143
第三章 经济调节体制的改革·····	148

一、计划管理体制的改革·····	148
(一) 计划管理体制·····	148
(二) 对我国计划管理体制的认识·····	152
(三) 改革我国计划管理体制的设想·····	154
二、价格管理体制的改革·····	162
(一) 价格体系和价格管理体制·····	162
(二) 价格体系和价格管理体制中存在的几个突出问题·····	163
(三) 价格改革的内容和原则·····	166
(四) 价格改革的步骤和作法·····	168
(五) 价格改革中的几个问题·····	169
三、财政管理体制的改革·····	173
(一) 财政管理体制的基本内容·····	173
(二) 财政管理体制的演变·····	175
(三) 财政体制改革应遵循的原则·····	178
(四) 财政体制改革的内容·····	179
四、金融管理体制的改革·····	186
(一) 金融体制改革的重要性·····	186
(二) 近年来金融体制改革的基本情况·····	188
(三) 金融体制改革的基本方向·····	195
五、劳动工资管理体制的改革·····	198
(一) 劳动体制的改革·····	198
(二) 工资制度的改革·····	204
(三) 劳动保险制度的改革·····	210
第四章 政府经济管理机构的改革·····	212
一、政府经济管理机构·····	212
(一) 政府经济管理部门的职能、机构和管理方式·····	212
(二) 我国经济管理机构的历史沿革·····	216
二、政府经济管理机构改革概述·····	219
(一) 改革的方向与目标模式·····	220

(二) 改革的基本原则·····	221
(三) 改革的方法步骤和实施准备·····	223
三、加强和充实综合性经济管理部门·····	225
(一) 建立和健全经济决策部门·····	226
(二) 充实和加强综合性经济执行部门·····	228
(三) 加强和充实经济调节部门·····	230
四、建立和完善经济监督部门·····	237
(一) 加强审计机关, 完善审计监督·····	238
(二) 加强工商行政管理机关, 完善市场监督与经营监督·····	240
(三) 加强标准、计量等机构, 完善技术监督·····	241
(四) 加强经济调节部门的经济监督和专业性经济 管理部门的行业监督·····	242
五、调整 and 精简专业性经济管理部门·····	244
(一) 专业性经济管理部门的主要职能·····	245
(二) 专业性经济管理部门职能的转变·····	246
(三) 调整和精简专业性经济管理部门的组织机构·····	249
六、地方各级政府经济管理机构的改革·····	250
(一) 扩大地方政府运用经济杠杆的权限·····	251
(二) 充分发挥城市的中心作用·····	253
(三) 改革地方各级政府经济管理部门的组织机构·····	254
第五章 经济体制改革的职能机构和人员·····	256
一、经济体制改革的职能机构·····	256
(一) 经济体制改革职能机构的性质·····	256
(二) 经济体制改革职能机构的任务及主要职能·····	257
(三) 经济体制改革职能机构工作原则和方法·····	264
(四) 国家经济体制改革职能机构·····	269
(五) 省、自治区、直辖市经济体制改革职能机构·····	271
(六) 地、市级和县级经济体制改革职能机构·····	273
二、经济体制改革工作人员的基本素质·····	275

(一) 要有坚定的政治信念·····	275
(二) 要有较高的理论水平和政策观念·····	277
(三) 要有实事求是、调查研究的作风·····	279
(四) 要有分析综合问题的能力·····	281
(五) 要有较高的语言文字表达能力·····	282
第六章 经济体制改革顺利进行的关键和保证·····	283
一、经济体制改革与人才·····	283
(一) 经济体制改革成败的关键是人才·····	283
(二) 改革人事干部制度,使人才脱颖而出·····	288
二、经济体制改革与政治体制改革·····	291
(一) 改革是一项系统工程·····	292
(二) 改革政治体制是经济体制改革的保证·····	293
(三) 经济体制改革对政治体制改革提出的要求·····	296
三、党的领导是经济体制改革顺利进行的根本保证·····	299
(一) 经济体制改革必须坚持党的领导·····	299
(二) 党的领导是方针、政策的领导·····	300
(三) 坚持四项基本原则,保证改革健康发展·····	304
(四) 制定规划,进行试点,掌握新情况,发现新问题·····	305
(五) 坚持两个文明建设一起抓·····	306
第七章 经济体制改革的基本经验·····	310
一、城市经济体制综合改革试点的基本经验·····	310
(一) 围绕经济和社会发展的战略目标,确定改革的重点 和主攻方向·····	310
(二) 把增强企业活力作为改革的出发点和落脚点,搞好 配套改革·····	311
(三) 把敞开城门,开放市场作为搞活城市经济的重要条 件·····	314
(四) 发展横向经济联合,把改革引向深入·····	316
(五) 改进经济管理方法,加强宏观控制·····	317

二、上海市的经济体制改革	320
(一) 郊区农村改革的主要内容	320
(二) 城市改革的目标模式和具体要求	322
(三) 全面改革的进展	322
三、武汉市的经济体制改革	328
(一) 下功夫,花力气搞活大中型企业	328
(二) 搞活流通,逐步建立和完善市场体系	331
(三) 实行四面通开,大力发展横向经济联合	335
(四) 积极稳妥地进行物价改革	338
(五) 综合运用经济杠杆,促进宏观管理与微观搞活相结合	340
(六) 打破条块分割,搞活城市交通	341
四、从改革实践中认识到的几个问题	343
(一) 深刻认识改革的理论依据	344
(二) 坚持多种经济形式和多种经营方式并存的方针	346
(三) 要抓住增强企业活力这个中心环节	348
(四) 要充分发挥市场作用	350
五、苏联东欧国家经济体制改革的基本情况	354
(一) 苏联	356
(二) 南斯拉夫	378
(三) 匈牙利	398
(四) 罗马尼亚	414
(五) 捷克斯洛伐克	428
(六) 保加利亚	436
(七) 民主德国	446
(八) 波兰	460

附录:

- (一) 经济体制改革名词解释..... 469**
- (二) 经济体制改革资料索引..... 507**
- (三) 中国经济体制改革大事记..... 531**
- (四) 东欧国家经济体制改革大事记..... 554**

第一章

经济体制改革总论

一、社会主义经济体制

(一) 社会主义经济体制的实质

体制，是指一个国家具体的社会生活的组织和管理的制度和形式。体制有多种，如政治体制、经济体制、教育体制、科技体制等等。经济体制，是指一定社会中国民经济的组织形式和管理方式方法。它包括如何组织社会的生产、分配、交换和消费，如何划分经济管理中的权限和责任以及机构设置的整个体系。自古以来，任何社会都存在着一定的经济体制，因为人们的经济生活总是在一定的规范下进行的。只是这些规范有的是成文的，有的是不成文的。

要认识社会主义经济体制的实质，首先要了解社会主义经济体制与社会主义经济制度的关系。目前，关于社会主义经济制度与社会主义经济体制关系的讨论，主要有下面几种观点。

1. 认为社会主义经济制度与社会主义经济体制是内容与形式的关系。王征国、杨盛益在《论经济体制与经济制度》一文中说：“经济制度和经济体制既互相区别，又互相联结，没有离开经济体制的经济制度，也没有离开经济制度的经济体制。一方面，作为内容的经济制度只有通过一定的形式，即一定的经济体制才能确立；另一方面，作为形式的经济体制又总是作为一定内

容的经济制度的具体表现。”（《哲学研究》1985年第2期）作者认为，“掌握经济制度与经济体制的区别，不仅可以指导我们大胆地、果断地去创造社会主义生产关系的具体形式，而且可以消除人们的一种担心，即经济体制改革会改变社会主义的经济制度。”

2. 认为社会主义经济制度与社会主义经济体制是一般与具体的关系。作者认为“社会主义经济制度与社会主义经济体制这两个概念，都是指生产关系的状况。生产关系是一个抽象的理论经济学范畴，不论对整个社会生产或者局部的个别的生产过程，这个范畴都是适用的。”“社会主义的基本经济制度，就是社会主义社会中居统治地位的那一种生产关系的基本形式，它对于一切社会主义国家和任何一个社会主义国家的一切历史时期都是适用的。”而“某一个社会主义国家在某一个时期所存在的具体的社会主义生产关系的总和，称之为社会主义的经济体制。”于是作者得出的结论为社会主义基本经济制度是一般，而社会主义经济体制是具体。（于光远主编《我国经济体制改革的基本问题》）

3. 认为社会主义经济体制绝不仅仅是由经济制度所决定的，而是直接由社会主义经济运动决定的。经济制度与经济体制只是部分的决定与被决定的关系。

作者认为，“我国经济中的所有制结构应该是以全民所有制为主导，这确实是由社会主义经济制度决定的。但是，《决定》指出：我们必须‘实行国家、集体、个人一起上的方针，坚持发展多种经济形式和多种经营方式’；必须‘利用外资，吸引外商来我国举办合资经营企业、合作经营企业和独资企业’。建立多种所有制竞相发展的经济体制，这显然不是直接由社会主义的经济制度决定的，而是由社会主义的经济运动决定的。因为社会主

义经济制度毕竟只是社会主义性质的生产关系的总和，它自身并不包括与社会主义经济相联系的个体所有制，也不包括对社会主义有益和必需的外资经济。而社会主义经济运动（由生产力的不平衡引起）的多层次的特性，以及多环节、多方面等特性，就要求有多层次的所有制结构去适应它。”（《哲学研究》1985年10期第16页）。

作者还指出：“在国民经济管理体制方面，社会主义经济制度决定了国家对宏观经济的决策权，决定了国家计划对国民经济的主要调节作用。但是，必须在国家与企业之间划分对微观经济的决策权，必须建立计划与市场相结合的调节体系，必须建立以专业化协作为基础的组织体系等要求，都是社会主义社会的经济运动所提出、所决定的。”（同上）

上面的几种观点，是比较有代表性的。现在看，关于社会主义经济制度与社会主义经济体制的关系，既不能简单地概括为内容与形式的关系，也不能简单地概括为一般和具体的关系。对此，还必须作一些具体的分析。

社会主义经济体制，是伴随着社会主义经济的产生，为适应某一国家特定时期生产力发展水平和生产关系的状况，根据社会主义经济管理的规律和原则而建立起来的管理国民经济的组织形式和管理方式、方法。

社会主义经济，作为人类历史上一种崭新的经济形态，有它自身形成和发展的过程。就全世界范围来说，从一九一七年苏联十月社会主义革命胜利，着手建立社会主义经济算起，社会主义经济已有近七十年的历史了。就我国来说，从中华人民共和国成立时算起，我国社会主义经济的建立也已有近四十年的历史了。

社会主义经济一旦建立起来，按照社会主义原则组织管理国民经济，建立新的经济管理体制，对国民经济实行科学管理的任

务便提到了日程上来。这无论在苏联、东欧一些社会主义国家，还是在我国，情形大体都是这样。

社会主义经济与人类历史上出现过的奴隶制经济、封建制经济、资本主义经济相比，它是一种新生的、充满生机的经济形态。但是它本身还不够完善、不够成熟，还处在发展过程中，因而，为适应这种经济形态管理上的需要而建立起来的经济管理体制，同这种经济形态本身一样，也处在不断地发展、变化和改革之中。不应该把社会主义经济体制看作是固定的、静止的东西，若从动态的观点来考察，社会主义经济管理体制始终处在不断变革、不断完善的过程中。

任何一种经济形态，都是一个由生产力和生产关系矛盾运动形成的复杂的有机整体。社会主义经济也是一样，它包括社会再生产的各个环节——生产、流通、分配和消费的整个过程，包括国民经济各个部门。建立在这种复杂有机整体基础上的社会主义经济管理体制，也必然是一个复杂的有机的管理体系。社会主义经济管理体制，涉及到国民经济再生产的生产、流通、分配和消费各个经济环节及其关系，涉及到国民经济各个部门及其关系，涉及到所有制结构及其关系，涉及到国家、企业和劳动者个人的利益及其关系，等等。社会主义经济管理体制，根据社会主义经济的特点、规律和国家的经济政策，把这些关系制度化，这就使社会主义经济管理体制形成了一个复杂的大系统，组成了一个有机的整体。这就是说，我们必须用系统的观点来对待和研究社会主义经济管理体制。

一般来说，经济体制的性质，是由反映不同生产关系的经济制度决定的。例如，社会主义经济体制必然不同于资本主义社会乃至封建社会和奴隶社会的经济体制，它必须反映社会主义的生产关系，必须反映社会主义基本制度的本质要求和特征，规定全

社会的生产资料公有制或者至少生产资料公有制占主导地位；从全社会的角度自觉地、有计划地组织和管理经济；社会生产、社会交换等经济活动的组织形式必须符合全体劳动者的利益和要求；在交换中必须体现社会主义的互助合作关系，对劳动者实行“各尽所能，按劳分配”的原则；对社会经济的管理实行民主集中制的原则等等。

但是，社会主义经济制度，并不是决定社会主义经济体制实质的唯一的因素，一个国家的现有生产力水平和状况，在某些方面和某种程度上还会直接地决定经济体制的具体状况。马克思和恩格斯都论证过资本主义管理的两重性。在《资本论》中，马克思曾讲到，在大机器生产的工厂中，指挥和监督的必要性不仅仅由资本主义剥削关系所决定，而且是大机器生产的需要。恩格斯说：“想消灭大工业中的权威，就等于想消灭工业本身，即想消灭蒸汽纺纱机而恢复手纺车。”“生产和流通的物质条件，不可避免地随着大工业和大农业的发展而复杂化，并且趋向于日益扩大这种权威的范围。”列宁在讲到泰罗制时，也认为对生产监督和管理方式，具有由社会生产力发展水平所决定的一般性的一面。因此，经济体制作为组织和管理经济的具体制度和形式，不能脱离本国当时生产力的实际水平和状况。就我国现阶段的经济体制来说，就不能离开当前社会分工的发展状况、生产的社会化程度、直接生产者和组织者的文化水平和能力等。

社会主义经济管理体制，还受着社会主义经济规律的制约，如社会主义的基本规律、有计划按比例发展的规律等等。此外，也还受着商品经济在社会中的地位和发展程度的制约。社会主义经济体制必须适应发展商品经济的需要，为大力发展商品经济创造条件，开辟道路。否则，即使社会主义经济体制反映了社会主义社会的性质和经济结构状况，也不能很好地推进社会主义现代化