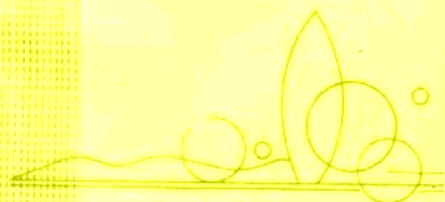


# 中国林业经济学

张建国 主编



东北林业大学出版社

## 前 言

本书是在《中国林业经济问题》的基础上，根据我国十四年来林业改革开放的实践，特别是根据社会主义市场经济的要求，作为林业高等院校林业经济与管理专业大学生的简明教科书而编写的。也可供农林院校有关林科各专业大学生学习林业经济学的主要参考书。全书共十九章，力求以“生态利用”思想和我国社会主义市场经济的总体框架为指导，建立我国社会主义林业经济学的新的学科体系。

参加本书编写的有吴静和（浙江林学院）、程显明（江西农业大学林学系）、刘伟平、余建辉、谢永添、章静（福建林学院林业经济系）等同志，福建林学院林业经济系的其他教师也参与了本书资料搜集和编辑工作。

森林的巨大作用令林业工作愈为世人所注目。科学内涵的不断扩充及林业实践范围的日益扩展，使林业这个概念超出了传统的范畴。党的十四大所确定的社会主义市场经济体制，为我们指出了方向。我们力求按上述原则和精神为指导来进行本书的编写。但是由于我们学习还不够深入，特别是社会主义市场经济在我国

---

还是一个新的问题，许多认识还要在实践中加以解决，因此，错误和不足之处在所难免。

此外，本书于去年（1991年）曾以《中国林业经济学（初稿）》印发有关院校试用，受到了各校同行们的关心并蒙大家提出不少宝贵意见，在此一并致谢。

张建国

1992年11月

---

## 目 录

绪论 .....	(1)
第一章 林业在社会经济发展中的地位与作用 .....	(7)
第一节 森林与林业 .....	(7)
第二节 林业在国民经济中的地位 .....	(9)
第三节 林业的社会作用 .....	(12)
第二章 把林业经营的指导思想建立在生态平衡的基础上 .....	(21)
第一节 林业经营指导思想的变革与林业的发展阶段 .....	(21)
第二节 森林生态平衡规律及对林业经营的指导 .....	(25)
第三节 林业经营的指导思想与经营方针 .....	(36)
第三章 森林资源及其再生产 .....	(39)
第一节 森林资源概论 .....	(39)
第二节 森林资源概况 .....	(43)
第三节 森林资源的评价 .....	(49)
第四节 森林资源再生产 .....	(53)
第四章 林业的所有制与经营方式 .....	(61)
第一节 经济体制与所有制结构 .....	(61)
第二节 我国林业所有制结构的形成与演变 .....	(64)
第三节 林业所有制的改革 .....	(69)

---

第四节 林业的经营方式 .....	(75)
第五章 林业部门结构与产业政策 .....	(81)
第一节 林业部门分类及其结构 .....	(81)
第二节 林业部门结构的合理化与决定因素 .....	(85)
第三节 林业产业政策 .....	(91)
第四节 我国林业部门结构的发展 .....	(94)
第六章 林业区划与林业布局 .....	(101)
第一节 林业区划 .....	(101)
第二节 林业布局 .....	(106)
第七章 林业发展长远规划 .....	(114)
第一节 发展理论与发展战略 .....	(114)
第二节 林业发展战略的指导思想与战略目标 .....	(116)
第三节 林业发展长远规划 .....	(124)
第八章 林业宏观管理 .....	(128)
第一节 林业宏观管理的意义与作用 .....	(128)
第二节 林业宏观管理的手段与内容 .....	(131)
第三节 林业宏观管理体制 .....	(137)
第四节 社会主义市场经济中的林业宏观管理 .....	(141)
第九章 林业经济的运行环境与运行机制 .....	(144)
第一节 林业经济运行的环境基础 .....	(144)
第二节 商品林业的运行机制 .....	(148)
第三节 林业经济运行中的生态平衡问题 .....	(155)
第四节 林业经济运行的特有属性 .....	(157)
第十章 林业生产要素的配置 .....	(160)
第一节 林业生产要素的概念与要求 .....	(160)
第二节 资本要素与林业生产 .....	(162)
第三节 劳动力要素与林业生产 .....	(167)
第四节 技术进步与林业生产 .....	(170)

---

---

第五节	林业生产要素的配置 .....	(174)
第十一章	木材及其它林产品市场与价格 .....	(181)
第一节	木材和其它林产品市场 .....	(181)
第二节	木材经销业务 .....	(193)
第三节	木材价格的决定 .....	(196)
第四节	林价 .....	(206)
第五节	林地价格问题 .....	(214)
第十二章	木材流通与消费 .....	(217)
第一节	木材流通 .....	(217)
第二节	木材消费 .....	(223)
第十三章	林业税收的调节与管理 .....	(231)
第一节	林业税收的调节与管理 .....	(231)
第二节	林业费用的调节与管理 .....	(242)
第三节	森林保险 .....	(244)
第十四章	林业的收入分配 .....	(247)
第一节	林业收入分配的意义与原则 .....	(247)
第二节	全民所有制林业企业的收入分配 .....	(251)
第三节	集体林业的收入分配 .....	(258)
第十五章	环境性林业资源供求的国家政策和地区协调 .....	(262)
第一节	环境性林业的运行 .....	(262)
第二节	环境性林业资源的供求特征 .....	(268)
第三节	环境性林业资源供求的国家政策和地区协调 .....	(271)
第十六章	林业成本、利润与产值核算 .....	(276)
第一节	林业成本、利润核算 .....	(276)
第二节	林业资金核算 .....	(282)
第三节	林业产值核算 .....	(288)
第十七章	林业经营综合效益评价 .....	(297)

---

第一节	林业经营综合效益的概念和基本特征 .....	(297)
第二节	林业经营综合效益的计量理论和计量方法 .....	(300)
第十八章	林产品国际贸易 .....	(310)
第一节	国际贸易概述 .....	(310)
第二节	木材和其它林产品国际贸易 .....	(314)
第三节	我国林产品贸易战略选择 .....	(324)
第十九章	林业的国际交流、协调与发展 .....	(328)
第一节	林业的国际交流形式 .....	(328)
第二节	我国林业对外经济关系 .....	(334)
第三节	林业的国际协调与发展 .....	(339)
主要参考文献	.....	(344)

---

## 绪 论

森林是人类生产、生活的宝贵财富。自古以来，人们就学会了开发、利用和培育森林。但是，林业真正成为—个独立的生产部门，是在资本主义产生与发展时期。长期以来，林业一直停留在木材生产经营阶段，以木材利用为经营宗旨。随着生态环境的恶化，森林资源过伐所导致的恶果越来越引起人们的注意；科学的发展也使森林的多功能效益逐步被人们所认识。1991年召开的第十次世界林业大会把讨论森林的生态效益放在首位，并把森林上升到人类遗产的高度来认识。总结世界人工林经营经验与教训，提出了“接近自然的林业”的林业指导思想，它要求建设具有多样性生态系统的森林。在我国，在总结国内外林业历史经验的基础上，提出了现代林业的经营模式——生态林业，它要求在充分研究和认识森林和环境的统一—中如何保持生态平衡；并在这一基础上如何提高林地生产力，在满足人类社会不断增长的木材和林产品需要的同时，为人类的生存与发展创造一个良好的环境。因此，发达的林业使自然成为国家富强、民族繁荣、社会文明的重要标志之一。

在我国很长的历史时期内，森林经营只是作为农村的一种副业而存在，只是随着生产的发展和专业的分工，才逐渐形成了林



业这样一个国民经济部门。林业经济学就是研究林业部门的经济关系和经济活动规律及其应用的学科，是经济学的一个分支，属于部门经济学的范畴。

某一学科的研究对象是由其所研究的现象领域的特殊矛盾所决定的。那么，林业经济学所研究的究竟是哪一些特殊矛盾呢？这必须在林业生产的特点中探索，这也是探求林业经济活动规律的必由之路。

林业经营的对象是森林。与其它矿产资源不同，森林的特点是采伐利用后还能更新，属可再生资源，现实经济与人类生活要求，必须恢复与发展森林资源。

林业生产是从自然森林资源纳入人类社会经济周转而开始的，并逐渐扩大到无林地造林，这些都是以土地利用为基础的。林业生产和农业生产一样，经济再生产过程和自然再生产过程相互交织在一起，并具有其独自的特点。

第一，生产周期的长期性以及与之相伴随的自然力的独立作用是林业生产在自然方面的决定性条件。

森林植物生长周期的长期性决定于生物自身。自然力可以不消耗任何人的劳动而为我们提供富饶的宝藏，在现代科学条件下，可以为我们的生产经营取得较好的经济效果。相反，如果不是科学地对待这一切，大自然也会给人类以灾难性的报复。森林破坏容易，恢复难，这既是历史的教训，也是林业生产长期性的必然反映。

第二，林业经营成果成熟期的多样性和相应效益的多样性，使林业生产在整个国民经济中占有重要的地位，对人类的生产和生活都具有重要意义。森林不仅以不同的林种来满足人类社会各种不同的需要，就是在同一林种中，如用材林，在总的森林植物自

然成熟期内，又可以不同类型的工艺成熟期来满足各类生产的需要。从生物圈生态平衡的角度来看，作为大系统一个部分的森林生态系统，在其开始形成森林时就发挥着生态平衡的基础作用，一方面使森林的经营具有重大的国民经济意义，另一方面也是人类生存与发展的必要条件。

第三，森林经营的公益性（社会性）。森林经营的影响范围很广，合理性要在更大地区或全国范围内考察。

上述三方面，便形成林业生产的基本特点。当然，在这个基础上，还会产生一些派生性特点。例如：

其一，森林是以大量的立木蓄积为储备形式而投入国民经济周转的。立木蓄积一方面表现为木材资源的物质基础，另一方面也表现为生态平衡的物质基础。正由于生长周期长，历史积累的生物的多样性和高的生物量，使森林生态系统具有大而稳定的生态平衡作用，并需要以大量储备生长形式进入国民经济周转。

其二，林业生产具有商品生产和保护性资源经营（或称公共商品）的双重性质，并且前者是建立在后者基础之上的。只有保护性资源经营好了，木材和其它林产品、林副产品就会大量生产出来。

其三，森林的公有是林业合理经营的基础，也是森林公益性发挥必不可少的条件。正由于此，在西方发达资本主义国家中，对私有林的经营和利用都有严格的法律规定，我们常把此称为以法治林。可见，林业生产的自然历史特点，必须与相适应的社会经济条件相结合才能使林业得到充分的发展。

其四，森林采伐作业的露天性和分散性是有别于其它行业的基本特点。因而，森林经营需要较适度的路网密度和布局。这样既有利于森林资源的保护与经营，也解决了木材和其它林产品等

的运输和经营问题。

在漫长的人类社会发展过程中，人们对森林的再生性、森林的多功能多效益以及森林是一个生态系统的认识是经历了一个长期的探索过程。在很长的一段时间里，森林既是人类生产、生活的物质资源，又被当作人类生存与发展的对立物而被消灭着。人类对森林盲目的破坏经历了很长时间。人口增长、工业化以及战争等都是破坏森林的重要原因。对于有悠久文明历史的古国，对于每一个发达的资本主义国家来说，都经历了严重的掠夺利用和滥伐森林的过程。有人把它称为“无林化”过程。现在不少第三世界国家仍在经历着这样一个过程，这是一方面。另一方面，在破坏森林遭到自然界多次报复后，人们逐渐认识到森林的巨大作用。应该看到，发达资本主义各国已认识到森林的巨大作用，且在经济上也经过了掠夺利用森林的过程，并采取了强有力的国家干预措施，以法治林的成效很大。但由于受资本主义基本矛盾的制约，使其不可能彻底解决林业问题。发达资本主义国家对非洲、南美、东南亚等第三世界各国森林的掠夺，就是一个突出表现。人类社会的发展展示了解决林业问题的可能性。从发达资本主义国家林业发展的历史和现状以及我国经济发达地区的状况清楚的看到，一个国家的经济发展水平对林业的发展具有巨大影响。经济发展了，人们富裕了，就会重视环境问题，从而林业问题也就自然地摆上议事日程；相反，经济越落后，人们越贫困，森林作为一种自然财富被掠夺利用，便成为不可避免的。当然，随社会主义公有制的建立，为林业的科学发展创造了可能性，但要把这种可能变为现实还是要靠发展经济。

发展林业生产是为了满足人们不断提高的物质文化生活的需要。林业经济学就在于通过对林业经济规律的研究，认识并掌握

运用它为林业生产服务。我们的责任就是为发展我国社会主义林业提出切实可行的经济政策。■

第一，进行理论和实践探索，根据我国经济社会发展的总政策结合林业经营的实际，为林业的发展提供决策依据，指导我国林业朝着正确的方向发展。

第二，对广大群众和林业院校的学生进行宣传教育，提高他们对林业的认识水平和科学管理水平，为林业的发展打好智力基础。

第三，对技术经济和管理现代化进行大量的研究，提高林业劳动生产率和土地生产率，提高林业企业的管理水平和经营效果。

经济学是研究物质资料的生产、交换、分配和消费的经济关系和经济活动规律及其应用的学科总称。马克思主义政治经济学是经济诸学科的理论基础。林业经济学总的来说是研究森林资源的培育、保护管理、加工利用和再生产等经济问题的。对这些问题的研究，除了林业经济学外，根据研究范围的区别，还有林业企业管理学、林业技术经济学以及作为手段的林业会计学、林业统计学和林业经济史等。

林业经济学既然是部门的经济学，它必须建立在对林业技术学科有较深刻认识的基础上。从这个意义上来说，它又具有一定的交叉学科的性质。

林业经营是建立在土地利用基础上，从生态系统的观点来看，森林在陆地生态系统中是一个规模巨大、影响深远的系统。林业在加入人类社会经济周转的同时，又必然成为森林生态经济复合系统。因此，林业的发展必须放在地区经济社会发展的适当位置，从而使部门经济学与区域经济学密不可分。

马克思主义哲学是我们研究林业经济问题的思想武器，它要

求我们要全面地看问题，把林业作为人类社会经济发展的一个环节摆在适当的位置上，要善于研究和总结过去的经验教训，要用发展眼光探索未来。马克思主义关于事物内在的矛盾性乃是事物发展的根本原因的原理是我们研究林业经济规律的指导思想。

但是林业经济科学不同于自然科学，它的研究方法可概括为两个方面：调查方法和理论研究方法，后者又包括论证分析和数学方法。因此，对马克思主义经济理论的钻研和应用数学的推广应用便具有重大意义。特别是控制论、信息论、系统论、耗散结构理论、协同论和突变论的问世以及电子计算机的使用，使林业经济学进行定量分析成为可能。应该注意的是，任何数学方法必须以对问题性质合理性为基础，才是有效的和有意义的。

林业经济学作为一门独立的课程在高等学校讲授并出版教科书和专著的时间并不太长。早期较完整的著作有美国的《林业经济学》（1902年）和德国的《林业政策》（1905年）。在我国，20年代曾出版过供高等学校用的《林政学》和《林业经济学》。但当时中国国内动乱，还谈不上正规的林业经营。书中引用的材料只是外国材料的翻版和加入了一些当时政府所制定的有关林业的政策和法令等。全国解放后，随着林业生产的发展，从1953年开始陆续在高等学校讲授《林业经济学》和《林业企业组织与计划》等课程，但由于多种原因，一直未有教科书和专著问世。党的十一届三中全会以来，随着改革开放的进展，林业经济科学才有了长足的进展，并先后出版了教科书和专著。应该说明的是林业经济学毕竟是一门比较新的学科，不论学科体系和内容都还处于不断完善之中。

# 第一章

## 林业在社会经济发展中的地位与作用

### 第一节 森林与林业

森林和林业是两个不同范畴的概念，并且二者的内涵随科学与社会的发展、人类认识的深化而不断发展。

按照联合国粮农组织专家的意见，森林，一般地说，是以广阔而比较密集的林木覆被为特点的生态系统。在我国，一般认为：森林是以乔木为主体，包括灌木、草本植物以及其它生物在内，占有相当大的空间，密集生长，并能显著影响周围环境的生物群落。森林与环境是对立统一的、不可分割的整体，二者相互联系，相互制约，相互作用，随时间和空间变化而发展变化。从生态学的观点，森林被看作是一个生态系统。一般来说，寿命长、构成成分复杂、影响环境的作用大并具有天然更新能力等是森林的重要特点。

林业是以森林为经营对象，为进行森林经营利用而组织起来的国民经济部门。我国农业百科全书对林业定义为：培育、经营、

保护和开发利用森林的事业。它是提供木材和多种林产品的生产事业，又是维护陆地生态平衡的环境保护工程。从现实林业经济发展看，经济学者和实际工作者认为林业具有产业和事业的双重职责，为社会提供产品和服务的一个独立的、但内容复杂的国民经济部门。

从历史发展的角度来看，森林首先是以提供木材而纳入社会经济周转的，而且这个阶段，持续了相当长的时间。一直到现在，还有一部分国家的林业仍然主要着眼于林产品，主要是木材的利用。所以，过去的林业经济不外是林产品或木材商品经济。

随着人们认识水平的提高和历史经验教训的积累，人们才开始认识到森林作为保护性资源这一特点，从而使林业经济向着木材、林产品商品经济和保护性资源经营经济统一的方向发展。显然，这两个方面是有矛盾的。但是，由于都是处于林业经济这个统一体中，因此，何者为主，在不同地域和不同条件下，便成为今后林业经营成败的关键。实践证明，从生态平衡出发，保护性资源经营始终处于主导和基础的地位。只有把这个方面的问题处理好，才能使木材和其它林产品取之不尽，用之不竭。否则，只抓木材生产，就会使林业经济走上绝路。

可见，只有正确认识了林业经济的这一特点，才能摆正林业在国民经济中的地位。

从各发达资本主义国家林业经营的状况看，林业在保护性经营方面的任务越来越重，从而林业又成为人类社会的生存和发展提供环境条件的资源部门，是一项社会事业，它通过森林的培育、保护和经营，保障农业、种植业稳产高产；改造恶劣生态环境，改善人类生活环境；提供良好的景观资源，使森林旅游成为林业中的新兴行业。

总之,林业具有林产品生产和保护性资源经营的双重职能。从经营经济角度看,目前,它又相应地划分商品经济和非商品经济两个部分,并按不同的经营经济原则来进行经营和管理,这也完全不同于其它部门。

## 第二节 林业在国民经济中的地位

### 一、林业在国民经济中的地位

林业是一个以森林资源为经营对象的国民经济部门,并以自己的经营活动满足着人类社会对木材、其它林产品和林副产品的需要;同时,林业通过森林培育和经营,也为人类社会的生存和发展提供重要的环境条件。没有森林的保护作用,人类社会就不能生存下去,一切的经济活动将不能进行。从这一意义来说,林业又具有基础部门的性质,并且以一定的森林面积发挥作用。

1. 林业在利用我国的自然资源方面发挥了重要作用。据 1988—1991 年全国森林资源量调查监测,全国森林面积 12 863 万 ha,占国土面积的 13.4%,而且我国是一个多山国家,山区、半山区占国土面积的 80%,荒山宜林地面积达 13 亿亩左右,这部分正在逐步得到开发利用,因此,林业承担着我国大面积的国土开发任务,尤其是自然条件恶劣的国土开发任务,如“三北”防护林体系开发建设工程、沿海防护林工程和长江中上游防护林工程等。随着林业生产的发展,昔日的荒山、荒滩将成为造福人类的绿色宝库。

2. 为国家创造了巨大财富,为人们提供了大量产品。林业部门不仅通过本部门的生产经营活动维护着 1.25 亿 ha 和 105.7 亿



m<sup>3</sup> 的森林资源,而且每年都生产大量的林产品以增加国家的经济实力和满足人们的生产和消费需求。1988 年仅国营造林就达到 764.6 万亩,迹地更新 955.4 万亩,幼林抚育 12 372.6 万亩,成林抚育面积 5 142.1 万亩。由于历年都造林和管护,使我国到目前为止已具有人工林保存面积 3 830 万 ha 的巨额财富。1988 年林业还生产木材 6 217.55 万 m<sup>3</sup>,人造板 289.88 万 m<sup>3</sup>,竹材 22 211.29 万根,松香 376 482t,松节油 51 238t,栲胶 41 862t,紫胶 1 482t。林业系统工业年总产值达 709 772 万元(以 1980 年不变价计算),这仅包括林业系统生产的产品,并非所有的林产品价值。1988 年还生产了油茶籽 462 622t,油桐籽 358 697t,以及乌桕籽、生漆、核桃、板栗、棕片、五倍子和笋干等各种林副产品,都已计入农业总产值。除此以外不可忽视林业每年要向社会提供大量的薪材;因为我国 80% 的人口分布在农村和山区,那里仍以薪材为主要生活能源和部分生产能源,据估计全国城乡年消耗薪材约 6 700 万 m<sup>3</sup>,占森林资源消耗量的 1/3 左右。

3. 为劳动者提供了相当规模的就业场所,并为他们提供了一定水平的收入,为国家的就业与收入政策实施做出了贡献。1988 年林业系统共有企事业及机关 33 074 个,在职职工 2 495 098 人,占全国职工人数 13 608 万人的 2% 左右。这个数字并非所有从事林业的职工人数,因在林区,尤其在南方集体林区,营林和采运生产的相当部分是由社会劳动力来完成,所以,林业实际吸引的劳动力人数将大大超过这一数字。据福建省的调查测算,林业劳动力人数是现有林业职工人数的 2—3 倍。1988 年,林业系统全部职工工资金额达 410 862.9 万元,如果加上林业系统外职工收入和社会劳动力收入,这一金额将扩大。

4. 为林区经济发展做出重要贡献。林业的发展不仅为经济总