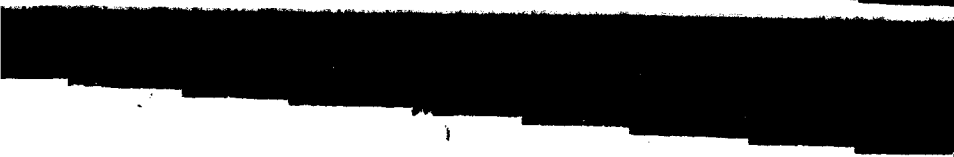


农村计划管理工程

江苏科学技术出版社



农村计划管理工程

罗庆成 徐国新 主编

出版：江苏科学技术出版社

发行：江苏省新华书店

印刷：句容鲍亭印刷厂

开本787×1092毫米 1/32 印张14.25 插页8 字数311,000

1987年8月第1版 1987年8月第1次印刷

印数1—9,710册

ISBN 7-5345-0122-9/F·19

统一书号：4196·036 定价：3.10元

责任编辑 周兴安

本书编著人员：

- 导 言 罗庆成(浙江农业大学)、徐国新(南京农业大学)
- 第一章 徐国新、朱世常(湖南农学院)
- 第二章 陈西岭(山东农业大学)、徐立幼(浙江农业大学)
- 第三章 刘嘉谷(西昌农业专科学校)、叶少航(浙江省教育委员会)
- 第四章 李志民(河北农业大学)、钱忠好(江苏农学院)
- 第五章 成心波(浙江农业大学)、黄祖辉(浙江农业大学)
- 第六章 刘明(上海农学院)、于志龙(绵阳农业专科学校)
- 第七章 王志兴(东北农学院)、刘明
- 第八章 罗庆成、赵玉田(农牧渔业部农村经济管理干部学院)
- 第九章 王生林(甘肃农业大学)、朱洪文(浙江农业大学)
- 第十章 王志兴、张晓光(河北农业大学)
- 第十一章 朱世常、朱生玉(内蒙古农牧学院)
- 第十二章 陈西岭、刘德伦(北京农业大学)
- 第十三章 李忠孝(吉林农业大学)、林应鑫(广西农学院)
- 第十四章 公天亮(石河子农学院)、惠建国(浙江农业大学)
- 第十五章 赵玉田、李忠孝
- 第十六章 果志英(西北农业大学)、叶新江(浙江农业大学)
- 第十七章 徐英(安徽农学院)、蒋炳荣(浙江农业大学)
- 第十八章 钱忠好、林园芝(苏州农业干部学校)
- 第十九章 朱生玉、吴金根(江西农业大学)
- 第二十章 叶光裕(云南农业大学)、王秀治(浙江农业大学)

本书总纂人员：

罗庆成、徐国新、王志兴、陈西岭

序 言

《中共中央关于经济体制改革的决定》的颁发，极大地促进了农业计划体制的改革和农村商品经济的发展，农业计划工作面临着一个新的时期。广大从事农业计划的教学工作者、理论工作者和实际工作者，都希望有一本比较切合我国当前实际的农业计划方面的书籍，来指导我国的农村计划工作。为此，浙江农业大学和南京农业大学有关教师共同发起并联合全国二十多所高等农业院校和有关计划部门的同志共同编写了《农村计划管理工程》一书。

这是一本系统论述农村计划工作并具有自己特色的专业性著作，它具有以下主要特点：

针对性 本书针对当前农村计划体制改革的深入和农村商品经济进一步发展的客观需要，在如何建立具有中国特色的农村计划体制、完善农村计划管理、改进计划方法等方面进行了有益的探讨和简明的阐述，体现了计划体制改革的精神，反映了农村计划管理的实践经验和研究成果。

系统性 全书按照农村计划管理的基本理论、基本方法、基本内容和基本过程分篇设章，不仅自成体系，又承上启下融为一体，反映了计划管理的辩证程序和逻辑程序。这是在内容体系和结构上的一种新的突破。

广泛性 本书的编著者既有长期从事农业计划学课程教学的老教师，又有脱颖而出的新秀；既有教学研究人员，又有

实际工作者，因而能够兼收并蓄，不仅综合了目前国内外许多新学科的研究成果，而且体现了他们多年教学和研究的结晶。内容丰富，涉及面又广。书中还介绍了农村计划管理方面的一些新理论、新观点和新方法。

通俗性 本书在阐述如何在农村计划体制改革和农村计划管理中具体运用系统工程的主要理论和方法方面，涉及到了一些高等数学问题，但都作了深入浅出的说明，并附有供自学用的数学知识。书中介绍的现代计划方法，对具备中等文化程度的读者也不难看懂，至于对一些数学基础较差的同志，则不必注重某些细节，只要“承认”这些定量分析方法和数学推理，也是能够掌握其主要方法并加以运用的。

实用性 本书不仅有适用于农村计划管理的计划预测、论证、平衡、决策、控制的定量分析方法，又有经过实际验证的投入产出、结构优化、系统模拟等模型，还附有相应的电子计算机程序。内容具有一定的广度和深度，又较实用。

以上几个方面，说明这本书的编著者在理论、方法、内容、体系、文字表达等方面都做了许多有益的探索，特别是把系统工程理论和方法引入农村计划管理之中，是一种积极的尝试。尽管某些方法还有待进一步开拓，有的内容还需进一步充实，但终究是迈出了可喜的一步。愿《农村计划管理工程》一书的问世，能为广大读者学习、掌握和运用现代计划管理知识，促进农村计划管理的完善，提供有效的帮助。

张周策

1986年12月于南京农业大学

目 录

导 言

第一篇 计划理论体系

第一章 计划经济理论	4
第一节 计划经济及其特征	4
第二节 我国现阶段的计划经济	8
第三节 计划经济的优越性	12
第二章 计划管理理论	16
第一节 计划管理原理及原则	16
第二节 计划管理体制	21
第三节 计划管理的形式	28
第三章 计划体系理论	34
第一节 计划方案与计划体系概述	34
第二节 计划体系	36
第三节 计划指标体系	47
第四章 计划系统原理	51
第一节 农村计划管理的对象系统	51
第二节 农村计划经济的系统管理	56
第三节 农村计划管理应遵循的系统规律	58

第五章 计划信息原理63

第一节 计划信息的特征和作用63

第二节 计划信息的类别和来源66

第三节 建立和完善计划信息系统68

第二篇 农村计划方法体系

第六章 常规计划方法72

第一节 定额法73

第二节 因素分析法75

第三节 能源弹性系数法81

第四节 其他常规方法83

第七章 网络计划法.....86

第一节 网络计划法的意义86

第二节 网络图的绘制88

第三节 关键线路与时间参数98

第四节 应用网络计划法的实例 101

第八章 投入产出法..... 107

第一节 投入产出法的意义 107

第二节 投入产出法建模机理 109

第三节 编制农业投入产出表的技术问题 125

第四节 投入产出法在计划工作中的应用 128

第九章 农业生产结构优化法 149

第一节 线性规划的建模机理 149

第二节 一个县的线性规划实例 152

第五节 线性规划与投入产出模型的结合应用	149
第四节 灰色线性规划	159
第十章 系统模拟法	164
第一节 系统模拟的意义	164
第二节 系统模拟的类型和方法	166
第三节 灰色投入产出模拟法	170
第四节 系统动态模拟法	172

第三篇 农村计划内容体系

第十一章 正确制定发展战略	181
第一节 正确制定发展战略的意义	181
第二节 全国农业发展战略	185
第三节 地区农业发展战略	192
第十二章 农业发展速度、比例和效益计划	199
第一节 农业发展速度计划	199
第二节 农业发展比例计划	205
第三节 农业经济效益计划	209
第十三章 农村第一产业发展计划	216
第一节 种植业发展计划	217
第二节 林业发展计划	221
第三节 畜牧业发展计划	224
第四节 渔业发展计划	227
第五节 采矿业发展计划	228

第十四章	农村其他产业发展计划	231
第一节	农村工业发展计划	231
第二节	农村商业计划	231
第三节	农村商品流通计划	241
第四节	农村交通邮电发展计划	249
第五节	农村信贷计划	255
第六节	农村科、教、文、卫发展计划	259

第十五章	农村建设与社会发展计划	263
第一节	农村基本建设计划	263
第二节	农村乡镇建设计划	267
第三节	农村人口、劳动计划	269
第四节	农民生活消费计划	274

第四篇 农村计划过程体系

第十六章	计划的预测	278
第一节	计划预测概述	278
第二节	经验推断预测法	282
第三节	特尔斐预测法	285
第四节	时间序列分析预测法	289
第五节	灰色模型预测法	301
第十七章	计划项目的可行性论证	310
第一节	可行性论证的意义	310
第二节	可行性论证的内容和程序	312
第三节	引进项目的论证	319
第四节	敏感度分析	321

第五节	计划项目投资效益论证方法	322
第十八章	计划综合平衡	333
第一节	计划综合平衡的意义	333
第二节	综合平衡的任务和原则	335
第三节	计划平衡的工具	341
第四节	地区综合平衡	345
第十九章	计划决策	349
第一节	计划决策概述	349
第二节	系统分析法	357
第三节	多目标模糊决策	360
第四节	灰色局势决策	369
第五节	关联度分析	375
第六节	优势分析	380
第二十章	计划控制	388
第一节	计划控制的内容和作用	388
第二节	计划控制的原理和方式	391
第三节	计划控制的程序和手段	399
第四节	成本控制方略	403
第五节	人口控制方略	411

附 录

附录 I	数学知识	426
附录 II	电子计算机程序	435
附录 III	主要参考书目	443

导 言

农村计划管理工程 任何一门学科，都有其产生、发展和完善的过程。随着农村经济体制改革的深入和农村商品经济的迅速发展，农村计划工作的重点已转到中期和长期计划上来，农村计划管理所要研究和解决的问题越来越复杂、庞大，越来越具有系统的性质。面对这种新形势和新要求，无论是理论工作者，还是实践工作者，都迫切要求完善农村计划管理，并相应改革农村计划的方法。许多地方已经或正在运用系统工程等现代管理理论和方法，改革农村计划体制和计划管理，制定并实施农村经济、科技和社会发展总体规划。实践证明，要建立起具有中国特色的、充满生机和活力的社会主义农村计划体制，科学制定并有效实施农村经济、科技和社会发展的中、长期计划，必须用系统工程的方法进行全面统筹和综合论证。这样，才能从宏观上加强和完善间接控制体系、经济监督和经济信息系统，完善农村商品市场体系，在不断提高经济效益的前提下，促进农村商品经济协调、持续、稳定地发展，促进农村各项事业的不断繁荣。*

系统工程是一门现代组织管理技术。凡是运用系统科学理论、现代数学方法和电子计算技术，规划、设计、组织、管

* 参阅：《中共中央关于经济体制改革的决定》，1984年10月21日《人民日报》；《中共中央关于制定国民经济和社会发展第七个五年计划的建议》和赵紫阳总理《关于制定“七五”计划建议的说明》，1985年9月26日《人民日报》。

是一个系统的工作总体，都可以称之为系统工程*。

《农村计划管理工程》，就是把系统工程的理论和方法，用于设计社会主义新农村的建设蓝图，制定农村经济和社会发展的总体规划(中、长期计划)，并对农村经济和社会发展系统实行科学的计划管理。这里的“工程”，是指服务于农村经济和社会事业有计划按比例发展这个特定目的的各项工作的总称。

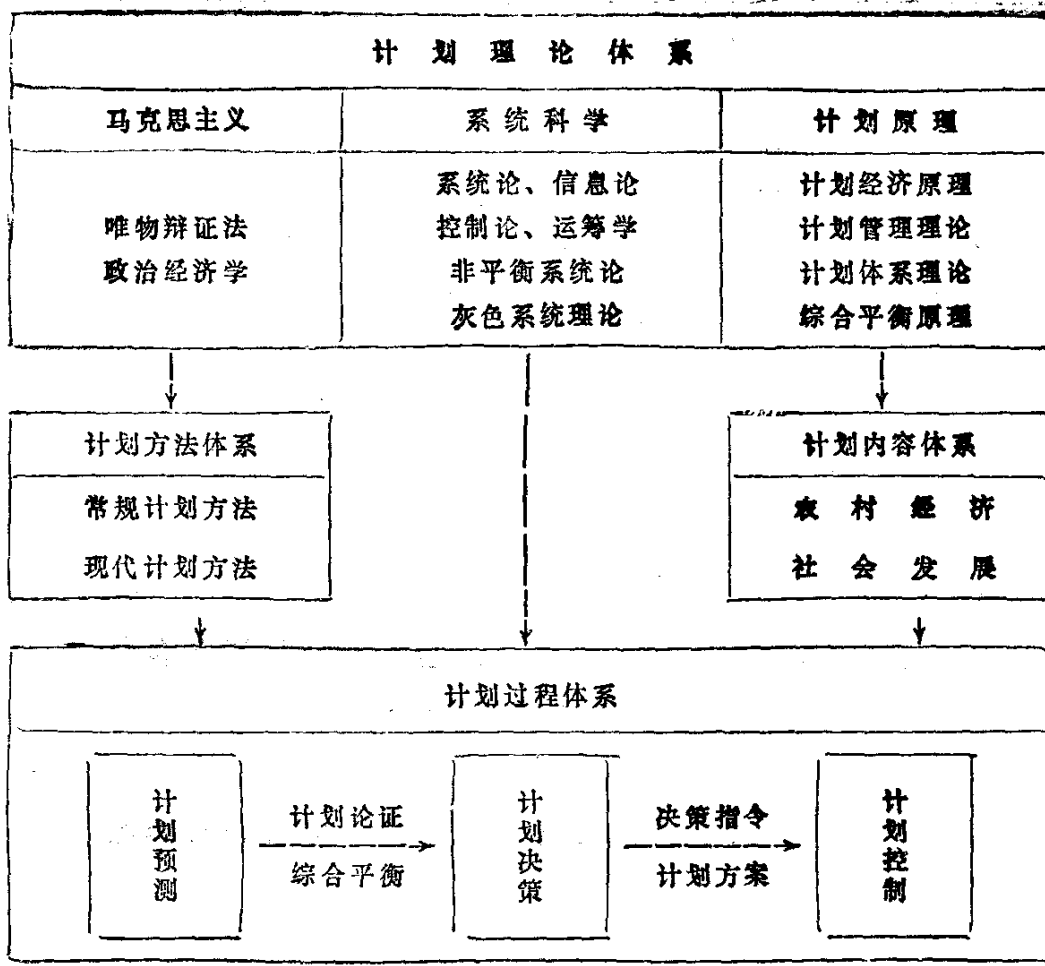
研究对象 任何科学都是揭示和研究客观规律的。《农村计划管理工程》既要研究它的客体(客观对象)，即农村经济和社会事业系统发展速度、比例、效益的数量平衡关系及其变动的规律性；又要研究它的主体，即农村计划管理本身的规律性。也就是说，它的研究对象是客体规律性和主体规律性的统一。社会生产和社会需求的数量平衡关系，象一条红线贯穿于农村计划管理工程的全过程。

学科性质和任务 学科的研究对象决定了学科的性质和任务。《农村计划管理工程》是一门研究农村经济与社会事业有计划按比例发展及农村计划管理规律性的科学，属于应用经济学科。它的任务是为农村计划管理提供科学依据和科学方法。

研究内容 《农村计划管理工程》的研究对象、学科性质和任务，决定了它的研究内容是：探索和阐明农村计划管理的基本原理、基本方法、基本内容和基本过程，这四个方面的内容既自成体系(即四个子系统)，又相互衔接，融为一体(构成一个母系统)，如下图所示。

研究方法 学科的研究方法必须与以上各方面相适应。《农村计划管理工程》以马克思主义的辩证唯物论、政治经济学为理

*《论系统工程》，钱学森等著，湖南科技出版社，1985年。



论指导，以国民经济计划原理为基本依据，从中国的实际出发，建立一个具有中国特色的方法论体系。这个体系是传统的计划方法和现代计划方法相结合、定性分析和定量分析相结合、广收博采与探索创新相结合的农村计划管理的方法体系。

学习目的 《农村计划管理工程》涉及面较广，它综合了许多学科的有关内容和新的成果，既有一定难度，又深入浅出。通过自学和课堂讲授重点、难点和疑点，达到坚信社会主义经济优越性、树立全局观点和系统观点、扩大知识面、掌握农村计划管理的基本理论和基本方法并能实际应用的目的。

第一篇 计划理论体系

第一章 计划经济理论

提要：计划经济是指以生产资料公有制为基础的，有计划发展国民经济的社会经济制度。其基本特征是：整个国民经济是有计划发展的；自觉的计划调节和控制；最大限度地满足人们的需要。计划经济产生的条件有：社会化大生产；生产资料公有制，无产阶级专政的国家政权。我国现阶段的计划经济是有计划的商品经济，它具有三个主要特点：社会能计划调节的只是国民经济的主要方面；有计划的社会经济联系需借助于商品交换的形式来实现；按比例发展经济和社会的自觉性还受到很大限制。认识这些特点对计划管理具有重要的意义。

第一节 计划经济及其特征

一、计划经济的概念

计划经济的基本原理，是由马克思、恩格斯创立的。而计划经济这一概念是列宁在1906年首先明确提出来的。他说：“只

要还存在着市场经济，只要还保持着货币权力和资本力量，世界上任何法律也无力消灭不平等和剥削。只有实行巨大的社会化的计划经济制度，同时把所有的土地、工厂、工具的所有权转交给工人阶级，才能消灭一切剥削。“*1922年，他在谈到资本主义不可避免地要为新的社会经济制度所代替时又指出：

“这种制度将实行计划经济。”**

什么是计划经济？简单地说，就是指以生产资料公有制为基础的、有计划发展国民经济的一种社会经济制度。这种经济制度，是和资本主义的市场经济相对立的。

二、计划经济的产生前提

1. 社会化大生产要求实行计划经济。所谓社会化大生产，是指产品的生产不仅是一个生产单位的内部过程，而且是一系列的社会过程；产品不再是哪一个人或哪一个生产单位的劳动成果，而是与之相关的许多单位、许多部门共同劳动的成果。这是由于社会分工的不断深化，各生产部门之间的互相依赖性大大加强了；各地区之间的经济联系和产品交换，在广阔的范围内频繁起来了；劳动协作和生产集中也极大地发展了，各生产单位、部门的孤立性、分散性消失了，生产的社会化程度提高了，尽管目前我国的生产社会化程度还不高，各部门的社会化水平也不平衡，但不能否认我国社会主义生产已经是社会化大生产。工业的发展需要农业提供粮食、副食品和农业原料；农业的发展，也需要工业提供日用生活品、化肥、农药和农机具等生产资料。随着生产的发展，社会分工越细，就越要加强协

*《列宁全集》第10卷，407页。

**《列宁全集》第35卷，555页。

作，不仅要求彼此的产品在品种、数量、规格、型号上相互适应，而且，为使生产有条不紊地进行，要求在时间上、空间（地区）上也能密切配合。因此，这种社会化大生产“坚决要求有计划地调整生产和对生产实行社会监督”^{*}，即实行计划经济。

2. 生产资料公有制为实行计划经济提供了可能的条件。社会化生产提出了实行计划经济的必要性。而有计划地发展能否实现，则取决于社会生产关系的性质。有计划发展的必要性在资本主义社会就已有了，但却不具有可能性，因为资本主义是以生产资料私有为基础的。在那里，只能通过市场、商品价格的波动和经济危机，强制建立社会生产和社会需要之间暂时的适应关系。只有当社会占有生产资料后，社会根据需要有计划地组织生产才有可能。

有人认为，目前我国存在着多种经济成分，不具备实行计划经济的经济前提。这种认识只注意到了“多种经济成分”，而没有注意到国营经济和集体经济是社会主义经济的基本形式，一定范围的劳动者个体经济是社会主义公有制经济的必要补充。因此，我们说这种看法是不对的。

还有人提出，在资本主义国家，早就有“国有企业”，有的比重还不小，为什么不能实行计划经济呢？对于这个问题，我们应该看到这样一个事实：在资本主义国家，把生产资料的一部分转变为国家财产，但国家的权力不是劳动者掌握，“它愈是把更多的生产力据为己有，就愈是成为真正的资本家，愈是剥削更多的公民”，并“没有消除生产力的资本属性”^{**}。因此，它

*《列宁全集》第3卷，497页。

**《马克思、恩格斯选集》第3卷，436页。

不可能实行计划经济。

3. 无产阶级专政使计划经济成为现实。无产阶级专政,在我国叫人民民主专政。它的一个重要职能就是统一管理经济发展,巩固社会主义经济制度。社会主义不仅实现了生产资料公有制,而且建立了无产阶级(人民民主)专政的国家政权,所以,实行计划经济不仅有了可能,而且成了现实,并取得了良好的效果。

总之,实行计划经济的客观必要性在于社会化大生产(是其物质前提);实行计划经济的可能性在于生产资料的社会主义公有制(是其经济前提);实行计划经济的现实性在于无产阶级(人民民主)专政的国家政权(是其政治前提)。这种必要性加上可能性、现实性,就成为不依人们意志为转移的客观必然性。所以说,我国目前实行计划经济是势在必行的。以上三个方面的后两条,也是社会主义计划经济与资本主义市场经济的根本区别。

三、计划经济的基本特征

作为社会经济制度的计划经济,由于其产生的特殊条件和特有的运行规律,使它具有以下三个基本特征。

1. 整个国民经济是有计划发展的。计划经济不是指个别经济单位或生产部门的计划性,而是指整个国民经济(即整个社会再生产)的计划性。在计划经济制度出现以前,个别经济单位的计划性就早已存在了,如个体农户生产的计划性。资本主义进入大工业生产阶段以后,企业内部也有了比较完备的计划性。但所有这些计划性,都不能也不可能是整个国民经济的计划性。因此,决不能把个别经济单位或个别生产部门的计划性,同整个国民经济的计划性等同起来。