

建设有中国特色 社会主义道路的探索

——珠江三角洲改革开放实践的思考

主编 梁木 武国侠



中共中央党校出版社

(京) 新登字100号

图书在版编目(CIP)数据

建设有中国特色社会主义道路的探索：珠江三角洲改革开放实践的思考/梁木，武国侠主编。-北京：中共中央党校出版社，1994.4

(珠江三角洲改革开放研究丛书)

ISBN 7-5035-0915-5

I . 建… II . ①梁… ②武… III . ①社会主义建设模式-研究-中国 ②社会主义建设-经验 - 珠江三角洲 IV . D619.65

中共中央党校出版社出版发行

(北京海淀区大有庄100号)

国防大学第一印刷厂印刷 新华书店经销

1994年4月第1版 1994年4月第1次印刷

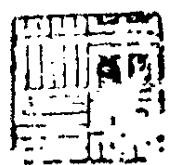
开本：850×1168毫米 1/32 印张：9.25

字数：233千字 印数：1—3100册

定价：5.90元

建設有中國特色的
社會主義道路的探索

朱森林題



编 者 的 话

《珠江三角洲改革开放研究丛书》系中共广东省委党校承担的中华基金项目，部分市县党校的教师也参加了调查和撰稿。丛书各分册分别论述珠江三角洲经济、政治、思想、文化等方面的改革和建设。

丛书编委：林浩、李恒瑞、宋子和、邱金用、武国侠、高颂其、梁木、黄守登、黄灼明、曾庆榴、廖烈坤（以姓氏笔划为序）。

《建设有中国特色社会主义道路的探索》一书是从总体上分析和论述珠江三角洲改革开放的实践及其经验，实际上是丛书的总论。本书撰稿人：黄灼明（第一章）、缪国亮（第二章）、陈鸿宇（第三章）、何应欢（第四章）、黄启乐（第五章）、吴灿新（第六章）、李恒瑞（第七章、第八章）。黄劲松参加了统计数字的收集与核对。

中共广东省委书记谢非在中国共产党广东省第七次代表大会上作了《为广东二十年基本实现现代化而奋斗》的报告，其中的第一部分是“五年工作的回顾总结”，阐述了近五年来包括珠江三角洲在内的广东省改革开放和经济建设工作的主要特点。征得谢非同志同意，将这一部分作为本书的代序。

我们请广东省省长朱森林同志为本书写了书名。

珠江三角洲各市县特别是中山市、顺德市为我们的调查和写作提供了方便条件，在此表示感谢。我们在写作中参考了一些同志的研究资料，也在此表示感谢。

1993年8月

• 代序 •

五年工作的回顾总结

谢 非

省第六次党代会以来的五年，是我省各级党组织和广大党员与全省人民奋发图强，把握有利时机，克服各种困难，使全省改革开放和经济建设取得重大进展的五年；是我省社会主义精神文明建设和党的建设不断加强的五年。在这五年中，各级党组织带领全省人民始终坚持党的基本路线，始终坚持解放思想、实事求是的思想路线，始终坚持以发展生产力为根本任务，始终坚持“两手抓”的方针，使全省国民经济持续、高速、协调发展，国内生产总值、工农业总产值、财政收入年递增分别达到百分之十四、百分之二十二点八和百分之十九，综合经济实力大大增强，人口生育计划逐步落实，人民生活水平有较大提高。这五年工作的主要特点是：

——以经济建设为中心，把发展生产力作为根本任务不动摇。这是我省经济能保持较快发展，社会能保持稳定的重要原因。

我们党夺取政权以后，社会主义的根本任务就是发展生产力。只有生产力发展了，综合国力增强了，人民生活改善了，政权巩固、社会稳定才有坚实的物质基础。五年来，我们无论在什么情况下，都紧紧围绕发展生产力这个中心，解放思想，实事求是，从广东的实际出发，认真贯彻落实中央的各项指示精神，抓紧发展经济不放松。

在全国经济实行治理整顿时，我省各级党委努力把党中央的方针与广东的实际相结合，立足于经济求效益、上水平，从深化改革、扩大开放、优化结构找出路，使全省经济继续保持发展的

势头。

在国际政治局势发生急剧变化，国内出现某些不稳定因素时，全省党心一致，人心一致，认真贯彻党中央的部署，努力维护安定团结的政治局面。我们坚信只有经济发展、民富国强才是硬道理，不陷入空洞的争论，不随意给在改革中出现的新生事物贴上姓什么的标记，致力于把经济搞上去。

邓小平同志视察南方时指出，判断各方面工作的是非得失，归根到底，要以是否有利于发展社会主义社会的生产力，是否有利于增强社会主义国家的综合国力，是否有利于提高人民的生活水平为标准。这进一步澄清了困扰人们思想的模糊认识，使我们的思想解放提高到一个新的水平。广大干部群众更加大胆、更加放手地发展生产力，发展大好形势。

——以市场经济为取向，重点抓好价格机制、流通机制、投资机制和企业机制的改革，促使各项改革逐步推进，配套发展。
这是我省不断解放和发展生产力，使整个经济发展逐渐进入良性循环的成功之路。

价格机制是市场经济的核心。价格改革风险很大而又不可逾越。我省既大胆又慎重地采取“放调结合，以放为主，放中有管，分步推进”的方针，注意把握时机，过细工作，逐步放开商品价格，较好地发挥了市场调节的作用。现在，包括粮油在内的绝大部分农副产品、生产资料和社会零售商品价格都已实行市场调节。适应市场经济要求的价格机制的逐步形成，对各项经济改革的深化产生了积极的推动作用。

长期制约我省经济发展的基础设施建设投资问题，初步找到了解决的出路。按照市场经济的原则试行“以桥养桥”、“以路养路”的改革，逐渐扩展为“以水养水”、“以电养电”等多种筹集资金形式，促进“谁投资、谁得益”的集资办事、有偿使用的投资机制的形成。这一机制的不断完善，以及通过改革搞活金融市场，促进了我省基本建设和技术改造的开展，尤其是基础设

施和基础产业的大发展。

流通机制的改革也随着价格的放开而逐步深入。从打开城门允许长途贩运，到鼓励国有、集体、个体参与流通竞争，到大抓贸易集市、批发市场的建设，促进了省内外商品流通网络的形成。流通改革已触及到政企分开的改革，我省省级国营企业在归行政管理权于政府、还经营管理权于企业方面，已经取得了重大突破，闯开了一条路子。

我省企业从推行承包经营责任制开始，进行多种形式的改革试验，逐步转换经营机制。国有企业在选择一批试点进行综合改革的同时，积极稳妥地推行股份制试点，引进乡镇企业和“三资”企业的富有竞争力的经营机制，促进企业增强活力，大步走向市场。

与逐步发育的市场经济相适应，我省农村双层经营体制和股份合作制，全省教育体制、科技体制、社会保险体制、人事劳动制度、工资分配制度、城市住房制度和土地使用制度等改革也都取得新的进展。

——以扩大开放为突破口，充分发挥广东人缘地理和商品经济较发达等优势，在积极参与国际经济的合作和竞争中，提高全省经济总体水平，增强发展后劲。这是我省经济在激烈竞争中能保持优势的关键。

在国内资金紧缺、市场疲软的时候，我省依靠初具规模的外向型经济，加强外引内联，开拓国际市场，使整个经济保持稳定发展。事实证明，无论是较发达地区还是欠发达地区，在经济发展中，凡是选择扩大开放为突破口的，都取得了明显成效。全省经济规模的扩大，水平的提高，效益的增强，越来越明显地得益于引进、吸收国外的先进技术和管理经验为我所用，助我创新。

去年初邓小平同志视察南方并发表重要谈话，促使我省进入对外开放的新阶段。全省现已拥有三个经济特区、两个沿海开放城市、四个经济技术开发区、六个高新技术开发区、一个扶贫经

济开发试验区，二十个市都实行沿海开放地区政策，形成了多层次、多形式、多功能的对外开放的新格局。五年实际利用外资一百四十三亿美元，等于前九年总和的二点六倍。去年全省实际利用外资创历史最高水平，达到四十八点六亿美元。外贸出口总额占全国的百分之二十一点二。以开放促开发、促发展、促提高，已成为全省的共识和群众的实践。

——以科学技术为依托，依靠科技进步和提高劳动者素质，促进经济发展。这是我省经济发展上水平、增后劲，加快实现现代化步伐的战略措施。

近几年来，我省逐步强化科技意识，加强科技工作。1991年省委、省政府专门召开会议并作出决定，明确提出第一把手要抓第一生产力，就改革科技管理体制、增强科研机构活力、增加科技投入、加快科研成果应用、促进科技与生产相结合等问题制订了措施。实践将继续证明科技进步对生产力发展的决定性作用。

经济竞争，科技竞争，归根到底是人才竞争。只有赢得人才，才能赢得未来。而解决人才问题的根本出路在发展教育。几年来，我省在改革教育管理体制，普及九年制义务教育，改造中小学校危房，发展各种类型多个层次的教育等方面都取得了可喜的成绩。培养人才的工作得到重视。与此同时，重视落实知识分子政策。实行重用重奖等措施，注意调动各方面人才的积极性，创造多方面条件吸纳大批优秀人才，为全省经济和社会的发展提供了智力支持。今后广东要在世界高科技领域中占有一席之地，必须进一步在全社会形成重视知识、重视人才、重用人才的一代新风。

——以共同富裕为目的，努力缩小贫富差距。为体现这个社会主义原则，我们在改革开放过程中积极进行探索，注意不断积累经验。

广东“七山一水两分田”，山区不富，全省就不能算是真富；山区经济不发展，全省经济也不可能有持续、稳定、协调的

发展。近几年，山区人民解放思想，奋发图强，开拓进取，在造林种果成为“全国荒山造林绿化第一省”，培育资源，改善生态环境的基础上，因地制宜调整产业结构，发展高质、高产和高效的“三高”农业，发展乡镇企业，发展“造血型”的工业骨干项目，增加集体积累和农民收入；在形成“路通财通”这一共识的基础上，积极发展交通、通信事业，改善投资环境，促进商品经济的发展；在继续实行政策倾斜和挂钩扶贫的基础上，打开山门实行对外开放，通过外引内联，引进资金、技术、人才和管理经验，实现以开放促开发促发展。实践已证明这些都是山区脱贫致富的正确措施。

我们缩小贫富差距，防止两极分化，不是限制部分地方部分人率先富裕，而是努力扶贫，壮大集体、国有经济的实力，加快实现普遍的共同富裕。改革开放以来，广东的个体、私营经济和其他非公有制经济迅速发展，成为社会主义经济不可缺少的部分，为繁荣市场经济发挥了重要作用。我们在鼓励非公有制经济的经营者合法经营、照章纳税、继续发展的同时，特别重视扶持集体经济提高水平、壮大实力，引导国有经济转换企业经营机制走向市场。实践表明，我们完全能够通过抓好企业的改革和创造公平竞争、守法经营的环境，使公有制经济发挥其优势，加快其发展步伐，巩固其主体地位。

——以树立社会新风，培育“四有”新人为重点，坚持“两手抓”的方针，搞好精神文明建设。贫穷不是社会主义，社会主义也不仅仅是富裕。我们把精神文明建设纳入整个经济和社会发展规划之中，一手抓物质文明建设，一手抓精神文明建设。在具体工作中体现为一手抓经济建设，一手抓法制建设；一手抓打击刑事犯罪和经济犯罪活动，一手抓发扬社会新风；一手抓扫除“七害”，一手抓繁荣文化生活。

广东处于改革开放前沿，各级党组织更加重视处理好有所引进与有所抵制的关系，既敢于和善于吸收全人类的一切文明成

果，又坚决抵制腐朽没落阶级的思想文化；对我国传统的思想文化，坚持批判继承，并注意创新，以弘扬中华民族优秀文化，繁荣社会主义文化。

社会治安综合治理和树立社会文明风尚是相辅相成的。近几年，我省采取“打防并举，标本兼治，重在治本”的方针，依靠专门机关和广大人民群众的紧密结合，对社会治安实行综合治理。与此同时，广泛开展群众性的创文明单位活动，倡导学习模范人物，解剖典型事件，开展社会公德讨论。广大群众参与维护治安秩序和创建精神文明单位活动，已经产生了积极的社会效果。

实践证明，只要我们立足于培育“有理想，有道德，有文化，有纪律”的“四有”新人，坚持从青少年抓起，从基层抓起，从党团员抓起，从领导干部做起，精神文明建设就会富有成效。

——以提高党组织领导经济建设的能力，提高党员防腐防变的能力，作为新的历史时期党建工作的两大主要任务，切实加强党的建设和廉政建设。国际范围政治斗争的风云变幻和国内改革开放的实践，证明了抓好党的建设的极端重要性，也对这项工作提出了更高要求。我们在实际工作中，紧紧围绕党的中心任务，以思想建设为中心环节，以领导班子建设为重点，以基层组织建设为基础，以制度建设为保证，开展廉政、勤政教育，坚决惩治腐败，使党建工作、党风和廉政建设取得了新的成果，积累了新的经验。正是由于广大党员坚持为人民服务的宗旨，用建设有中国特色社会主义的理论武装思想，用人类共同创造的文明成果丰富自己的头脑，努力工作，艰苦奋斗，在改革、开放、经济建设和精神文明建设中发挥了先锋模范作用，广东才有今天的社会稳定、经济繁荣的局面。

我省这五年能取得这样的成就，功归于党中央的正确领导，功归于全省党员和广大军民的共同奋斗，同时也离不开各民主党

派的协商共事，离不开港澳台同胞和海外侨胞以及兄弟省市的大力支持，离不开各国朋友的真诚合作。在此，我谨代表中共广东省委，向为广东现代化建设作出贡献的同志们和朋友们致以衷心感谢和崇高敬意。

根据党的十四大精神，今后不再设立党的顾问委员会。省顾委成立以来，协助省委为推进我省两个文明建设，为维护和发展安定团结的政治局面，做了大量卓有成效的工作，作出了重要贡献。我代表省委对省顾委的同志们表示衷心的感谢和崇高的敬意。

回顾过去，展望未来，我们也清醒地看到工作中所存在的问题和薄弱环节。主要是思想还不够解放，改革在一些方面还没有大的突破，市场经济体制很不完善；基础设施和基础产业仍不能适应形势发展的要求；农业基础仍很薄弱，地区经济发展不平衡；教育滞后，人才缺乏，经济发展中科技进步的贡献率不高；法制不健全，管理不严格，社会治安局势比较严峻；一些单位领导班子缺乏凝聚力和战斗力，反腐倡廉的有效机制尚未形成，某些消极腐败现象还未得到有效遏制。我们必须高度重视这些问题，并努力加以解决，才能使我省改革开放和现代化建设不断迈上新的台阶。

（谢非：1993年5月21日在中国共产党广东省
第七次代表大会上的报告第一部分）

目 录

前 言.....	(1)
第一章 举世瞩目的社会主义新形象.....	(3)
一、历史性的巨变.....	(3)
二、改革开放的轨迹.....	(14)
三、改革开放和经济发展的特点.....	(21)
第二章 初现轮廓的社会主义市场经济新体制.....	(29)
一、公有制经济为主，企业具有独立性.....	(29)
二、市场交换的开放性.....	(45)
三、政府对经济进行间接调控.....	(51)
四、收入分配权分散化，以按劳分配为基本内容 的按效益分配成为主要的分配方式.....	(56)
第三章 初步走上市经济轨道的经济运行机制.....	(67)
一、新型经济运行机制的发育.....	(67)
二、新型经济运行机制中地方政府的职能.....	(82)
三、新型经济运行机制中的企业行为.....	(93)
四、新型经济运行机制中的计划机制和市场机制.....	(99)
第四章 不断拓展的对外经济开放.....	(106)
一、对外开放的内在要求与外部环境	(106)
二、发展积极参与国际竞争与合作的开放型经济	(112)
三、开放政策实施原则的运用和发展	(127)
第五章 服务于经济发展的政治建设.....	(135)
一、按照经济发展的要求部署政治建设	(135)
二、适应市场经济体制的建立改革政治体制	(148)
三、健全经济发展的保障机制	(159)

第六章 孕育中的社会主义新文化	(172)
一、社会主义商品经济的发展与新文化的发育	(172)
二、现代观念的兴起和发展	(182)
三、迅速进步的科技教育事业	(195)
第七章 珠江三角洲改革开放实践的理论启示(上)	(206)
一、改革开放需要适应商品经济的思想观念环境	(207)
二、改革开放需要科学的商品经济新理论的指导	(210)
三、承认并正确对待商品经济形态的二重社会效应	(221)
第八章 珠江三角洲改革开放实践的理论启示(下)	(230)
一、推进“三位一体”的生产关系结构改革，实现 社会经济体制的根本转型	(230)
二、改革是中国的第二次革命，是社会生产力的第 二次解放	(243)
三、珠江三角洲的全方位经济开放格局和社会发展 的“大开放”思路	(248)
四、从珠江三角洲改革开放的实践看社会主义的社 会发展观	(263)
结束语	(275)
附录：	(278)
1. 珠江三角洲十七个市县国民经济主要统计指标 及增长速度	(278)
2. 东莞市国民经济主要统计指标及增长速度	(279)
3. 中山市国民经济主要统计指标及增长速度	(280)
4. 南海市国民经济主要统计指标及增长速度	(281)
5. 顺德市国民经济主要统计指标及增长速度	(282)

前　　言

中共中央、国务院要求广东省作为改革开放综合实验区，在全国改革开放中先行一步，并相应地允许广东实行一些特殊政策和灵活措施，至今已经历了14个春秋。14年来，广东在改革开放中推进了社会主义现代化建设事业的发展，取得了世人瞩目的成就。

如果说广东在全国的改革开放中先行了一步，那么珠江三角洲较早地接受经济特区的辐射和列为经济开放区，在广东的改革开放中又走在了前列，所以它改革开放的实践更富有创造性。

珠江三角洲位于广东省的中南部，1985年经国务院确定为经济开放区。由于行政区划几经变动，本书所说的珠江三角洲，指的是佛山、江门、中山、东莞4个地级市，及南海、顺德、三水、高明、开平、台山、新会、鹤山、恩平、番禺、增城、宝安、斗门等13个县级市和县，习惯上称为“小三角”，土地面积约45000平方公里，人口约1600万。珠江三角洲地处西江、北江和东江的交汇处，毗邻港澳，又是侨乡聚集之地，历史上对外交往和商品经济发展较早，具有得天独厚的人文地理优势。然而，过去在相当长的时期里，这些优势没有得以发挥。十一届三中全会的春风给南粤大地注入了蓬勃生机和活力。珠江三角洲人在党的基本路线指引下，解放思想，实事求是，注重实干，勇于创新，不但在改革开放中推动了经济的高速发展和社会的全面进步，而且为我国以市场为取向的经济体制改革提供了大量的实践经验。所以，研究和总结改革开放的实践及其经验，不仅对于了解广东改革开放的实践和经验具有直接意义，而且对于领会中央的方

针、政策推进改革开放也有启迪作用。

七十年代后期我国进入了新的发展时期。中央赋予广东在全国改革开放中“先行一步”的光荣使命，历史促使珠江三角洲人在全国人民沿着有中国特色的社会主义道路探索前进的过程中，责无旁贷地扮演了探路尖兵的角色。研究珠江三角洲改革开放的实践及其经验，必将会丰富我们对建设有中国特色社会主义的理论原则及其内容的理解，更加坚定我们在建设有中国特色的社会主义道路上开拓前进的信心。

我们写作本书的目的，在于对珠江三角洲改革开放的实践及其经验作描述性简介，并在此基础上从理论上作些分析论证。全书共八章，第一章从总体上概括珠江三角洲改革开放14年来取得的成就和发生的变化；第二、三章介绍和分析在珠江三角洲初显端倪的市场经济新体制和新的经济运行机制；第四章介绍和分析珠江三角洲的对外经济开放；第五、六章介绍和分析珠江三角洲围绕经济建设进行的政治建设和思想文化建设；第七、八章试图把珠江三角洲改革开放的实践及其经验上升到社会主义商品经济理论和社会主义改革观、开放观、发展观的理论高度进行分析论证。以上就是我们设计和写作本书的构想及思路。

珠江三角洲改革开放的实践作为“先行一步中的先行一步”，无疑地带有探索性、试验性，因而也就不可避免地带有区域性、不成熟性，这是很自然的，也是易于理解的。至于本书，尽管作者力求如实地反映珠江三角洲改革开放的实践及其经验，并努力上升到理论上进行分析论证，但由于受调查研究、占有材料及作者思想理论水平等客观和主观条件的局限，力不从心导致的缺点在所难免。凭心而论，我们是满怀讴歌改革开放伟业的热情和不畏探索的精神写出本书的，并不揣冒昧将其呈献给对珠江三角洲的改革开放实践怀有兴趣，有志于研究建设有中国特色的社会主义道路的读者，以求赐教。

第一章 举世瞩目的社会 主义新形象

改革开放14年，在人类社会的历史长河里不过转瞬之间，但在珠江三角洲的土地上却发生了历史性的巨大变化，初步实现了历史性的大跨越：在经济形态上，从以传统农业为主的产品经济向以现代工业为主的商品经济转变；在经济体制上，从计划经济体制向市场经济体制转变。这个巨变，塑造了新的珠江三角洲形象——一道道桥梁飞架，一条条坦途相通；路旁乡间，一座座现代化的厂房、商场、商店、楼宇鳞次栉比，城市与农村难于区分，一个崭新的现代化城镇群体雏形矗立在珠江两岸。

“亚洲四小龙”的经济高速增长，曾被许多外国经济学家誉为“不可多得的经济奇迹”。然而，广东80年代的经济增长速度，尤其是以顺德、南海、东莞、中山“四小虎”为代表的珠江三角洲的发展速度已超过“亚洲四小龙”，被国内外誉为“虎跃赛龙腾”。珠江三角洲的新形象，雄辩地证明了中国改革开放政策的成功，引起了国内外的强烈反响，纷纷探索其成功的秘诀。的确，它对社会主义形象的重新塑造，是人类发展史上的伟大试验，为正在努力探索具有中国特色社会主义道路的中国人民拓展了新思路。

一、历史性的巨变

1979年夏天，中共中央决定在广东实行“特殊政策、灵活措施”，让广东在改革开放方面先走一步。继创办经济特区之后，中央又批准把珠江三角洲划为经济开放区，实行优惠政策。通过

不断改革和扩大开放，推动了商品经济和外向型经济的发展，发挥了广东，特别是珠江三角洲“天时、地利、人和”的优势，迅速改变了珠江两岸的面貌。

改革开放的14年，是珠江三角洲取得辉煌成就的14年，是珠江三角洲经济和社会发展的黄金时代。在这14年中，珠江三角洲在经济发展、经济体制、生活方式、行为方式和思想观念等各个方面都发生了历史性的巨变，主要体现在下面八个方面。

（一）国民经济持续、稳定、协调、高速增长

改革开放前，珠江三角洲和全省一样，国内生产总值增长速度一直低于全国平均水平，70年代的经济且处于徘徊停滞的状态。改革开放14年以来，广东全省的国内生产总值以年均12.6%的速度递增，比同期全国平均水平高出4个百分点。珠江三角洲在80年代的国内生产总值年均增长率高达近20%，工农业总产值由1980年的85.39亿元，增至1992年的1453.33亿元（1980—1989年按1980年价计算；1990—1992年按1990年价计算），这不仅远高于全国的发展速度，也远高于全省的发展速度，创历史的最高水平。据统计，珠江三角洲在1988年便提前实现工农业总产值翻两番。顺德、南海、中山、东莞这四小虎的工农业总产值，在1991年均超过100亿元，与改革开放前相比，翻了三番到四番。

珠江三角洲的经济发展和产业结构的调整与优化是互为因果、互相推动的。在经济发展中，产业结构逐步实现了由农业主导型向工业主导型的转变，初步建立起工业——农业型经济。1987年以来，从事二、三产业的劳动力已占全部劳动力的70%以上，比重之高为全国之冠。农业内部结构由比较单一的粮食生产转变为以粮为主、多种经营、全面发展，林、牧、副、渔业的产值比重已从1978年只占农业总产值的1/3上升到60%以上（全省为52.1%），创汇农业已初具规模。工业结构则由原来植根于本地资源的传统轻工业为主转变为新兴产业与传统产业并存，新兴产业、高科技产业逐步居于主导地位。在一、二、三产业中，第