

论一个地区的 经济社会发展 发展战略



54

孙 孔 文 著

农 村 读 物 出 版 社

论一个地区的经济社会发展战略

孙孔文 著

农村读物出版社出版全国发行

（社址：北京海淀区复兴路61号）

安徽省阜阳印刷总厂照排印刷

850×1168毫米1/32 印张：10 字数：206千字

1987年2月第1版 1987年2月第1次印刷

印数1—6,000

ISBN 7—5048—0012—0/F·1

书号：4267·71 定价：2.20元

F127.54

1

3

济社会发展战略

B095/21

农村读物出版社出版



B 419873

HEHUIFAZHANZHANLUE

序 言

吴 象

研究一个地区的经济社会发展战略十分重要。我国在县和省之间划分地区，设立行政公署管辖，有其特殊作用。因为，我国地域广大，人口众多，资源繁盛，县与县之间的地理环境、经济条件、生产水平差别很大，而我国的行政省一般拥有几十个，甚至上百个县、市，这就使一个省内的区域差别很大，经济状况十分复杂，在宏观领导上有很大困难。比如，安徽省的皖南山区，沿江城市，江淮地带，皖西大别山区和淮北平原，无论在工业、农业、交通、资源各方面差别都很大，使整个省的经济分为若干自然的地域。因此，在行政省的下面划分地区，把地理位置、地形特征和经济条件诸方面具有共性特点的县、市划为一个行政区域，既有利于经济发展，也有利于行政管理。我国的地区一般拥有上万平方米的土地，拥有几百万，甚至上千万的人口，是一个不小的经济范围。一九八三年全国机构改革之中，国家在沿海各省和内地工业比较发达的地方部分实行了中心城市管辖县的体制，保留下来的地区大多是农业为主的地域，这就使地区这一级的区域具有更显著的特点了。对

这样一个在地理、地形、气候、资源、物产、交通、产业各方面具有相对共性的并具有相当规模的经济范围进行经济社会发展战略规划的研究，应当成为经济工作者和理论工作者不可忽视的工作。地区一级的经济社会发展能够按照人们的科学意志良好发展，若干不同特征的地区协调前进，就构成一个省的良好发展局面。因此，我们必须做好地区级的经济社会发展规划和研究工作。

《战略》一书所论述的安徽省阜阳地区，是我国地域较大、人口较多的地区之一。阜阳地区拥有一万八千平方公里土地，一千一百万人口，占据了淮北平原的一大半，在黄淮海平原中也具有重要的战略地位。黄淮海平原大约拥有二亿多亩耕地，共有二十多个农业为主的地区，而阜阳一个地区就拥有了将近十分之一的耕地。黄淮海平原按人口平均的耕地比长江中下游的平原、盆地多，热量条件比东北好，在历史上一直是我国重要的粮食、棉花、油料产区。历史上曾有“黄河宁，天下平”之说，可以证明黄淮海平原在全国经济、政治中的重要地位。由于黄河的多次改道破坏了黄淮海平原水系，形成微度起伏的岗、坡、洼相间的小地形，这片平原才成为旱、涝、碱……相随的多灾低产地区。建国以来，黄淮海平原的治理已经初见成效，有的省已在这片平原上建设新的商品粮基地，比如河北省的黑龙港地区、江苏和安徽两省的淮北地区、河南省的周口地区等，效果显著。阜阳地区正是国家在黄淮海平原上新开辟的商品粮、棉、油基地中的重要一个，不仅在安徽省，两且在全

国都是占有重要地位的。除去粮、棉、油三大产品之外，阜阳地区在畜牧养殖业、平原林业、轻工食品行业方面都有较大的经济比重。其品类繁多的畜产品，纺织品，以酿酒、卷烟为主的食物，还有众多的传统出口商品都能形成一定的批量。对这样一个农产品丰富，轻工业潜力较大、市场广阔的地域，从战略发展的角度，对其工业、农业、交通运输、商业贸易、文化教育、科学技术、人口发展、人民生活诸方面进行资源条件分析，发展前景预测，战略重点选择，发展对策比较，显然是社会主义计划经济所需要的。当然，这种经济社会发展战略的制定需要多部门、多组织进行多方案的论证，力求决策科学，避免失误。我希望愈来愈多的经济工作者和理论工作者热心于这项工作，致力于这项工作，为一个县、一个市、一个地区、一个行业的发展寻求合理的途径，制定科学的规划，使我国的社会主义经济按照地区各具特色地协调发展。

作者以安徽省最大的地区为研究对象，在占有大量的经济社会资料的基础上，比较系统地论述了阜阳地区的经济社会发展的战略。这本书论述阜阳地区经济社会发展战略的特点在于其突出的客观性和显明的实效性，特别是对不利于阜阳地区经济社会发展的因素作了较为详细的分析。从沉重的人口负担到闭塞的地理环境，从不平衡的降水分布到淮河水患的袭扰等等，这些不利于淮北地区发展的客观环境将在较长时期内制约着该地区的发展。正视并深入研究这些不利于本区发展的因素是

制定一个区经济社会发展战略的必要前提。这样做要比传统的只见优势不见劣势,甚至对不利条件视而不见,盲目乐观的作法好得多。《战略》一书除提出了阜阳地区经济社会发展战略的方向、目标、阶段、规划、布局和措施之外,还较大篇幅地有针对性地阐述了土地、水利、能源、资金、体制五个方面的对策。这些对策具有较强的可执行性,不仅对于阜阳地区具有实际意义,对于其他经济、地理条件类似的区域也不失一定的参考价值。除此之外,这本册子还就制定经济社会发展战略的一般理论问题,就制定一个地区的发展战略如何与全省的发展战略密切联系与协调问题,做了概括性的论述。这就使该书的参考范围扩大了,我认为是值得读一读的。

一九八六年十二月于北京

目 录

序 言	吴 象
第一章 经济社会发展战略的 一般理论	(9)
第 1 节 经济社会发展战略的涵义和内容 ...	(9)
第 2 节 经济社会发展战略的其他一般理论	(13)
第 3 节 不同社会制度下的不同质的发展 战略	(15)
第 4 节 社会主义发展战略的历史典范	(16)
第二章 制定阜阳地区经济社会 发展战略必须重视的制 约因素	(20)
第 1 节 人口的不均衡分布	(21)
第 2 节 大面和的劣质土地	(24)
第 3 节 不利的气候位置	(26)
第 4 节 特殊的沿淮水患	(28)
第 5 节 贫乏的矿产与能源不足	(31)

第 6 节	相对闭塞的交通	(33)
第 7 节	简短结论	(34)
第三章 阜阳地区的优势所在 ... (37)		
第 1 节	农业呈现良好的发展趋势	(37)
第 2 节	阜阳模式的初步形成	(47)
第 3 节	一个潜力巨大的经济空挡	(66)
第 4 节	较快建立生态农业的条件和动作 ...	(72)
第 5 节	与地产资源协调的轻型工业结构 ...	(79)
第 6 节	广阔而富有潜力的各类市场	(82)
第 7 节	星罗棋布的城镇网络	(101)
第 8 节	悠久灿烂的文化历史条件	(108)
第四章 阜阳地区经济社会发展		
战略的基本构思 (113)		
第 1 节	战略方向	(113)
第 2 节	战略目标	(114)
第 3 节	战略阶段	(117)
第 4 节	战略规划	(119)
第 5 节	战略布局	(137)
第 6 节	战略重点	(139)
第 7 节	战略措施和对策	(152)
	(一) 土地对策	
	(二) 水利对策	
	(三) 能源对策	

(四) 资金对策

(五) 体制对策

第五章 必须联系全省的经济社

会发展战略…………… (182)

- 第1节 不同的制定方法…………… (182)
- 第2节 省内资源、技术、资金若干经济条件的分析…………… (183)
- 第3节 安徽经济发展的支柱产业…………… (187)
- 第4节 能源工业在安徽经济发展中的地位 (193)
- 第5节 教育、科研在安徽经济发展中的作用…………… (195)

第六章 调查附录：改革的轨迹 (198)

- 第1节 关于改革与发展的基本原理…………… (198)
- 第2节 关于亳县农业经济结构的调查报告 (228)
- 第3节 颍上县国营林场实行大包干责任制调查…………… (234)
- 第4节 界首县三十一乡经济组织工作情况调查…………… (242)
- 第5节 亳县实行镇管村体制情况的调查… (248)
- 第6节 涡阳县小氮肥生产情况调查…………… (250)
- 第7节 颍上县文明村典型调查…………… (257)
- 第8节 阜阳地区社队企业实行厂长承包责任制情况的调查…………… (264)

第9节	关于农民居住情况及其改善办法的 调查报告·····	(271)
第10节	阜阳地区小城镇建设调查·····	(278)
第11节	关于红芋的生产、加工和商品化趋 势及流通中存在问题的调查·····	(286)
第12节	专业户调查·····	(308)
第13节	庭院经济与庭园经济调查·····	(323)
第14节	关于基本建设规模失控及生产资料 价格随带上涨情况的调查报告·····	(330)
第15节	流通体制改革调查·····	(335)
结束语·····		(345)

序 言

吴 象

研究一个地区的经济社会发展战略十分重要。我国在县和省之间划分地区，设立行政公署管辖，有其特殊作用。因为，我国地域广大，人口众多，资源繁盛，县与县之间的地理环境、经济条件、生产水平差别很大，而我国的行政省一般拥有几十个，甚至上百个县、市，这就使一个省内的区域差别很大，经济状况十分复杂，在宏观领导上有很大困难。比如，安徽省的皖南山区，沿江城市，江淮地带，皖西大别山区和淮北平原，无论在工业、农业、交通、资源各方面差别都很大，使整个省的经济分为若干自然的地域。因此，在行政省的下面划分地区，把地理位置、地形特征和经济条件诸方面具有共性特点的县、市划为一个行政区域，既有利于经济发展，也有利于行政管理。我国的地区一般拥有上万平方米的土地，拥有几百万，甚至上千万的人口，是一个不小的经济范围。一九八三年全国机构改革之中，国家在沿海各省和内地工业比较发达的地方部分实行了中心城市管辖县的体制，保留下来的地区大多是农业为主的地域，这就使地区这一级的区域具有更显著的特点了。对

这样一个在地理、地形、气候、资源、物产、交通、产业各方面具有相对共性的并具有相当规模的经济范围进行经济社会发展战略规划的研究，应当成为经济工作者和理论工作者不可忽视的工作。地区一级的经济社会发展能够按照人们的科学意志良好发展，若干不同特征的地区协调前进，就构成一个省的良好发展局面。因此，我们必须做好地区级的经济社会发展规划和研究工作。

《战略》一书所论述的安徽省阜阳地区，是我国地域较大、人口较多的地区之一。阜阳地区拥有一万八千平方公里土地，一千一百万人口，占据了淮北平原的一大半，在黄淮海平原中也具有重要的战略地位。黄淮海平原大约拥有二亿多亩耕地，共有二十多个农业为主的地区，而阜阳一个地区就拥有了将近十分之一的耕地。黄淮海平原按人口平均的耕地比长江中下游的平原、盆地多，热量条件比东北好，在历史上一直是我国重要的粮食、棉花、油料产区。历史上曾有“黄河宁、天下平”之说，可以证明黄淮海平原在全国经济、政治中的重要地位。由于黄河的多次改道破坏了黄淮海平原水系，形成微度起伏的岗、坡、洼相间的小地形，这片平原才成为旱、涝、碱……相随的多灾低产地区。建国以来，黄淮海平原的治理已经初见成效，有的省已在这片平原上建设新的商品粮基地，比如河北省的黑龙港地区、江苏和安徽两省的淮北地区、河南省的周口地区等，效果显著。阜阳地区正是国家在黄淮海平原上新开辟的商品粮、棉、油基地中的重要一个，不仅在安徽省，而且在全

国都是占有重要地位的。除去粮、棉、油三大产品之外，阜阳地区在畜牧养殖业、平原林业、轻工食品行业方面都有较大的经济比重。其品类繁多的畜产品，纺织品，以酿酒、卷烟为主的食物，还有众多的传统出口商品都能形成一定的批量。对这样一个农产品丰富，轻工业潜力较大、市场广阔的地域，从战略发展的角度，对其工业、农业、交通运输、商业贸易、文化教育、科学技术、人口发展、人民生活诸方面进行资源条件分析，发展前景预测，战略重点选择，发展对策比较，显然是社会主义计划经济所需要的。当然，这种经济社会发展战略的制定需要多部门、多组织进行多方案的论证，力求决策科学，避免失误。我希望愈来愈多的经济工作者和理论工作者热心于这项工作，致力于这项工作，为一个县、一个市、一个地区、一个行业的发展寻求合理的途径，制定科学的规划，使我国的社会主义经济按照地区各具特色地协调发展。

作者以安徽省最大的地区为研究对象，在占有大量的经济社会资料的基础上，比较系统地论述了阜阳地区的经济社会发展的战略。这本书论述阜阳地区经济社会发展战略的特点在于其突出的客观性和显明的实效性，特别是对不利于阜阳地区经济社会发展的因素作了较为详细的分析。从沉重的人口负担到闭塞的地理环境，从不平衡的降水分布到淮河水患的袭扰等等，这些不利于淮北地区发展的客观环境将在较长对期内制约着该地区的发展。正视并深入研究这些不利于本区发展的因素是

制定一个区经济社会发展战略的必要前提。这样做要比传统的只见优势不见劣势，甚至对不利条件视而不见，盲目乐观的作法好得多。《战略》一书除提出了阜阳地区经济社会发展战略的方向、目标、阶段、规划、布局和措施之外，还较大篇幅地有针对性地阐述了土地、水利、能源、资金、体制五个方面的对策。这些对策具有较强的可执行性，不仅对于阜阳地区具有实际意义，对于其他经济、地理条件类似的区域也不失一定的参考价值。除此之外，这本册子还就制定经济社会发展战略的一般理论问题，就制定一个地区的发展战略如何与全省的发展战略密切联系与协调问题，做了概括性的论述。这就使该书的参考范围扩大了，我认为是值得读一读的。

一九八六年十二月于北京

目 录

序 言	吴 象
-----------	-----

第一章 经济社会发展战略的 一般理论	(9)
-----------------------------	-------

第 1 节 经济社会发展战略的涵义和内容 ...	(9)
--------------------------	-------

第 2 节 经济社会发展战略的其他一般理论	(13)
-----------------------	------

第 3 节 不同社会制度下的不同质的发展 战略	(15)
----------------------------------	------

第 4 节 社会主义发展战略的历史典范	(16)
---------------------------	------

第二章 制定阜阳地区经济社会 发展战略必须重视的制 约因素	(20)
---	------

第 1 节 人口的不均衡分布	(21)
----------------------	------

第 2 节 大面积的劣质土地	(24)
----------------------	------

第 3 节 不利的气候位置	(26)
---------------------	------

第 4 节 特殊的沿淮水患	(28)
---------------------	------

第 5 节 贫乏的矿产与能源不足	(31)
------------------------	------

第 6 节	相对闭塞的交通	(33)
第 7 节	简短结论	(34)
第三章	阜阳地区的优势所在 ...	(37)
第 1 节	农业呈现良好的发展趋势	(37)
第 2 节	阜阳模式的初步形成	(47)
第 3 节	一个潜力巨大的经济空挡	(66)
第 4 节	较快建立生态农业的条件和动作 ...	(72)
第 5 节	与地产资源协调的轻型工业结构 ...	(79)
第 6 节	广阔而富有潜力的各类市场	(82)
第 7 节	星罗棋布的城镇网络	(101)
第 8 节	悠久灿烂的文化历史条件	(108)
第四章	阜阳地区经济社会发展 战略的基本构思	(113)
第 1 节	战略方向	(113)
第 2 节	战略目标	(114)
第 3 节	战略阶段	(117)
第 4 节	战略规划	(119)
第 5 节	战略布局	(137)
第 6 节	战略重点	(139)
第 7 节	战略措施和对策	(152)
	(一) 土地对策	
	(二) 水利对策	
	(三) 能源对策	