

田 方 陈一筠 主编

国外人口迁移

田方



知识出版社

国外人口迁移

田方 陈一筠 主编

知识出版社

国外人口迁移

田方陈-筠 主编

知识出版社出版

(北京安定门外外馆东街甲1号)

新华书店北京发行所发行 世界知识印刷厂印刷

开本 787×1092 1/32 印张 11.5 字数 247千

1986年12月第1版 1986年12月第1次印刷

印数: 1—3,330

统一书号: 17214·81 定价: 2.00元

序

费青迪

合理布局生产力和组织人口迁移，是我们在制定国民经济发展战略和拟订长远规划时需要探索的一个重要问题。这个问题对于建设具有中国特色的社会主义现代化有着重大意义。

人口问题是中国的大问题。在1983年春节中共中央召开的党外人士座谈会上，我曾提出要下好人口这盘棋（这里指的是围棋，不是象棋）。大家知道，下围棋时只要做好两只眼，全盘就活了。我国人口这盘棋也要做好两只眼，一是发展小城镇，一是合理组织人口迁移。现在两只眼没有做好，棋盘上还是个僵局，僵就僵在城乡隔断，用户口把关，大城市都关门了。但仅仅靠关门是不行的，里面的人口还要增长，这就要研究人口的出路问题，研究解决办法。社会科学不是要百分之百的精确，但首先要反映实际，要根据事实来说话。

在过去一段相当长的时期内，我们曾认为农村是个广阔天地，好象无论多少人都容纳得下，但这一观点不符合事实。实际上，农村的土地是有限的，农业人口也有个限度。在农业生产条件最好的地区，亩产水稻2,000斤，再要提高

DAD83/03

就必须增加肥料，增加劳力。但这样做就不合算了，因为投入的比产出的还多，经济学上叫做边际效益低。

以苏南地区为例，七十年代初人们就感到农村的人口太多了，不欢迎知识青年下乡。剩余劳动力的矛盾早就发生了，但这一点并不是立即被认识到的，认识常常落后于客观实际的变化。问题的关键在于，农村必须不断地改革其经济结构，才能成为真正的广阔天地。当时农村的经济结构是单一的农业结构，农业又是“以粮为纲”，这个提法正是我国几千年来传统的重农主义的反映。而剩余劳动力问题在“吃大锅饭”的条件下，也不容易被察觉出来。现在的情况不一样了，生产责任制实行后，剩余劳动力问题被农民自己意识到了，农民开始感到“以粮为纲”是不行的，要行动起来另寻出路。粮食多了就养猪养鸡，然后运到城里去卖。粮食转化成商品，商品购销要有渠道、有市场，要受供求规律的左右。于是，农村的经济结构就开始发生变化。

我1936年在太湖边上的一个村子里搞调查，针对当时农村的经济状况，曾提出“人多地少，工农相辅”八个字。但在半封建半殖民地的条件下，农村传统的手工业竞争不过外来的机器大工业，农业生产力水平十分低下，农民无法摆脱缺吃少穿的困境。解放后，土地所有权的改变促进了农业生产的发展，但农村单一的经济结构没有发生根本转变。到了七十年代初，由于“文化大革命”的影响，大批工厂停工，许多原在城市的老工人跑回苏南老家，特别是由于农村有大量剩余劳动力，加上市场、技术等因素，促使社队工业发展起来。最近几年苏南地区的乡镇工业真是百花齐放、突飞猛进，经济结构发生了巨大变化，经济实力不断增强，农民的

生活水平迅速提高。有些地区的人均收入以每年一百元的幅度递增。这几年我年年下去调查，形势一年一个样。这样划时代的事变，把我吸引住了。我们盼了多少年，希望农民能富起来，现在的情况不是最生动地说明了问题吗？

从整个江苏省的情况来看，由北往南，从事乡镇工业生产的劳动力在全部农村劳动力中所占的比例越来越高：在徐州地区约占30%；连云港地区占40%；淮阴地区占50%；扬州地区以南，工业劳动力超过了农业劳动力；吴江地区和沙洲地区所占的比例都是相当高的；苏州、无锡、常州、南通地区的一些农村，这一比例已达50%以上。

值得注意的是，农村地区人口外流情况却并未发生明显的变化，没有出现大量人口涌向城市的现象，而是以乡镇企业为中心，形成了星罗棋布、兴旺发达的小集镇和小城镇。苏北地区的集镇还更多地带有“日中为市”的性质。乡镇工业也多以农副产品加工业为主，而苏南地区的集镇工商业都已初具规模。乡镇工业以制造业为主，甚至还有不少尖端工业，公共及文化设施也日趋齐备。由此可以看出乡镇企业及小城镇本身发展的关系，也可以看出小城镇发展的阶段和方向。

农村经济结构的变化，使大量农村剩余劳动力被乡镇企业吸收，小城镇成为人口的蓄水池，减轻了人口涌向城市的压力，甚至还能把部分城市人口吸引到农村来。据初步统计，上海郊县、苏南地区的乡镇企业吸收了当地农村二分之一以上的劳动力，而且还有很大潜力。如果本世纪末，全国的小城镇发展都能达到苏南地区目前的水平，就可以容纳更多人口。这就是我要讲的做好人口这盘棋第一只眼的意义。另一方面，乡镇企业及小城镇的发展，不但繁荣了农村

经济，提高了农民的生活水平，还造就了一代“离土不离乡”的新型工人，变“工厂办社会”为“社会办工厂”，既提高了工厂的经济效益，也促使农村生活方式发生了变化。时间、信息、市场等概念日益进入农民的头脑，从生产力、生产关系到意识形态，都在发生变化。这就是现代化的过程。现代化不仅要用表格中的统计数字来表示，我们还要把近年来农村的发展变革过程记录下来，加以研究，为探索中国式的社会主义现代化道路提供可选择的模式。

人口这盘棋的另一只眼是人口迁移。我国人口不但数量大，而且分布很不均匀，90%的人口居住在50%的国土上。江苏省的人口密度已达到每平方公里600人以上，而西藏自治区只有1.6人。汉族文化可以说是“五谷文化”，山地、沙漠、草原地区的汉人就不多了。6%的少数民族人口拥有半个中国的土地，这片土地自然资源丰富，在农牧业时期没有得到充分利用，到了工业时期就有了开发的必要和可能性。开发自然资源不能离开劳力资源、智力资源，而这类资源又集中在人口多的半个中国，要使两者结合起来，这步棋该怎样下呢？

在人口迁移方面，我国历史上和解放后的年代都有过许多办法，其中有成功的经验，也有失败的教训。例如东三省，现有一亿人口，其中解放前的人口约占三分之一强，解放后出生的约占三分之一强，由外地迁入的约占三分之一弱。内蒙古地区的人口构成也是类似情况。大量的移入人口，多数未由国家花钱，主要是投亲靠友而定居下来的。由国家组织的迁移，成功的有国营农场和人民解放军生产建设兵团等，移民大多扎下根来。失败的例子，最明显的是“文化

大革命”期间知识青年上山下乡运动，国家花了不少钱，但移民基本上都返回原迁出地了。

总的来说，知识要下乡，技术要下乡，知识分子要下乡，问题是前些年有的办法不妥。现在要总结经验教训，包括总结我国历史上人口迁移的经验教训。一部分移民被称为“盲流”，即无组织的自发移民，移入地每年要花很多功夫安置处理，政策上也存在一些问题，需要研究解决。

我最近去苏南地区调查回来，感到人口迁移这步棋至少可采用这样一种下法，即“劳动输出”，这是农民的创造。近年来江苏的农民建筑队伍日益壮大，已有一、二百万人，包建的工程北至大庆，南至深圳，西至克拉玛依，最近还进入北京了。农民建筑工人春去冬归，不带家属；使用农民工成本低，效率高，地方十分欢迎；一个外出农民每年也可带回一、两千元人民币的收入，所以他们本身也很乐意。不单是建筑工人，江苏其他的手艺人也遍布全国，如扬州的“三把刀”，即理发、修脚、炒菜，早有传统。他们实际上就是移民。不要一说移民，就一定上山下乡，户口不许回家，这是不容易做到的。我们的目的就是要疏散人口，开发边远地区。这条经验推广到全国，推广到各行各业，大家去搞承包，包一个厂，包一个地区，完成任务可以回家，也可实行退休后回原籍的政策，不一定落户，户口可以不迁，这叫做“离乡不背井”，常来常往。从宏观上看，几百万人、几千万人离开原居住地外出工作是完全可能的，我们的目的就通过这些外出者而实现了。这样的常来常往，人口流动，可使边区与内地之间的“脐带”不断，联系不断，信息不断，劳力支边和智力支边一举两得。

这里特别要提出一条，就是要把尊重当地少数民族作为一项政策，当地欢迎的人才去，不欢迎的不要去。去是要发展生产，促进各民族的共同繁荣。在同少数民族人民共同劳动、共同生活中，也会有一部分人愿意长住下去；随着当地经济文化各项事业的发展，定居的人也会越来越多。所以，人口迁移的一个过渡时期、过渡步骤还是必要的，切不可主观主义想当然地办事。

我国素称“地大物博”、“人口众多”、“历史悠久”。从汉代到清代2100多年间，军垦民屯，从未间断。特别是清代260多年间的移民戍边，更趋频繁，这方面的史料十分丰富。即使在国民党统治时期，也专门设有资源委员会，虽则他们并没有做多少工作，但也说明当时的有识之士，也是重视国家资源的开发和人口的迁移问题的。抗日战争时期，共产党中央在荒僻的陕北地区也十分重视移民工作。陕甘宁边区政府发布了有关移民工作的指示、条例，开展移民运动，对陕北北部人多地少的地区和陕北南部地多人少的地区进行了合理的人口布局，这对发展南部南泥湾、金盆湾地区的农业生产和巩固南部边防，起了重大作用。

在党的十一届三中全会以后的正确路线指引下，我感到我们的社会主义建设真正上了路，上了工业化、现代化之路，生产潜力被挖掘出来，人民的创造力得以发挥，到处有神仙，遍地出奇迹。伟大的变革呼唤着新一代研究人员，要求他们深入实际，深入生活，扎扎实实地开展调查研究，总结中外历史上移民的经验，为制定我国的人口布局规划提出有科学根据的意见，为四化建设作出自己的贡献。

田方、林发棠、陈一筠、张东亮、严浩五同志经过两年

多来的努力，编撰成书四册：《中国生产力的合理布局》、《中国人口迁移》、《中国移民史略》和《国外人口迁移》，给我国研究这方面问题的同志提供了可资参考的材料，特为此作序。

编 者 的 话

世界各国人口的变化及其与经济、社会发展的关系问题，已越来越引起人们的关注。

我国幅员辽阔，人口众多，自古以来人口迁移频繁，有关人口移动的史料十分丰富。解放以来，随着生产力布局的展开，有组织的和自发的人口迁移活动持续不断。近十多年来，我国计划生育工作已取得了明显的成功。但是，如何把人口迁移同经济、社会发展联系起来加以统筹规划，却尚未引起各方面应有的重视，迄今还没有对此问题进行有组织的科学研究。在四化建设中，特别是在当前开放与改革的形势下，很有必要在总结我国历史上人口迁移经验的同时，认真研究国外人口迁移方面的经验。

世界银行发表的《1984年世界发展报告》以人口的变化与发展为重点内容。《报告》以充分的事实说明：这个问题对于发展中国家来说是甚为突出的。尽管不能把发展中国家的贫穷仅仅归咎于人口的过速增长，但降低人口增长率、合理布局人口，却往往是同促进经济发展与社会进步的措施不可分割的。当前我国正在拟订第七个五年计划和后十年规划以及长远发展战略，参考借鉴国外人口迁移的有益经验和方法，研究制订我国统一的人口规划，显得很有必要。

由于本书的主要内容是论述国外人口的迁移问题，所以我们通过中国财经出版社征得世界银行的同意，辑录了世

界银行《报告》中的《人口增长与世界经济》、《城市人口增长与国内移民》、《智力外流与征税》三篇文章。另外，还引用《华工出国史料汇编》中的三篇文章供读者参考。

本书除可供管理经济与人口的各级干部阅读外，也可作为人口研究机构及大专院校有关专业师生的参考书。

参加本书的作译者有：张志学（第一章之二）、陈冰、解书森（第一章之四）、郭沧萍（第一章之五）、孙敬之、郭振淮（第一章之六）、桂世勋（第一章之八）、曲恒昌（第二章之一）、何顺果（第二章之二）、李其荣（第二章之三、之四）、尤艳琴（第三章之一）、高凤仪（第三章之二、之五）、陈一筠（第三章之三、之四）、严浩（第四章之一）、李兵、陈一筠（第四章之二）、郭梁（第五章之一）、陈匡民（第五章之二）、王佩连（第五章之三）、叶书宗（第五章之四）、陈泽宪（第五章之五）、我们在这里表示感谢。

本书由田方、陈一筠主编。参加编审工作的还有严浩、张东亮、林发棠等三位同志。由于编者水平所限，书中的缺点错误在所难免，恳请广大读者批评指正。

编 者

1985年9月

内 容 提 要

人口问题是中国的大问题。解决人口合理布局问题，一靠发展小城镇，二靠合理组织人口迁移。解决好这个问题，对于建设有中国特色的社会主义现代化有着重大意义。

贯彻落实第七个五年计划，研究拟订长远发展战略和我国统一的人口规划，除总结我国人口迁移的经验外，还要认真研究借鉴国外人口迁移的经验。《国外人口迁移》就是论述介绍这方面的有益经验和方法的一本书。

本书除供管理经济与人口的各级干部阅读外，还可以作为人口研究机构、大专院校有关专业师生的参考书。

目 录

序.....	(1)
编者的话.....	(1)
第一章 概论	
一、人口增长与世界经济.....	(1)
二、世界人口的分布与迁移.....	(10)
三、城市人口增长与国内移民.....	(23)
四、科技进步与人口迁移.....	(29)
五、国际人口迁移的历史与现状.....	(45)
六、战后世界人口迁移的若干特点.....	(72)
七、智力外流与征税.....	(83)
八、世界各国社会因素对人口机械变动的 影响.....	(85)
第二章 美国的人口迁移	
一、美国劳动力的地区移动问题.....	(95)
二、美国的“西进运动”.....	(116)
三、外来移民在美国近代历史上的作用.....	(141)
四、外来移民与美国科技文化事业的发展.....	(160)
第三章 苏联的人口迁移	
一、苏联东部地区的生产力布局与劳动力 资源.....	(182)

二、苏联开发东部的人口迁移措施·····	(200)
三、对苏联新区开发与移民问题的社会学研究·····	(214)
四、苏联农村人口向城市流动及其社会经济后果·····	(221)
五、苏联建设贝阿铁路的劳动力资源问题·····	(226)
第四章 其他国家的人口迁移	
一、东盟国家的移民垦边活动·····	(234)
二、现代法国的人口与移民·····	(242)
第五章 华人移民史料	
一、近代华侨移居海外的历史概况·····	(264)
二、美国华工史略·····	(291)
三、华工与美国西部的早期开发·····	(297)
四、华工在沙俄·····	(309)
五、澳大利亚的中国移民·····	(318)
六、东南亚的中国劳动者·····	(333)

第一章 概 论

一、人口增长与世界经济

人口情况的变化往往拉大了发达国家和发展中国家之间的差距。比如,从现在到二〇〇〇年,发展中国家20~40岁年龄组的人口每年将增加2.6%左右,比发达国家大致快10倍。以绝对数字计算,差距更加惊人。发达国家20~40岁年龄组的人口将增加1900万,还不到1960~1980年间增长数的三分之一;而在发展中国家,这个年龄组的人口将增加6亿,是1960~1980年间人口增长数的1.5倍。中国和印度达到劳动年龄的人口(1960年时这类人口比工业国家的总人口还多60%左右)到二〇〇〇年将增至150%以上,即使发展中国家的人均收入增长速度比发达国家快,绝对收入之间的差距也不会有明显缩小,因为对许多发展中国家来说,原来的人均收入差距太大。国际移民和贸易能在多大程度上缩短这些差距,又能在多大程度上缓和发展中国家人口迅速增长的矛盾呢?

(一) 国际移民

大多数国际移民的动力与国内移民相同,即为了较高的

工资。也许历史上有些移民直接与人口拥挤有关，但目前，工资差别是移民的主要推动力量。例如，在七十年代后期，一个来自孟加拉国的不熟练的移民工人，在阿拉伯海湾国家挣的钱要比他在本国所挣的钱多10倍。当然，人口增长对这些经济差别的影响程度是移民的间接原因。

尽管富裕国家和贫穷国家之间的收入存在差别，劳动力人数的差别也不断扩大。目前移民的规模相对来说还是小的，也不大可能急剧扩大，最主要的原因是受东道国移民政策的限制。这些国家的政策根据其经济需要而异，不过，他们都在一定程度上限制移民，因为移民影响本国人的工资，大量移民还经常造成社会上和政治上的不安定。

1. 对接受国所产生的后果。

一般来讲，当新来的工人使工资降低时，移民入境就成了有争议的问题——通常是因为对城市劳动力需求的增加速度不可能达到足以保证劳动力供应增加不至造成工资下降的程度。例如，十九世纪九十年代以后，美国抵制移民的力量增加，部分是由于农田增长速度的下降，资本积累速度减慢，以及技术的改革有利于资本和技术密集部门——所有这些都减少了对非熟练工人需求的增长。不久前，当1974~1975年的经济萧条到来之后，西欧也加强了对使用移民劳动力的限制。

接受国一般都能从移民入境中得到好处。在中东，入境移民成了劳动力构成中不可缺少的部分。东道国还可以挑选那些技术和资格都适合于他们发展任务所需要的移民。这样，常常是来自发展中国家的入境移民提供了机动的劳动力，使接受移民的国家更能迅速地适应需求的变化。但是，东道国