

GAIGE YU JIANSHE LILUN YANJIU

# 改革与建设理论研究

李 齐 主编

黑龙江朝鲜民族出版社

# 《改革与建设理论研究》

## 编辑委员会

主 审：林 文

主 编：李 齐

副主编：（以姓氏笔划为序）

李成林 李胜军 陈宝莹 陈振林

陈瑞祥 邵嘉禾 杨小平 姜广成

戚欣炜

编 委：（以姓氏笔划为序）

王东方 王秀杰 邓福财 关 勤

孙传洲 李 君 李久林 李占武

张富荣 张德筠 赵新华 徐 鹏

# 目 录

## (一)企业管理

建立现代企业制度是搞活国有企业的根本出路

..... 刘 舸(1)

振兴国有企业之管见 ..... 姜广成 高 军(5)

搞活国有企业刍议 ..... 邵嘉禾 钱永宝(9)

浅谈国有资产流失的现象、原因及对策

..... 陈瑞祥 王 迪(13)

森工企业进入市场的条件和措施探析

..... 邵嘉禾 黄晓春(16)

对调整库存结构松动企业资金的思考 ..... 姜世宽(19)

林业企业走向市场经济的探讨 ..... 刘正林 平宝忠(21)

浅谈发展高效林业的宏观思路 ..... 李 石 程春玲(26)

公路运输企业发展集团经济的思考 ... 郑乃文 王庆海(28)

人员流动过频 业主难成气候 ..... 金 武(34)

对市场经济条件下工资制度改革的几点思考 ... 姜瑞滨(37)

## (二)生产经营

对改变现行预算定额结构形式之浅见 ..... 张兆伟(42)

浅谈建立工程预算审批工程项目负责人制 ..... 张兆伟(45)

生产车间内噪声的测定 ..... 彭洪刚(49)

浅谈生产环境中噪声与人的关系 ..... 彭洪刚(53)

寒冷地区外墙釉面砖饰面质量情况分析和改进

|                                  |              |
|----------------------------------|--------------|
| 意见 .....                         | 毕 海(57)      |
| 落叶松顶浆换床的技术及效果 .....              | 刘进元(64)      |
| 提高高寒林区育苗生产水平的研究 .....            | 隋克敬(67)      |
| 国营苗圃持续发展刍议 .....                 | 逢金才 褚景斌(69)  |
| 提高造林成活率的技术对策 .....               | 褚景斌 逢金才(71)  |
| 不同立地条件下的造林期预测研究 .....            | 王同岭(73)      |
| 红皮云杉用材林栽培技术的研究 .....             | 刘玉纯(75)      |
| 红皮云杉造林和透光抚育技术措施的研究 .....         | 陈瑞祥(79)      |
| 落叶松人工林小面积皆伐后更新树种的选择及<br>效果 ..... | 李占武(82)      |
| 速生丰产林主要技术经营措施研究 .....            | 王同岭(84)      |
| 浅谈人工混交林的优势 .....                 | 隋克敬(86)      |
| 天然中幼龄林抚育管理之管见 .....              | 刘进元(88)      |
| 浅谈集材方式选择与林业集约经营 .....            | 李占武(90)      |
| 对林区原木生产问题的探讨 .....               | 李显杰 尤少军(93)  |
| 对伐区木材生产班组问题的几点思考 .....           | 王 凯(95)      |
| 对伐区剩余物利用的探讨 .....                | 李金涛 韩寿昌(97)  |
| 浅谈林区木材生产成本调查 .....               | 丁德龙 李金涛(99)  |
| 对脲醛树脂胶技术的研究 .....                | 郭 伟(102)     |
| 人造板在建筑业应用的新途径 .....              | 韩寿昌 李显杰(105) |
| ZSJ 型(芯)胶合剂的研制 .....             | 吴玉华(108)     |
| 对林产品结构调整的初步设想 .....              | 尤少军 刘正林(111) |
| 对加强林区木材检验工作的思考 .....             | 周晓龙 周其祥(113) |
| 森工企业要走好多种经营之路 .....              | 李胜军(117)     |
| 对森工企业贸林工副一体化经营的探讨 .....          | 于静希(119)     |
| 对保护和发展森林资源问题的探讨 .....            | 李成林(122)     |
| 加速森林资源培育的途径和措施 .....             | 焦喜财(125)     |

### (三)森工解困研究

- 实现三年解困必须选准突破口..... 张晓峰(129)
- 改革森林经营方式,实行划区分户经营 ..... 王化忠(133)
- 充分开发利用土地资源是林场(所)解困的有效  
途径..... 王瑞鹏(136)
- 变地域优势为经济优势..... 蒋春杰(138)
- 对三年解困对策的思考..... 郭荫江(142)
- 对实现三年解困目标的浅探..... 黄学武(146)
- 浅谈局场如何实现三年解困目标..... 王春雷(149)
- 谈胜利经营所三年解困的可行性..... 王锡敏(153)
- 东升林场浅水养鱼初探..... 邢福军(155)
- 对生活服务公司实现三年解困的几点思考..... 葛志伟(159)
- 对汽运公司实现三年解困的几点思考 .....  
..... 张明松 刘奇明(164)
- 浅谈我所筹建雪糕棒厂的可行性..... 于文礼(168)
- 浅谈森林调查设计队在三年解困中的作用..... 付国胜(169)
- 论森工系统建筑施工企业解困的途径..... 闫世成(171)
- 对如何引导职工发展家庭经济的思考..... 于培成(175)
- 在三年解困过程中如何保持稳定的思考..... 王玉江(177)
- 谈在三年解困中加强职工的思想政治工作..... 王德祥(180)
- 围绕三年解困做好思想政治工作..... 鲁兆飞(183)

### (四)机械设备

- LGJ--50 电力工程立杆机的研制 ... 刘雨华 李 石(188)
- 降低林区汽车运材成本措施之我见 ... 平宝忠 丁德龙(190)
- 从驾驶操作方面延长汽车使用寿命措施的  
探讨..... 章林文(193)
- 试谈汽车在使用中的节油措施..... 倪焕才(196)

汽车发动机润滑油的选用与检验..... 章林文(199)

### (五)精神文明建设

社会主义精神文明建设理论的形成与发展..... 陈振林(203)

加强社会主义精神文明建设是世纪之交的重要

课题..... 李玉艳(208)

对加强社会主义精神文明建设的思考.....

..... 赵 阳 赵 勇(214)

两个文明建设协调发展研究..... 赵 勇 赵 阳(218)

### (六)廉政建设

廉政建设中领导干部的自律和他律要双管齐下

..... 王秀杰 杨延君(223)

共产党员自觉增强“抗病力”的基本途径..... 杨小平(226)

### (七)思想政治工作

思想政治工作在社会治安综合治理工作中的

地位和作用..... 刘景山(231)

学校党组织抓思想政治工作之管见..... 王绍国(234)

### (八)领导专论

对如何使领导决策科学化的探讨..... 刘胜俊(237)

领导情绪散论..... 刘东民(239)

### (九)政法工作

浅谈法人的原告法定代表人的资格及权利义务

问题..... 石保华(248)

略论国家赔偿制度..... 张德筠(251)

律师代理非诉讼事务刍议..... 李洪起(256)

试论违反婚姻法行为的法律责任..... 林忠国(261)

论对担保经济合同保证人的限制及应负的法律

责任..... 孙 戈(265)

### (十)财务管理

- 对建立现代成本管理机制的几点思考..... 戚欣炜(272)  
建立科学的成本管理机构和成本管理制度

浅探..... 关 勤(276)

- 对建立科学成本管理方法的探讨..... 张富荣(279)

- 浅谈企业会计分析..... 陈宝莹(282)

- 浅谈会计工作如何为提高企业经济效益服务

..... 柳 萍(286)

- 采用三寒期投入法降低供暖包烧成本的探讨 .....

..... 刘 舸(289)

### (十一)教学研究

- 浅析市场经济条件下政治理论教育工作..... 焦学红(296)

- 浅谈激发学生学习数学的兴趣..... 王丽杰(299)

- 浅谈中学数学教学的思想教育..... 赵凤芹(302)

- 在圆锥曲线教学中培养学生的思维品质初探

..... 王丽杰(305)

- 对英语教学中如何防止差生掉队的探讨..... 刘晓杰(308)

- 培养学生英语阅读能力浅探..... 陶 里(312)

- 小学语文朗读教学探讨..... 王丽红(314)

- 对减轻中小学生课业负担问题的探讨..... 梁 喻(317)

- 浅谈低年级学生口算能力的培养..... 黄晓杰(320)

- 在应用题教学过程中培养学生的审题能力..... 孙桂兰(324)

- 对中小学生劳动技术教育的思考..... 梁 喻(327)

- 谈职工高校电工基础教学..... 毕 庆(330)

### (十二)图书档案

- 谈图书馆对精神文明建设的重要作用..... 顾国刚(335)

- 市场经济条件下档案工作初探..... 石秀芬(339)

|                       |          |
|-----------------------|----------|
| 略谈档案馆在经济发展中的作用·····   | 石秀芬(343) |
| 试谈企业档案信息资源的开发和利用····· | 石秀芬(346) |
| 档案利用工作之浅见·····        | 石秀芬(350) |

### (十三)医疗卫生

|                                      |              |
|--------------------------------------|--------------|
| 中药湿敷剂治疗急性渗出性皮肤病 100 例疗效<br>观察报告····· | 雷 军 纪秋林(354) |
| 浅谈股方肌带骨瓣植入法治疗股骨头无菌性<br>坏死·····       | 周晓燕 张向华(356) |
| 中西医结合治疗寻常型银屑病 12 例探讨<br>·····        | 纪秋林 雷 军(358) |
| 东京城林业局中小學生口腔卫生状况调查<br>·····          | 闫久印 李同启(361) |
| 浅谈脑出血病人各期的临床护理·····                  | 陈 霞 宋丽萍(364) |

### (十四)电子研究

|                  |          |
|------------------|----------|
| 谈谈选购硬盘的四个因素····· | 夏中建(368) |
| 试谈软件选择与发烧·····   | 夏中建(369) |
| 后记·····          | (372)    |



## (一)企业管理

---

### 建立现代企业制度是 搞活国有企业的根本出路

刘 舫

搞活国有企业的根本出路在于继续深化企业改革。加大企业改革力度,加快企业改革步伐,其根本措施是进行以建立现代企业制度为主线的综合配套改革,改变以往企业改革单兵突进的做法,从内外两个方面着手,使国有企业运行机制迅速步入社会主义市场经济轨道。

#### (一)

在推进深化国有企业改革、增强国有企业活力的进程中,我们已经走过了简政放权、利改税、承包制、转换企业经营机制等几个阶段。这种围绕扩大企业经营自主权、以政策调整为特征的改革取得了明显的成效,国有企业的机制在逐步转换,涌现了一大批能够适应市场变化并具有一定活力的企业。这些改革为企业最终走向市场,打下初步基础。然而,国有企业改革中的一些深层次的问题尚未完全解决,国有企业特别是国有大中型企业的机制并未实现根本性的转变,在向社会主义市场经济的迈进中遇到了一些困难和问题,企业改革与发展深层次的矛盾日渐突出。主要的问题是经营机制不活,经营管理不善,经济效益不高,各种负担沉重等。多年来的实践证明,要解决这些深层次的问题,单就以有限的“放权让利”为主要内容的改革调整是远远不够的。特别是在进入到建立社会

市场经济体制的新阶段，必须认真地总结经验，解放思想，开拓思路，对计划经济体制下传统的企业制度进行彻底的改造，借鉴国际上通用的现代企业制度和成熟经验，建立起具有中国特色的社会主义的现代化企业制度。

中共中央在《关于加快建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》中提出要建立现代企业制度。党的十四届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议》中也指出：“以公有制为主体的现代企业制度是社会主义市场经济体制的基础。建立现代企业制度是国有企业改革的方向。”党中央的一系列英明决策，为深化国有企业改革指出了方向，为增强企业活力指明了道路。在这一问题上我认为，首要的是要解决企业产权制度问题，分层次分类别进行国有企业产权制度改革。就是按照企业与社会与国民经济中所处的地位和作用的不同，行业的性质和企业规模的不同，分别采取不同的产权制度。在现代市场经济中，根据企业在国民经济中所处不同地位和作用，大体上可以分为两种类型：一种是非竞争性国有企业，如能源、交通、通讯、环卫、宇航、兵器等特殊领域的企业。对于这一类企业，由于它们在社会和国民经济中所处的特殊地位和作用，决定了它们存在的主要目的是为了社会公众的需要，主要是实行政企职责分开，按照市场经济要改变企业的经营机制。一种是属于竞争性企业，如绝大多数生产和流通国有企业。这是我们当前要解决的关键所在。由于这类企业所处的领域，决定了它们必须也只能是以利润大为自身生存的最主要的目标，不然它们也就失去了其在生产竞争性领域生存的意义和条件。对于这一类型的企业应分两个层次来推进产权制度改革。第一层次属于国民经济基础性、支柱性、先导性的企业，应采取国家

控股,同时允许政府以外的法人、资本以及国外资本参与的办法,发展国家参股或控股的形式,以公有制为主体的资产混合型所有的公司制,将这类企业改造成为既能满足政府执行调控国民经济职能要求的,又能适应竞争性企业要求的现代公司制企业。第二层次属于一般性竞争性国有企业,特别是那些小型国有企业,由于这些企业分属行业众多,需求分散,竞争充分,在现代市场经济中所处地位的一般性,决定了它们既无助于政府的社会管理职能,也无助于政府的国民经济调控职能。因此,对于这类国有企业可以出售、出租给集体或个人经营,实行国有民营或民有民营,从体制上实行彻底的政企分开。

第二是积极稳妥地推进国有企业的公司制改造。要切实把国有企业的公司制改造纳入规范化轨道,严格按照国家体改委 1992 年正式公布的《股份有限公司规范意见》和《有限责任公司规范意见》以及《公司法》的要求规范公司化改造。并且要根据国有企业各自的情况,正确地选择公司的形式,切忌盲目改造。

## (二)

建立以公有制为主体的现代企业制度,是一项增强国有企业活力特别是国有大中型企业活力的重要措施。但并非是要单兵突进就可以的,必须围绕建立现代企业制度,增强国有企业活力进行配套改革。

一是要实现政企分开,转变政府职能。要建立现代企业制度,搞活国有企业,就必须尽快实现政企分开,彻底地转变政府职能。这既是建立社会主义市场经济的客观要求,也是建立现代企业制度的必要条件。很难设想,在企业制度转换为现代企业的制度时,政府职能依旧是计划经济体制下政府职能。如

果是这样,不仅现代企业制度建立不起来,即使是现代企业制度到位了,不是夭折,也会空有虚名。因此,必须是建立现代企业制度与转变政府职能同步推进。只有这样,才能使国有企业增强活力。

二是要健全市场体系,完善市场运行规则。在推进现代企业制度的同时,应积极地推进市场体系的建立和健全。当前突出的是要健全金融市场、产权市场、劳动力市场等。与此同时要加快完善市场运行规则,建立起包括维护财产所有权的法律制度,保护市场运行主体的财产所有及其收益不受侵犯的体制性规则和进入市场的各主体的行为规范以及处理各主体之间相关关系的运行性规则。这些规则包括:市场进入规则,使市场进入者明确进入市场需遵循的法规和具备的条件;市场竞争规则,以保证包括国有企业在内的各市场主体能够在平等的基础上充分竞争,在同等条件下竞争,排除超经济的行政权力的不当干涉,消除对市场的分割和封锁;市场交易规则,使市场主体在市场上公开交易,公平交易。

三是要推行企业管理现代化。企业现代化是建立现代企业制度的重要内容,也是增强企业活力的重要措施。因此,要加快企业内部管理制度的改革,在实现企业组织体制现代化的同时,实现企业管理制度现代化。主要内容应包括管理思想现代化、管理人才现代化、管理方法现代化、管理手段现代化。企业要按照市场经济的要求,完善和严格内部经营管理,严肃纪律,加强技术开发、质量管理以及营销、财务和信息工作,提高企业决策水平、企业素质和经济效益,加强企业文化建设,培育优良的职业道德,树立敬业爱厂、遵法守信,开拓创新精神。与现代企业制度相适应在企业内部建立起科学有效的决策程序;以市场为导向的经营管理体系;以降低生产经营成

本、以质量和技术取胜为重点的核算控制体系,使企业制度、经营机制和严格管理紧密结合,这样才能够在国际国内瞬息万变的市场竞争中取胜。因此,抓管理,推进企业管理现代化,不仅能够促进现代企业制度的建立,更能够促进企业活力的增强。

除此之外,与建立现代企业制度增强企业活力相配套还应进行宏观方面诸如财政、金融、投资、计划、流通、物资以及劳动人事分配制度的改革,进行社会保障方面诸如就业、失业、待业、医疗、养老、住房等方面的改革。

(作者单位:黑龙江省牡丹江市房产局)

## 振兴国有企业之管见

姜广成 高 军

国有企业在我国国民经济中占有十分重要的地位。但目前国有企业仍面临很多问题。那么,如何振兴国有大中型企业呢?笔者结合自己的工作实践,提出如下拙见,求教于同行和专家。

一是要坚持党的领导。社会主义市场经济,是用市场经济的手段来达到社会主义的目的,它是社会主义条件下的市场经济。坚持党的领导,是发展我国市场经济的优势,是企业改革和发展取得成功的重要保证。坚持党的政治领导,发挥党的政治核心作用,在任何时候、任何情况下都是我们的优势和特色,越是发展市场经济,越是改革开放,就越是要坚持党的领导。无数事实证明,推翻三座大山,建立人民当家作主的新中国靠党;解放和发展生产力,建设有中国特色的社会主义还是要靠党。实现社会主义现代化宏伟目标关键在党,深化改革,

成功地建立社会主义市场经济体制关键在党。党的领导是经济建设和企业各项工作顺利进行的根本保证。

**二是要坚持社会主义道路。**国有大中型企业是我国国民经济的支柱，是社会技术进步的主导力量，是实现由社会主义计划经济向社会主义市场经济转变，经济增长方式由粗放型向集约型转变的基础。只有认真解决好国有大中型企业的改革和发展问题，使国有大中型企业走上振兴之路，才能使两个根本性转变落到实处，才能实现社会主义建设的中远期目标。邓小平同志提出用“三个有利于”作为判断改革开放和各项工作是非得失的标准，是运用马克思主义分析改革开放和社会主义现代化建设的实践得出的重要原则和科学结论，明确回答了长期以来在判断标准方面经常困扰和束缚我们思想的重大问题。深化国有企业改革，振兴国有大中型企业，也必须以此作为判断是非得失的标准，从而促进国有大中型企业提高经济效益和市场竞争力，实现国有资产保值增值，为建设有中国特色的社会主义服务。发展社会主义经济，增强综合国力，提高人民生活水平，国有大中型企业担负着重大的责任。因此，振兴国有大中型企业，不仅是重大的经济问题，更是关系到社会主义前途命运的重大政治问题。江泽民总书记一再强调要讲学习、讲政治、讲正气。什么是政治？当前对于我们来说，投身改革，振兴企业就是最大的政治。

**三是要全心全意依靠工人阶级。**工人阶级是社会主义国家的领导阶级，是先进生产力的代表，是深化改革、促进发展和维护稳定的基本力量。全心全意依靠工人阶级是我们党一贯坚持的根本方针。邓小平同志在领导我国社会主义现代化建设和改革开放的伟大事业中，对全心全意依靠工人阶级作出过重要论述：“必须从思想上认识工人阶级的作用，不依靠

工人阶级就无法搞好工业生产,就不可能发展社会主义。依靠工人阶级必须成为党的指导思想,必须贯彻到各部门去。”历史的实践证明:工人阶级是社会主义现代化建设的主力军,是推动改革开放的动力,是维护社会安定团结的中流砥柱,是社会主义两个文明建设的骨干力量。因此,不管企业的经营机制发生怎样的变化,但工人阶级的主人翁地位不能变,全心全意依靠工人阶级振兴国有大中型企业的根本指导方针不能变。

**四是要坚持科学技术是第一生产力。**在改革开放日新月异的今天,科学技术作为第一生产力的作用越来越突出,成为推动经济和社会发展的决定性因素。在市场经济条件下,企业的市场竞争实质就是产品质量和成本的竞争,也就是凝结在产品中科学技术含量的竞争。因此,作为一个企业,科学技术水平的高低决定着企业在市场竞争中能否站稳脚跟,求得生存和发展。把科技进步和提高劳动者素质,作为企业可持续发展的基础和前提,是当前振兴国有大中型企业过程中十分重要的问题。无数事实证明,提高国有大中型企业的市场竞争力和生存发展能力,必须积极努力依靠科技进步,进行技术改造和设备更新,这样才能在激励竞争的国际国内两个市场上,永远立于不败之地。

**五是要以人为本,加强管理,把尊重人与规范人统一起来。**加强管理是企业的永恒主题,而企业管理的核心是以人为本,把尊重人和规范人统一起来。马克思主义认为,在生产诸要素中,人是最活跃的因素。因此,只有将人的积极性调动起来,并形成合力,才有企业的振兴和发展。市场竞争归根到底是人才的竞争。人才,对于企业生产经营,参与市场竞争具有决定性的意义。加快人才培养,提高人员素质,把人的精神状态、思想道德、科学技术、文化知识、管理和操作水平提高到

一个新高度,是振兴和发展国有大中型企业的根本途径。职工的思想、心理、文化技术素质如何,决定了职工行为的绩效,并在一定程度上影响企业的组织绩效。在具体工作中必须注重职工整体素质的提高,努力培养一支有着丰富的生产经验和操作技能,掌握现代科学技术知识,熟悉现代管理的职工队伍。坚持实施以人为本的战略,调动职工的积极性、能动性和创造性,重视发掘人的潜能,激发人的热情,促进和保证企业生产经营工作的正常进行。通过建立按有效劳动进行分配的机制,把质量管理机制、财务管理机制、选人用人机制、科技进步机制统一起来,形成科学的管理网络。引进上岗靠竞争、收入看贡献的竞争机制。要充分利用有效的活动载体在广大职工中开展“振兴企业,再创辉煌”的大讨论,使职工破除在长期计划经济体制下形成的心理定势和思维习惯,树立起市场是企业生存空间,企业是职工生存空间,岗位也是市场的观念;树立起成本不降,振兴无望,成本界限就是生命线的观念;树立起质量至上,质量是企业生命的观念。在尊重人的基础上,用规章制度、法规条例规范人,挖掘出人的最大潜力,使企业的综合素质有较大的提高,逐步同现代企业制度接轨。

总之,搞好搞活国有企业,使国有企业走上发展振兴之路,不仅是一个理论问题,同时也是在我们的实践中需要去正视、去探索、去解决的实际问题。只要坚持解放思想,实事求是,坚定不移地贯彻执行党中央关于国有企业改革的方针、政策,国有企业就能够搞好,一定能够搞好。

(作者单位:黑龙江省八面通林业局、牡丹江林业印刷厂)



# 搞活国有企业刍议

邵嘉禾 钱永宝

国有企业是构建社会主义市场经济体制的微观基础，它在我国国民经济中起着举足轻重的作用。搞活国有企业，促进国民经济持续、快速、健康发展，已经成为当前改革中的当务之急。那么，如何才能搞活国有企业呢？笔者试就这个问题谈点粗浅的认识和看法。

## 一、建立现代企业制度，使国有企业成为真正的市场主体

建立现代企业制度，是十几年来经济体制改革特别是企业改革经验的总结和理论的发展。我们在新的形势下，只有坚持这个改革方向，并且坚持做到产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学，才能使国有企业成为真正的市场主体。

产权清晰是现代企业制度的首要条件，既要明确企业中国有资产归国家所有，又要明确企业的国有资产出资者及其权利和责任，还要确立企业独立的法人地位。目前，国有企业中的国有资产属于国家是明确的，但问题是国有资产出资人不明确，国有资产出资人的权利被肢解、分散在各个不同的政府部门，资产保值增值的责任无法落到实处；企业也缺乏独立的财产权力和利益，难以成为独立享有民事权利、承担民事责任的法人实体。

权责明确，主要是指出资人与企业法人之间的权利、责任关系要明确，要用制度来保障。一方面企业要以其独立的法人财产自主经营，自负盈亏，对出资人承担保值增值的责任；另一方面又要保证出资人对企业行使资产受益、参与企业重大决策的权利，明确国有资产出资人与国家投资的企业的权利和责任，使企业能够进入市场公平竞争、优胜劣汰，解除国家