

农村经济

第二步
改革探索

NONG CUN JING JI



江苏科学技术出版社

农村经济第二步改革探索

农牧渔业部政策法规司 编

江苏科学技术出版社

B

428670

农村经济第二步改革探索

农牧渔业部政策法规司 编

出版：江苏科学技术出版社

发行：江苏省新华书店

印刷：无锡县人民印刷厂

开本787×1092毫米 1/32 印张9.625字数207,000

1987年5月第1版 1987年5月第1次印刷

印数 1—4,630册

ISBN 7—5345—0039—7/F·8

书号：4196·022 定价：1.85元

责任编辑 王达政

（限国内发行）

1986年全国中青年农村经济讨论会总结

(代 序)

农牧渔业部政策法规司司长 郭书田

(一九八六年九月十五日)

这次会议共进行了六天。这里，我代表主办单位，对会议作一个简要的总结。

一、对会议的评价

这次会议是在重视和强调决策民主化、科学化的形势下召开的。会议讨论的四个问题，其主题是改革与发展问题。会议在坚持四项基本原则的前提下，遵循“科学、民主、创新、求实”的指导方针，大家放开思想，畅所欲言，经过热烈、认真、深入的讨论，对农村经济改革面临的现实问题从理论与实践的结合上进行了有益的探讨，对农村经济第二步改革提出了有一定价值的建议。总的说来，会议取得了预期的效果。具体表现以下三个方面。

1. 会议体现了中青年朝气蓬勃、充满生机、大胆探索的精神风貌。大小会发言积极踊跃，会后主动挂牌讨论，对有不同意见的问题进行了热烈争论，造成生动活泼的会议气氛。许多同志说，这种会议气氛是不多见的。

2. 会上，来自科研、教育、政府研究部门的代表，集思广益，深入研究探索。从事理论工作的同志加强了对实际情况的了解，从事实际工作的同志加强了理论深度，这种形

式起到了互相启发、取长补短、共同提高的目的。

3. 会议讨论的内容紧密结合农村经济改革的实践,具有较强的对策性和可行性。不少同志发表的见解为领导机关的决策提供了可行的建议和依据,有些观点具有一定的理论深度,为研究农村经济进一步改革开拓了新的思路。

二、会议取得的主要成果

经过大家努力,会议取得了积极成果,对许多重大理论和实际问题提出了各自的观点。这些观点还要继续进行研究和探索。现在就会议讨论的主要问题谈些看法。

1. 对农村经济改革形势的评价。大家比较一致的意见,是对农村经济改革形势的估价要切合实际。

客观地说,农村经济第一步改革取得了巨大的成功,这是有目共睹的,包括外国人在内也不再有什么怀疑。第二步改革迈出了勇敢的步伐,推动了农村经济的发展,并开始转向商品经济的轨道。

但是,我们应该看到,第一步改革主要是在乡以下范围内变革经济关系,第二步改革则要涉及到县以上各层次、各部门以至宏观全局实行变革,空间越来越大,牵扯的部门越来越多,利益关系越来越复杂。这就决定了第二步改革的艰巨性、复杂性。从1985年开始至今的第二步改革,始终步履艰难,面临的困难和阻力还相当大。其表现:一是在改革的目标上不够坚定;二是缺乏总体设计,改革措施不配套,尚未造成商品经济得以充分发展的宽松环境,市场机制发展缓慢;三是对农村第二步改革的干扰因素太多,往往用自然经济的传统观念对待改革,旧体制仍然在顽强地发挥约束和制动作用;四是已经出台的改革措施又出现了倒退、徘徊。

如合同定购，实质上又倒回到统派购的老路上了。这种状况已经对商品经济的发展产生了不利影响。如粮食生产又出现了新的徘徊局面。这种情况在一定程度上挫伤了农民的积极性。

我们在充分肯定改革对农村经济所产生的积极作用时，必须清楚地认识到已经出现的问题，并对产生这些问题的原因做出客观的分析。概括地说，这些问题是在新旧体制交替、转换和激烈的摩擦之中产生的，旧体制还在顽强地阻碍商品经济的发展。农村改革所面临的难题，实质上反映了走向商品化的农村经济与压抑商品经济的旧有管理体制、社会结构的矛盾。因此，第二步改革必须抓住这条主线，继续努力，开拓前进。

2. 农村经济第二步改革的目标。这是我们这次会议研究的主要问题。集中多数同志的意见，农村经济第二步改革的目标是：破除阻碍生产力发展的传统管理模式、体制和旧的经济关系，建立有利于商品经济充分发展的宏观调节机制，大力推动商品经济的发展，在继续解决动力问题的同时，着重解决社会经济环境和运行机制问题。在这方面，必须有一个总体设计。

第二步改革的主要内容：①改革旧的管理体制、管理方式和经济关系和集权化的政治结构，主要是：部门垄断，地区封锁，城乡隔绝，工农分割。这些已经成为商品经济发展的基本障碍，这是第二步改革的主攻方向。②造成有利于农民创新的机制和环境，这是一个以多样化的所有制结构为基础，物质利益合理分配为原则的平等竞争、优胜劣汰的发展机制。③弱化行政管理经济的职能，强化非政府经营组织。④建立多元化的所有制结构。这个所有制结构，应该是

国有、集体所有、私有和兼有。在我国农村以家庭经营为主，生产力水平低下的情况下，应使商品经济有一个较为充分的发展，能个人干的让个人干，个人不能干的集体干，集体不能干的让国家干。把开发生产力的基点放在每一个人，每一个农户，每一个经营单位身上。

当前，改革面临最紧迫的问题是建立商品市场和生产要素市场。建立商品市场，就是继续放开农副产品购销价格，在此基础上建立和完善宏观调节机制，国家利用经济和法律手段引导农村经济的发展。建立生产要素市场，是指技术、资金、劳动力和除土地以外的其他生产资料，根据商品经济发展的内在要求，形成合理流动及重新组合。至于土地问题，有多种意见，还有待于继续进行深入探索。

总之，第二步改革涉及面宽，难度较大，所反映的经济利益关系，已经超出农村的范围，在一个更大的范围、空间与城市经济体制改革、国家政治体制改革交织在一起。因此，需要统筹兼顾，全面规划，加强领导，分步实施。改革的指导思想和具体措施，必须接受实践的检验，考虑实际效果，而不是停留在主观愿望上。一切改革都必须从经济、文化、社会发展不平衡这个国情出发，分类指导，因地制宜，反对一刀切做法。现在有利的条件是：这次国家的政治体制改革，将具有以往任何一次改革所没有的深度和广度，我们不仅可以在国家政治体制改革的总体部署下，革除农村现有体制的弊端，为农村经济体制改革创造一个好的环境，还可以在政治体制改革的大背景下，以改革的方式加快农村经济改革的进程，这是一个极为有利的机会。以政治体制改革推动经济体制改革，这不仅加大了农村经济体制改革的推动力，而且还会发挥比第一次改革更巨大的社会效果。

3. 改革商品经济的流通体制。目前出现的部门垄断、地区封锁，已经成为发展商品经济的严重阻碍，必须采取强有力的措施，加以改革。改革的目标应该是：打破部门垄断、地区封锁、城乡隔绝、工农分割的旧格局，从国民经济大系统出发，在国家间接控制下实现商品的自由流动、自由竞争、自由贸易、等价交换，逐步建立统一的市场，形成发达、活跃的市场机制。

①积极利用并创造条件，逐步放开农副产品购销价格。如粮食应逐步减少合同订购，扩大议购议销，采取“分权减销”的办法，将大系统不易解决的问题大胆地放到小系统去解决。

②打破地区封锁、条块切割的界限，建立统一的商品流通市场，鼓励农民进入流通领域，改革现有的商业管理体制，实行多渠道、多形式、少环节的流通方式。特别应注重展开地区间大宗贸易协作。

③建立科学的宏观调节机制。如实行农副产品购销合同制（这是沟通宏观与微观经济的纽带）；建立农副产品储备基金（这是协调生产、经营、消费三者利益关系的重要手段）；国家通过非盈利性组织根据市场变化情况对农副产品进行必要的吞吐，以求保证市场供需平衡和价格的稳定。

④实行逆向型开发战略。按照市场需求组织生产、加工、贮藏、运输、销售，以流通促进整个农村商品经济的发展。

4. 建立新型的城乡关系。农村与城市要配套改革。农村经济改革涉及到宏观经济各个方面，因此，第二步改革不能只局限于农村，应把第二步改革放到整个社会政治、经济改革总体中考虑，特别要与城市改革相配套，按照商品经济

发展的内在要求，建立一种相互依存，相互促进，平等互利，共同繁荣的新型城乡关系。为此，要建立一种调节城乡利益的机制和相应的改革措施，包括各种传统观念的破除，人口的合理流动和劳动力多方位转移，新型城镇的建立，城乡工业的合理布局，产业结构的进一步调整和农业规模经营的确立，等等。

三、几点希望

①希望我们今后在四项基本原则的指导下，继续发扬敢于探索的精神，对社会政治经济改革与发展的重大理论与现实问题作更深一步的研究。

②在研究改革时，对我们自己的研究方法也要改革。不能简单地从书本概念出发，而要更加紧密地结合实际问题，大量占有材料，加强对策性与可行性分析，理论研究对解决现实问题应起到积极的推进和指导作用。

③在研究工作中，一定要坚持学习的态度，更新知识，改变旧观念。要善于听取各方面的意见，特别是不同观点。善于吸取别人的研究成果，经常不断地丰富自己。

④研究工作也要加强横向联系。研究单位、每个研究工作者要通过多种形式和渠道加强与实际工作者和政府实际工作部门及经济组织之间的联系；从事实际工作的部门和同志要加强与科研、教育等从事理论工作研究同志的联系；在基层工作的同志要加强与上级机关的联系；机关工作同志应经常深入基层，掌握第一手资料。这样，就可以交流信息，发展我们的研究成果。

目 录

在全国中青年农村经济讨论会上的讲话……边 疆 (1)

在全国中青年农村经济讨论会上的讲话……凌启鸿 (4)

农村新的挑战与选择

——“1986年度全国中青年农村经济讨论会”

纪要…… (11)

论农村经济的宏观调节与管理……闵耀良 (24)

农村经济发展与改革的突破口……刘福垣 (38)

农村经济宏观调节机制问题初探

……蒋协新 王 平 李峰红 (52)

县级农村经济控制模式改革初探……黄益平 (64)

用商品经济观念正确认识经济发达地区传统农业的

萎缩……高贤伟 (74)

论农民直接进入流通领域……吴 镭 吴德富 (84)

深化农产品流通体制改革的思路与对策……顾益康 (98)

对改革我国粮食流通体制的思考……丁声俊 (107)

粮食流通体制深入改革构想……刘晓鲁 (125)

放开以后怎样走

——重庆市1985年柑橘购销情况的思索

……李 科 (138)

进一步完善农副产品流通体制……申忠一 张国海 (147)

农村商品经济的新成长周期与小城镇的发展

……郑宏宣 (163)

试论城乡一体化的发展战略……熊诗平 龚介民 (179)

利益均衡与城乡关系·····	唐仁健 (197)
城乡一体化刍议·····	张启华 (209)
论城乡适度开放·····	蔡 昉 (226)
人口流动与城乡关系·····	管荣开 (235)
论农村剩余劳动力的转移战略·····	李庆曾 (248)
中国农业劳动力转移的二重双轨模式·····	信长星 (258)
农村教育与人才开发的现状、不足及对策 ·····	郭晓鸣 张红宇 (270)
论我国农业土地经营规模的变化趋势·····	郭万达 (283)

在全国中青年农村经济讨论会上的讲话

农牧渔业部顾问 边 疆

（一九八六年九月十五日）

同志们：

这个会是由农牧渔业部、中国农业经济学会、人民日报社、经济日报社四个单位联合召开的第二次全国中青年农村经济讨论会，参加会议的是中青年理论工作者和从事实际工作的同志。我是来学习的，简单地讲三点想法。

第一点，这个会是在新的形势、新的情况下召开的。讲新形势、新情况，是指我国农村经济体制改革已经发展到了一个新的阶段，当前农村经济和农业的发展出现了一些新的情况和问题，也有新的经验。譬如说，从农业生产讲，粮食生产怎样才能保持持续、稳定地增长？小平同志讲：粮食生产不能出现徘徊的局面。从长远讲，怎样才能使粮食持续稳定发展就是个重大的值得研究的问题。在大连召开的粮食生产政策讨论会上，专门研究了粮食生产的政策问题。会议认为1986年粮食生产与去年相比，所以有恢复性发展主要有几个原因。一是大家对粮食生产的重要性和地位的认识提高了；二是各级领导采取了增加投入和行政干预等措施；三是市场的刺激。但是，如何从根本上调动农民种粮的积极性，使粮食保持持续、稳定增长的问题仍然没有解决好，还需要进一步研究。再譬如说，乡镇企业也面临着许多新问题，能源、原材料涨价，负担加重，利润率下降，亏损企业

增加等等。当前，畜牧业生产由于受粮食价格的影响，养猪、养禽方面也出现了一些新问题，需要认真研究，对新的经验需要很好总结。

第二点，中央提出决策的科学化、民主化的问题，很重要。因为没有民主化也就谈不上科学化。我们召开这个会也就是实现决策科学化、民主化的一种形式。这个会是在全国农村工作会议和全国农业工作会议之前召开的，也很及时。对这个会议的指导思想和讨论题目，我都赞成，中心议题是改革。讨论的四个题目之间是有联系的，如对当前农村经济形势的分析和对农村经济改革的评价，下步改革应确定一个什么样的目标？采取什么方针政策？这些问题确实值得研究。又如，流通体制改革问题是当前农村改革的一个重要问题。赵紫阳总理提出我们能不能建立一种新型的农村商品流通体制？可以试点。在这方面我们正在从理论上和实践中进行探索。今年五、六月份我到黑龙江、吉林两省，主要是研究大豆、玉米的出口问题，深感在商品生产发展起来之后，储运方面问题十分突出，如不及时解决，既影响出口，也影响农民生产的继续发展。吉林省提出了“民代国储”，这方面还存在不少问题。吉林省的玉米发展很快，他们说1984年已经完成了2000年的计划任务，商品率达到50%以上，在这种情况下，不搞“民代国储”损失更大。搞“民代国储”，由于缺乏经验和必要的措施，因而受了不少损失。我走访了两个储粮大户，一户储了3万公斤，一户储了5万公斤，有的玉米糜烂了连牲畜都不吃了。这只是说储运问题，至于整个流通体制问题就更多了。多渠道、少环节，实行起来困难很多。流通体制如果不进一步改革，它将成为发展商品经济很大的制约因素。再就是城乡关系问题。对这个问题在讨论中有不

同的认识，如对离土不离乡的提法，有不同的看法。如果商品经济很发达了，也很难说就是离土不离乡。包括农民进入大中城市，这些问题都值得认真研究。

第三点，中央提出只搞经济改革不搞政治改革不行。政治改革包括政府机构设置及职能、党的领导、干部制度等问题，也包括民主和法制问题。现在想高效率办成几件事太难了，政治体制到了非改不行的时候了。当然阻力也很多，但总是可以解决的。

这次会议中，中青年同志思想很活跃，很开阔，框框很少，有创新精神，有胆略，这是我们老年人比不了的。我们老年人框框多，习惯势力很大，所以寄希望于你们。参加这次会议我很受启发，确实听到了新的观点、新的见解、新的建议。只有这样才能形成决策的科学化。我认为我们部里的领导同志，要经常参加这类会议，不是以领导者的身分，而是以普通工作人员的身分参加，听取大家的意见，很有好处，当然也可以讲自己的观点。下次再开这样的会，我一定参加。这次参加，第一是向同志们学习，第二是祝会议成功。

在全国中青年农村经济讨论会上的讲话

江苏省副省长 凌启鸿

(一九八六年九月十五日)

同志们：

这次由农牧渔业部、中国农经学会、人民日报社、经济日报社在江苏联合举办的全国中青年农村经济讨论会，对我们来说是一次很好的学习机会。

来自全国各地的一批对农村经济发展有研究，有见识的中青年同志汇集一起，研讨农村经济的改革大计，这反映了农村经济理论战线人才辈出的好形势，也反映了理论与当前改革实践相结合的好风气。这次会议集中讨论的四个问题，也正是我们江苏农村经济发展迫切需要深入研究的带有全局性的问题。讨论会的宗旨明确，针对性很强。据说这次会还打破了常规，以文取人，充分发扬民主，开得很活跃。我感到举办这种研究会，很必要，也很及时。这是实行决策民主化、科学化的一种重要形式，也是充分发挥研究人员在决策程序中的智囊作用的好途径。作为理论讨论会，总会在一些问题上不可能取得一致的意见，但讨论中提出的许多尖锐的问题，将会开拓人们的视野，启发人们去思索问题，这对当前和今后的农村改革都会产生有益的影响，起到了“言者有识，闻者受益”的作用。因此我祝贺这次会议取得成功。

借此机会，我把江苏农村改革的形势和今后的设想向大

家作一简介。

这几年来，我们江苏与兄弟省、市一样，在中央方针政策的指导下，农村改革有了较大进展，农村经济有了较快发展。家庭联产承包制的全面推行，调动了广大农民的积极性，农村产业结构的调整，使全省农村经济结构、劳力结构发生了很大的变化，商品生产获得迅速发展。今年以来，各地按照中央一号文件精神，认真贯彻“巩固、消化、补充、改善”的方针，农村改革有所深化，多数地方对农业的领导得到加强，农村劳力继续向非农经营转移，形势是好的。全省夏粮总产达1176万吨，比去年增产116万吨，增加10.5%，油菜总产比去年增长8%。早稻、玉米多数地方增产。多种经营除家禽有所减少外，生猪基本稳定，水产、花果、茶叶、蚕茧、蔬菜等都比去年增一成以上。在加强宏观控制的情况下，乡镇企业仍保持了一定的发展速度。今年新吸收工人58万人（占职工总数的13%）。一至七月产值达234.7亿元，比去年同期增长22.8%，实现税利8亿元，增长15.9%。苏北后进地区的乡镇企业，出现“五个轮子（乡、村、队、户、联合体）一起转”的新局面，乡村工业增长30%以上。农村建筑业、运输业和商业服务业持续发展。外贸收购总额也比去年有较多增加，全省今年农村社会总产值中，二、三产业的比重会有所上升，农村综合发展水平继续提高，农民收入亦将比去年增加。

但是，整个农村面临的新问题、新矛盾也很多。在江苏这样一个田少人多、综合经营水平不断提高的省份，要建设一个具有先进的农业、发达的工业、兴旺的第三产业、良好的生态、文明富庶的社会主义新农村，面临的困难确实很多，目前突出的问题是如何稳定提高以粮棉为基础的种植

业，并在“七五”期间上一个新的台阶；乡镇企业在国家逐步取消优惠政策后，如何在竞争中进一步站稳脚跟，提高效益，开拓发展，进一步发挥其农村经济的支柱作用；如何改革农村的流通和金融，指导和支持农村产业结构的调整和商品经济的发展；如何实现农机与农技的结合，健全和完善农业服务体系，为实现农业的技术改造和逐步发展规模经营创造条件，诸如此类问题，在我省已经和正在为各级领导所重视。

最近，省委、省政府召开农村工作会议，研究部署了农村改革和农村经济工作，根据中央精神，今后发展农业生产和农村经济必须坚持“深入改革，增强活力；增加投入，增强后劲”这个基本指导思想，明确了当前农村工作的重点是深入进行生产和流通两个领域的改革，大力加强基层组织和生产力两个基础的建设。在生产领域里，围绕“三改两转化”深入进行改革。经济体制改革方面，要进一步巩固和完善“统分结合，户为基础”的双层经营体制。产业结构改革方面，要正确处理好“无农不稳”和“无工不富”的关系；稳步发展第一产业，积极发展第二产业，相应发展第三产业。要通过发展乡镇工业及第三产业增强实力，坚持“以工建农”来稳定、提高和发展农业。农业内部结构的调整，坚决执行“决不放松粮食生产，积极开展多种经营”的方针，处理好四个方面的关系，即首先保证安排好关系国计民生的粮、油、棉基础结构的生产，建立好城市副食品供应生产基地，外贸创汇生产基地。在安排好上述三方面生产的前提下，积极发展其他各类适销对路的农林牧渔业。总的来说，还是应该按社会主义有计划商品经济的原则指导农业结构的调整。在农业技术改造方面，要改革和加强农业科技体系和农业技术推广