

# 实践·思考与探索

主编：杨海松

河北人民出版社

4-53

主 编：杨海松

副主编：田耀金 智兰生 周文林 郭志浩  
傅永德

编 委：（以姓氏笔画为序）

|     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|
| 田 奇 | 田耀金 | 毕荫良 | 苏东海 |
| 杨秀生 | 杨学军 | 杨海松 | 周文林 |
| 赵学增 | 郭志浩 | 袁立军 | 智兰生 |
| 傅永德 |     |     |     |

## 序 言

河北省银行系统计划资金货币流通研讨会在秦皇岛于1992年8月召开。这次会议是1985年信贷资金管理体制改革以来,人民银行牵头组织的第一次规模较大的研讨会,旨在总结我省银行系统近年来计划资金管理和货币流通工作的实践,针对当前存在的实际问题,研究探讨解决的途径和办法,进一步完善计划资金管理体制,为金融工作提供决策选择和政策建议。同时,这次会议也为全省银行系统从事计划资金管理工作的同志们提供了一个交流经验、沟通情况、切磋工作、发表见解的好机会,对于进一步密切人民银行与专业银行之间、上级行与下级行之间的关系,促进大家开阔视野,拓宽思路,解放思想,锐意改革,提高宏观分析能力和管理水平,把信贷资金管理体制改革进一步引向深入具有重要意义。

我国的信贷资金管理体制大体经历了“统存统贷”、“差额包干”和“实贷实存”三个发展阶段,这一发展过程是和我国经济体制的不断改革相适应的。特别是1985年我国正式建立了以中央银行领导、国家银行为主体、多种金融机构并存、分工协作的社会主义金融体系,人民银行开始独立行使中央银行职能,并实行了“实贷实存”的信贷资金管理办法,从而使我国的信贷资金管理体制产生了一次质的飞跃,它标志着信贷资金管理开始由行政性直接控制向以经济手段间接控制为主的转变。几年来的实践证明,实贷实存体制与我国当前的经济模式是基本适应的,能够较好地兼顾宏观调控和微观搞活两个方面的要求,它的实施对于扭转近年来经济生活中的一些不正常现象,控制货币信贷总量,促进经济的良性循环发挥了较好的作用。当然,这种体制还需要在实践中不断改进和完善。当前的主要问题是:宏观调控机制不够灵活,无论是中央银行贷款还是专业银行贷款,存量搞活的难度

很大；市场机制不健全，还没有真正解决专业银行不包企业、中央银行不包专业银行资金供应的问题；信贷资金和规模在时空上衔接不好；货币流通管理弱化等等。特别是当前在加快改革开放、大力发展社会主义市场经济的新形势下，如何使我们的计划资金管理体制更好地适应这一要求，是迫切需要我们研究和解决的课题。

为了不断完善信贷资金和货币流通管理，本书辑录了研讨会优秀论文 60 余篇。全书按内容分为如下六篇：第一篇：中央银行贷款管理，主要分析论述人民银行贷款现状、问题以及解决问题的对策；第二篇：信贷资金管理体制，主要论述 1985 年以来新的信贷资金管理体制在实践中的积极作用，以及面临的新情况和新问题，并提出了一些政策性建议；第三篇：农副产品收购资金管理，着重分析论述了农副产品收购资金管理中的难点及其改革的出路；第四篇：计划资金管理，主要探讨当前计划资金管理中的—些现实问题，诸如规模管理、汇差资金管理、外汇信贷计划管理等；第五篇：货币流通管理，分析和探讨改革开放以来，新形势下货币流通出现的新特点和新问题，以及如何加强货币流通管理、控制货币供应量等政策性问题；第六篇：其他。

党的十四大提出了我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制，这就对金融工作提出了新的更高的要求，如何进一步改进和完善银行信贷资金管理，这是需要我们在今后的工作实践中不断研究和探索的问题，希望全省金融战线上有志于银行计划资金和货币流通管理改革的同志，勇于实践，大胆探索，认真总结，献计献策，把我省金融部门的宏观调控和计划资金管理提高到一个新的水平。

许国峰

一九九三年五月十五日

# 目 录

|                                                          |     |
|----------------------------------------------------------|-----|
| 加强信贷政策和货币流通研讨不断提高我省计划资金管理水平和——杨海松同志在全省计划资金与货币流通研讨会结束时的讲话 | (1) |
|----------------------------------------------------------|-----|

## 一、中央银行贷款管理篇

|                          |                  |
|--------------------------|------------------|
| 搞活和控制中央银行贷款的难点及建议        | 田耀金 贾金维 (15)     |
| 充分发挥资金市场作用做好中央银行贷款的地区调剂  | 苏东海 袁立军 (25)     |
| 谈中央银行贷款的地区调剂与市场资金融通的有机结合 | 李文茂 张 猛 张国华 (32) |
| 中央银行贷款管理中的问题及对策          | 刘兰计 (38)         |
| 基层人行短贷管理中的难点与对策          | 曹建强 (44)         |

## 二、信贷资金管理体制篇

|                      |                 |
|----------------------|-----------------|
| 完善“实贷实存”管理办法的思考      | 杨建奎 杨海松 (51)    |
| 对信贷资金管理体制改革的思考       | 田洪涛 (59)        |
| 计划与资金分开管理的弊端及其改革对策   | 杨作英 (66)        |
| 改革计划资金管理体制强化中央银行宏观调控 | 陈奇玺 曹 伟 (72)    |
| 改革完善银行资金计划管理体制的几点设想  | 周文林 尹兰格 (76)    |
| 对近年来资金计划管理体制的回顾与思考   | 鹿德银 徐学军 周方 (80) |
| 现行资金计划管理体制存在的弊端及改进建议 | 赵青骥 (86)        |

|                                 |                   |
|---------------------------------|-------------------|
| 对几年来银行计划资金管理体制改革的回顾与反思          | 杨子江 张喜珍 (92)      |
| 计划与资金分开管理体制的利弊分析及改进意见           | 赵 和 (98)          |
| 对我行信贷资金管理体制重大演变的回顾与反思           | 陈汝香 (103)         |
| 论我国信贷资金管理体制改革的理论与实践问题           | 康兵 谢武玲 (111)      |
| 试论社会主义市场经济条件下的信贷资金管理体制<br>的改革模式 | 毕荫良 (119)         |
| <b>三、农副产品收购资金管理篇</b>            |                   |
| 农采资金遭困境 管理办法待改革                 | 赵学增 衡福云 (125)     |
| 对当前农副产品收购资金问题的几点思考              | 商燕风 (131)         |
| 试论农副产品收购资金管理方法的改革               | 王 力 陈秀荣 (137)     |
| 农副产品收购资金现实困境及出路选择               | 李干忠 张延平 赵代政 (144) |
| 粮食贷款专项管理的问题及对策                  | 张雅欣 宋永纪 (150)     |
| <b>四、计划资金管理篇</b>                |                   |
| 人民银行调剂规模管理办法存在的问题? 及对策          | 武华忠 (157)         |
| 再探规模与资金管理的有效结合点                 | 张建平 陈建伟 (162)     |
| 浅谈贷款存量的计划管理                     | 刘英发 (167)         |
| 关于强化信贷计划管理工作的思考                 | 高振军 (174)         |
| 农村信贷资金的营运现状                     |                   |
| 成因及对策                           | 尚学镇 胡 明 (180)     |
| 谈专业银行信贷资金计划管理面临的新情况及<br>对策      | 苗时忠 张进先 (186)     |

|                                            |                   |
|--------------------------------------------|-------------------|
| 关于银行在资金筹集和调度工作中实现计划调节与<br>市场调节相结合的设置 ..... | 郑扶民 裴文宏 (193)     |
| 对“双向控制”办法效用的再分析 .....                      | 常奎虎 肖 平 (198)     |
| 对当前投资和几个金融问题<br>的思考 .....                  | 晓冰 永德 增然 (204)    |
| 加强汇差管理之我见 .....                            | 齐长清 (210)         |
| 也谈超占汇差资金的原因与对策<br>.....                    | 刘春生 (215)         |
| 对中国银行外汇信贷计划管理现状的几点思考<br>.....              | 李建军 宋培华 (222)     |
| 现行信贷调控方式的弊端及其对策 .....                      | 易晓英 (228)         |
| 适应外贸体制改革的新形势, 强化计划管理调整信贷<br>结构的思考 .....    | 李 耀 (233)         |
| 对科学合理地分配人民币信贷计划 优化资产负债<br>结构的初步探讨 .....    | 王如松 (238)         |
| 建行基层行处计划管理工作存在的问题、<br>原因及对策 .....          | 郑以申 (241)         |
| 提高贷款规模利用率初探 .....                          | 蔡普军 (246)         |
| 农业银行信贷计划适时调节的探讨<br>.....                   | 王荣先 王丽航 田红军 (252) |

## 五、货币流通管理篇

|                                 |               |
|---------------------------------|---------------|
| 对我省货币由投放转向回笼情况的调查分析<br>.....    | 田耀金 杨学军 (259) |
| 中央银行基础货币的投入对货币流通的影响 .....       | 曹元芳 (271)     |
| 保定“七·五”期间市场货币流通量分布变化浅析<br>..... | 李 庆 (276)     |
| 浅析货币供应量控制与对策 .....              | 傅先军 (285)     |
| 对做好农村货币流通工作的思考 .....            | 王海萍 (293)     |

|                                |                   |
|--------------------------------|-------------------|
| 对近年来货币供应量结构变化的分析与思考 .....      | 李向军 (298)         |
| 当前农村货币流通新变化引起的思考 .....         | 王荣英 (305)         |
| 现金管理政策取向初探 .....               | 张映红 (312)         |
| <b>六、其他篇</b>                   |                   |
| 银行负债结构的变化对信贷资产的影响 .....        | 于俊玲 (319)         |
| 建立资金保障机制应着眼于全方位 .....          | 任志斌 (325)         |
| 对解决政策性贷款与经营性贷款利益关系的探析<br>..... | 宋金明 (328)         |
| 改革基层行资产负债业务管理办法探讨 .....        | 何水维 (334)         |
| 关于提高基层行处信贷资金经营效益的思考<br>.....   | 李凤奎 赵坤东 (339)     |
| 建设银行负债结构的演变对经营效果的影响 .....      | 何永生 (345)         |
| 试论中国银行本外币信贷业务的协调配合 .....       | 张景辉 (352)         |
| 关于专业银行计划部门地位和职能的再认识<br>.....   | 谷万钧 李建军 (358)     |
| 基层行计划资金管理部门的“晴雨表”作用浅谈<br>..... | 鞠瑞民 (364)         |
| 从居民储蓄存款现状看如何合理运筹资金 .....       | 张连生 (369)         |
| 论负债结构变化及其对银行经营的影响<br>.....     | 刘秀兰 林俊荣 (374)     |
| “压贷挂钩”的成效、问题及对策<br>.....       | 孙学军 李家旺 孙锡贤 (381) |

# 加强信贷政策和货币流通研讨 不断提高我省计划资金管理水平

杨海松同志在全省银行计划资金  
与货币流通研讨会结束时的讲话

同志们：

这次计划资金与货币流通研讨会共开了三天，今天就要结束了。这次会议从筹备到开会，得到了各家各级银行的高度重视和大力支持，并做了充分细致的准备工作，会上有20位同志发了言，同时还进行了书面材料交流，总行计划资金司领导给我们作了很好的报告，开阔了大家的思路，很受教益和启发。现在，我根据会议研讨的一些情况和当前的形势，讲三个问题。

## 一、对这次研讨会的基本估价

这次研讨会，是我省人民银行专门行使中央银行职能和信贷资金管理体制改革以来举办的第一次规模较大的会议，经过与会同志的共同努力，会议开得比较成功，达到了预期的目的。大家反映，这次会议，既是一次计划资金与货币流通管理工作的研讨会，又是一次相互交流情况和看法，提高干部素质的培训会。通过这次研讨会，使同志们进一步开阔了视野，提高了认识。这次研讨会的主要特点：

一是上下左右相结合，突出了特色。人民银行与专业银行、上级行与下级行齐聚一堂，共同探讨计划资金和货币流通中的热点问题，在我省尚属首次。大家的发言，层次不同，角度不同，各

具特色，既有一致的认识，也有不同的看法，可以说是百花齐放，百家争鸣，互相启发，互相学习，这不仅有助于大家了解全局，从宏观和微观的结合上全面分析认识问题，也有助于在一定的工作中相互体谅，相互支持，共同把工作做得更好。

二是理论与实践相结合，深化了认识。参加会议的同志都是具体从事计划资金和货币流通实际工作的，因此，这次会议的一个突出特点是“实”，针对性强，但又不是简单的就事论事，而是就事论理，“与实”结合，把感性的实践的经验加以提炼，上升到理论的高度，从而深化了对问题的认识。理论来源于实践，又指导实践，这对于做好今后的工作是十分有利的。

三是工作研究与政策探讨相结合，提出了建议。计划资金管理工作是货币政策的具体体现。这次研讨的内容都是对自己所从事的工作探讨，但大家又并不拘泥于具体工作的研究，而是从各地实际出发，认真分析现行政策的利弊，探讨完善的思路 and 对策，为上级行的正确决策提出了许多好的建议。

四是一般与重点相结合，抓住了中心。这次研讨会的内容比较广泛，概括起来主要有五个方面：一是关于信贷关系管理体制问题；二是中央银行信贷资金管理问题；三是对货币流通量和货币供应量的分析研究；四是农副产品收购资金管理问题；五是如何改善和加强对非银行金融机构的计划资金管理问题等等，这些内容主要是侧重于银行系统内部的管理，中心是信贷资金管理体制问题，围绕这个重点，同志们畅所欲言，各抒己见，提出了不少好的改进意见。

总之，这次研讨会取得了较好效果，对于进一步完善信贷资金管理体制，促进计划资金管理水平的提高将产生积极作用，虽然对有些制度、规定、办法我们无权随意变动，但大家提出的合理化建议，对上级行考虑今后金融政策的取向，改进和完善有关措施，都是很有参考价值的。

## 二、关于现行信贷资金管理问题的几点认识

信贷资金管理体制是我们做计划资金管理工作的同志非常关注的问题，也是我们这次研讨会的中心议题，对此大家已从各个不同的侧面进行了探讨，我很受启发，在这里，我也想就这个问题谈点个人看法，供大家参考。

（一）实贷实存的资金管理办法符合金融体制改革方向，其效果是明显的。

银行信贷资金管理体制是我国金融宏观调控机制的一个重要组成部分，信贷资金管理体制的改革是金融体制改革的核心问题。在过去很长一段时期里，我国一直实行“统存统贷”的信贷资金管理体制，七十年代末，随着我国经济体制改革的全面展开，银行的信贷资金管理体制也进行了改革，1981年实行了“存贷挂钩，定额控制”的管理办法，初步改变了统收统支、重贷轻存的倾向，随着经济体制和金融体制改革的不断深化，我国建立了以中央银行为领导、专业银行为主体的金融机构体系，人民银行专门行使中央银行职能并于1985年开始实行了“统一计划，划分资金，实贷实存，相互融通”的新的信贷资金管理体制。这是我国信贷资金管理体制上的重大突破，它标志着信贷资金管理开始由行政性直接控制向以经济手段间接控制为主的转变，在几年的实践中显示出它的积极作用，主要表现在以下几个方面：

一是实行计划与资金分开管理，改变了以往有计划就有资金的供给制办法，把组织资金和运用资金统一起来，调动了专业银行组织存款和多渠道筹措资金的积极性，促使专业银行的资金自给率不断提高。

二是“实贷实存”管理体制的实施，削弱了指标层层分配的行政管理手段，中央银行开始运用再贷款、准备率、利率等一些

经济手段调控宏观金融，这对于建立和健全信贷资金的间接控制体系具有重要的意义。

三是建立了专业银行独立的资金体系，划分了人民银行与专业银行、各专业银行之间的营运资金，分开了银行之间的联行清算，初步改变了信贷资金吃“大锅饭”的状况，增强了专业银行的经营自主权和经营活力。

四是中央银行与专业银行建立了借贷关系，中央银行通过再贷款对专业银行的信贷活动进行调节，并在不同地区，不同行际之间利用时空差开展短期资金融通，初步培育和发展了我国的同业拆借市场，提高了信贷资金的使用效益。

五是在计划管理上实行指令性规模控制方式，对于控制货币信贷的过快增长，调节社会总需求与总供给的严重失衡，治理通货膨胀都取得了明显效果。

以上说明，目前实施的信贷资金管理体制从总的方面看是好的，改革的方向是对的，与我国经济、金融体制基本上是相适应的。当然还需要在实践中不断的改进和完善。

## （二）实贷实存管理体制存在的问题

几年来，实贷实存管理体制虽然取得较好效果，但也存在一些需要解决的问题。

1、在计划管理方式上，除1986年和1987年两年实行指导性计划，多存可以多贷外，其他年份都是以指令性指标方式进行直接控制，有其积极的一面，但就这种管理方式而言，我认为又回到了“统存统贷”时的老路上，而且在某些方面还甚于以往，突出表现为双线控制，按系统考核，控得过死，缺乏必要的弹性，当然从目前情况看，这种管理方式虽有不尽人意的地方，但还不能立即取消它。

2、在计划与资金关系上，过去是存贷完全不挂钩，计划资金为一体，有了计划就有资金，现在是存贷不完全挂钩，实行计划

与资金分开，有计划没有资金不能贷款，但有资金不一定有计划，没有计划的资金也不能放款，所以经常出现规模和资金相互脱节的问题，看来这种体制既有调动专业银行大力吸收存款积极性的一面，也有挫伤组织存款积极性的一面，在人民银行系统内部实行的是统收统支，指标管理的办法。

3、从宏观调控机制看，中央银行如何灵活运用间接调控手段控制信贷规模和货币供应量，还没有得到很好的解决。省以下人民银行对贷款规模的监控乏力，缺乏必要的管理调控手段。中央银行贷款的管理和使用在某些方面处于被动地位，再贷款存量调整困难，特别是年度性贷款不能横向流动。在期限管理上该长的不能长，该短的短不了。中央银行贷款基准利率的核心引导作用还没有充分发挥出来，利率关系还未完全理顺。

4、从资金供应方面看，关系还没有完全理顺。实贷实存办法把计划与资金分开，联行清算分开，在制度上基本解决了专业银行吃中央银行“大锅饭”的问题，但由于专业银行也是国家银行，都承担着国家政策性贷款，在专业银行出现资金短缺时，往往把资金硬缺口甩给中央银行，迫使中央银行增加基础货币投量，在专业银行系统内，虽然建立了以“实贷实存”为核心的资金营运体制，但信贷资金和联行资金还未能分开管理，同时现行联行制度也没有解决钱帐同步清算的问题，仍然只是停留在过去事后监督的帐务核算领域，上下之间占用联行资金问题比较突出，因此，“实贷实存”并没有真正得到完全体现。

5、从条条与块块的结合上看，在现行资金管理体制下，贷款规模和信贷资金原则实行以条为主和以块为主的分配管理方式，因而在条条和块块之间，具体表现为中央银行与专业银行之间不可避免地存在着矛盾，在实际工作中贷款规模和资金有时衔接性较差，如何发挥两个积极性，发挥各自的优势，这是今后应该认真研究和解决的问题。

### (三) 完善信贷资金管理的几点想法

1、坚持和完善贷款规模的计划管理，逐步向以资产负债比例管理为主的控制方式转变。我国中央银行的货币政策工具主要包括间接调控（如准备金、再贷款、利率、汇率等）和直接调控（如计划管理）两大类，采取哪一种政策工具，决定于当时的经济管理体制和经济运行机制，服从于货币政策目标。目前我国的经济体制正在向社会主义的市场经济过渡，经济和金融运行机制中的有些关系尚未理顺；企业经营机制的转换还需要一个过程；专业银行的自我约束机制不健全，还未实行真正意义上的企业化管理；以存定贷、自求平衡是银行经营的重要原则，但实践证明建立这一原则的难点在于多存的地方要求多贷，而少存、减存的地方不能少贷，由此看来在间接调控的内外部条件尚不具备的条件下，还需把贷款总规模作为货币政策的中介目标，进行直接控制，并积极创造条件向资产负债比例管理、贷款限额指导的管理方式过渡。当前，应从以下几个方面进行完善和探索，一是要认真地研究贷款总规模与经济增长的合理比例关系，保持贷款总规模的合理增长；二是在分配地区间贷款规模时，除考虑经济合理增长需要因素外，对资金较多的地区应于适当照顾；三是由于各地经济发展不平衡性，一些存款多的行不可能把存款全部用于本地，还有义务上存一部分资金，专业银行应强化系统内资金调度管理；四是应适当拉长贷款规模的监控时限，使贷款总规模保持一定的弹性；五是进行资产负债比例管理试点，促进银行经营机制转换。

2、按照灵活性、流动性的要求，强化完善中央银行贷款管理。中央银行贷款是目前我国吞吐基础货币的主要渠道，它可以根据实现宏观调控目标的需要和经济金融情况的变化，适时松紧，灵活地运用，因而它是我国日常性货币政策工具。根据几年来的实践，今后应从以下几个方面加以完善，一是要研究和探索分配贷款限额的科学依据，制定科学合理的再贷款计划，对于计划内资

金缺口，应安排适量的长期贷款避免短贷长用的现象继续发生，对于专业银行临时周转性的资金需要，则通过短期贷款予以调剂；二是要研究搞活再贷款存量的政策措施，保持贷款的合理流动，适当控制新增贷款额度，强化人民银行、专业银行系统调节功能，提高资金使用效益，减少基础货币投放；三是研究如何更好地发挥资金价格机制的作用，中央银行贷款利率水平原则上应接近或略高于专业银行系统内上存上借利率和市场利率，并实行期限贷款利率，进一步发挥其准利率的核心指导作用；四是要研究再贷款的投放形式，应采取强制措施推行再贴现，减少信用放款比重，制定相应的配套措施；五是要研究中央银行贷款的管理层次，进一步完善限额调控以省行为主，实际贷款以二级分行为主，县支行为辅的分层次调控体系，重点是扩大城市二级分行的调控能力；六是在研究整个经济的运行情况和专业银行信贷资金营运规律特点，这是管好用活再贷款的前提条件。

3、加强货币供应量的监测和分析，为宏观调控提供决策依据。货币供应量是中央银行与金融机构共同运作最终向市场提供货币的数量，它是宏观经济的一项重要指标，也是货币政策的一项中介目标。随着商品经济的发展和金融体制的改革，我国将逐步由直接控制贷款总规模，转向间接调控货币供应量，过去我们比较着重对贷款规模资金的分析研究，而对货币供应量的分析研究有所忽视，实际上，货币政策工具的操作，信贷资金变化和机制运行研究乃至整个宏观经济的变化都可以从货币供应量的变化中反映出来，因此，搞好货币供应量的监测和研究，及时准确判断经济金融形势，适时修正货币政策，调整货币政策工具的运行，保持通货稳定和经济的增长都有重要意义，我觉得，分析货币供应量问题应从以下几个方面着手。

一是要搞好货币供应量的监测，从总量的增减变化中把握信贷供求和社会总需求与总供给的变化平衡情况；二是要把现金货

币和存款货币的构成结合起来，从结构变化中了解货币、信贷、利率、市场、物价的变化；三是要把对货币的分析与经济的分析结合起来，跳出就货币论货币的圈子，深入研究工农业生产、国民收入分配、市场产品供应、财政、物价等情况，从经济的变化发展中研究货币供应量的变化。

对货币供应量进行分析研究，对于一个省或一个地区来说还有一定的困难，但我们应该积极探索大胆创新，总结出科学的分析办法。

4、进一步强化中央银行职能，不断完善宏观调控手段。进一步强化中央银行职能，完善金融宏观调控机制，逐渐减少直接调控，充分运用市场机制实施货币政策是今后一段时期加快金融改革开放的主要任务。为此，第一，进一步管好用活再贷款。前面已讲过，关键问题是要在用好增量的同时活化存量，保持贷款的合理流动和正常周转；第二，完善市场机制，推动资金横向流通。促进资金向效益好的方向流动，省人民银行应重点抓好至少6个经济中心城市的市场，并逐步探索运用市场手段吞吐资金，通过发行中央银行融资债券，开办特种存款等手段，调剂余缺找寻投向，把计划调节和市场融通有机结合起来，在搞好短期资金市场的同时，积极培育和推进长期资金市场的发展；第三，管住联行资金。实践证明中央银行管不好联行就管不好资金，必须加快联行制度改革，取消目前各自为政、与信贷资金混为一体的联行系统，建立全国统一的联行清算网络，切实做到钱帐同动，汇款与清算同步，中央银行真正把联行资金控制管理起来，使之成为实贷实存管理体制的有益补充；第四，在目前中央银行间接调控机制还不完善的情况下，为解决一个地区内资金和规模不配套问题，省人民银行掌握一定数量的贷款规模进行直接调控是十分必要的，这样既可解决专业银行一些急需、增加贷款规模管理的灵活性，又可通过这部分规模引导贷款投向，支持国家政策性贷款的

需要；第五，进一步理顺利率关系，充分发挥利率杠杆的调节作用。

### 三、关于目前形势和下半年的几项主要工作

今年以来，伴随着邓小平同志南巡讲话精神的传达贯彻，我省出现了两个明显变化，一是改革开放步伐加快，发展势头很强；二是经济发展进入较快增长阶段，上半年工业生产增长 16.0%，社会商品零售总额增长 1.1%，财政收入增长 10.9%。看待上半年经济增长速度正常与否，应和初速度形成的原因，并结合经济效益来判断，寻找我省经济较快增长的主要原因，一是投资拉动作用。上半年全民固定资产投资较去年同期增长 60.0%，从而带动了整个经济特别是原材料工业、机械工业的增长；二是各项改革开放政策措施的出台，进一步解放和发展了生产力；三是金融部门贷款投入较多，社会直接融资扩大，对生产建设的发展起了积极作用。从经济效益看，上半年我省地方预算内工业企业生产总值、销售收入、实现利税分别增长 14.4%，25.9%和 20.4%，据此我认为上半年我省的经济形势总的情况是好的、正常的。当然也不应忽视在经济较快增长的背后存在着一些问题。第一，“三高一低”的局面没有明显改观，即高速度、高库存、高贷款与低效益同时并存。在速度加快后，规模效益有所改善，但效益滞后、总体效益低的问题依然存在，亏损额仍在继续增长，资金利税率和销售利率仍低于全国平均水平；上半年工业企业产销率只有 93.3%，低于计划要求，6 月末国营工业企业产成品资金占用高达 63.5 亿元，比年初增加 17.5 亿元，说明部分工业企业的生产还带有盲目性，上半年金融机构贷款增加 94 亿元同比多增 44 亿元，其中工业贷款增加 22.3 亿元，多增 7.4 亿元，说明工业生产高速度主要还是靠信贷支撑的。第二，产业结构不合理的问题依然存在，