

上海市社会科学  
博士文库

● 林涛 著

# 国民经济

# 区域调控

——中心城市调控模式研究

复旦大学出版社



上海市社会科学博士文库

# 国民经济 区域调控

——中心城市调控模式研究

林涛 著



复旦大学出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

国民经济区域调控:中心城市调控模式研究/林涛著.

—上海:复旦大学出版社,2000.11

(上海市社会科学博士文库)

ISBN 7-309-02566-0

I. 国… II. 林… III. 国民经济计划-计划调节-  
中国 IV. F123.13

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 28146 号

---

出版发行 复旦大学出版社

上海市国权路 579 号 200433

86-21-65102941(发行部) 86-21-65642892(编辑部)

fupnet@fudanpress.com <http://www.fudanpress.com>

经销 新华书店上海发行所

印刷 江苏丹阳市教育印刷厂

开本 850×1168 1/32

印张 11.625 插页 1

字数 300 千

版次 2000 年 11 月第一版 2000 年 11 月第一次印刷

定价 18.00 元

---

如有印装质量问题,请向复旦大学出版社发行部调换。

版权所有 侵权必究

# 上海市社会科学博士文库编辑委员会

主任委员 金炳华

副主任委员 尹继佐

委 员 (以姓氏笔画为序)

王邦佐 王荣华 王铁仙

方明伦 朱敏彦 杨德广

张仲礼 陈 昕 秦绍德

奚洁人 谈 敏 曹建明

金炳华

# 序

在千禧之年,由我指导的林涛同志的博士论文《国民经济区域调控——中心城市调控模式研究》再次获上海市马列学术著作出版基金的资助出版,作为导师感到由衷的高兴。

众所周知,对国民经济进行必要、合理的调控是各个国家国民经济组织和管理的的重要内容,也是我国各级政府,尤其是中央政府的一个重要职能。国民经济调控涉及总量、结构和区域三方面。从区域调控的空间组织模式来看,大体上有三种选择,即“中央—省(区)”、“中央—经济区”、“中央—中心城市”三种模式。国家“九五计划 2010 年远景目标规划纲要”中明确提出的“按照市场经济规律的内在联系及地理自然的特点,突破行政区划界限,在已有经济布局的基础上,以中心城市和交通要道依托,逐步形成七个跨省市的经济区域”,为我国国民经济分级调控指明了方向,是今后若干年内我国经济调控的基本思想。正是在这一基本思想的背景下,1997 年初,由我牵头申报了国家自然科学基金项目“我国国民经济分级调控空间组织模式可行性方案研究”,获得批准(批准号 49771025)。参与这一课题研究的主体力量是三位博士生,即汪宇明教授(中央—省区调控模式)、周克瑜副教授(中央—经济区调控模式)和林涛同志(中央—中心城市调控模式)。汪宇明的博士论文《中国省区经济的空间机制》作为我主编的《中国行政区经济与政区政策》丛书即将由华东师范大学出版社出版;周克瑜的博士论

文《走向市场经济——中国行政区和经济区关系及其整合》获得上海马列学术著作出版基金资助,作为博士文库于1999年由复旦大学出版社出版。林涛的博士论文《国民经济区域调控——中心城市调控模式研究》实际上是国家自然科学基金项目的主要成果之一。上述三个方面的内容也是我国国民经济分级调控的三种模式,它构成了中国国民经济分级调控的空间组织模式完整的结构体系。

中国作为一个大国,这三种模式是相互衔接,紧密联系的。“中央—省(区)”调控模式是我国现阶段国民经济的调控模式,“中央—经济区”和“中央—中心城市”调控模式将是市场经济体制下改革的新模式。应当指出,从中央调控到“中央—省(区)”二级调控是我国改革开放以来宏观经济组织管理的一大进步,它调动了地方政府发展经济的积极性,分担了中央政府过去包揽过多的经济决策责任,有利于中央政府的职能转变,但客观上却强化了按行政区域单元组织区域经济运行的格局,并由此助长了种种不良的行政区本位经济行为,对国民经济全局的健康发展产生了诸多不利影响,这就是我们所提出的中国奇异的“行政区经济”经济现象。我们的研究认为,该模式的实施,有其特定的历史规定性。随着今后我国体制改革的深入,行政区的直接经济功能逐步淡化将是一个必然的趋势,而“中央—经济区”、“中央—中心城市”调控将成为我国国民经济分级调控的主体模式,虽然这将是一个较长的历史阶段。

本篇博士论文在作者广泛阅读中外文献资料,认真研究前人成果的基础上,系统论述了中心城市在国民经济运行中的地位和作用,在市场经济条件下建立“中央—中心城市”分级调控的必要

性,中心城市调控模式设想,以及建立这一模式的配套改革措施。应当说,是迄今为止以中心城市作为载体进行分级调控的最为系统的研究成果之一。作者对中心城市调控模式构建的理论与现实基础进行了详尽的分析,对中心城市调控模式的主要内容,中心城市调控与省区政府调控功能的划分,以及从企业、市场、政府综合配套改革、投资体制、金融体制、行政区划体制改革等方面都进行了较深入的研究,提出了不少有益的见解。作者还对长江三角洲都市圈的建设与区域经济调控问题进行了实证研究,提出的政策意见有一定参考价值。总之,这是一篇内容相当丰富,有理论思维,有实际论证,有一定广度和深度的博士论文。特别值得说明的是,林涛同志的硕士学位是地图与遥感专业,而博士学位偏重区域的人文(经济)地理专业,能在较短的时间内写出这样的论文是难能可贵的。我为他跨专业发展的成绩而感到高兴。同时,也感谢他为由我主持的国家自然科学基金课题——“我国国民经济分级调控空间组织模式可行性方案研究”所作的贡献!借此机会,谨向上海市委宣传部的领导和博士文库编委会的专家表示诚挚的感谢!在新世纪来临之际,让我们继续努力,大胆探索,共同为繁荣我国人文社会科学事业做出新的成绩。

中国行政区划研究中心主任

教授,博士生导师

刘君德

于 2000 年元月 1 日

## 本书摘要

中国特殊的国情和国民经济的持续、稳定、协调发展,客观上要求宏观调控应把全国经济的统一性和区域经济的特殊性有机地结合起来。在国民经济调控的主要内容中,总量调控和结构调控是更多地为经济学家所关注的,而区域调控则理应引起我们地理学家尤其是经济地理学家的重视并加以研究。在当前我国社会发展过程中,一些突出的区域调控问题,如区域竞争、区域协调、区域经济可持续发展等,正日益引起社会、党和政府的高度重视。因此,加强对国民经济区域调控问题的系统研究,是当前我们经济地理学科更好地服务于经济建设的重要领域和学科前沿。而其中如何选择和确定国民经济分级、分区调控的空间组织类型和区域单元,则是首先必须研究和解决的一个主要问题。

我国目前的国民经济区域调控模式是按省区进行区域调控的。这种模式的实施在带来诸多方面的重要积极作用的同时,由于体制改革不到位等一系列复杂的原因,客观上却强化了按行政区域为单元来组织区域经济运行的格局,并由此造成了地区经济发展中一系列的问题,对国民经济的健康发展尤其对区域经济的可持续发展产生了诸多不利影响。随着我国今后体制改革的深入,行政区直接经济功能的不断弱化将是一个必然的发展趋势。与此相应,我国国民经济的区域调控逐步过渡到符合市场经济规律和区域经济发展规律的、按中心城市或经济区为主的区域调控



模式也是大势所趋。当然,这可能将是一个较长的历史阶段。从这两方面出发,本书选择了按中心城市来组织和调控区域经济作为研究主题。首先,试图通过深入系统的研究,为我国在社会主义市场经济条件下,构造一个国民经济区域调控的新型模式——中心城市调控模式的基本构架,从而直接为适合国情的国民经济区域调控模式提供科学的理论指导和决策依据。同时,对于拓宽我国经济地理学研究思路,丰富学科的理论体系,推动学科建设也具有重要的理论意义。

本书以中心城市为研究对象,注重中心城市的合理联系以及它在组织区域经济中的关键作用,在充分借鉴大量相关研究成果的基础上,依托宏观经济运行分级调控理论、区域经济理论、行政区经济理论、中央与地方关系理论、城市地理学原理以及中心城市经济理论,主要采用规范分析与实证分析相结合的研究方法,在实证分析中又特别注重将逻辑实证与经验实证(案例研究)有机地结合起来,对我国在市场经济条件下,建立符合市场经济发展的内在要求和区域经济发展客观规律的国民经济区域调控模式——中心城市调控模式的必要性、基本构架、以及建立这种模式所需的主要配套改革措施进行比较深入和系统的研究。

全书共分五个部分,第一部分对国民经济区域调控及其相关问题研究,包括宏观经济分级分区调控、宏观调控中的区域经济、中央与地方经济关系、行政区经济、中心城市经济问题等的研究进展进行了比较全面的考察和总结性评论(第2章);第二部分通过对我国现行国民经济区域调控模式的基本评价,指出了现行区域调控模式在促进地区经济发展,改善国民经济宏观效益的同时,其实施在客观上也强化了以行政区域为单元来组织区域经济运行的

格局,并由此形成的行政区经济及其运行对中心城市作用发挥所带来的若干影响。在全面分析中心城市在国民经济运行中的重要地位和作用的基础上,进一步阐述了建立国民经济区域调控的中心城市调控模式的理论和现实基础,以期在总体上为中心城市调控模式的建立提供基本依据与理论和现实基础(第3章);第三部分是本书的核心内容。在对我国中心城市的新近发展的定量分析基础上,确定了我国目前若干全国性和区域性中心城市;围绕中心城市调控模式的空间组织、调控环境、调控特征和调控内容等几方面,构建了中心城市调控模式的基本框架(第4章);第四部分旨在探讨为建立中心城市调控模式所需采取的若干主要配套改革措施,包括企业、市场、政府综合配套改革、投资体制改革、金融体制改革、行政区划体制改革等(第5章);第五部分以目前我国经济实力最强、城市化水平最高、经济区发育比较成熟的经济核心区域——长江三角洲地区为例,探讨了长江三角洲都市圈建设及其区域经济调控对策(第6章)。

## ABSTRACT

Central city control model, which is put forward by the author, is a new model for regional control of national economy. It accords with the inherent demands of market economy and objective laws of regional economy development for the national economy control in China under the condition of socialist market economy. This dissertation firstly reviews the researches and related studies on the regional control of national economy. In order to provide foundation and theories for this new model, the author evaluates the present regional control model of this country, expounds the important standing and function of central city in China's economy operation and sets forth both of theoretic and real basis for establishing the new model. A tentative idea of the basic framework for the new model is outlined. It includes the spatial organization, environment, features, and primary contents for the new regional control model. The establishment of the new model also needs the corresponding measures of reform in many aspects. These mainly include the corresponding reform among enterprise, market and government, the innovation of investment system, the reformation of finance system and the reform of the administrative division system in this country. The case study of this dissertation is Yangtze Delta area where is the most developed and urbanized region in China.

## 内 容 提 要

本书正文共分五个部分,第一部分对国民经济区域调控及其相关问题研究进展进行了全面的考察和评价(第2章);第二部分通过对我国现行国民经济区域调控模式的基本评价,全面分析中心城市在国民经济运行中的重要地位和作用,阐述建立国民经济区域调控的中心城市调控模式的理论和现实基础,在总体上为中心城市调控模式的建立提供基本依据(第3章);第三部分是本书的核心,主要围绕中心城市调控模式的组织、调控环境、调控特征和调控内容等方面,构建了中心城市调控模式的基本框架(第4章);第四部分旨在探讨为建立中心城市调控模式所需采取的若干主要配套改革措施,包括企业、市场、政府综合配套改革、投资体制改革、金融体制改革、行政区划体制改革等(第5章);第五部分以目前我国经济实力最强、城市化水平最高、经济区发育比较成熟的经济核心区域——长江三角洲地区为例,探讨了长江三角洲都市圈建设及其区域经济调控对策(第6章)。

## 目录

<b>第1章 绪论</b> .....	1
1.1 关于区域的若干概念 .....	1
1.2 研究目的 .....	4
1.3 研究思路与本书结构安排 .....	7
<b>第2章 国民经济区域调控及相关研究进展与评价</b> .....	9
2.1 宏观经济调控中的区域经济与国民经济分级 分区调控研究 .....	9
2.1.1 市场经济与政府干预 .....	9
2.1.2 宏观调控中的区域经济 .....	16
2.1.3 宏观经济运行的分级分区调控 .....	20
2.2 中央与地方关系研究 .....	27
2.2.1 中央与地方关系的演进及其理论研究 .....	27
2.2.2 国外的中央与地方关系研究 .....	32
2.2.3 我国的中央与地方经济关系研究 .....	35
2.3 行政区经济研究 .....	44
2.3.1 行政区经济理论的基本框架 .....	45
2.3.2 行政区经济研究的重要意义 .....	50
2.4 中心城市经济发展及其相关问题的研究 .....	52
2.4.1 中心城市经济问题研究 .....	52
2.4.2 都市区和城市群及其行政组织与管理研究 .....	61

2.5 基本结论 .....	67
<b>第3章 国民经济区域调控——中心城市调控模式的提出</b> .....	70
3.1 现行国民经济区域调控模式基本评价 .....	70
3.1.1 现行国民经济区域调控模式的基本特征 .....	70
3.1.2 现行国民经济区域调控模式的利弊评析 .....	72
3.1.3 行政区经济运行对中心城市作用的影响 .....	78
3.2 中心城市在国民经济运行中的地位和作用 .....	85
3.2.1 中心城市的经济特征 .....	85
3.2.2 中心城市与市场经济发展 .....	90
3.2.3 中心城市与国民经济增长 .....	96
3.2.4 中心城市与国民经济调节 .....	100
3.2.5 中心城市与区域经济发展 .....	104
3.2.6 中心城市与世界经济区域化、全球化 .....	109
3.3 中心城市调控模式构建的理论与现实基础 .....	117
3.3.1 城市与区域相互作用 .....	117
3.3.2 区域经济的运行机制与规律 .....	131
3.3.3 中心城市调控模式构建的决策与调节机制 基础 .....	133
3.3.4 中心城市调控模式构建的国情基础 .....	137
3.3.5 中心城市调控模式构建的现实基础 .....	139
<b>第4章 国民经济区域调控——中心城市调控模式基本 设想</b> .....	145
4.1 我国中心城市的新近发展 .....	145
4.2 中心城市调控模式的空间组织 .....	156
4.2.1 中心城市·经济区·都市圈 .....	156

4.2.2 都市圈建设的国外经验 .....	163
4.2.3 关于我国都市圈建设的设想 .....	166
4.2.4 以都市圈为中心城市调控模式空间 组织的重大经济意义 .....	170
4.3 中心城市调控模式的调控环境和基本特征 .....	174
4.3.1 调控环境 .....	174
4.3.2 基本特征 .....	177
4.4 中心城市调控模式的主要调控内容 .....	180
4.4.1 构造现代企业组织,培育企业集团 .....	181
4.4.2 区域产业引导与投资调控 .....	185
4.4.3 区域商品市场调控 .....	190
4.4.4 区域金融市场调控 .....	194
4.5 中心城市调控模式与行政区调控的关系 .....	197
4.5.1 中心城市调控与行政区政府调控的一般 关系 .....	197
4.5.2 中心城市调控与行政区投资体制关系 .....	201
4.5.3 中心城市调控与行政区金融体制关系 .....	207
<b>第5章 建立中心城市调控模式的主要配套改革措施</b> .....	<b>214</b>
5.1 导言 .....	214
5.2 市场、政府、企业综合配套改革 .....	218
5.2.1 中心城市调控模式构建与政府、企业、 市场三者的关系 .....	218
5.2.2 企业、政府、市场综合配套改革 .....	221
5.3 投资体制改革 .....	241
5.3.1 投资体制格局与区域经济发展 .....	242

5.3.2 投资体制改革配套措施 .....	253
5.4 金融体制改革 .....	260
5.4.1 金融体制格局与区域经济发展 .....	260
5.4.2 金融体制改革配套措施 .....	266
5.5 行政区划体制改革 .....	276
5.5.1 行政区划体制与中心城市调控模式 .....	276
5.5.2 行政区划体制改革的基本思路 .....	280
<b>第6章 案例研究:长江三角洲都市圈建设及其区域经济</b>	
<b>调控</b> .....	290
6.1 长江三角洲都市圈发育 .....	291
6.1.1 长江三角洲第一增长城市——上海的核心	
地位 .....	293
6.1.2 城市化水平 .....	296
6.1.3 城市体系的发展 .....	297
6.1.4 中心城市上海与区域内各城市的联系 .....	298
6.1.5 区域内城市经济发展差异 .....	302
6.1.6 区域发展的基础设施网络 .....	303
6.2 长江三角洲都市圈经济一体化发展现状 .....	305
6.2.1 长江三角洲都市圈经济一体化的初步发展 .....	305
6.2.2 长江三角洲都市圈建设中存在的问题 .....	307
6.3 长江三角洲都市圈未来发展 .....	314
6.3.1 国际中心城市的崛起 .....	315
6.3.2 城市化进程加速 .....	317
6.3.3 产业结构高度化发展 .....	317
6.3.4 外向型经济发展 .....	320



6.3.5 都市圈内分工与合作 .....	322
6.4 长江三角洲都市圈区域经济调控对策 .....	325
参考文献 .....	337
后记 .....	352