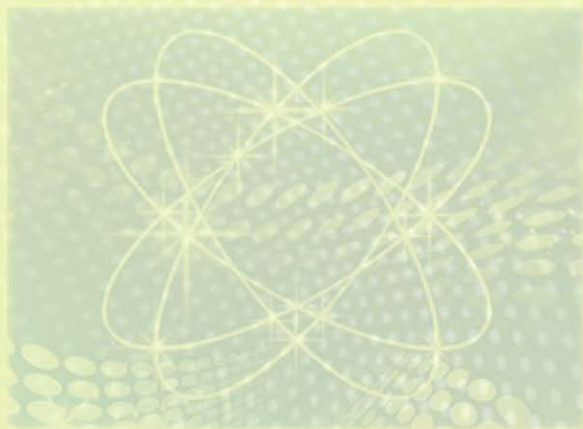


达县改革之路

邓元杰 编



四川大学出版社

达县改革之路

邓元杰 编

四川大学出版社出版发行 (成都市四川大学内)
四川省新华书店经销 郫县犀浦印刷厂印刷
开本: 787×1092毫米1/32 印张: 5.875 字数: 120千
1990年4月第一版 1990年4月第一次印刷
印数: 1—7000册

ISBN 7-5614-0291-0/D·26 定价: 1.95元

前 言

改革之路，是荆棘丛生的崎岖之路，是霞光烂漫的希望之路。

在党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策的指引下，不畏风险、勇于开拓的四川达县人民，迈着坚实的步伐，前进在这条艰辛而闪光的五彩路上。

改革十年，是达县发展商品经济、治穷致富的十年；是达县由传统的管理方式向现代化管理方式过渡的十年；是达县城乡互促、全面改革的十年。作为四川省经济体制改革的试点县，达县的改革不断深化，取得了显著的成效，令人欣喜！

在这场改革中，达县领导始终坚持“一个中心，两个基本点”，作出了裕县富民的全县综合体改总设计：工业实行“一大一小，挂户经营”；农业实行“特种优势，立体开发”；流通实行“内专外延，全民流通”；企业实行“两权分离，股份租赁”。企业改革推进了农村的第二步改革，诱发了科教文卫体制的改革，形成了城乡汇流、纵横跃动、全方位快节奏多层次的综合配套改革，使全县成了一片改革热土。在城镇，七百多家小型企业实行了以租赁制、股份制为主的多种经营责任制，大大增强了活力，呈现出空前未有的兴旺景象；在农村，引入竞争机制，通过招标竞选社长，曾被中共四川省委书记杨汝岱同志誉为“是个发明”。由于建

立健全农业服务（合作）社，强化服务体系，完善双层经营体制，促进自给半自给经济向商品经济转化，为广大农民拓宽了致富之路。副省长蒲海清同志说：“搞活县级经济，达县是个方向。”

达县改革被誉为“达县模式”，突出了“超前、求实、竞争、创新”的特色，得到了国家体改委及省、地领导的充分肯定和高度评价，在全川推广其经验，引起了社会各界的关注。至今，已有十省二百个县数千人到达县实地考察。

达县在改革大潮中前进，其改革在不断深化、完善。回顾过去，展望未来，老革命根据地达县人民满怀信心去夺取改革和建设的新胜利！

《达县改革之路》汇编了省、地、县领导同志关于达县改革的讲话，以及新闻通讯、调查报告和厂矿企业、农业服务社、党政、科技、文教、卫生、财贸等各方面的改革经验，实事求是地回顾了达县改革十年的巨大成就，探索达县改革的发展规律，展望达县改革的锦绣前程。

本书从文稿的搜集、整理，到编排出版的过程中，得到了达县各有关部门领导、新闻记者、理论工作者和四川大学出版社的大力支持；革命老前辈、前省委书记杨超同志欣然命笔为本书题写了书名。在此，一并致以深深的诚挚的谢意。

由于编者水平有限，又时间仓促，书中不足之处在所难免，恳请社会各届指正。

编者

1989.10.1

目 录

省、地领导谈达县改革

中共四川省委书记杨汝岱同志表扬达县改革搞得好 搞得快.....	(3)
招标选社长是个发明.....	(4)
达县改革的经验具有普遍推广意义为全省经济发展 作出一大贡献.....	(5)
学习推广达县深化企业改革的经验.....	(6)
达县深化改革的经验.....	(8)

企 业 改 革

人才在竞争中产生.....中共达县县委书记	周登全 (11)
把竞争机制引入租赁经营.....达县县长	尹著富 (13)
租赁制为啥能在达县迅速推开《四川日报》记者	何世勤 (19)
谁是社会主义企业的所有者.....洪小源	阮江宁 (22)
达县推行租赁制股份制引起巨大变革.....樊代祥	(29)
定位——达县租赁企业党的工作侧记陈绍均 王元成 张世君	(31)
处理好租赁人和职工的关系.....章文政	(35)
附：《四川日报》短评“互相尊重 互相支持” 年终分配中怎样对待承租人的较高收入.....	免齐源 (37)

企业租赁后防止经营行为短期化

.....《四川日报》记者 文辉平 (40)

达县乡镇企业实行股份与租赁优化组合

.....谭青山 文辉平 邹 渠 (41)

农村改革

改革农村经济管理 发展农村商品经济

.....中共达县县委书记 周登全 (45)

用竞争机制优化农村经济组织管理队伍

.....中共达县县委书记 周登全 (59)

达县完善农村责任制的新经验

.....《人民日报》记者 罗茂城 (67)

一种新型的农村基层“细胞”组织

.....新华社记者 袁光厚 (69)

民主竞选村党支书 开创基层党组织建设

新途径.....中共达县县委副书记 陈思华 (72)

达县的新启示..... (81)

引入竞争机制 公开招标社长.....胡运超 (82)

麻柳镇组建服务体系 完善双层经营体制

.....何三贵 尹 未 (84)

达县招标竞选农业社长经验在全省逐步推广

.....廖昌喜 (87)

方方圆圆同一县 岁岁年年貌不同

.....新华社记者 袁光厚 (89)

多层次改革

- 强化管理机制 提高工作效率……中共达县县委政研室(95)
- 改革中进取 求索中开拓……邓泽全(100)
- 引入竞争机制 校长全面负责
……潘文光 高大千 吴世进(107)
- 打破传统模式 深化卫生改革……吴应勋 吴述平(111)
- 抓改革促转型 疏流通增效益
……肖明全 何克坝 朱世道(114)

改革第一线

- 从“负数”起步的改革者……达文(123)
- 拓路先锋……戴碧(132)
- 改革的勇士……戴碧(139)
- 明月江畔奏凯歌……聂雪(147)
- 众人拾柴火焰高……张扬(152)
- 警醒后奋起……张扬(158)
- 穿越巴山万里行……林远国(164)
- 竞争带来的变化……(170)
- 高岩领路人……周茂其 李兴久 李明洪(175)

省地领导 谈达县改革

邓小平
邓小平
邓小平
PD

中共四川省委书记

杨汝岱同志表扬达县改革 搞得好搞得快

八七年三月二十二日，中共四川省委书记杨汝岱同志，在听取了地、县领导同志的汇报并进行实际考察后，对达县深化改革给予了充分肯定和高度评价。他说：达县改革以两权分离为中心，搞得好，搞得快，面也很大。关键是领导班子思想统一，部门协调配合。两权分离，促进“双增双节”，能解决现实问题。

杨汝岱同志说：达县这一改革，把各方面都带动起来了，如干部制度，机构改革等等。达县改革属于基础差、无特殊政策的情况下搞的。我们就需要这样的典型。

最后，杨汝岱同志还就达县县委主要领导同志在汇报中提出的有关深化改革的具体政策问题，作了指示。希望达县注意新情况、新问题，把握方向，不动摇所有制搞两权分离。

罗建桂

（选自1987年3月31日《通川日报》）

招标选社长是个发明

在达县，四川省委书记杨汝岱同志到真佛山，找了亭子乡官田村五社、九社投标中标社长杨益民、杨大志座谈，听取了县委书记周登全关于深化农村改革的汇报。以后，又听了全区推广达县经验，完善农村双层经营责任制的汇报。汝岱同志说：达县在深化农村改革、完善双层经营责任制中，把竞争机制引入农村，通过招标选社长，是个发明。这样做，真正把农村能人选上来了，有利于发展生产力。过去生产队（组）上没有钱，现在中标社长一上台，就领导办企业，搞多种经营，发展生产，很短时间搞出几千元、几万元。这个经验要在你们达县地区推广，也要在全省推广。汝岱同志还进一步对完善双层经营责任制讲了意见：完善农村双层经营责任制有三件事要做好——一个是进一步完善土地、山林等的承包；二个是把分散的积累清理出来，建立合作基金；三个是完善服务体系。建立乡财政，怎样才叫建立？就是要明确哪几种税归它收，调动乡上理财的积极性，解决农业投入问题。农业的投入怎么来，当然国家要投入，但这是有限的，主要的还应靠两个：一个是农民的劳动积累；再一个是县上的开发资金和区乡的合作基金。

（摘自1988年7月5日《通川日报》）

达县改革的经验具有普遍推广意义 为全省经济发展作出一大贡献

87年5月13日至16日，四川省副省长蒲海清同志在地区行署代专员彭志立陪同下，先后深入我区达县等地的工厂、农村实地考察，指导工作。

蒲海清同志在达县考察了县机械二厂、大风铁厂、磷肥厂等租赁制企业后，给予了充分肯定和高度评价，他说：

“达县经验具有普遍推广意义，为全省经济的发展作出了一大贡献。”

蒲副省长说：“改革势在必行。几年来的实践证明，搞经济承包是搞活企业的好办法。凡承包了的，效果都好。达县搞得生机勃勃。要宣传达县，学习达县。达县改革发展快，也正常。有统一规划和安排，搞了金融改革，又搞两制改革。达县的改革与某些县不同。达县上面没给特殊政策，没拿钱，靠县上自己。其经验具有普遍推广意义。搞活县级经济，达县的改革是一个方向。”

蒲海清同志从七个方面展开谈了他对达县改革的体会后多次强调说：达县的企业改革说明，搞经营责任制是一项战略措施，不是权宜之计。一搞，形势就变了。蒲副省长在考察中，还就达县在改革中需要加强和完善的问题，提出了建议。

王淮 罗建桂

（选自1987年5月30日《通川日报》）

学习推广达县深化企业改革的经验

我们要在全区进一步推广达县深化企业改革的经验，转变和完善企业经营机制，积极把企业推向市场和自负盈亏的道路。

达县深化企业改革，在全省有一定影响。达县的同志确实动了不少脑筋，做了大量工作，有很多值得学习的经验。

达县深化企业改革的经验是什么？据我的了解，概括起来主要有六条：

一条，按照“两权分离”的原则，对小型国营企业和集体企业全面推行以租赁、股份或租赁加股份为主要形式的经营责任制。县上从实际出发，提出比较系统的改革方案和实施细则，方向明确，措施具体，工作头绪清楚。

二条，各级领导思想开拓，亲自进入“角色”，亲自摸情况，查标的，参加考评和答辩会，签订合同，根据各个企业的不同情况，一个企业一个企业地狠抓落实。

三条，面向社会招标，实行公开考评答辩，不拘一格，不分国营、集体、城镇、农村的界限，广泛招纳人才，启用能人，充任厂长（经理）。

四条，责、权、利紧密结合，把企业兴衰存亡的命运，全部落在厂长（经理）身上，把担子压在厂长（经理）肩上，在人、财、物上给厂长（经理）以充分的权力，担负起企业经营的全部责任，企业经营好了，厂长（经理）有比职工高三倍左右的收入。

五条，坚决落实按劳分配原则，在各个企业实行了计件工资、定额工资、岗位工资、效益结构工资等多种分配形式，正确处理国家、企业、经营者、职工之间的利益关系，发挥经营者和职工两者的积极性。

六条，理顺党、政、工关系，落实厂长（经理）全面负责制，党委监督保证，职工民主管理，加强企业内部经营机制。

我概括这六条，不一定全面、准确，达县的同志应当好好总结，各地在学习达县经验中也可以帮助总结。

达县深化企业改革一年来，进展快，效果显著。目前这个县的国营企业实行租赁经营的占90.5%；城镇集体企业实行租赁、股份经营或股份加租赁经营的占85.7%；乡镇企业绝大部分都落实了租赁、股份、股份加租赁或承包责任制。改革促进了企业经济效益的提高。预计去年全县工业总产值增长10.4%，财政收入增长13.8%，工商税收增长10.9%，实行租赁经营的国营企业，完成产值、销售收入和上交财政税收分别比上年增长22.8%、22.2%和50.2%，实现利润是年计划的161.7%，比上年增长78.4%。亏损户和亏损额都大为减少。

（此文系中共达县地委书记侯开林同志1988年1月17日在地委举办的县级干部学习会上的讲话。摘自1988年1月达县地委办公室《县级干部学习会材料》）

达县深化改革的经验

八七年二月二十八日下午，达县地区行署副专员熊长富在全区经济工作会议结束时的讲话中，对达县深化改革的经验和取得的成就，作了充分肯定和高度评价。

他说：达县推行以租赁经营为主要形式的企业改革的经验，很有借鉴意义。概括起来，有这五条：一是县委、县政府有较强的改革意识，思想认识一致，采取了较大的统一的改革行动；二是改革的方案集外地之长，结合自己的实际，设计周密，这就从根本上保证了实施的顺利进行；三是财政、税务、银行、劳动人事、审计、公证及各主管部门，步调一致，配合紧密，加快了改革的步伐；四是有一个强有力的领导班子，这个班子不仅运筹帷幄，而且抓到企业，在改革中积累经验，不断完善；五是在指导思想，着眼增强企业活力，在保证国家增收的前提下，注意了企业内部责、权、利的紧密结合，同时，把思想政治工作做到人头。

熊长富同志说：“我们要在企业改革中，学习和推广达县的经验，把深化企业改革推向深入。”

《通川日报》记者

（选自1987年3月5日《通川日报》）

企 业 改 革

新平如

