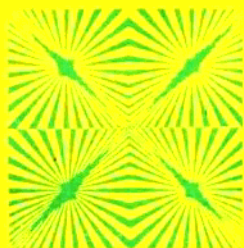


乡村社会经济发展理论与实践

马山水 杨生斌 孙养学 主编



3

陕西人民出版社

《乡村社会经济发展理论与实践》编委会

顾问:刘炳琦 史志诚 权志长 张 力

主任:张襄英 彭三民

成员:郑少锋 杨生斌 阎瑞生 马山水 呼中文 李恩科

孙养学 魏景刚 霍学喜 姜志德 陆 迁 李录堂

白西兰 梁振思

主编:马山水 杨生斌 孙养学

编辑:孙养学 霍学喜 姜志德 陆 迁 杨生斌 马山水

深入基层研究现实推动

乡村社会经济发展

西夏

程安东



序

《乡村社会经济发展理论与实践》一书,是在陕西省农业经济学会乡村社会经济专业委员会成立大会暨学术研讨会的基础上形成的。本书是第一批会员的代表之作,其内容集中体现了该专业委员会的宗旨。

我省现有 3500 万人,其中 2740 万人居住在乡村,占全省总人口的 78%。仅此,就足以说明陕西乡村依然是陕西社会经济的主体。这也就是说,陕西乡村社会的进步、经济的发展,不仅关系到陕西农业、农民和农村问题的根本解决,而且直接影响着全国社会经济的稳定、繁荣以及对外开放的广度和深度。

党的十一届三中全会以来,我省乡村社会经济体制和其它省区一样,发生了历史性变革。它大体上可划分为三步:第一步是 1978—1984 年间,大幅度提高农产品收购价格,推行家庭联产承包责任制,极大地调动了广大农民的生产积极性;第二步是 1985—1991 年间,从改革统购统销制度开始,相继改革商业经营体制,实行农产品多渠道经营,疏理商品流通环节,使农业向商品化迈出了一大步;第三步是从 1992 年开始,在市场经济理论的指导下,发展社会主义市场经济,建立相应的新体制,这是一个长期的、艰难的过程,目前运行基本顺利,大约还需要二三十年的时间,新体制才能定型和成熟。

实践表明,前两个步骤是成功的。它们不仅卓有成效地推动了农村生产力的发展,促使农民转变传统观念,而且为第三步的发展奠定了基础。实践还表明,数十年、数百年,甚至数千年维系下来的高度集中统一的思想意识,封建、守旧的观念和习惯还是根深蒂固

的,还有一定的社会影响;加之新体制在一些方面还不够完善,或存在漏洞,新旧两种思想观念、体制还常常发生摩擦和撞击,往往使矛盾尖锐化,使农村问题复杂化,从而增加了深化改革的难度。

我们认为,改革开放、“博采众长”非常重要,但建设有中国特色的社会主义市场经济体制,的确是史无前例的,要靠我们自己去创造,尤其是乡村的社会经济问题,是由省情和国情决定的。我们在“博采众长”的过程中,只能依赖“自成一家”的理论和实践,来解决自己的问题。我们还认为,中国的改革发展到今天,客观上要求把研究与解决问题的视线转移到乡村问题上来,创建符合社会主义市场经济所要求的乡村社会经济发展理论。只有这样,才能不断推动乡村社会的进步和经济的发展。这是极为重大而又艰巨的使命。正是为此,西北农业大学经贸学院和陕西省职教中心提出了组建“乡村社会经济专业委员会”的构想,拟定了会章(草案),经过充分准备,该专业委员会于1996年6月27日在省职教中心正式宣告成立。其宗旨是,利用学会的形式,联络乡镇长、村长和省委、省政府有关职能部门的工作人员和研究单位、大专院校的理论工作者,携手探讨我省乡村社会经济运行中的热点和难点问题,为省委和省政府制定农村工作政策提供理论和现实依据,促进我省广大乡村与城市经济协调发展。《乡村社会经济发展理论与实践》一书,就是按照这一宗旨,选编了67篇文章。其内容大致包括理论探讨(10篇)、乡村发展(11篇)、农业经营(12篇)、乡镇企业(10篇)、乡村资金(7篇)和乡村政权建设(17篇)六个方面。这些文章的特点是,注重刀下见菜,力图彻底改变乡村社会经济的落后面貌,尽快实现“双文明”。在67篇文章中,有15篇是青年理论工作者撰写的。这是他们深入乡村亲自调查而形成的最新研究成果,观点明确,材料丰富,理论与实际结合紧密,具有重要的学术价值。另外52篇,是分布在陕南、陕北和关中的60多名现任乡镇长撰写的,多为他们的亲身经历、感受、认识和见解。

众所周知,乡镇政府是我国政权组织的基层单位。乡镇长代表

乡镇政府行使政权职能，工作任务繁重，“上面千条线，下面一根针”，他们目前依然处于“无所不管”的状态。他们在诸多的行政事务中能撰写文章，研究乡村社会经济发展问题，是多么难能可贵啊！它说明我们乡村干部的知识化有了较大的进展。这的确是一桩可喜可庆的大事。在学会的会员中，拥有这样一支主力军，的确是前所少有的。我们的事业一定会根深叶茂，开鲜花、结硕果。

还有一点需要说明，书中有些文章提出了较多的问题，具体、真实且尖锐，但如何对症下药，分析、论述不够。不过我们认为，做为农村基层干部，在深化改革的过程中，能发现问题和提出问题，既是工作认真负责的表现，也是追求进步的自觉要求。提出问题是思考问题和解决问题的基础和前提，所以，我们编委会也非常珍视地选编了它们。

总之，我们匆匆地将首批会员的代表性调研成果推向社会，奉献给读者，疏漏之处，在所难免，敬请批评指正。我们殷切地希望有更多的乡镇长、理论工作者和各级政府部门的有关同志，关心乡村的社会经济问题，加入本会，合作研讨，把我省乡村社会进步和经济发展中遇到的各种问题理性化，并求得及时解决。为达此目的，我们将做不懈地努力！

张襄英 彭三民

1996年9月18日

目 录

I 理 论 探 讨

提高经济运行效率 加快乡村经济发展	马山水(1)
乡村社区的要素与特征探析	石爱虎等(15)
浅谈社区研究的基本方法	段 波(23)
对发展乡村经济的思考	屈礼仁(26)
浅谈市场经济与集体观念	张拴久等(30)
要保护和调动农民的生产积极性	代福荣(34)
当前农村改革面临的重要问题及对策	康登峰等(37)
发展农村市场经济的探讨	王蒙顺(42)
农村剩余劳动力转移与区域经济发展浅析	张亚儒等(46)
浅谈深化改革与农村经济发展	刘康全(48)

I 乡 村 发 展

农村致富奔小康 走产业化是一条路子	王世杰(50)
组建集团公司是贫困地区实现农村产业化的重要 途径	付克明(54)
落后地区农村经济发展浅析	程本裕(56)
贫困山区农村经济发展滞后的原因与对策	阮家军(60)
关于陕北白于山特困区开发与发展的几点设想 ...	任学友等(66)
延安黄土高原丘陵沟壑区发展农村经济之我见	徐步亮(67)
浅谈市场经济条件下农村工作的问题与对策	白 杨(70)
市场经济条件下农村现代化之路	谢京帅(73)
浅论农业技术的采用与扩散	侯军岐(76)

安康市个体、私营经济现状分析与思考	尹继红(81)
浅谈农业面临的问题及其对策	王世文(86)

■ 农业经营

论农业的产业化经营	陆 迁等(87)
论我国农业的对外开放与发展	魏景刚等(92)
农业生产责任制后的新问题	吕广廷等(98)
浅谈农地延期竞价承包	张 星(99)
粮食生产问题之我见	宋巨宝(100)
人地矛盾及其解决对策	王天礼(104)
三年大旱话水利	刘 谦(108)
农村产业结构合理化研究	段波等(109)
制约农村产业结构演变的因素	刘新喜等(116)
论陕南林区板栗产业的发展	廖德谦(117)
围绕农业主导产业 加快农村工业化进程	李印锁(118)
论贫困落后与产业结构调整	刘学奎(119)

IV 乡镇企业

乡村企业资产流失的成因及对策	李秉堂(120)
发展乡镇企业必须注意保护与净化环境	康虹等(125)
乡镇企业信贷资产风险的对策研究	邓俊锋等(132)
发挥城郊优势 大力发展乡镇企业	赵 军(136)
两起乡镇企业合同纠纷案例的浅析与思考	张振宇(140)
切实加强对乡镇企业的管理	詹明发(143)
贫困地区乡镇企业发展的思路及对策	马 丽(145)
凤县乡镇企业的发展与问题	高林生(147)
试论转换和完善乡镇企业经营机制	高建雄(150)
乡镇企业要勇于走向市场	李增勋(155)

V 乡村资金

- 加强乡镇财政建设 促进农村经济发展…………… 王养锋(157)
- 农税体制改革之我见…………… 王 荣(163)
- 乡村合作基金会运行分析…………… 李寿山(167)
- 农村村组财务管理的现状与对策…………… 王志臣等(170)
- 抑制乡镇机关支出膨胀的对策…………… 霍学喜等(176)
- 农村金融往何处去…………… 杨生斌(179)
- 农业产业化的金融支持体系初探…………… 袁山林(186)

VI 乡村政权建设

- 关于乡镇党政领导“一肩挑”的构想…………… 车建贵(193)
- 关于调动乡镇干部工作积极性的思考…………… 徐树安(197)
- 当好乡(镇)长应处理好的几个关系…………… 张兴存等(200)
- 浅谈市场经济条件下乡镇政府的调节功能…………… 吴永善(202)
- 市场经济条件下乡(镇)政府机构运行的现状
及建议…………… 刘继霖(205)
- 扩大乡镇政府自主权 增强乡镇经济独立性…………… 杨兴成(208)
- 论市场经济体制下乡镇政府职能的转变…………… 李红江等(211)
- 乡镇领导班子“内耗”原因探讨…………… 金毅力(216)
- 浅谈乡镇工作的几点苦衷…………… 吴 闯(219)
- 加强基层组织建设是搞好农村工作的关键…………… 郭怀成(222)
- 论市场经济条件下乡镇政府职能转换的制约
因素…………… 刘连生(224)
- 农村工作重在抓落实…………… 张 进(226)
- 浅谈乡镇干部的处境…………… 谭怀斌(228)
- 市场经济条件下加强党的建设之我见…………… 张建华(230)
- 加强社会主义市场经济条件下职业道德教育…………… 曹爱国等(232)
- 市场经济条件下乡镇工作的困扰及建议…………… 赵志平(234)

村级干部待遇浅探·····	程西鹏等(237)
附录一 陕西省农业经济学会乡村社会经济专业委员会 章程·····	(239)
附录二 陕西省农业经济学会乡村社会经济专业委员会 第一届组成人员名单·····	(243)
后记·····	杨生斌(244)

I •

理 论 探 讨

编辑：霍学喜

提高经济运行效率 加快乡村经济发展

马山水

(西北农业大学经贸学院)

实践表明,我国乡村为当代改革和经济发展立下了汗马功劳,然而,其本身经济的发展近年来却不尽人意。究其原因是多方面的,关键问题是经济运行效率低。因此,如何提高经济运行效率,加快乡村经济发展,既是大家十分关注的问题,也是一个涉及方方面面、非常复杂的问题。本文围绕这一主题,浅谈几个问题,以达抛砖引玉的目的。

一、乡村经济组织建设的必要性与谋划

(一)乡村经济组织建设的迫切性与必然性

农业生产高度分散化和非组织化是当前中国农业问题的主要症结所在。在现有乡村生产力水平和经济发展水平的基础上,在不

• 本文是作者为陕西省乡村社会经济专业委员会成立大会准备的主报告。

超越乡村实际的前提下,把农民组织起来,依靠自己的力量集合或集中,从内涵和外延两个方面扩大农民的生产规模,从而聚集力量装备和武装农业,提高农业生产力;把分散经营的农民组织起来,从事一定社会化水平的农业大生产,与市场经济接轨,是解决农业问题的必要途径。

我国市场经济体制确立后,农民迫切需要能够真正代表自己利益的属于农民和政府之间的中介经济组织和自己的“代言人”,为农民办事说话,与政府打交道,并把农民分散的、零星的、单个人的经济行为纳入到有组织、大规模现代化的市场经济活动中来。因此,必须尽快成立真正服务于农民的经济组织,为广大农民进入市场经济提供一个切实有效的载体。

(二)乡村经济组织建设的基本模式

1. 专业农协模式

专业农协模式是克服小生产与大市场的矛盾,解决农业分散经营弊端的一种有力措施。它是以特定农产品(如西瓜、烤烟、苹果等)生产者对象,主要开展农产品贩卖和农业技术指导的互助合作性经济组织。从依托对象来考察,我国现存的各类专业农协有的依托大户,有的依托企业(如养殖场),有的则依托科技服务部门而形成。其产生过程一般都是由发起者草拟章程,吸收会员,召开成立大会,讨论通过章程,选举产生理事会、理事长,理事会下可设若干职能小组,最后由职能小组主持协会正常运行。

(1)专业农协的组织原则

①加入自由原则。凡愿意加入专业农协的人,不论党派、信仰、文化层次、经济状况如何,都不应拒绝,但也不应强制参加。会员退出协会,只要在规定时间内提出申请即可,协会应退还全部股金,任何人无权阻止。②民主管理的原则。专业农协必须坚持民主管理的原则,定期召开会员代表会,向会员报告工作,听取会员意见

和要求,讨论和决定协会的重大事宜,从而使协会工作符合广大农民意愿,赢得广大农民的信任。协会干部实行选举制。选举权不受经济状况限制,实行一人一票制。协会内部工作人员实行雇佣制。③不以盈利为目的。专业协会在业务上与农民不是一买一卖、讨价还价的关系,而是合作关系。如专业农协为农民推销农副产品、供应生产资料,可采取代理形式,只收取手续费。手续费的比例由会员代表大会讨论决定。协会不经营有损于农民利益的业务,在技术推广上则利用自己的技术网络无偿进行。至于协会的活动经费,可收取一定的会费,在组织供销时收取业务费或手续费,或者办实体筹资、拉赞助等。④综合经营、利润分配原则。协会开展工作,应进行综合经营、联合开展农民所需的各种服务。在利润分配上,可拿出一部分分红,余者可作为协会发展准备金、积累金及福利金等。

(2)专业农协的主要任务

协会一般都与有关产品的大市场或中心市场取得联系,定期取得信息或专门派人了解市场,掌握行情,在此基础上充分利用掌握的信息为农户提供各种服务。①产前服务。协会在产前编制主要品种的生产计划和上市计划。对农户的生产项目、生产规模及时予以指导,以免农户盲目生产、造成损失。此外,协会在产前可根据统计数字的汇总得出农户年度内所需各种生产资料总数,由协会负责在规定时间内以合理价格外购,使农户只需付少量手续费即可以较低价格取得急需的生产资料。②产中服务。产中以科技服务为主,可采取如下形式:定期或不定期举办培训班,印发邮寄资料;组织外出参观和内部切磋交流;组织技术人员巡回走访、上门会诊和邮函咨询;扶持大户,培养典型,以点带面,促成基地形成;总结推广经验。③产后服务。在农产品销售上可采取两种形式:一是协会统一销售。协会在销售中对会员生产的农副产品实行无条件委托贩卖,即农户不是把产品卖给协会,而是委托其贩卖,不附加任何条件,卖什么等级、价格均以市场成交情况为准。贩卖中的各种费用,由农户承担;二是会员自行销售。若会员能以更好的价

格出售,协会不应限制。这样既能使协会以规模优势获较强的市场竞争能力,又可充分发挥会员个人主动性、积极性,保护会员利益。

④其它服务:在国外如日本,农协还经营金融和保险业务,在我国尚不多见。但随市场经济的发展,资金市场随之发育。而现有的农行和信用社不能完全满足资金流动的需要,在很多地方出现了基金会,把合作组织的闲散资金集中起来,运用到需要的地方,起到了良好作用。我们认为,在条件成熟时,应在现有的各种专业农协中增设信用机构或联合已有的基金组织,经营金融业务,为协会服务。此外,当会员生产经营发生重大损失时,协会应组织互助自救工作。

2. “农户十公司”模式

“农户十公司”模式是由企业(非农公司)提供资金、技术、管理,农民提供土地、劳动力和其它资源,把二者有机地结合起来,以高科技、高投入、高速度为手段,实现养种加一条龙、产供销一体化,达到区域内资源的综合开发和各生产要素的优化组合。该模式有三层含义:一是运用经济手段,通过农民和企业(非农公司)的合作,让农民在有利可图和利益相关的前提下与企业(非农公司)走到一起,从而改变过去农户分散经营的状况,建立起新的经济实体;二是产供销一条龙,即在农业生产、流通的各个环节,实现合理分工,使生产和经营有效地转化为社会化的劳动;三是贸工农一体化,不仅从事农业生产,更主要的是发展农产品的深加工,进而促进工农协调、城乡一体化进程。

根据我国广大乡村的实际情况,该模式可采取以下三种形式:一是由企业(非农公司)投放资金、提供技术,当地农民出土地和劳动力,联合进行种植业、养殖业的开发;二是由企业或非农公司组建起农副产品交易市场,提供信息和负责生产基地建设,以贸易带动农副产品的生产;三是非农公司或企业投放资金,提供技术、管理人员,组建以农副产品加工、保鲜为主体的工厂,当地农民负责生产基地建设,既提供原料,又派人参加工厂的劳动和管理。“农户

十公司”模式,通常拥有灵通的市场信息、现代化的加工手段、较发达的科技力量,因而能够有效地解决分散经营的弊端,推动乡村经济的发展。

3. 股份合作模式

股份合作企业是指两个以上劳动者或投资者,按照章程或协议,以资金、实物、技术、土地使用权等作为股份,自愿组织起来,依法从事各种生产经营服务活动,实行民主管理,按劳分配和按股分配相结合,并留有公共积累的企业法人或经济实体。股份合作制融股份制与合作制于一体,是公有制的一种实现形式。具体来说,它是社会主义新型集体经济组织形式。股份合作制虽然是一项企业制度的创新,但其产生却源于乡村推行家庭联产承包责任制之初,社区性合作经济组织率先引入股份制,实现与合作制结合而形成。它可分为两类:一类是对自然村或行政村的固定资产净值依照股份合作制章程明确产权和资产收益权,使资产明确到每个村民头上的社区股份合作制。另一类是按以资入股、以劳折股的方式成立新的经济实体。其经营利润最终按投资、投劳多少进行分配。

股份合作制通过农户的联合,改变了农户分散经营的状况,使一家一户难以办到的事情成为可能,使传统农业转变为现代农业,由小生产转变为大生产,由粗放经营转变为集约经营,由自然经济转变为商品经济,必将极大地推动乡村经济的发展。

4. 农村合作社模式

农村合作社是以促进社员经济发展和社会进步为目标,以互助合作为基础,广大农民自愿组织起来的自我管理、自我服务、自主经营、自负盈亏的农民群众集体所有的非官方的经济组织。它是党和政府与农民之间的桥梁和纽带,起着为农民发展市场经济提供组织者和后盾的作用。

(1) 它与人民公社时期农村合作社有本质的区别

①自愿联合,自由进出。该组织的成立是农民完全出于自身发展经济的需要,自由选择对象、组织或退出。②合作的目的是为了

进行商品生产。以往农业合作是在生产力水平较低条件下进行的,目的在于通过互助满足农民自身生活需要,产品主要是内部消费。新型合作的目的是发展商品生产,解决商品经济中出现的困难,对内互惠互助,对外则以赢利为目的。③农民以相对独立的商品生产者身分参与合作,农民可拥有自己私有的大中型生产资料。人民公社时合作社各项生产均由集体统一经营,农民只能以一个劳动者的身分参与合作,合作时还合并了农民私有生产资料。新型合作社将改变过去的作法,而通过积累拥有组织的公共财产。在利润分配上,它实行按劳分配与按股分配相结合的方法,以鼓励农民入股投资。④合作内容广泛多样。人民公社时农业合作局限于农业生产过程中,以土地联合经营为主,即使从事农副产品加工,也只为社区内生活服务而作为副业存在,且合作局限于自然村和行政村中。新型农村合作社基本上由农户分散进行,而不再以土地联合营为主,广泛开展产前、产中、产后服务,从而形成不仅有土地为主的合作,还有资金、设备、技术等生产要素的合作。新型合作社既可在本地区经营,也可跨地区经营。此外,新型合作社不再限制其成员同时加入其它合作组织,以适应农民的具体需要。

(2)农村合作社的组建原则

①层层设立的原则。在地方建基层合作社,社内由广大社员共同选举领导,直接控制合作社;在地方合作社基础上建立起不同层次的合作社联社,在各级联社基础上组成全国合作社总社。由地方合作社代表参与管理联社和总社。联社和总社的职责是领导基层合作社开展各项活动,并与政府部门交涉,和国内、国外市场建立联系。②不剥夺社员财产的原则。在世界各国农业合作中,许多国家的合作社财产都是在自身发展过程中形成的。我国乡村合作社也完全可以通过自身发展来积累公共财产。③自愿的原则。只有当农民感到有参加合作社的需要,并确信参加某一合作社能给他带来好处时,才会自愿参加。违背农民意愿,把他们捆在一起,必将使组织丧失活力,难以发展。

(三)乡村经济组织建设中应注意的问题

1. 充分发挥各级政府在建设中的调控作用

各级政府应进一步提高认识,把建立健全乡村经济组织作为深化农村改革,推动农业生产上新台阶的大事抓紧抓好,真正把这项工作作为联系党和政府与农民的纽带、改善工农和城乡关系的重大措施提到议事日程。各有关部门要把现有组织体系建设工作抓好,积极开展各种形式的服务活动。各级政府和有关部门要积极为乡村经济组织建设创造有利条件,组织和动员社会各方面的力量,破除部门和局部利益的界限,为经济组织建设制订优惠政策。要开辟新的资金渠道,落实各项事业费,不断壮大和逐步完善乡村组织体系。

2. 机动灵活地选择适合本地特色的组织模式

上述四种模式不是相互排斥、简单划一而是互为补充的。其核心都是以农民追求提高经济效益、达到公平参加社会利益分配为目标。这样,家庭经营通过入股合伙形成的联合,有的形成专业农协,有的形成合作经济组织,有的形成股份合作制企业。其形式虽然多种多样,但结果都是把分散经营的农户在一定范围内组织起来,把家庭经营纳入到统一的经营体制中,在一定程度上避免了个体农户生产的盲目性和市场经济的非计划性,使农业生产在家庭经营的基础上实现商品化和专业化。

二、村级经济发展的比较分析与对策

一个区域或乡镇的经济发展水平,取决于其管辖的村级经济和乡镇企业的发展。因此,研究村级经济的发展,对于促进整个乡村经济的发展具有非常重要的理论与现实意义。

(一)村级经济发展的比较分析

从实践中,我们可以发现,政策环境相同、地缘条件一样、生产