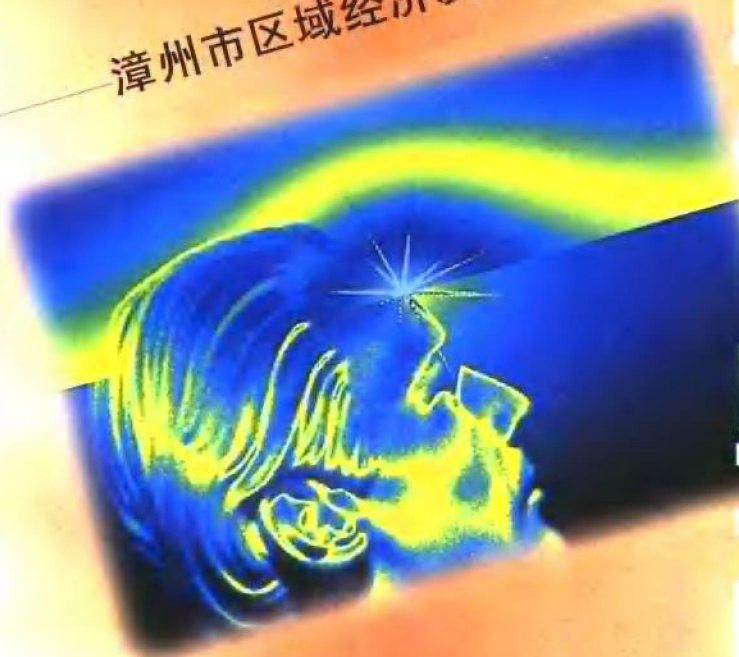


思路也是财富

漳州市区域经济发展战略研究



思路也是财富

福建人民出版社

杨涛 王开明 主编

•573

思路也是财富

SILU YESHI CAIFU

——漳州市区域经济发展战略研究

杨涛 王开明 主编

*

福建人民出版社出版发行

(福州东水路76号 邮编: 350001)

福州市南方彩色印刷公司印刷

(福州福新路131号 邮编: 350001)

开本 850 毫米×1168 毫米 1/32 10.375 印张 6 插页 245 千字

1998 年 3 月第 1 版

1998 年 3 月第 1 次印刷

印数: 1—2500

ISBN 7-211-03097-6

F·159 定价: 20.00 元

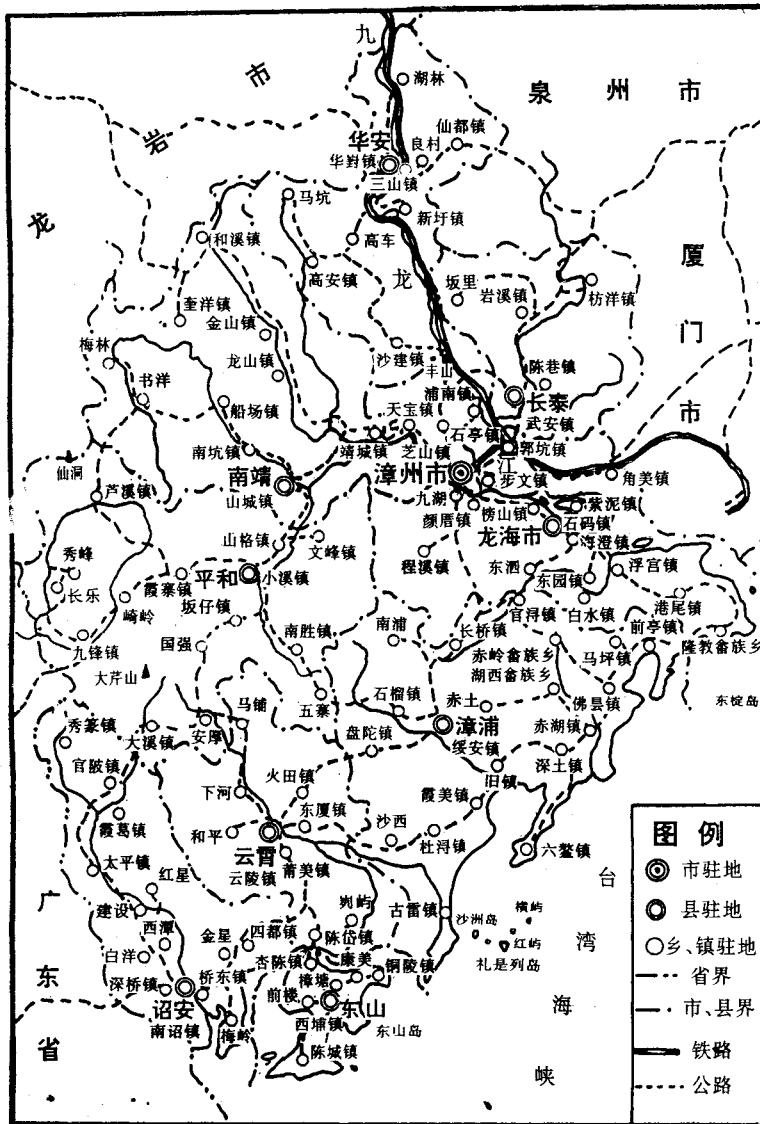
本书如有印装质量问题, 影响阅读, 请直接向承印厂调换。

精心研究发展战略，
提高科学决策水平。

童万亨
2008年10月

福建省人民政府副省长童万亨为本书题词

漳州市行政区划示意图



序

蔡 德 奇

经济发展总带有明显的区域性特征。区域发展战略的研究越来越引起各级领导者的重视。近10年来，应漳州市、县领导的邀请，福建省政府发展研究中心研究员、原副主任杨涛同志带领研究人员对漳州市、县不同区域的发展战略作了较为系统的研究。杨涛、王开明同志主编、福建人民出版社出版的《思路也是财富——漳州市区域经济发展战略研究》（以下简称《思路》）就是有关研究成果的汇集。这是一部研究区域发展战略的好书，不仅对漳州区域经济发展具有现实指导意义，而且对其他地方研究区域发展战略具有一定的参考价值。

纵观《思路》一书，其区域发展战略研究的特点是十分明显的。首先是突出区域特色。搞区域发展战略研究，首先要提出正确的战略思路。这不是千篇一律、不能泛泛而论，而必须从区域实际出发，抓住区域经济和社会发展的关键和特色，并在此基础

上联系区域周边发展态势综合分析、正确判断，从而指导该区域经济和社会发展。本书每一篇的战略思路都不同，每一篇的战略思路都是研究人员经过实地调查研究以后，从最有代表性、最有特色的思路中提炼出来的。比如研究漳州九龙江三角洲发展战略，就紧紧抓住“战略东移”“寻找新的出海口”的特色；研究龙海东部和漳浦沿海发展战略，就突出海洋优势、突出对台合作、突出临海工业发展的特色；研究长泰县发展则突出生态经济特色；研究南靖县发展则突出万利达名牌效应及其联动发展的特色。正因为突出了区域特色，读《思路》一书，就会感受到每一篇研究报告都有自己的个性，都有新鲜感。

区域发展战略的选择，关系到一定区域未来的发展。成功的区域发展战略研究，不仅要善于总结区域发展的过去和现在，还应该对区域未来的发展有所预见、有所判断。也就是说，研究成果要有前瞻性。具有一定的前瞻性，是《思路》一书汇集的研究报告的第二个特点。这些研究报告提出的发展思路来源于实践又高于实践，不拘泥于一个框框、一个模式，既着眼于当前又看到未来。今天回顾一下，往日的许多思路已在实践中付诸实施。比如漳州市东部大道的建设，九龙江三角洲的招商局中银漳州经济开发区的建设，角美开发区、蓝田工业区的建设，龙海后石火电基地建设，长泰全国环保示范县建设等，基本上都是按照当初的战略思路规划实施的。

区域发展战略研究既不是纯理论研究，也不是具体规划。它既要求从宏观上回答战略指导思想、战略方针、战略目标、战略布局等问题，也要求因地制宜，从中观或微观层次上提出战略重点、战略对策、战略措施等等，而且要求所提出的战略重点、对策、措施，即使是粗线条的，也应该符合实际，具有一定的可操作性。《思路》一书的每一篇研究报告都注重可操作性，这是第三

个特点。比如，在研究长泰生态经济发展时详细地提出了建设并完善丘陵森林生态、果草牧菌生态等九个生态系统的设想，在研究漳浦沿海发展战略时，对重点招商和发展项目进行简要的论证筛选；在研究南靖万利达经验的同时还重点研究饼干业、木耳业等食品工业名牌联动发展的对策、措施等，可操作性都比较强。

对漳州市、县区域发展战略的研究，在研究方法上也有不少可借鉴之处。比如漳州市、县各级领导与研究人员相互配合，采取三上三下的做法，保证了在较短的时间里，较高质量地完成课题研究任务。一是研究人员先到县、乡、镇调研，边调研边议论，逐步形成思路，提出想法，然后拟出较详细的课题研究提纲。二是将课题研究提纲交给市、县，由市、县熟悉实际情况的部门充实素材，再由研究人员写出初稿；三是将形成的初稿交市、县有关领导和有关部门征求意见，修改稿送市、县五套班子领导讨论，再修改基本定稿，并召开更大范围的专家论证会，最终完成研究报告。经过这样从实践到认识、再从认识到实践的三上三下，最后形成的研究报告实际上已成为领导和研究人员集体智慧的结晶。这种做法有利于统一思想，形成共识，也使发展战略日后得以顺利实施。从实践中来到实践中去的这种研究报告，就不会脱离实际而束之高阁。

当然，《思路》一书汇集的研究报告也还存在一些不足之处，比如有的过份拘泥于实际、缺乏理论深度，个别思路、设想不够准确、难以实施，有些预测数字现在看来不尽符合发展实际。这往往是发展战略研究中难以避免的。但瑕不掩瑜，《思路》作为区域发展战略的研究，还是值得认真读一读。

目 录

九龙江三角洲经济发展战略研究	(2)
分报告之一 龙海县角美经济开发区规划概要	(28)
分报告之二 龙海县南太武经济开发区规划概要	(40)
分报告之三 龙海县石码经济开发区规划概要	(54)
分报告之四 芗城区金峰经济开发区规划概要	(68)
分报告之五 芗城区蓝田经济开发区规划概要	(78)
龙海市东部区域经济发展战略研究	(88)
长泰县生态经济发展战略研究	(122)
南靖县万利达名牌联动发展战略研究	(154)
附 崭新的投资热土——漳龙边际（南靖奎洋）民营 经济区	(178)
漳浦县沿海对台经济合作区发展战略研究	(192)
云霄县经济发展战略研究	(230)
漳南经济发展战略研究	(278)
附 关于设立漳南市的建议	(320)

改革开放大潮汹涌澎湃于漳州九龙江三角洲。20世纪80年代后期，厦门经济特区大开放大发展，为毗邻厦门的漳州市创造了难得的发展机遇。于是“以九龙江三角洲为龙头，接受厦门辐射，战略东移，市区向东拓展”的战略指导思想得以形成；于是出现了漳州东部大道，出现了龙文区、角美经济开发区、蓝田经济开发区等全新的经济发展格局，出现了90年代中国第二个“蛇口”——招商局中银漳州经济开发区的创立与发展。东移战略取得成功，漳州走向海洋、走向世界。漳州发生了巨变。

九龙江三角洲经济 发展战略研究^{*}

1989年12月下旬，江泽民总书记在福建省调查研究时强调指出：福建是实行综合改革和对外开放的省份，战略地位十分重要，要坚持改革，扩大开放，把沿海地区的改革开放搞得更快更好些。李鹏总理在厦门视察时又指出，福建要利用天时地利人和优势，创造良好的投资环境，推进对台经济合作。

10年来，在党的改革开放总方针指引下，我省先后建立了厦门经济特区、福州马尾经济技术开发区、沿海33个县（市）开放区，以及厦门杏林、海沧，福州马尾等台商投资区，通过不断扩大开放，形成了多层次的开放格局，有力地推动了全省经济发展。当前全省沿海地区尤其是厦门特区台商投资出现新的高潮，紧邻厦门的九龙江三角洲（包括漳州市芗城区和龙海县）已成为令人瞩目的投资新热点，为此必须从战略高度上重视并加快这一地区经济发展和开发的步伐，以适应进一步扩大对外开放的需要。

I 战略依据和背景

加快九龙江三角洲经济发展，既是福建省扩大开放、推进对

^{*} 本研究报告完成于1990年2月。

台经济合作的战略需要，也是增强区域经济中心实力、推进漳州以及闽南外向型经济发展的必要选择；既把握了当前的有利时机，又具备了自身的经济基础。九龙江三角洲经济发展战略的依据和背景，可以从以下四个方面分析：

1. 从 90 年代世界和亚太经济发展的态势分析 当代世界经济重心逐渐从西欧向太平洋转移，有人提出，21 世纪是太平洋世纪，到 90 年代末，世界可能形成三个中心：西欧、北美、东亚。由于日本经济实力迅速增长所产生的雁行效应，使环太平洋西岸的“亚洲四小”（南朝鲜、台湾、香港、新加坡）以及东盟一些国家和我国东部沿海地区经济一直保持迅速增长的态势，目前这种态势还在继续。它一方面促进了亚太经济集团化的形成，另一方面使这一区域内部加快了结构调整和产业转移的进程，以逐步强化相互依存的经济关系。据此，我国东部和南部沿海地区，包括我省福、厦、漳、泉、莆等沿海地区，当然也包括九龙江三角洲，都应把握世界经济发展的总趋势，坚定不移地执行对外开放的方针，努力发展外向型经济；同时，发展外向型经济应以参与区域经济分工为立足点，应不失时机地抓住日本、“亚洲四小”结构调整、产业转移的机遇进行自身产业结构的相应调整。具体就九龙江三角洲来说，当前最重要的是要抓住仅一水之隔的台湾省产业转移的机会，吸引台资，发展闽台经济合作。将来，香港回归、祖国统一之后，香港、台湾和珠江三角洲、长江三角洲、闽南三角开放区构成的中国东南沿海经济带，将是我国最发达的经济区，也是我国在国际市场中最具有竞争力的经济区，对我国实现 21 世纪 50 年代宏伟的经济发展目标必将作出重要贡献。

2. 从海峡两岸形势发展和闽台经济交往发展状况分析 进入 80 年代以来，台湾经济一方面承受着岛内传统产业发展饱和的压力，另一方面面临着产业结构升级的困境。生产成本激增，出口

竞争力下降，投资环境恶化；同时岛内高科技产业面临着技术障碍和投资风险，步履维艰。岛内 1988 年底外汇储备达 740 亿美元之巨（民间外汇还高达 1000 亿美元），因此无论是产业还是资金都急待向岛外寻求出路。眼看着日本、香港和大陆经贸交往密切，经济界、企业界急于和大陆扩大经贸合作，自台湾当局 1987 年冬开放探亲以来，台湾工商界赴大陆考察络绎不绝，福建沿海地区尤其闽南地区和台湾地缘相邻，血缘相亲，语言相通，习俗相近，正成为台资转移的最便捷最理想的地区。1989 年全省新批台资项目 239 项，吸收台资协议金额 5.4 亿美元，是前 5 年吸收台资总和的 3.1 倍，占当年利用外资金额的 58%，占大陆沿海各省吸收台资总额的一半以上。

最近，不少政治上有影响、经济上有实力的台商拟在厦门连片开发，兴建大项目。九龙江三角洲与厦门特区山水相近，具有密切的内在联系，台资大量涌入厦门，必将产生十分重大的影响和强烈的震动，成为下一阶段台商、外商投资的热点地带，成为进厦台商大项目扩散最近捷、最理想的承接地，成为厦门特区扩大发展理想的广阔腹地。当前九龙江三角洲吸引台资的有利形势，与 80 年代初珠江三角洲吸引港资的有利形势极其相似。

3. 从福建省经济发展的态势分析 10 年改革开放，福建经济发生了令人瞩目的变化。1978 年，人均国民生产总值和国民收入分别居全国第 24 位、第 22 位，到 1989 年已分别跃居第 13 位和第 11 位。90 年代福建的经济建设将进入一个新的时期，也是振兴福建经济的关键时期，经济发展步伐可能比 80 年代更快，到 2000 年经济发展水平和经济总量将进入全国先进行列。现在，福州市的工农业总产值已突破 100 亿大关，闽江口正在规划为台商投资区；湄洲湾已列为我国中转港进行建设，几个大项目将逐步投入；泉州经济已经迎头赶上。在这样一个发展前景下，紧邻厦门特区、

与台湾隔水相望的漳州九龙江三角洲经济理应有一个更大的发展和突破。但是，近几年来漳州市及九龙江三角洲的经济尤其是外向型经济发展相比之下落后了，人均国民收入仅及全省人均国民收入的 82%，利用外资仅占全省 3.2%。面对这种差距，不能没有奋起直追的紧迫感。

4. 从九龙江三角洲重要的战略地位和优越的经济条件分析
自然条件得天独厚和物产丰富的九龙江三角洲是漳州平原的核心区域，包括漳州市芗城区及龙海县步文、角美、郭坑、九湖、颜厝、榜山、紫泥、石码、海澄、东园、浮宫、港尾等 1 区 6 镇 6 乡，面积共 878.9 平方公里，人口 83.38 万人，其中城镇人口 26.81 万人，占 30.36%。九龙江入海口距厦门岛仅 3.5 海里，与台湾高雄港隔海相望。厦门的杏林、海沧两个台商投资区与角美镇毗邻，历史上著名的“月港”就在对岸。在 15 世纪末、17 世纪中叶对外贸易鼎盛时期，月港与世界 41 个国家和地区有直接贸易往来。特别是明末，该区域有一大批人跟随郑成功收复台湾，以后不断有人上岛扎根开发，为台湾开发做出积极贡献，该地区成为台胞重要祖籍地，历来两岸通商交往十分频繁。它既是闽南主要物资集散地，又是闽南沟通闽西、粤东、赣南的枢纽地带，其经济的发展辐射影响不仅遍及漳州全地区，而且将涉及龙岩、泉州、汕头甚至赣南、粤东梅州地区。由于这些历史和现实的缘由，以漳州市区为中心的九龙江下游地区在当前对外开放、统一祖国的历史进程中，以及全省经济发展格局中都占有十分重要的战略地位。

九龙江三角洲是闽南最富庶地区之一，具有发展外向型经济的较好条件。首先，农业资源得天独厚。粮食稳产高产，四季花果飘香，甘蔗、蘑菇、香蕉、荔枝、菠萝、水仙花闻名遐迩；九龙江口又是不可多得的水产养殖场，对虾、红河蟹、鲈鱼、河鳗等畅销海内外。河沙、石料容量大、易开采，出口创汇价值高。丰

富的自然资源的进一步开发，不仅将展现该地区发展创汇农业的巨大潜力，而且是支撑工业迅速发展的坚实基础。第二，具备发展滨海工业的客观条件。该地区的江海岸线长，紧邻厦门港，还有多处可开发的深水港湾。陆域铁路、公路交通便捷，鹰厦线穿越而过，324、319 国道线纵横交错。漳州军民共用机场将可通航国内南京、广东、福州、武夷山等地，且具有程控电话等现代化的通讯设施。市、县外运船队，总吨位达 1 万吨，直航港澳、新加坡和菲律宾。该区域地势平坦，工业用地、用水、用电条件优越。同时，经过 10 年发展已形成一定规模的工业基础。1988 年工业产值 12.7 亿元，占全漳州地区的 45% 左右。第三，城镇化水平和劳动力素质较高。该地区围绕漳州市区已形成石码、角美、海澄等 6 个经济较为发达的卫星城镇，城镇人口 25.8 万人，城镇化水平达 30.5%，近年来，城市道路、住房、文教卫生等公共设施有较大改善。该地区劳动力文化水准较高，商品经济意识和开发意识较强，有一大批能工巧匠和专业技术人才。

九龙江三角洲是台胞、侨胞祖籍地，因血缘及语言、习俗等关系，对台胞、侨胞有久远难移的吸引力。该地区人口中每 5 人就有 1 人是侨眷、侨属；每 27 人中就有 1 人是台眷、台属。一些祖籍九龙江下游的台胞、侨胞具有相当的政治和经济实力。菲律宾总统科·阿基诺、新加坡总统黄金辉、台湾“外交部长”连战的祖籍皆在龙海县。海外资产上千万元的侨台胞有数百人。近年来，不少侨台胞纷纷回乡探亲访祖、投资贸易，到 1989 年底累计，该地区实际吸收外资 2258 万美元，占全市的 56.9%，开办台资、外资企业 119 家，占全市 89%，引进一批先进的生产设备和技术，在对外开放上迈出坚实的第一步，打下一定的基础，开辟了较理想的投资环境。

Ⅱ 发展战略的总体构想

1. 确立九龙江三角洲在漳州市经济发展中的“龙头”地位

在漳州市发展外向型经济的总体战略中三角洲地区要先行一步。该地区独具的区位优势，决定其近期必将成为继厦门之后台商投资的热点，特别是随着角美、港尾重化工业区的开发，三角洲将发展成具有特色的外向型工业区，这将带动九龙江流域的山区县、324国道沿线城镇和漳浦、云霄、诏安、东山海岸带的经济发展。在经济份量上，目前三角洲工业产值已占全地区的45%，今后这一比重还将上升，本世纪末可能到65%以上。因此从这个意义上说三角洲经济对全市经济发展具有举足轻重的作用。从闽南经济发展的格局上看，三角洲是漳州地区与厦门特区的结合部，确立三角洲的“龙头”地位便于协调好两者发展过程中互补互利的关系，促进形成闽南地区发展外向型经济的整体优势，使厦门和漳州逐渐成为闽南经济中心。

2. 确立接受厦门辐射、战略东移、市区向东拓展的指导思想

面对大量台资涌入厦门特区，尤其是杏林、海沧大规模开发建设的形势，漳州市应克服自成体系封闭发展的狭隘区域思想，主动接受厦门的辐射，实行战略东移。在漳州市至角美之间的公路沿线，要分期分批开发若干工业小区，和角美、海沧的工业区相连，争取台商投资区随着建设开发步伐逐步延伸，形成漳州至厦门之间的工业走廊，成为闽南资金、技术、加工密集区，使漳州作为闽南中心城市的功能得到加强。

3. 把港尾的打石坑、屿仔尾建设为漳州市的主要出海口

打石坑、屿仔尾建设1.6万吨和5万吨码头，改造和扩宽漳州至石码、浮宫、港尾的公路，修建浮宫至打石坑、屿仔尾的公路，疏

浚漳州至九龙江口的内河航道,九龙江三角洲港口实行梯级开发,进一步发挥九龙江口物资集散功能;同时改造漳浦、云霄至港尾的公路。

4. 以石化工业为主导产业,重构区域经济格局 以增存量调整并举的方式,培育发展主导产业,调整改组传统产业,巩固增强基础产业,从而形成资源配置合理、相互关系协调的区域外向型经济新格局。第一,通过对角美、港尾加工区以项目带连片开发,引进台资,对三角洲产业实施强有力的增量调整,建立以石化为主导的新产业体系。将来三角洲工业可以围绕石化的后道加工,形成化纤、纺织、印染、服装、塑胶、包袋等一系列产业。第二,对三角洲现有产业进行以存量为主的调整和改组,根据目前产业的现状,近中期可以考虑以轻纺(主要是食品、制药、纺织)、机电、建材为支柱产业。在此基础上当务之急是对产品结构和企业结构进行相应调整,应着手组建食品、制药、纺织3个行业性企业集团,在已有一定声誉和优势的水仙花罐头、片仔癀、拉舍尔毛毯的基础上进一步开发新的拳头产品。通过提高技术层次形成更大的产品优势才能形成区域的产业优势。第三,进一步改造和加强三角洲的农业。主要是要切实实施“科技兴农”战略,以开放引进促发展,使三角洲地区农业实现从传统农业向现代农业的转化,以有力地支持该地区工业化进程,促进三角洲经济的发展。

Ⅲ 战略目标和重点

一、战略目标

根据以上战略总体构想,到2000年九龙江三角洲的基本战略目标可以概括为:①建成与厦门相协调并各具特色的台商投资区

和对台经济合作区，作为海沧、杏林台商投资区的延伸；②成为漳州地区最发达的经济核心区，并作为带动全市经济振兴的工业战略基地。

二、战略重点

围绕实施战略构想，实现战略目标，九龙江三角洲的经济发展必须以大力吸引台资，建立台商投资区，调整工业结构，加强农业建设，完善交通港口基础设施为战略重点。

1. 大力吸引台资，建立台商投资区和对台经济合作区 当前要抓住厦门海沧台资大项目连片开发的有利时机，做好角美、港尾两个工业区的规划论证，争取联动开发带动全区经济的起飞。同时要继续做好大量中小台商的招商工作，在芴城至角美的工业走廊上区别不同情况安排项目，有的可以以项目带开发，有的则必须先搞好三通一平和基础设施再摆项目。此外要十分重视吸收台湾的技术、设备与现有企业“嫁接”，近期尤其要尽可能以优惠条件吸引台商对食品饮料、制药、纺织、建材进行技术合作与开发。

2. 调整工业结构 调整和优化工业结构始终是三角洲战略实施过程中的重点，除以上战略构想中述及的基本原则外，近期重点应放在对现有支柱性行业实行以产品结构和企业组织结构调整为中心的结构性调整，重点应放在食品饮料、制药、纺织、机电4个行业上。一方面，通过技改，提高加工深度，开发新产品。另一方面以漳州罐头厂、制药厂、毛纺厂等骨干厂的拳头产品为龙头，也可以积极地吸引台资、外资，组建行业性的企业集团。通过对现有工业结构的调整和改组，形成一定的经济规模，提高市场占有率，以更充分地发挥现有优势、增强实力。近期在厦门海沧及三角洲开发过程中，还要十分重视结合开发本地丰富的花岗岩石料及河沙，加速建材工业的发展。