

城镇集体所有制经济

学习参考资料

城镇集体所有制经济
政策调查小组资料组 编

21.22

轻工业出版社

内 容 简 介

这是集体所有制经济政策调查小组资料组编辑的一套资料，专供城镇集体所有制有关部门和企业干部和职工学习参考用，也可供经济理论工作者作参考。

本书内容包括有关部门负责同志的政策讲话和论文，关于城镇集体所有制工业、商业、交通运输业、建筑业、供销社归口商业的基本情况和问题资料，关于城镇集体所有制经济历史资料和国际资料，有关省市对集体所有制的政策规定文件，有关部门和研究单位作的典型调查报告等。

城镇集体所有制经济学习参考资料

城镇集体所有制经济政策调查小组资料组 编

轻工业出版社出版

（北京阜成路3号）

湖北省鄂城县印刷厂印刷

内部发行

787×1092毫米 印张：10 字数：155千字

1981年8月 第一版第一次印刷

印数：1—38,000 定价：1.20元

统一书号：4042·012

目 录

关于城镇集体所有制经济若干问题的探讨	季 龙 (1)
发展集体和个体经济的几个政策问题	曹宝贞 苏学生 (10)
关于城镇集体所有制经济的基本情况和问题	(19)
一、集体所有制工业	(19)
二、集体所有制商业	(26)
三、集体所有制交通运输业	(27)
四、集体所有制建筑企业	(30)
五、供销社归口管理的集体所有制商业	(34)
关于城镇集体所有制经济的历史资料	(36)
手工业生产合作社示范章程 (草案)	(36)
建国以来个体商业的变化以及有关合作商店、 合作小组问题的规定	商业部基层商业局 (50)
关于手工业和集体所有制工业的国际资料	(56)
德意志民主共和国手工业合作社示范章程	(56)
东德的手工业	史 言 (65)
西德的手工业	程宏谟 (69)
关于城镇集体所有制企业的若干规定	中共辽宁省委 辽宁省人民政府 (75)
上海市集体手工业企业的调整 and 改革	上海市手工业管理局 (84)
附录：关于组织新手工业合作社 (组) 的试点意见	上海市手工业管理局 上海市手工业生产合作社联合社 (96)

关于合作工厂实行独立核算、自负盈亏的若干规定

..... 广州市第二轻工业局 (98)

关于调整二轻集体工业体制改革的几点意见

..... 山东省二轻工业局 (105)

关于1980年集体企业的扩权试点工作..... 郑州市二轻工业局 (111)

调查报告

城市集体工业要走联合的道路

——对上海手工业系统经济联合体的调查

..... 邢逸初 俞官潮 沈如云 (116)

丹东二轻集体企业在调整中前进 周 行 (123)

天津街道集体商业、服务业调查报告 赵 阳 朱 枫 (131)

自负盈亏 兴旺发达 湖南省轻工业局调查组 (136)

旅大等地集体建筑企业实行经济联合的几种形式

..... 国家建筑工程总局 (148)

城镇集体所有制工业的强大生命力 楼宝松 沈宏达 (143)

关于城镇集体所有制经济的统计资料..... 吴东彦 (148)

名词解释六则..... (153)

关于城镇集体所有制经济若干问题的探讨

季 龙

粉碎“四人帮”以后，特别是党的十一届三中全会以来，我国城镇集体所有制经济有了新的发展，引起了各方面的关注。为了充分发挥它在国民经济中的积极作用，加速我国四个现代化建设，各地区，各主管部门，进一步加强对集体经济的领导和管理，初步建立和健全了机构，研究拟订了一些经济政策；经济理论界的许多专家、学者和研究人员也作了不少调查研究，对许多问题进行了比较深入的探讨，取得了很大的成果。但是，这仅是个良好的开端，还有许多问题需要我们从理论和实践的结合上继续大胆地进行深入探讨和研究。为此目的，我想就这个问题提出一些不成熟的看法，和大家共同研究探讨。

一、关于地位和作用问题

城镇集体所有制经济，是我国社会主义经济的重要组成部分，在国民经济中占有重要地位。有广阔的前景，有很大的发展前途。巩固和发展集体经济，对发展消费品的生产和流通，对社会主义现代化建设有着重要的积极的作用。

党中央和国务院领导同志一再强调指出，消费品生产问题，是关系全局的问题，也是国家经济结构改组、调整的一个重要内容。把消费品搞上去，满足市场需要，回笼货币，增加财政收入，是把中国现在经济这盘棋走活的一个比较关键的问题。建国以来的实践证明，我国城镇集体所有制经济，在发展社会生产力，促进工农业生产的增长，增加消费品生产，满足人民物质文化生活的需要，积累建设资金，扩大出口，安排劳动就业等方面都具有重要作用。特别是在当前经济调整时期，对于改变经济结构，发展第三产业，方便人民，搞活经济，扩大就业，也是不可忽视的一个重要方面。据统计，1979年底，全国城镇集体所有制企业共有职工2,273.5万人(其中工业1,340万人)，占全国职工总数的23%。

1979年在集体企业安排就业的新职工 340 万人，约占全国当年新增职工的40%。其中：城镇集体所有制工业企业当年安排约 226 万人，占集体企业职工总数的33.8%；建筑业安排44万人，占20.4%；商业70万人，占集体商业职工总数30%。全国城镇集体所有制工业1979年完成工业总产值 637 亿元，占全国工业总产值的13%，提供的税收和利润总额达 85 亿元。集体所有制为主的二轻工业，1979年出口换汇24.78 亿美元，占全国出口换汇总额的18%。集体商业1979年营业额 120 多亿元，提供税收5.77亿元，利润2.89亿元。建工系统集体建筑业1979年完成房屋竣工面积4,300万平方米，占建工系统总完成量的一半以上。交通运输系统的集体所有制企业1979年完成运输量六亿吨，占地方短途运输量的60%左右，提供税收2.73亿元，利润1.89亿元。

城镇集体所有制经济的存在和发展表明，它比较能够从人民的需要出发，为人民服务，对人民负责，具有旺盛的生命力，有很大的优越性。一方面它点多面广，经营灵活，适应性强，方便群众，投资少，收效快，能够容纳较多的劳动力，消耗能源很少，比较容易兴办；另一方面它符合我国人口众多，经济技术落后，国家财力、物力有限等实际情况，适应生产力的发展水平，适合我国人民的生活水平和消费习惯。以二轻系统的集体工业为例，大都是劳动密集型行业，如工艺美术、服装、日用五金、皮革皮毛等等。据统计，这些行业的投资当年见效，而重工业投资平均要五年零七个月才能收回。这些行业每百万元固定资产可容纳劳动力800人，而重工业行业平均只能容纳 94 人。每万元产值消耗能源（折标准煤）重工业为17吨，劳动密集行业如抽纱、刺绣、服装、竹藤棕草编织等，一般都不超过一吨，许多是不冒烟的工厂。同时产品品种多，服务项目多，内外销需要都很大。因此。多年来，它虽几经砍伐，几起几落，但它终究冲破了重重阻力，在曲折的道路上不断发展壮大，成为我国国民经济的一支重要力量。

过去，由于“左”的错误的影响，重大轻小，重全民轻集体，在对待小而灵活、方便群众的城镇集体经济的政策上，出现了许多失误。对小商品缺乏统筹兼顾，合理安排，计划没户头，物资没指标，使小商品长期处于阵地不稳定，生产不正常，花色品种减少的状况，影响了人民的生活。对集体经济长期沿用对资本主义工商业的利用、限制、改造的政策，政治上歧视，经济上限制，搞掉了不少好的东西。特别是“文化大

革命”十年浩劫期间，由于林彪、“四人帮”的干扰破坏，使集体经济受到很大摧残。集体经济的管理机构和群众性的集体经济联合组织被撤并；多年形成的一整套行之有效的制度、办法、经营方式、优良传统被破坏了；集体经济所必需的物资往往得不到保证，生产业务活动不能正常进行；集体企业职工生活存在很大困难，严重挫伤了企业和职工的积极性，影响了集体经济的巩固和发展。例如，城镇集体商业的网点，1957年全国共有79万个，到1978年只剩下7.7万个。再加上对城镇集体经济没有一个总的章程，没有一个法律规范加以保护，无章可循，甚至乱加干预，对侵犯集体经济权益的一些违法活动，又往往无人过问或未能依法制裁。这对集体经济的巩固和发展是极为不利的。

党的十一届三中全会以来，随着调整、改革、整顿、提高八字方针的深入贯彻，许多地区对集体经济的巩固和发展作了一些规定，在政策上作了一些调整，收到了明显的效果。例如，限制、改造的政策变为扶植发展的政策，老集体企业得到了恢复和发展，新集体企业蓬勃兴起，对发展生产、活跃市场、方便群众、安置待业青年、促进安定团结和四化建设起了积极作用。但是由于一些具体政策没有相应改变，集体经济中的问题和困难仍然很多。认真总结过去正反两方面的经验，制定一个关于城镇集体经济的政策性规定，纠正这方面“左”的错误的的影响，促进集体经济的健康发展，是十分必要的。这样做，首先是为了适应广大人民的需要，必须发展集体经济；其次是为了解决大批待业人员就业、解决当前集体经济的困难、防止犯罪分子钻空子有重要作用；第三是解放思想，落实政策，对于澄清人们的错误认识，以正国内外的视听，也有重要的现实意义。

二、关于所有制问题

城镇集体所有制企业，是城镇劳动群众在国家扶持下，根据自愿原则组织起来，实行独立核算，自负盈亏，按劳分配，多劳多得的群众性集体经济组织。它的基本特征，是生产资料集体所有，按劳分配和实行自负盈亏的原则。这就决定了它的根本性质是社会主义的公有制经济。我国的生产资料所有制，在现阶段主要有社会主义全民所有制和社会主义劳动群众集体所有制两种形式。这两种所有制，都是社会主义的公有

制，都是社会主义的经济基础，应当发挥各自的优势，促进国民经济有计划按比例地发展。集体所有制经济比全民所有制经济具有更多的灵活性和更大的自主权，能够较好地适应我国生产力的发展水平。但是，多年来，在左倾错误的影响下，特别是十年动乱期间，一方面否认集体经济的社会主义性质，把它诬蔑为“产生资本主义的土围子”，“是复辟资本主义的土壤和温床”，鼓吹把它当作“资本主义的尾巴”砍掉；另一方面，错误地把城镇集体所有制经济看成公有制的低级形式，离开生产力发展水平，片面强调“一大二公”，追求所谓所有制的高级形式。这种理论上的是非不清，导致实践上的一系列错误。一是违背生产关系一定要适合生产力性质的客观规律，急于改变生产关系，盲目进行“升级”、“过渡”，改变集体经济的性质，使集体经济遭到极大危害。二是侵犯集体所有制企业的财产所有权，巧立名目，寻找借口，采取各种形式平调、摊派、挪用集体企业的资财和劳动力。据20个省、市、自治区二轻部门统计，十几年来集体企业资金被平调的达4.8亿元，冻结银行存款3.2亿元；又据19个省、市、自治区商业部门统计，1962年以来联合公积金被平调的达1.53亿元，冻结银行存款1,500万元；河北省交通部门1978年底以前被平调的集体资金2,700万元。对集体所有制建筑企业以盖房不给钱的方式进行平调的问题，至今仍很严重。三是不尊重城镇集体所有制企业生产经营的自主权，对企业的内部事务干涉过多，按照全民所有制企业的模式办集体企业，把许多优良传统搞掉了。许多合作化时期的老干部回忆当时的情景说：那时重大问题经理事会、监事会或社员大会讨论通过，就可以放手去干了，可是现在，左一个框框，右一个框框，把企业的手脚捆得死死的。集体企业在合作化时期是自负盈亏的，1958年以后，有相当一部份企业改为统负盈亏。许多企业实行统收统支、统负盈亏以后，职工对企业经营好坏，成果大小，不象过去那样关心了，助长了“大锅饭”、“铁饭碗”的思想；层层行政领导取代了企业的民主管理，企业失去了经济活动的自主权和主动权。

针对以上问题，我们必须历史地实事求是地认真地进行分析研究，明确城镇集体所有制经济是社会主义性质的公有经济，在社会主义时期内，将长期存在，应当予以保护、稳定和发展；企业的财产所有权受国家法律的保护，不得侵犯；对于那些平调和侵占的集体企业的资财和银行冻结的集体资金，原则上应予退赔和解冻；城镇集体所有制企业是独

立的经济单位，应当实行独立核算，自负盈亏，它的自主权必须受到尊重和保护。要把企业经营的好坏同职工利益紧密结合起来。

对现有的不同形式，不同归属的集体所有制企业，应当从实际出发，区别不同情况，按照集体所有制企业的要求和特征，逐步加以调整，划清全民所有制和集体所有制的界限，分别核算，各负盈亏。今后，两种所有制企业之间，集体所有制企业之间，都要严格贯彻等价交换的原则，不能互相无偿调用。

三、关于发展方针问题

对城镇集体所有制企业的生产经营采取什么样的方针，是关系到集体经济的巩固和发展的重要问题。过去，对城镇集体经济限制的多，扶植的少；伸手向它要的多，帮助解决问题的少，甚至在许多方面对它进行限制和歧视。形成计划没户头，物资没指标，货源没保证，经营不能自主，长期处于“吃不饱、饿不死、长不大”的状况，严重阻碍了它的发展。例如全国集体商业的职工，占整个商业服务业人员的三分之一，而经营额仅占商业零售服务经营总额的13%，除了经营品种差别的因素外，主要是国营专业公司和粮食部门在商品的货源、原辅料和零配件的供应、分配上不够合理造成的。集体工业企业的主要产品没有纳入计划，生产小商品所需要的统配原材料，大部分没有正常的供应渠道，许多企业靠自找原料，供应没保证，产品销售渠道也不够畅通，相当一部分生产能力不能充分发挥。我国是一个人口众多，底子很薄，技术落后，资金不足的大国，扬长避短，积极发展城镇集体所有制经济，有利于加速社会主义建设。城镇集体所有制企业，无论是工业、交通运输业、建筑业、商业，大都是劳动密集型行业，它们共有的优势是耗用的原材料和能源较少，所需要的资金设备不多，生产周期较短，能够安排较多的劳动力，主要靠劳务为国家创造财富，只要稍加扶持，就能收到显著的经济效果。

考虑到以上情况，对城镇集体所有制经济要采取大力扶植，统筹安排，积极发展的方针。凡属社会需要，有利于发展生产，活跃经济，方便群众的行业、品种、服务项目，都可以发展；重点发展那些短缺产品的生产和为社会服务的行业。凡不符合上述方针的，应当进行调整和整顿。地方人民政府要加强对发展集体经济的指导，搞好全面规划，综合

平衡，合理布局，防止和克服盲目发展，重复建设。

城镇集体所有制企业所需要的计划分配物资，要纳入计划，统筹兼顾，全面安排，它的生产和经营活动，要在国家计划指导下，更多地发挥市场调节的作用，广开生产和经营门路，把集体经济搞活。

城镇集体所有制工业企业，要着重搞好日用工业品和工艺美术品的生产，搞好工业性的修理服务业务，不断提高技术水平，改进产品质量，增加花色品种，降低生产成本。要树立全心全意为人民服务的思想，根据市场需要，努力增加市场短缺产品和名牌产品的生产能力，恢复和发扬传统经营方式，应当区别不同情况，既要搞制造，也要搞修理；既要有计划地进行成批生产，还要按照传统习惯，积极开展居民零星来料加工和按样订作业务。在发展少数民族经济中，集体所有制经济占有重要地位，搞好民族特需用品的生产，也具有很重要的意义。

城镇集体所有制商业、饮食业、修理服务业、运输业，要根据需要合理增设网点，采取多种形式，方便群众，努力改进服务态度，提高服务质量。集体所有制商业，要广开进货渠道，可以向国营商业进货，可以实行厂店挂钩，直接进货，也可以到农贸市场和外地组织货源，进行短途和长途贩运。

城镇集体所有制的工业、商业，要有计划地分别发展一批饮食业、加工业、修理业，解决吃饭难、买衣难、做衣难、修理难的问题。

城镇集体所有制建筑企业，要严格执行国家规定的质量标准 and 操作规程，努力降低造价，切实保证工程质量和人身安全。

四、关于收益分配问题

搞好收益分配，正确处理国家、集体、个人三者之间的关系，是体现集体所有制特征和性质的重要内容，对于调动企业和职工的积极性，发展生产，扩大经营，具有重要意义。许多地区反映，这些年来，在收益分配上不够合理，一个突出的问题是税负偏重，所得税率太高。据全国二轻集体所有制企业的统计，1956年实行21级全额累进税制，1957年全国手工业企业所得税的平均负担率为27%，1963年改为八级超额累进税制，最高税率为55%，这一年全国平均所得税率为38%，1979年又增加到50.38%。集体商业，1963年以前实行21级累进税，最高税率34.5%，

以后改为9级超额累进税，最高税率为60%，1979年平均负担税率高达46.44%。集体建筑业按预算成本取费，不计利润，基本上是实报实销性质，靠降低成本取得少量收益，再扣除营业外开支已所剩无几，还要按八级超额累进缴纳所得税，需要实事求是地作适当调整。

但是，由于目前国家财政经济有困难，马上作大的调整不可能。要随着国民经济的调整和体制改革的进展，作好调查研究，为调整税率创造条件。有些地方如广东、福建两个特区和广西壮族自治区，改八级累进税为比例税，税率最高不超过40%；四川、山东、湖南、上海、湖北对集体企业的所得税，以1979年的利润额为基数，三五年内，每年利润的增长部份减半征收，效果较好。城镇集体所有制企业本来负担就重，加上名目繁多的摊派，负担越来越重，造成企业资金严重不足，给扩大再生产和经营带来了很大困难。例如四川省乐山县航运公司是一个有1,700人的较大的集体企业，1979年盈余182万元，其中支付劳动保险金150万元，剩下的32万元按55%上交所得税后，只剩十多万元，仅够修一条航轮。集体商业职工，1979年一年平均每人交所得税和工商税362元，为企业积累190元，可是职工的年平均工资比国营商业职工低96元，如果扣除工资差额，实际每人为集体积累资金不到一百元。据湖南省湘乡县的调查，全县23个县属集体所有制工业企业，1979年实现利润113.3万元，交所得税54.28万元，占47.9%，再扣除财政部门投资分成，上交县工业局基金和提取企业奖金、福利费等，只剩15.26万元，平均每个企业仅有6,600元，连维持简单再生产都有困难。城镇集体所有制企业的税后纯利，还要负担人防费5%，城建费5%，以及地方的一些不合理摊派，更加重了企业的负担。

城镇集体所有制企业职工的工资福利比较低，现在的工资标准一般都低于国营同行业职工工资半级到一级；福利待遇就更差，甚至年老职工不能退休，不少企业连五元钱的付食品价格补贴也发不起。交通系统的集体企业职工，生活更差，船运集体职工长期飘流在水上，不能上岸定居，有的连维持生活都很困难。集体企业的工作条件和生活条件是很差的。

上述问题的存在，对发展城镇集体经济是一个很大的阻力，并在社会上造成一种一心只想捧全民所有制企业的“铁饭碗”，不愿意或不安心在集体所有制企业就业的状况，而为了发展生产和扩大就业，就不得

不更多依赖国家投资兴办全民企业来解决，这就促使进一步拉长基本建设战线，并造成全民所有制企业安插职工过多，劳动生产率下降的不良后果。从我国的实际情况出发，今后相当长的一个时期，发展城镇集体企业，将是发展社会主义经济、投资较少，收效较快、扩大劳动就业的一个极其重要的方面。因此，我们应当从这个前提出发来考虑，在税收、职工工资福利等方面，对集体所有制企业应当有比较优惠的待遇。

首先要适当减轻所得税负担，对于纳税有困难的行业和企业，还要给予适当的减免税照顾。为了减轻集体所有制企业的经济负担，今后除了纳税以外，任何部门都不应以任何名义向集体所有制企业摊派费用。

其次是职工的工资福利，强调要贯彻按劳分配、多劳多得的原则，取消过去集体所有制企业职工工资福利不能高于同行业国营企业的规定，给企业以适当的灵活性，根据经营的好坏，可以高于或低于国营同行业职工工资福利水平。

第三、集体企业税后利润，首先应当保证企业发展生产所必需的资金，绝大部分应留给企业，用于公积金、公益金、职工分红或奖励基金；上交主管部门的集体事业建设基金或管理费的比例要减少。现在收取集体事业建设基金的，主要是二轻工业部门。上交少量的集体事业建设基金，应当是来之于集体，用之于集体。主要用于扶植重点企业发展生产、举办集体福利、科研和教育等事业，发扬集体经济内部的互助合作精神，为基层企业生产建设和职工生活服务，这是集体经济优越性的一种体现。工业、商业、交通运输业，应当根据各自的不同情况作灵活规定，不能强求一致。

五、关于组织领导问题

我国社会主义改造基本完成以后，集体企业的各级领导机构，如全国手工业合作总社和各级联社，以至后来的二轻管理部门，经历了多次变动。每次折腾，都造成人力、财力、物力的分散、平调，集体企业的人心很不安定。市、县的变动更多。每遇精简，二轻都是首当其冲。现在县、市的二轻机构还是很不稳定。有少数县、市还在撤销二轻机构，并入经委。有的是以合并为名，平调是实。如陕西渭南县经委47名干部，24人用集体资金开支，又不干集体事。还有些县成立社队企业局时，把手

工业管理局或二轻局改为社队企业局，人、财、物、产供销连盘端，严重的影响了集体经济的巩固和发展。

城镇集体经济职工队伍很大，行业很多，政策性很强，情况很复杂，迫切需要加强领导和管理，迫切需要把现有的集体经济的领导机构稳定下来，并加以充实。同时，逐步恢复城镇集体经济的群众性的联合组织。对城镇集体所有制企业和职工，要同全民所有制一样，政治上要一视同仁，经济上要平等待遇，不得歧视。应当认真研究和贯彻执行集体经济的方针政策，搞好切切实实的调查研究，总结历史经验教训，协调各方面的关系。生产和业务，要根据各行各业的不同情况，实行行业归口管理，企业的隶属关系一般不要变动。各级归口管理部门要建立和健全专管机构，认真做好服务、协调、统筹、监督工作。

城镇集体所有制企业的各级归口管理部门，应当根据本地区、本行业的特点，根据发挥优势，保护竞争，推动联合的方针，提倡集体所有制企业之间、行业之间、地区之间、不同经济成份之间的联合，扬长避短，开展竞争，把集体经济搞活，办好。

城镇集体经济的各级归口管理部门和企业，要切实改进领导作风，加强政治思想工作。通过调整，切实纠正某些企业全民化的倾向，按照集体的特点，把适应人民需要的集体经济办好，是一项很艰巨很复杂的任务。要对广大职工有的放矢地做好政治思想工作，坚持党的领导，坚持社会主义道路，坚持无产阶级专政，坚持马列主义、毛泽东思想。要对广大职工进行形势教育，关心国家大事，树立全心全意为人民服务的思想和主人翁的责任感，立足本职，搞好生产和经营、服务事业。特别是对青年职工，要进行建设社会主义精神文明的教育，把他们的思想集中到一个明确的爱国主义目标上来，使他们成为爱祖国、爱人民、爱事业，有高尚道德、有丰富知识、有熟练技能的社会主义劳动者。要关心职工生活，逐步改善职工的工作条件和生活条件，花钱不多，现在有条件解决的要尽快解决；一时解决不了的，要制定规划，逐步地搞，分期实现。我们要在加强政治思想工作的同时，切实关心群众的疾苦，并注意纠正不正之风，使职工的革命热情始终饱满，推动各项集体经济事业的健康发展。

发展集体和个体经济的几个政策问题

曹宝贞 苏学生

党的十一届三中全会以后，各地认真贯彻调整、改革、整顿、提高的方针，解放思想，放宽政策，积极发展集体经济和适当发展个体经济。最近，我们结合广开门路对发展集体所有制和个体所有制经济进行了一点了解。现在提出几点意见如下：

第一，要解决对集体和个体经济的认识问题

城镇集体经济，多年来在极左思想影响下，片面认为全民所有制优越于集体，集体所有制优越于个体，所有制越高越先进，脱离实际，急于过渡，强求按国营模式办；在所有制上，搞统一核算，不尊重企业自主权；在经济上，随意撤并网点，平调利润，乱摊费用；在工资福利待遇上，硬性规定比国营低一等，受到歧视。这种情况，迄今没有多大改进。至于对恢复和发展个体经济，更是顾虑重重。有的地方还发生砸个体户的货摊，抄个体户的家财，拆个体户的铺面等事件。因此，待业青年普遍不愿搞个体经营。1980年1—10月，上海、北京、南京三市，在申请从事个体经营的人员中，待业青年只占1%。所有这些对集体经济和个体经济的不正确地对待和看法，需要加以端正。

应当明确，集体和个体经济，都是社会主义社会经济的组成部分，它们将同全民所有制经济长期共存。集体经济不仅和国营经济都是社会主义公有制，它是国营必不可少的助手，而且在某些领域里还应当优先发展。因为，群众需要的不少商品加工经营和服务项目仍以手工劳动为主，或者适宜于小规模和适当的分散经营，发展集体经济是比较适合的经济形式。个体经济是依附于公有制经济的社会主义独立劳动者所有，是国营经济和集体经济的必要补充，在国家统一安排和管理下，可以在社会主义经济发展轨道上前进，起拾遗补缺的作用。

当前我国的特点是，人口多，底子薄，在一些领域的生产力比较

低。一方面，在生产、生活和流通领域中缺门短线的很多，不能满足生产和群众生活的要求，如一些城市普遍存在“吃饭难”、“做衣难”、“修理难”、“坐车难”，等等；另一方面，社会上还有大量的劳动力闲着没事干，等待就业。积极发展集体经济和适当发展个体经济可以在不增加国家投资和工资福利支出的条件下，发展生产，广开就业门路，满足群众包罗万象的生活需求，真是大有可为的好事。

据上海调查，在社会主义改造初期，上海手工业有一百八十多个行业。许多工厂规模虽小，但花色品种多，变化快，质量好，成本低，周转快。现在大部分合并，品种单一，不少行业产品和服务项目受到忽略，以至消失，如各种高级特色作坊、小商品生产以至一些专业修理等。从国外的情况来看，日本制造业中小企业的比重占90%以上，其中制鞋业，平均每个企业的职工只有24人。又如香港，有四万二千多个工厂，90万人，平均每个工厂只有21人，其中10人以下的小工厂要占工厂总数的60%，三人以下的为数也不少。随着我国国民经济调整方针的贯彻，发展城镇集体中、小工厂，特别是一些容纳劳动力多的、有特殊技艺的、消耗原材料少的、利用废旧物资和工业下脚余料进行生产零星日用品和修理的行业更为需要。

商业、饮食、服务业同人民群众日常生活关系非常密切。但多年来，我国这些行业的网点和人员占社会人口的比例不断下降，1979年与1957年相比，全国人口增加了50%，其中城镇人口增加了29%，而城镇零售商业网点却减了72.6%，占人口的比例下降了78.4%，零售商业、饮食、服务业人员占人口的比例下降了14.8%，目前只占社会人口的0.7%。同一些发达的国家比较，相差很远。日本零售商业、饮食、服务业人员占社会人口比例为4.8%，英国为4.7%，匈牙利为4%，美国为3.9%，西德为3.4%，法国为2.6%。显然，我们现在在商业、饮食、服务业的职工太少了。再从商店的规模看，发达国家的小商店，一般要占整个商店总数的70~80%。每个网点平均人员为：法国2.5人，日本3.4人，美国5.5人，英国5.6人，西德6人，匈牙利6.6人，而我国为14人。很明显，外国商店“小多密”，消费者买东西很方便；我们的商店“大稀少”，群众买东西得排长队。为使网点能做到星罗棋布，这就需要我们多发展一些集体和个体的中小型店铺。

三十年的实践证明，企图以国营经济包办一切，独家经营，企业越

大越好，是行不通的。尤其象我国这样经济发展很不平衡的国家，必须是各种经济成份同时并存，在国营经济领导下，积极发挥集体和个体经济的作用。

第二，要明确经营范围

发展集体、个体所有制经济和广开就业门路相结合，应着重发展劳动密集型产品，包括日用手工业品、零星小商品和工艺美术品的生产。同时，还要根据群众需要，积极恢复和发展具有传统和特殊技艺的商品生产，恢复成衣等来料加工和按样订做的业务，大量增设方便群众的小型商业、饮食业、服务业和各种修理业，适当恢复客运货运非机动车船的运输业，组织集体建筑业。允许个体经济从事特殊风味小吃、传统技艺小商品生产，来料加工和各种修理服务。允许他们从事鲜活农副产品的短途贩运和开设零星日常用品的家庭方便店，为国营和集体拾遗补缺。从步骤上讲，要结合历史情况，弄清当前需要填平补齐的行业、项目、品种，因地制宜，有计划地进行组织，把当前最迫切需要的先办起来。具体经营行业类别，主要有：

（1）各种加工工业产品，包括服装、各种熟食品、糕点、制镜、制配镜框、眼镜、加工木器、鞋、手提包、竹器、藤器、玩具、各种金属零配件、加工成衣、编织毛衣、草帽、丝带、网带等；

（2）劳动密集型的传统技艺手工业，雕刻、刺绣、地毯、美术、陶瓷、金属工艺、漆器、抽纱等；

（3）修理业，包括房屋装修，自行车、电视机、录音机、收音机、照像机、钟表、钢笔、乐器、黑白铁、家具、水电、搪瓷制品修理等；

（4）饮食业，小吃馆、小吃摊、传统风味小吃等；

（5）服务业，浴池、理发、照相、制图、打字、誊写、洗烫衣服、织补、卖茶水、老虎灶、爆炒米花、运输、包装、托运服务等；

（6）种植和出售花草、养殖鸟、鱼、玩赏动物等；

（7）自由职业，包括拔牙、行医、画像等；

（8）经营鲜活商品，蔬菜、家禽、活鱼、水果等；

（9）其他，以个人技艺和劳动，为群众生活服务和流动服务的个

体劳动者。

第三，要安排好从事集体和个体经营的对象

安排从事集体和个体的经营的对象，主要是待业青年和社会闲散劳动力。但目前待业青年受现行的劳动分配制度一包到底的影响，普遍不愿自己干，认为不如国营企业“铁饭碗”保险。

据上海反映，该市去年和今年安排劳动就业，仍然是采取由上而下、大批集中、硬性切块，按系统部门向基层单位摊派，结果带来很多问题。有的单位只好把三、四个人工作分给七、八个人干，而需要人的分配不到。同时，不少人员分配不对路，如男浴池分配给女青年；家住南市区的，分配到闸北区；甚至把需要卧床休息的重病号、瘸子、痴呆、精神病患者等，也分配来了。应该确实按照劳动体制改革的方案，对于待业人员不采取全部包下来的办法，把由上级硬性分配，改为允许基层企业在规定的范围内自行招考，报上级批准的办法，并广泛进行技术培训，实行先培训后吸收，择优录取的办法。同时鼓励待业青年在学到劳动技能之后自行就业。对于病残人员，交由街道协助安排力所能及的劳动，如送奶、取煤、洗衣、缝补、扫街、为街道服务等。这样就可以使各种人员各得其所。至于退休人员，是否允许登记，批准经营？有的人认为不应批准；有的人认为，不能限制他们为社会创造财富和从事群众需要而有益于社会的劳动。看来，这还得根据各地容纳就业和社会需要的具体情况来定。劳动力多的地方，可以不批准、少批准；劳动力少的地方，可以从宽掌握。但不管劳动力多与少，都应当允许有技术专长的退休人员，传授技术，参加集体生产。生活有困难，社会有需要的，经本单位同意，也可申请从事个体经营。在职职工，为了保证有充沛的精力做好本职工作，不允许登记经营，但是在不影响其本职工作的条件下，经工作单位同意，可以允许其以个人的技艺和劳动，为他人提供服务，但不能挂牌营业，不得搞纯商品经营的买卖。

第四，要有多种途径发展商业、服务网点

不少地区反映，城镇发展集体和个体经济，增设网点受到种种限