

主编 赵俊臣 副主编 李良生



普洱哈尼族彝族
自治县经济社会
发展战略与规划

.744

云南人民出版社

(滇)新登字01号

责任编辑：冉 月

封面设计：鸥 嘉

普洱哈尼族彝族自治县

经济社会发展战略与规划

主编 赵俊臣 副主编 李良生

云南人民出版社出版发行 (昆明市林书街100号)
昆明政协印刷厂印装

开本：787×1092 1/32 印张：9.875 字数207,000
1992年6月第1版 1992年6月第1次印刷
印数：1—2000

ISBN 7-222-01014-9/F·133 定价：3.70元

科學論征民主決策
大展宏圖振興舊軍

劉樹生題

一九四五年
十月五日

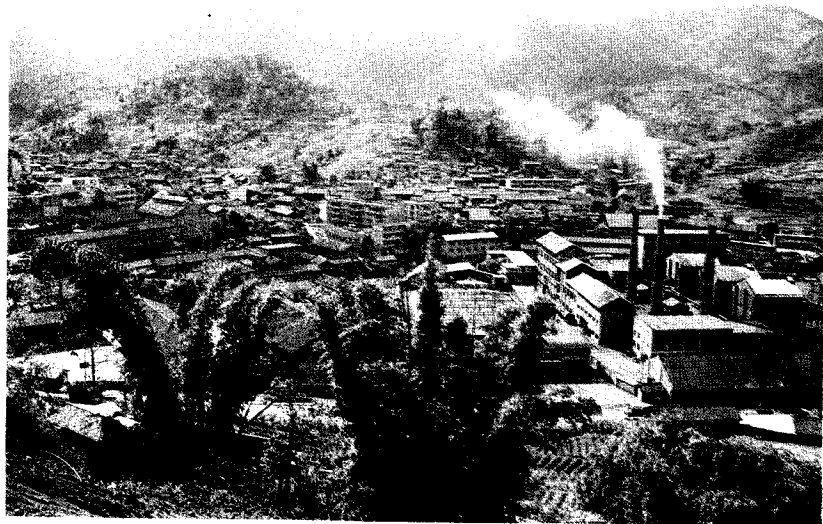
强
化基础

勾通其南

宋古林抄

种谷子种

自书
九月一日



磨黑盐矿是省内第二大规模的盐矿，年产量可达 8 ~ 10 万吨，现供应销区内 33 个县市食盐。



全县已形成 2 万平方米胶合板、5 千方刨花板、7 千方纤维板的生产能力，图为火柴厂胶合板旋切。



普洱板山茶厂一角。



年存栏七~十万只鸡的普洱养鸡场，是思茅及西双版纳一带唯一的机械化养鸡场。

关于普洱县经济社会发展战略 与规划的书面意见

云南省副省长 金人庆

普洱县是我省开发较早的地区之一。在历史上，普洱曾对滇西南的经济社会发展作出了贡献。但是，近百年来却落伍了。所以，当我看到普洱县的经济社会发展战略与规划的送审稿后，很高兴。因为这件事的本身说明了普洱县经济社会发展问题终于引起了人们的重视，特别是普洱县人民的重视，被提到了议事日程。

我认为，这个战略与规划有这样几个优点：

第一，战略思想有特色。可以看出，课题组对县情的诊断是全面的。不仅能对本县实际情况进行辩证的分析，而且还能从该县所面临的外部态势，分几个层次予以研究。从而对普洱县经济社会发展战略特点作出科学的概括，提出了有特色的战略思想：“强化基础，突出林盐、沟通滇南，科教兴县”。这16个字，既简洁又明确，既原则又具体，是恰到好处。

第二，战略目标切实可行。战略与规划提出到2000年的总目标是把普洱建设成为一个有地区特色的，以林盐化工农业和本地资源开发为主的，在思茅地区乃至全省有特殊经济

地位的全方位开放的、民族团结、社会安定、科技先进、教育发达、生态良好、服务优良的社会主义现代化的新县区，并分别采用定性目标和定量目标的办法予以具体化。其中提出社会总产值从1988年1.98亿元提高到2000年的4.8~5.5亿元，城乡人均纯收入由1988年的286元提高到2000年的800元。显然，这些指标，是并不过高的，是完全可以达到的。

第三，研究方法有新意。将经济社会发展的战略与规划合起来研究，先战略后规划，不仅提出了战略，而且通过规划将战略具体化，从而增强了可操作性。这种研究方法是值得倡导的。

所以，我认为这是一个比较好的战略规划，可以作为普洱县政府进行经济社会决策的重要参考。

这里我有一点建议：

普洱地处澜沧江之滨，澜沧江的开发为普洱经济发展提供了机遇。特别是澜沧江—湄公河国际航运通道如果开通，那么可以直接面对东南亚市场。所以，如果在这个战略中能够充分考虑这一情况，分几个时间阶段予以研究，将普洱优势与东南亚情况相结合，那么普洱经济社会发展战略无疑会更有特色。

从这个战略与规划中可以看出，普洱县委、县政府对于普洱县经济社会发展的急切心情。这是值得赞扬的。我希望能发动全县人民认真学习、讨论，变为全县人民的共同意志，制定具体措施，为实施这个战略与规划而努力。我还希望，在制定实施措施过程中，要正确处理以下几个关系：

1. 富民与富县的关系。一定要把解决老百姓温饱问题放在首位来考虑。

2. 资源与市场的关系。一定要优先考虑在市场需要的基础上决定开发哪些资源。

3. 眼前利益和长远利益的关系。务必统筹兼顾，切忌为了眼前利益而影响长远利益。

我相信，只要下定决心，持之以恒，艰苦奋斗，不屈不挠去为实现战略与规划提出的目标而努力奋斗。那末，到2000年普洱县的经济社会面貌必将会大为改观。我殷切期望那一天的到来。

1990年10月2日

序

中共普洱哈尼族彝族自治县县委书记 苏建华
普洱哈尼族彝族自治县县长 白存德

普洱哈尼族彝族自治县是一个多民族聚居的山区县。四十年来，尤其是党的十一届三中全会以来，普洱的社会、经济面貌发生了深刻的变化，城乡人民生活有了显著的改善。如何在现有的基础上，根据全省和思茅地区总体发展战略提出的各项原则，从普洱的实际出发，不失时机地引导全县各族人民继续前进，是在进入20世纪90年代的时候，县委和政府首先必须认真考虑的一件大事。在云南省社会科学院农村经济研究所的热情帮助下，1989年9月至1990年10月，用了一年多的时间，经过认真调研、缜密论证，制定了《普洱哈尼族彝族自治县1990年—2000年经济社会发展战略与规划》。这一战略与规划，履行了民主决策和科学决策的程序，集中了普洱解放四十年来建设的经验和全县广大干部群众的智慧，反映了普洱社会经济发展的客观要求和各族人民的愿望，是理论与实际相结合的成果。它规定的战略思想、战略目标、战略重点、战略布局和战略措施，描绘了自治县今后十年发展的蓝图，令人鼓舞。这一规划，对于统一全县各族人民和

各级干部的思想、巩固和发展安定团结的政治局面，促进全县经济持续、稳定、协调地向前发展，把自治县逐步建设成为社会安定，民族团结，文化发达，经济繁荣，人民富裕的自治地方，必将发挥极其重要的作用。

实现这一战略与规划，是一项十分艰巨的工程，我们相信，只要我们认真贯彻执行党的“一个中心、两个基本点”的基本路线，上下一心，团结一致，脚踏实地，埋头苦干，战略与规划所描绘的蓝图就一定能够如期实现。

在此，向关心和支持普洱各项事业发展的领导和同志们表示衷心的感谢！向参加制定论证此战略规划专家、领导和同志们表示衷心的感谢！

1990年12月

目 录

云南省政协主席刘树生题词

云南省副省长保永康题词

关于普洱县经济社会发展战略与规划的书面意见

.....金人庆 (1)

序.....苏建华 白存德 (1)

普洱哈尼族彝族自治县经济社会发展战略纲要

(1990—2000年) (1)

一、战略依据..... (1)

二、战略指导思想..... (4)

三、战略目标..... (7)

四、战略重点..... (11)

五、战略步骤..... (14)

六、战略布局..... (16)

七、战略对策..... (18)

普洱哈尼族彝族自治县经济社会发展总体规划..... (24)

一、基本思路、目标与原则..... (24)

二、加强农业等基础产业建设..... (28)

三、发展优势资源产业..... (39)

四、提高工业化水平,促进经济社会的全面发展

..... (52)

普洱哈尼族彝族自治县县情分析..... (67)

一、具有丰富的自然资源·····	(67)
二、解放四十年来的主要成绩·····	(72)
三、主要有利条件及制约因素·····	(80)
四、普洱县经济社会发展所处的阶段·····	(85)
普洱哈尼族彝族自治县经济社会发展若干对策·····	(88)
一、深化改革·····	(88)
二、强化基础·····	(94)
三、筹措资金·····	(99)
四、培养人才·····	(103)
五、优化结构·····	(105)
六、政治保证·····	(108)
普洱哈尼族彝族自治县工业发展规划	
(1990—2000年)·····	(113)
一、工业发展现状分析·····	(113)
二、工业发展的条件分析·····	(117)
三、发展的指导思想·····	(121)
四、发展的目标、重点和步骤·····	(122)
五、主要措施·····	(126)
普洱哈尼族彝族自治县林业发展规划	
(1990—2000年)·····	(131)
一、林业发展现状·····	(131)
二、林业发展的指导思想·····	(136)
三、发展目标与项目·····	(137)
四、发展措施·····	(144)
五、投入产出概算和资金筹措·····	(148)
普洱哈尼族彝族自治县养殖业发展规划	

(1990—2000年)	(151)
一、养殖业现状分析	(151)
二、发展目标、重点	(159)
三、发展对策	(163)
普洱哈尼族彝族自治县教育发展规划	
(1989—2000年)	(172)
一、教育发展现状分析	(172)
二、指导思想与目标	(177)
三、发展对策	(178)
普洱哈尼族彝族自治县科技发展规划	
(1989—2000年)	(189)
一、科技发展现状分析	(189)
二、指导思想及目标	(194)
三、发展对策	(195)
普洱哈尼族彝族自治县商业服务业发展规划	
(1990—2000年)	(203)
一、商业服务业发展现状分析	(203)
二、发展的指导思想及目标	(212)
三、发展对策	(217)
普洱哈尼族彝族自治县财政发展规划	
(1990—2000年)	(233)
一、财税收支的现状分析	(233)
二、发展方向与目标	(239)
三、发展对策	(242)
普洱哈尼族彝族自治县金融发展规划	
(1990—2000年)	(246)

一、金融现状分析·····	(246)
二、发展方向与目标·····	(253)
三、发展对策·····	(257)
普洱哈尼族彝族自治县社会发展规划	
(1990—2000年)·····	(260)
一、社会发展现状分析·····	(260)
二、发展方向与目标·····	(265)
三、发展对策·····	(268)
普洱哈尼族彝族自治县经济社会发展预测的简要说明	
·····	(279)
一、人口预测·····	(280)
二、粮食预测·····	(284)
三、宏观经济预测·····	(286)
附 录:	
《普洱哈尼族彝族自治县经济社会发展战略与规划》	
鉴定意见·····	(293)
省级专家评审鉴定组名单·····	(295)
关于《普洱哈尼族彝族自治县1990——2000年经济	
社会发展战略与规划》的决议·····	(299)
中共普洱哈尼族彝族自治县七届二次全委(扩大)会	
议的决议·····	(301)

普洱哈尼族彝族自治县经济社会 发展战略纲要(1990—2000年)

一 战略依据

(一) 县情概况

普洱哈尼族彝族自治县，位于云南省南部，思茅地区中部，辖9乡、2镇、74个行政村、13个办事处。县域面积3670平方公里。1988年末，总人口18.23万，其中非农业人口24512人。县内居住着汉、哈尼、彝、傣、拉祜、白、回等19种民族，少数民族人口8.7万人，占总人口的47.56%。工业总产值6215万元，农业总产值3804万元，工农业产值比为1.63：1。粮食总产4870万公斤，人均267公斤。财政收入1885万元，人均103.4元，农村人均纯收入269元。

(二) 县情特点

1. 普洱是历史上思普地区（含今思茅地区和西双版纳傣族自治州）的政治、军事、经济和文化中心，开发较早。

2. 普洱是云南南部的内陆山区县，距昆明500公里，山多坝子少，立体气候明显，生物资源丰富，开发潜力大。

3. 普洱是“普洱茶”的故乡和集散地之一。

4. 普洱是哈尼、彝和汉等多民族和睦相处的自治县。

5. 普洱是云南思茅林区重点县之一，但森林覆盖率逐年下降，潜伏着生态恶化的危机。

6. 普洱是全省财政收入能够基本维持人员经费的县之一，但财政支柱单一，急需建立多支柱的稳定的财源。

7. 普洱是全国计划生育先进县之一，但人增地减矛盾日渐突出。

8. 普洱教育事业比较发达，是全省基本无盲县之一。

(三) 外部态势

1. 当前，世界上出现了改革和新技术革命的潮流，国家正处在三年治理整顿期间。一方面，普洱面临着与全省先进县份拉大差距的可能；另一方面，又面临着通过调整和深化改革，而持续稳定发展的良好机遇。

2. 国家“三步走”战略步骤的继续贯彻，沿海地区战略的深入实施，特别是产业政策的全面执行，普洱面临着如何积极发展的选择。

3. 国务院批准的澜沧江开发，澜沧江—湄公河通航，为普洱对东南亚开放提供了难得的机遇。

4. 全省确定的滇西南热区开发和滇西南商品农业基地建设，成为普洱发展的良好机遇。

5. 思茅地区实际存在的全面加速开发林业的局面，既为普洱造成了一定的机遇，又必然形成与周围各县互相竞争和森林资源过伐的结果。

6. 滇南地区兴起的多层次、跨地区、交叉重叠的横向经济联系，对普洱的发展，既是机遇，又是挑战。