

建设海洋大省

• 福建海洋经济发展战略 •

福建省计划委员会

鹭江出版社

7

〔闽〕新登字 08 号

建设海洋大省

——福建海洋经济发展战略
福建省计划委员会

*

鹭江出版社出版、发行
(厦门市莲花新村香莲里 15 号)

邮政编码:361009

福州七二二八工厂印刷

开本 850×1168 毫米 1/32 9.625 印张 4 插页 182 千字

1996 年 8 月第 1 版

1996 年 8 月第 1 次印刷

印数:1—2000

ISBN 7-80610-370-8

F·33 定价 13.80 元

如有发现印装质量问题请寄承印厂调换

封面题字:贾庆林

参加研究人员

省 计 委:	王桂凤	刘群心	庄仁想
	苏 林	吴亮碧	林循彰
	徐 立	翁祖官	黄国敏
	黄以根	詹晨辉	潘乙凡
	戴金珊		
	王明顺	石建平	余 军
	胡宗潭	徐 玮	程锦龙
	蔡荣富	(以上按姓氏笔划排序)	

省社科院:	严 正	魏世恩	吴肇光
省水利厅:	黄天柱	林帮树	林鸿杰
	张天明	吴培源	乐汉卿
厦门大学:	陈永志	郭其友	
省旅游局:	陈及霖	叶立力	郑荣发
省水产厅:	俞乃福	林康胜	江毅海
省地矿厅:	林秀萱	林国政	林为源
省交通厅:	陈义正	张天珍	陈逸龙
省海岛办:	李 正	许珠华	邱向东

建設
大洋
大省

乙亥年秋仲

賈慶林書



发展蓝色产业
建设海洋强省
陈明义
一九九六年六月八日

再创海的优势 建设海洋大省

贾庆林

我省海洋资源十分丰富，全省海域面积 13.6 万平方公里，比陆地面积还大。解放后，由于地处海防前线等历史原因，海洋开发进展缓慢。改革开放以来，特别是 80 年代初省委提出“大念山海经”之后，海洋经济得到较快发展。仅水产业产值 1994 年就达 152 亿元，占国内生产总值的 6.76%，整个海洋产业产值估计超过 10%。但从总体上看，我省海洋开发仍处于产业规模偏小，资源利用程度偏差，技术档次偏低的落后状况。因此，省委、省政府决定再创海的优势，大作海的文章，建设海洋大省。

做好海的文章，开发海洋经济，从我省的现状和发展趋势看，当前和今后几年应着重抓好以下几件事：

大力实施围海工程，向大海要地。建国以来，我

省已围垦造地 120 多万亩，其中形成耕地 50 多万亩，成绩显著。据调查，我省还有可用于围垦的滩涂海域 300 多万亩，其中条件较好，可用于近期围垦的有 150 万亩。滩涂是可再生资源，只要科学规划、因地制宜、择优开发、讲求实效，围垦滩涂可以增强农业发展后劲，促进海岸带开发和海洋经济振兴。省委、省政府决定把围垦工程纳入农业综合开发的重要内容，争取在“九五”期间上一批大中型围垦项目，每年争取向海要 5 万亩的土地。为此，要采取集中攻坚和发动群众相结合的办法，先易后难，综合利用，种、养、加一起上，宜种植就种植，宜养殖就养殖。靠近城市和交通便利的垦区，划出一部分作为开发区，建工厂，搞房地产，甚至围起来蓄水供水，这也是解决沿海缺水的一个办法和路子。

大兴海水养殖和远洋捕捞，全面开发海上田园。我省有丰富的渔业资源。全省 10 米等深线以内浅海 619 万亩，潮间带滩涂 299 万亩，渔场面积 13.6 万平方公里。改革开放以来，我省海洋渔业跨入了全面开发和加快发展的新阶段。1994 年全省海水产品产量为 200 万吨，占全国第 3 位。全省人均占有水产品产量 70.8 公斤，为全国平均水平的 4.16 倍，连续多年居全国之冠。沿海已有 300 多万

人靠开发海上田园率先脱贫致富奔小康。水产业发展的成就，显示出我省海上田园建设的潜力巨大。我们要来个再动员、再认识、再用劲，掀起一个更大规模的开发海上田园热潮，争取到 2000 年全省海水产品总产量达到 300 万吨，水产品加工产值突破 60 亿元，水产出口创汇 10 亿美元。全省人均水产品占有量达到 100 公斤（将是那时全国人均水平 22.5 公斤的 4.5 倍），渔区人均收入达到 4000 元。实现这一目标，必须采取扎实有效的对策和措施。要彻底打破重陆轻海的传统观念，自觉地把海洋水产业的开发纳入当地社会经济发展规划。要以国内外市场为导向，以资源开发为依托，对渔业经济的重点产品、主导产业，按照产供销、捕养加、贸工渔、渔科教一体化的要求，实行多层次、多形式、多元化的优化和组合，形成各具特色的“龙头”产业实体，推进渔业经济的产业化、现代化。海洋渔业是高风险、高效益、高投入的产业，增加投入是加快发展渔业的关键措施之一。改革开放以来，我省以股份合作形式为渔业投入筹措了大量资金。这几年，全省渔业投入超过 80 个亿，其中渔民群众合股投入占 90% 以上，确立了广大渔民群众为主体的投入新格局。

继续抓好海岛建设，把海岛推向开放开发的前

沿。我省共有 1202 个海岛，约占全国海岛总数的 1/6；海岛面积 1200 平方公里，约占全省陆地面积的 1%，其中有人定居岛 102 个，海岛人口 130 多万。这些海岛，地处台湾海峡航运大通道，战略地位重要，各种资源丰富。抓好沿海岛屿建设，对于增创我省海洋新优势，加快闽东南开放开发，建设海峡西岸繁荣地带有着十分重要的意义。改革开放以来，沿海岛屿建设取得可喜成绩。原有的“四缺”（缺水、缺电、缺粮、缺烧）、“四难”（交通难、通讯难、上学难、看病难）已得到基本解决；资源得到合理开发，经济实力明显增强，群众生活不断改善；一批码头、接待站、台轮停靠点、旅游点等已建成或正在建设中，有力地促进海岛的内外往来与交流，带动对台民间小额贸易的发展，较好地树立了对外开放形象和扩大对台的影响。但目前海岛人民中尚有 20% 的人存在饮水困难，10% 的人未用上电，一些群众生产门路仍然没有解决。省委、省政府决定进一步加强沿海岛屿建设。为此，要发挥改革开放试验区的优势，赋予沿海、海岛建设优惠政策，抓住机遇，招商引资进岛，推动海岛的区位优势向投资优势、开放优势、发展优势转变。进一步加快以码头、公路、生活设施等为主的基础设施建设，增强海岛造血功能。加强以科教文卫为重点

的社会公益事业建设，努力改善岛屿群众的生产、生活环境。积极引导海岛进行生产性开发，依靠自身力量艰苦创业，不断提高群众的物质生活水平。省里将继续从预算内拨出专款用于扶持沿海岛屿开发性生产项目，争取在世纪之交把整个海岛建设推到开放开发的前沿，实现较大的突破。

大兴港口海运，发展口岸经济。全省有大小港湾 125 个，其中可泊 5—10 万吨的深水港 6 处，占全国深水港的 1/6。由于历史原因，我省港口建设 70 年代才开始迈步。经过近 20 年努力，现在相继建成了福州、厦门枢纽港和泉州、湄洲湾、漳州等中小港口，初步扭转了港口建设落后的局面。至 1994 年底，沿海港口 200 吨级以上泊位达 138 个，其中深水泊位 21 个，年货物吞吐能力 2413 万吨，年客运吞吐能力 136 万人次。但是，目前各港口已处于超饱和状态，远不能适应我省改革开放和经济建设的需要，不适应对台“三通”的战略要求。因此，必须加快港口建设，扩充远洋船队，发展海洋运输，并以港口为支点，振兴临港工业，发展口岸经济，繁荣港口城市。港口建设是重投资的项目，必须打破常规，广辟筹资渠道，通过实行中外合资、合作和建设外商货主码头，推行码头租赁制等多种形式，吸收各方面的资金，用好用活港口建设费、航

道建设基金。力争经过 5 至 10 年的努力，以福州、厦门、湄洲湾三个港口为建设重点，泉州、漳州等中小港口相结合，安排建设一批专业化水平较高的集装箱、煤炭、矿建、混装码头及多用途码头，形成具有较强吞吐能力，适应世界航运船舶大型化、货物集装化、管理现代化和对台“三通”需要的港口群，力争全省港口吞吐能力达 8000 万至 1 亿吨。

前 言

余金满

近 30 年来,随着海洋战略资源的不断发现和海洋科学技术的迅速发展,世界上越来越多的国家把解决当代人类面临的人口、资源和环境等三大问题的出路寄希望于海洋。80 年代期间世界海洋开发总产值翻了一番,到 1990 年超过 5000 亿美元,估计到 2000 年将突破 10000 亿美元大关,海洋成了具有战略意义的开发领域。尤其是一些临海发达国家,不惜巨资,组织包括著名科学家在内的强大阵容进行海洋发展战略研究和海洋开发规划的制定,以谋求加速海洋开发的步伐。1986 年美国制定了全球海洋科技规划。1990 年日本提出了 2000 年海洋开发推进计划。英国也在同年发表了海洋科技发展战略报告。不难预料,今后海洋将成为国际竞争和开发的重要领域,21 世纪将是海洋开发的新世纪。

我国是一个海域辽阔的国家。江总书记号召“振兴海业,繁荣经济”,这样,全国上下都从战略高度上来看待海洋资源的开发利用。于是,沿海省份都在加紧制订、实施海洋开发、发展蓝色产业的新战略。辽宁提出建设“海上辽宁”的远景规划,山东提出再造一个“海上山东”,江苏提出“向滩要宝”,海南实施“以海兴琼,建设海洋强省”的战略,广东把发展海洋产业作为建立经济优势的手段,上

海提出要把浦东开发和海洋开发紧密结合起来，河北提出“立体开发海洋，陆海经济一起抓”的设想，广西提出实施“蓝色计划”。就连一些没有海岸线的省市，也在想方设法寻求自己的海上出口，一场变海洋区位优势、资源优势 and 科技优势转化为经济优势的热潮已在全国沿海兴起。1995年5月15日，国家正式批准了《联合国海洋法公约》，这将从法律上保护我国的海洋权益和海洋资源，更有助于我国海洋开发，更有助于蓝色产业的发展。

福建是海洋大省，海洋是福建的一大优势。全省海岸线长居全国第2位；沿海岛屿占全国的1/6，居全国第2位；港湾数位列全国前茅，大小港湾125个；浅海、滩涂辽阔，人均占有可养海面是全国平均水平的21倍；拥有的海上渔场面积比陆地还大。改革开放以来，特别是80年代初期省委提出“大念山海经”之后，海洋经济得到较快发展。据初步估计，目前主要海洋产业增加值已占全省国内生产总值的10%左右，成为国民经济的重要组成部分。但是，我省目前海洋开发的深度和广度都还十分有限。要解决我省人多地少、陆地资源相对不足的矛盾，实现增加经济总量、加快全省现代化建设的目标，就必须确立新的海洋观，改变重陆轻海的观念，把眼界放宽到包括领海在内的水面、滩涂等所有的国土，及200海里专属经济区和浩瀚的公海，向海洋要宝、要物质、要生存空间。

在这经济发展建设的重要时期，省委书记贾庆林作出了“再创海的优势，大作海的文章，建设海洋大省”的重要指示，省委、省政府作出了建设“海洋经济大省”的决

定，省长陈明义多次筹划主持会议并作了重要指示。根据省委、省政府的决定，省计委把建设“海洋经济大省”规划作为我省国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要的重要组成部分，并拟定了规划工作大纲。1995年10月之后，省计委及时地把编制海洋发展规划这项复杂的、跨世纪的系统工程作为贯彻落实省第六次党代会精神的一个实际行动，成立了规划工作小组，组织省直九个单位参加，着手进行规划的调研编制工作，接着又在福州、厦门等地邀请专家学者进行座谈，听取高见。

为了保证规划的科学性，省计委首先组织了“福建海洋经济发展规划思路”的研究工作。本书就是编写组在研究“规划思路”过程中积累的调研资料、酝酿的观点和为了编制规划而进行的超前研究基础上，经过反复修改、充实而完成的。全书采用科学的海洋国土意识和海洋开发的新观念，体现坚持“两个根本性转变”（经济体制转变和经济增长方式转变）和实施“两个战略”（可持续发展战略和科技兴海战略），较系统地论述海洋经济发展的思路，并努力做到观点鲜明，资料翔实，措施积极，对我省发展海洋经济有一定的指导意义。本书从海洋经济的概念和范围入手，简要介绍了国内外海洋经济发展的趋势及21世纪世界海洋经济发展的前景，从而揭示了我省发展海洋经济的紧迫性；通过对我省海洋资源优势、开发条件及制约因素等的客观分析，以及对改革开放以来我省海洋经济发展成就和存在问题的总结，揭示我省加快海洋经济发展的必要性和意义，并提出了对策措施；在正确理解“海洋经济大

省”内涵的基础上，对我省海洋经济发展的总体战略和各主要海洋产业的发展战略，力求进行较全面、深入的论述。

我们希望本书的出版对我省人民树立海洋国土意识、更新海洋开发观念起到有益的促进作用。本书的核心内容，已经体现在《福建海洋经济发展规划纲要》之中，望能对我省海洋开发事业，迎接新世纪、实现新跨越有所指导。

海洋是蓝色文明的象征，是经济发展的第二生命线，向海洋进军是我省第二次创业的需要，是我们向更远大目标前进的需要。望海内外各界有识之士给予支持指导，大家努力实践，大胆开拓，为把我省建设成为海洋经济大省而共同努力奋斗。

目 录

前 言	(1)
第一章 向海洋进军	(1)
第一节 海洋开发与海洋经济	(2)
第二节 具有战略意义的开发领域	(11)
第三节 世界正迈向海洋开发的新世纪	(17)
第二章 增创海洋新优势	(29)
第一节 海洋自然特征与资源优势	(29)
第二节 海洋经济发展现状及存在问题	(40)
第三节 再创海的优势, 实现新的跨越	(51)
第三章 构筑海上新福建	(55)
第一节 指导思想与战略方针	(55)
第二节 发展目标与实施步骤	(60)
第三节 战略重点与开发布局	(64)
第四章 开发体制与政策保障	(76)
第一节 建立海洋综合管理机构	(76)
第二节 健全配套保障体系	(80)
第三节 重视环境保护与防灾减灾	(84)
第五章 大兴耕海牧渔	(88)
第一节 海洋水产业发展现状	(88)

第二节	海洋水产业发展前景与重点	(94)
第三节	海洋水产业存在的问题与对策	(99)
第六章	实施大港口大船队战略	(105)
第一节	港口开发和海运业发展的条件	(105)
第二节	加快港口和海运业发展的意义	(108)
第三节	港口和海运业发展现状及问题	(111)
第四节	港口和海运业发展的构想与布局	(113)
第五节	加快港口和海运业发展的对策	(118)
第七章	壮大临海工业	(122)
第一节	海洋工业和发展现状	(122)
第二节	海洋工业发展思路	(126)
第三节	海洋工业发展亟待解决的问题	(133)
第八章	开拓滨海旅游	(135)
第一节	滨海旅游资源的特点	(135)
第二节	开发滨海旅游资源的意义及条件	(138)
第三节	滨海旅游业开发目标和重点	(143)
第四节	开发滨海旅游资源的措施	(149)
第九章	大力开发海洋矿产资源	(161)
第一节	海洋矿产资源分布及其开发利用	(161)
第二节	海洋矿产资源的开发布局和重点	(169)
第三节	加快海洋矿产资源开发的对策	(173)
第十章	积极利用潮汐能及风能资源	(177)
第一节	潮汐能和风能资源及其利用情况	(177)
第二节	潮汐能及风能开发设想	(182)