

辽宁省党校系统科研协作丛书

振兴国有企业探索

侯仰德 岩 石 李春方 主编

7-50
东北大学出版社

编辑说明

为了更好地组织全省党校系统的理论队伍，开展科学研究，推动我省的改革开放事业，同时提高全省党校教研队伍的理论水平和学术地位，1995年初，决定在全省党校系统开展科研协作，确定了科研协作的五大课题，即建设中国特色社会主义理论体系；关于社会主义精神文明建设；关于党的建设；搞好国有大中型企业问题；关于乡镇企业产权问题，并分别建立了子课题组。

五项课题确定后，得到了省内各级党校领导同志的高度重视和教研人员的热烈响应。经广大教员的辛勤劳动，在调研、研讨的基础上，各课题组都提交了大量论文，有的文章还在国家和省级刊物上发表，最后结集出版。因此，呈现给广大读者的这几本论文集，是汇集省内各级党校教研人员科研、调研成果的结晶。

1995年是中国人民抗日战争和反法西斯战争胜利五十周年，我省党校系统为纪念这一重要历史事件形成的理论研讨文章也结集出版，列入科研协作文集之中。

党校既是党培育领导干部和理论干部的学校，又是研究和宣传马列主义毛泽东思想和中国特色社会主义理论的重要阵地，是社会科学的一个重要方面军。科学研究是教学工作的基础。科研搞得如何，直接关系到党校的教育质量，关系到党校的地位和作用的发挥。我们将通过科研协作这种形式，继续推进全省党校的科研工作，努力使党校在全省乃至全国的改革开放和两个文明建设中发挥更大的作用，为辽宁的“第二次创业”做出我们的贡献。

前 言

搞好搞活国有企业是我国经济体制改革的中心环节。自党的十二届三中全会作出《关于经济体制改革的决定》后，国有企业改革进行了各种各样的探索。到党的十四届三中全会确定我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制，国有企业改革进入了建立现代企业制度的攻坚阶段。改革愈深入，愈显示出搞好搞活国有企业的重要性和迫切性，它关系着我国整个经济体制改革的成败和建设有中国特色社会主义的前途与命运。

辽宁是我国的一个老工业基地，国有大中型企业多，占全国的1/10，国有工业固定资产原值1,800亿元，在全省国民生产总值、财政收入中的比重均占70%以上。所以，搞好搞活国有大中型企业更是辽宁经济改革的重中之重。

令人遗憾的是，改革十几年，辽宁国有大中型企业的状况却很不理想，甚至有经济效益越来越低，亏损面越来越大的趋势。据1994年上半年统计，地方预算内企业亏损面达1.078%，亏损额达14.9亿元，又比1993年增亏3亿元。国有企业长期陷入困境积重难返的占近20%。这使辽宁经济的发展受到严重影响，在全国各省市的位次逐年后移。如何改变国有大中型企业的这种状况，如何搞好搞活国有大中型企业，成为辽宁全省上下普遍为之焦虑的重大而突出问题。为此，省委、省政府发动全省进行大讨论，并在改革实践中大力探索国有企业尤其是国有大中型企业的振兴之路。

正是在这个形势下，中共辽宁省委党校校委确定：以搞好搞活国有大中型企业为重点科研课题，并由省委党校牵头，组织全省党校系统进行大协作，共同攻关。报名参加这一课题研究的有

近 200 人，分为“走出困境”、“改组建制”、“科学管理”3 个分课题组和 18 个子课题组。参与研究者深入到各种类型的国有企业进行了认真调查，有的在一个区域进行较全面的综合性调查，有的则选择某一企业进行解剖性的典型调查，有的为集中精力进行调研专门到有关部门挂职工作一年。经过按子课题调研、分课题研讨和总课题的总结性讨论，共形成调查报告和论文 120 多篇，最后从中选出 64 篇。摆在面前的这本论文集《振兴国有企业探索》就是由这 64 篇论文编辑组成的，可以说，这是辽宁省委党校第一次科研大协作的结晶，是党校同志对改革热点、难点的积极探索。

当然，这次协作性的探索还只是一个开端，搞好搞活国有企业还有许多问题有待进一步深入研究。我们将为此而继续努力，为搞活国有企业，搞好整个国有经济，实现辽宁老工业基地的振兴，不遗余力地做出自己的贡献！

编 者

1995. 12

目 录

编辑说明.....	(1)
前言.....	(1)

· 走出困境 ·

沈阳市国有亏损企业的困境成因剖析.....	张锦华 (1)
关于锦州市工业企业亏损原因的调查.....	李玉娟 (8)
国有大中型企业摆脱目前困境的几点思考 鞍山市委党校课题组	(13)
抚顺国有大中型工业企业的现状及改革思路 刘英伟	(19)
国有大中型企业的困境与出路.....	董玉国 (24)
国有亏损企业资产如何运营的思考... 周树森 边久君	(30)
变贷款为银行投资：负债企业的一条生路 ——丹东毛纺织厂的调查与思考.....	孙明基 (36)
解决国有企业债务问题之我见	王 英 (41)
刍议振兴国有企业之关键..... 张树平 蒋斌 齐永政	(46)
国有企业如何在市场经济大潮中走出困境.....	王永林 (52)
小拖见到了希望之光 ——沈阳小型拖拉机厂走向复苏的调查.....	乔 健 (56)
“三威”回归“太阳之路” ——沈阳油脂化学厂扭亏增盈启示录 李 勃 锦 华	(61)

盘锦辽河集团公司高速发展的实证分析

- 李秉刚 邹顺桥 (67)
- 本溪冶炼厂从困境中崛起的启示..... 张彦清 刘一环 (72)
- 建立和完善社会保障制度是搞活国有
- 大中型企业的重要条件..... 赵蕙萱 (76)
- 国有企业退休职工社会保险问题的调查研究
- 吕耀忠 钟启泰 田秀寰 (81)
- 关于渤海造船厂的“历史包袱”
- 和“社会负担”的调查报告..... 王纯仁 (88)
- 国有企业富余人员的出路在哪里
- 辽河油田安置富余人员的做法..... 刘怀骞 (94)
- 关于锦州市困难企业放假职工生活安置
- 情况的调查..... 姜中元 (102)
- 企业设备更新的困境与出路..... 王兴力 李殿武 (107)
- 技改的成功之路
- 沈阳轧钢总厂技改成功的原因探析..... 杜福洲 (110)
- 关于锦州市国有亏损企业领导班子现状的调查
- 杨林华 (117)

· 改 组 建 制 ·

- 建立现代企业制度的关键与难点..... 岩 石 (121)
- 现代企业制度与现行企业制度的比较与思考
- 沈阳市委党校经管室课题组 (126)
- 搞好现代企业制度试点需要解决的几个
- 认识上的问题..... 代 红 (133)
- 现代企业制度试点中几个问题的探索..... 陈素艳 (139)
- 明晰产权与国有企业制度改革..... 于 军 (145)
- 解析国有经济 重构公有制基础..... 丛红奇 徐 彦 (150)

对资产评估与产权界定的思考·····魏 志 张宽荣 (155)	
关于国有特大企业建立现代企业制度	
试点工作的设想·····刘晓方 (161)	
对国有企业进行公司化改造·····李春燕 (166)	
关于大型冶金企业建立现代企业制度的设想	
·····王滨福 高云飞 (170)	
鞍山市国有企业股份制改造中的问题与思考	
·····鞍山市委党校课题组 (174)	
浅析加强国有股权的管理·····宫秀芬 (181)	
国有企业清产核资中反映的问题及对策·····陈国学 (186)	
当前国有中小型企业股份制改造试点中的	
问题与对策·····许 钧 (190)	
辽阳纺织厂改组情况的调查与思考·····姜长齐 (195)	
海城市国有企业股份制改造中存在的	
问题与对策·····王泽国 (201)	
股份制改造后的忧思	
——对辽宁能源技术开发股份有限公司的调查	
·····郭 洁 (206)	
发挥集团优势 振兴沈阳经济	
——关于沈阳企业集团发展情况的调查与思考	
·····王桂泉 姚黎君 (211)	
铁路企业深化改革的难点及对策·····王崇焕 (218)	
正确认识铁路运输企业走向市场的几个	
特殊矛盾·····刘 铭 (223)	
浅谈铁路运输企业公司制改革中的产权问题···马丽荣 (228)	

· 科 学 管 理 ·

新观念·创造力·职业化·····李春方 王晓非 齐巧月 (233)

关于建立中国职业企业家队伍的思考·····	郭兴文 (241)
论中国企业家的矛盾性·····	富吉祥 (246)
关于建立企业家队伍的几个问题·····	林海滨 (251)
核心·法人·主人	
——谈股份制企业中新老“三会”的关系·····	王宪棠 (257)
论公司制企业新老三会的关系·····	张欣 刘刚 (263)
谈“新三会”与“老三会”的关系·····	史耀武 (268)
现代企业制度中党组织的地位与作用·····	刘汉林 (273)
建立现代企业制度与确立企业党组织的地位·····	王玉珍 (280)
正确认识企业党组织的地位和作用·····	康庆杰 (286)
企业改制后职工的地位与作用探讨·····	常丽 (292)
论在现代企业制度下如何实现职工的	
主人翁地位·····	张辉 (299)
关于辽河油田实施“大政工”的思考·····	臧守德 (305)
思想政治工作是决定企业活力的重要因素·····	张玉洁 (312)
培育企业精神必须抓好思想政治工作·····	谷凤斌 (320)
关于如何建立企业形象经营战略的探讨·····	李宏伟 (323)
加强管理是搞好国有企业的關鍵·····	班忠明 (330)
深化改革与加强管理·····	肖春华 荣宏庆 (339)
浅议由部门管理向行业管理过渡·····	邵春生 (345)
关于建立和完善监督机制的系统思考·····	李和仁 (349)
搞好国有企业要全心全意依靠工人阶级·····	侯仰德 (358)

沈阳市国有亏损企业的困境成因剖析

张 锦 华

沈阳市位于我国的东北部，是国家“一五”时期重点建设起来的老工业基地。经过 40 余年来的建设和发展，目前已形成了以机械工业为主，包括军工、冶金、汽车、电子、化工、轻纺、医药等门类齐全的工业体系。建国 44 年来，国家对沈阳累计投资总额 80.5 亿元。同期沈阳累计向国家上缴利税总额 456 亿元，是国家投资额的 5.7 倍。1994 年沈阳地方财政收入完成 29.6705 亿元，比上年增长 23.4%。沈阳作为全国最大最老的重工业基地城市，充分发挥了出产品、出技术、出资金、出人才的优势，对我国国民经济的发展做出了重要的贡献。但是，在“一五”以后的很长一段时期里，由于国家投资方向的转移，老工业基地“重取轻养”，长期未得到改造，沈阳市的优势地位逐渐削弱，反映其综合经济实力的各项指标，在全国大城市中的排名渐次后移。特别是近年来愈演愈烈的工业企业亏损额增大、大中型企业亏损严重的状况更似雪上加霜，使沈阳经济发展步履艰难。如任其发展下去，老工业基地的优势将丧失殆尽。

沈阳市现有预算内工业企业 346 户。1978 年以来，除个别年份外，工业企业的亏损户不断增加，亏损面渐次扩大，亏损额逐年增高，且大中型企业所占比重较大。到 1994 年末，市属预算内工业企业亏损 140 户，亏损面为 39.89%，亏损额为 41.556 万元，其中大中型工业企业亏损额 33.637 万元，占全市亏损企业总额的 74.7%。今年 1—6 月份，亏损额仍居高不下，而且是近年来最为严重的。到 6 月末，市属预算内工业企业亏损户为 165

户、比去年末多出 25 户；亏损面为 47.7%、比去年末增加了近 9 个百分点；亏损额已高达 38.776 万元，比去年同期增长 21.4%。

从沈阳市目前情况来看，相当数量的国有企业，特别是国有大中型企业连续多年亏损，难以自拔，“活不起也死不了”，是一种特殊的不正常的现象。调查表明，企业亏损的原因是多方面的，现将主要原因分析如下：

（一）决策失误、盲目投资、使企业陷入困境

在计划经济时期一些由非经济因素支配的和纯“长官”意志的投资造就了一批亏多盈少的企业，长期亏损企业多属此类。投资主体转为企业后，企业的盲目投资同样会造就出一批亏损企业、或把原企业拖垮成为亏损企业。如沈阳乳胶厂就曾因经不住市场升温的诱惑而产生盲目的投资冲动，使企业在亏损的泥潭中苦苦挣扎了 3 年；市某制药厂，因厂长投资决策失误，致使大部分资金被占用，生产陷于瘫痪，由盈利企业变为亏损企业；还有一家大企业因经营决策失误，将一条产品销路极好的生产线卖到外地，结果富了别人，亏了自己，企业陷于破产的边缘。可见，企业单个投资规模虽比政府投资要小，但是一旦决策失误，量多面大，造成亏损企业数量增多。

在决策失误中战略决策失误当属最大的失误。例如，在“六五”中后期和“七五”期间，沈阳某毛纺织厂与内蒙古第二毛纺织厂同时扩大毛纺织品生产。前者投入 7.621 万元资金，忙于铺摊子、建“基地”，只将总投资 15.8% 用于引进先进设备，结果虽然生产能力和产量上去了，但产品技术含量低，没有竞争力，不仅使企业背上了 5.199 万元的专项借款包袱，而且成了企业经济下滑的“滑梯”，至今翻不过身来；而蒙毛却将占总投资（4.390 万元）63% 的资金用于引进国外先进设备，进行全面更新，使生产技术水平大为提高，增强了企业发展的后劲，走上了良性循环的道路。两种战略抉择，实际上是两种经济增长方式的

较量。以粗放型的经济增长方式作为投资的战略决策，可以说是沈阳市相当数量的国有大中型企业由原来的行业排头兵或“老大哥”的位置而渐次后移的一个极为重要的原因。在这样的基础上，再加上 80 年代中期以来工业企业普遍推行的承包经营责任制后，企业短期行为加剧，使企业发展后劲更加严重不足。这也恰恰说明了为什么沈阳市的亏损额主要集中在国有大中型企业而不是小企业的原因所在。

（二）产业结构不合理、产品老化、生产经营不适应已经变化了的市场需求

沈阳市不少企业特别是一些重点企业的产品方向是计划经济体制下由国家按照计划配置资源的原则确定的。在向市场经济转轨过程中，市场机制在资源配置中逐步占据主导地位，固有的产品生产和供求格局已发生很大变化，在不同所有制、不同类型的企业在同一个大市场竞争的情况下，为数不少的企业产品结构调整严重滞后，使企业陷入困境。沈阳市工业畅销产品的比重一直低于广州、大连、上海等市。据今年一季度分析，畅、平、滞产品比为 20:50:30。中低档产品多，高技术含量、高附加值产品少，是企业竞争能力弱、经济效益差的重要原因。据 1992 年对全市 7,552 种产品分析，其中达到国际 80 年代末、90 年代初水平的产品 219 种，仅占 2.9%；80 年代初水平的产品 4,287 种，占 56.8%。1994 年工业总产值中名牌产品产值仅占 6.2%。一些大企业由于产品技术含量低、管理费用高，难以与小企业和乡镇企业竞争。如标准件行业中称亚洲第一大厂的沈阳标准件厂，已处于半停产状态，在职职工已有三个多月没有开资。由于技术含量低，一些企业产品虽有市场，但自我消化能力差，难以抵御上游产品涨价的冲击，造成亏损。

（三）领导班子弱、企业管理不善

有的企业设备好，产品有市场，但由于主要领导人素质低，不懂生产，不善经营，多次失去机遇，导致亏损。如市柴油机厂

在 80 年代曾拥有国内市场半壁江山。到了 90 年代，由于企业领导者缺乏开拓市场、抢占市场的意识，一味消极固守，加之产品品种单一，设备老化，使该企业由盈利企业加入了亏损企业的行列。此外，有的企业领导班子不团结，作风不过硬（甚至贪污腐化），得不到工人的信任，一年换一个厂长，每个厂长的决策都不一样，引起生产混乱，也往往导致亏损。据有关部门统计，由于企业领导因素造成亏损的约占全部企业的 30% 以上。所以，提高企业领导班子素质，已成为扭亏增盈的一个重大问题。

管理不善是亏损企业普遍存在的问题。从总体上看，亏损企业仍是一种低水平的、粗放的管理方式。生产无定额、原材料管吃管添；基础管理工作薄弱，现场管理混乱，损失浪费严重；职责不清、责任不明，人浮于事，效率低下；纪律涣散，有章不循，资金占用不合理，跑、冒、滴、漏甚至内盗时有发生。如沈阳市某厂连续 7 年亏损，今年上半年竟从厂内挖出了 2,000 吨煤，可装 40 节车皮，足见该厂的内部管理是何等混乱不堪。其它如机床齿轮厂、电工铸铁厂等企业亏损的原因也主要在自身的管理不善上。据有关部门对 2,000 余户国有亏损企业调查，因经营管理不善而亏损的企业占 81.7%。这说明，眼睛向内，苦练内功，向管理要效益，对于亏损企业来说是大有可为的。

（四）观念陈旧、机制僵化、负盈不负亏、包袱沉重、装备落后等“体制病”是严重亏损的深层次原因

从现象看，亏损是由于产业结构、产品结构不合理和决策失误等原因造成的，但为什么结构不合理却不能及时得到调整呢？为什么重大决策一再失误呢？这与改革进程慢，过去的经济体制仍在很大程度上起作用有直接关系。

首先是思想观念陈旧落后。有相当数量的厂长、经理过惯了由国家“包、保”的舒服日子，安于在传统体制下运转，以“老大自居”，认为手里有“金牌”、“银牌”日子就能过得下去，缺乏忧患意识和创业精神，“等、靠、要”思想严重，不下苦工

夫研究市场。沈阳市的许多国有企业是最早投入计划经济而又最晚撤出计划经济阵地的，对计划经济的怀恋和对市场经济的畏惧，使之思想观念的转变严重滞后，造成一步跟不上，步步跟不上。

其次是企业经营机制僵化。在传统体制下，企业是各级政府的附属物，拨一拨动一动的算盘珠。企业长期在这种体制下运行，已经形成了惯力和惰性。这种惯力和惰性至今仍束缚企业向市场经济转变。一是许多企业重生产、轻经营，重产值、轻效益、盲目生产，追求速度，造成大量产品库存积压，普遍出现潜亏。二是多数企业套搬党政机关的管理机构和管理办法，企业内部管理机制僵化，干部只能上不能下，工人只能进不能出，工资只能增不能减，企业缺乏生机和活力。三是以组织生产为中心的传统管理办法，使企业把主要精力放在组织和管理生产上，轻视信息、科技和销售工作，远不能适应市场经济发展的需要。

其三是企业只负盈不负亏。在“企业吃国家大锅饭”、“职工吃企业大锅饭”的传统体制下，国家对企业承担无限责任，企业盈亏与职工利益和干部的职位不挂钩，严重缺乏动力机制、风险机制、积累机制和约束机制。其结果是：无人对国家资产负责和监督，企业短期行为严重。经营者为兑现承包合同，通过少提或不提折旧、拼设备，甚至做假帐等办法，追求企业“最大效益”，使许多企业淘空吃净，虚盈实亏；企业亏损后，由国家来承担损失，经营者基本不承担任何责任，反而“因祸得福”或易地当官或升迁；由于企业的生产经营者对企业的资产不承担具体的、直接的法律 responsibility，因此，对企业财产的浪费、损坏、丢失无人问津，企业内部缺少相互监督的机制，造成国有资产大量流失，长此下去，必然是企业资不抵债。目前，沈阳市国有大中型企业资产负债率达 78.3%，高于全国国有企业平均资产负债率 10.1 个百分点；沈阳市预算内工业亏损企业资产负债率平均为 100.18%，最高达 291.66%。

其四是企业办社会历史包袱沉重。在计划经济体制下，社会没有建立起职工待业及离退休等社会保障制度。国有企业在承担生产经营职能的同时，还要承担职工及其家属的生活、学习、生老病死等大量的社会职能，特别是国有大中型企业几乎都发展成万事不出门的“小社会”。这种大而全的组织结构，严重束缚了企业的手脚，大大削弱了企业参与市场竞争的能力。一是增加了企业的非生产性支出，加大了企业的生产成本；二是从企业内部解决职工家属（主要是子女）就业问题的就业方式，降低了劳动力的素质，造成人满为患，内部难以形成竞争机制，不利于企业长远发展；三是给企业领导带来很大压力，分散了经营者的时间和精力，难以集中力量组织企业的生产经营。改革 17 年来，这种状况并没有得到根本改变，企业在转轨建制过程中，仍背负着医疗、退休、教育、托幼等诸多历史包袱，举步维艰。据调查，目前沈阳市国有企业离退休职工已达 28 万人，占在职职工的 29.2%；1993 年全市国有企业富余人员近 30 万人，占国企职工总数的 20% 左右。二者相加，与在职职工之比已接近 1:1，前者的生活费、医疗费等都要由企业来承担，企业不堪重负。

其五是生产装备老化欠帐多。沈阳市大中型企业效益差的重要原因企业老化严重。技改欠帐多、贷款包袱重是老企业普遍存在的问题。多数企业技术装备超期服役、带病运转。据统计，目前沈阳市国有大中型企业固定资产净值率仅为 57.9%，在 16 个重点城市排倒数第二位；在全市占主导地位的机械工业的固定资产新度系数，比全国同行业平均水平低 8 个百分点；目前全市尚有 110 万平方米的危险厂房急需改造。生产工艺、设备落后，直接导致企业的产品档次低，初级产品多，在市场上缺乏竞争力。究其原因，一是技改投入少欠帐多。在传统体制下，沈阳支援了全国建设，企业本身却没有积累，没有得到补偿。从 60 年代初到 70 年代末 20 年间，全市基本没有技改投入。这种只进不出的状况，使企业难以形成自我改造机制，导致沈阳产品的“二十年

一贯制”。二是国家政策变化增加了企业还贷付息的包袱。“六五”以来，国家实行拨改贷政策，沈阳市不得不用贷款来进行改造以补历史欠帐，开始背上银行的债务包袱。到1993年末，市属企业逾期“拨改贷”包袱已达9.2亿元；专项贷款每年支付利息达10亿元。由于欠帐太多，一些包袱沉重、急需改造的企业难以得到银行的贷款支持，部分老企业陷入如不改造将被市场淘汰，若改造则被沉重的还贷付息包袱拖垮的窘境。企业在补还历史旧帐、维持高比例财政上交任务及增加投入三个沉重包袱下苦苦挣扎。三是技术改造投入的力度不够，资金集中度差。八十年代以来，沈阳市的技改投入虽逐年增加，但投入力度与沈阳的实际改造要求相比远远不够。如1993年市属全民企业完成技改投入18.8亿元，尚不足全市固定资产原值的十分之一。这种投入速度赶不上资产折旧速度的状况将使全市“三老二差”现象更趋严重，直接影响振兴老工业基地目标的实现。

综上所述，沈阳市企业亏损在客观上与宏观条件变化，主要是控制基本建设规模和一些改革措施的出台有一定联系。但在同样的大环境下，为什么有些企业和城市没有亏损呢？所以，整体经济素质低，产业结构落后于已经发展变化了和还在发展变化的国内外市场的需要，产品落后、没有市场是亏损的基本原因。而产业结构和产品结构落后，又主要是由于体制不合理、缺乏自负盈亏和自我发展的机制，其中历史包袱沉重，生产装备老化，则是沈阳市作为老工业基地的独特成因，应予以特殊注意。

找准了原因，就不难确定对策。对症下药，辩证施治，就一定能够扭亏为盈，展现出国有大中型企业的雄风。

（作者单位：沈阳市委党校）

关于锦州市工业企业亏损原因的调查

李 玉 娟

进入 90 年代以来，锦州市预算内工业企业的发展缓慢，效益低下，亏损户数逐年增多，亏损数额不断增大。通过调查，我们对其原因进行全面、客观的分析，以期对宏观决策、微观扭亏有一定的借鉴意义。

一、宏观政策调整的影响

1. 国家财税体制改革增加企业的亏损。据调查，1993 年该市工业企业发生亏损 49 户，亏损总额 18,635 万元，其中受新税制影响而亏损的总额有 10,696 万元。如扣除新税制因素影响，实亏 36 户，额度为 7,939 万元。1994 年 1 ~ 10 月末统计，该市工业企业发生亏损 67 户，额度为 16,665.5 万元，其中受新税制影响而亏损的总额有 5,692 万元，扣除新税制影响因素，实际亏损 10,973 万元。

2. 由于价格关系没完全理顺，致使国家对一些物资实行最高限价，造成相关企业亏损。拿农用物资来说，为保护农业，对支农物资实行指导价格，而同时有 90% 的消费品、70% 的生产资料价格全部放开，且相互攀比，居高不下。这就使相关企业“高价进，低价出，两头受挤”，发生亏损是不可避免的。锦州塑料厂的主要产品是农用薄膜，主要原料是树脂和二氢脂，两种原料的价格随行就市，涨幅过大，生产出来的农用薄膜成本高，而国家为了保护农民的利益，对农用薄膜实行限价，不允许涨价，便导致企业亏损。北镇化肥厂、农药厂亦是由此等因素致亏或亏损增大的。

3. 国家提高贷款利率和调整煤炭、原油、电力、交通运输等价格，加上调资诸多因素，使企业生产成本提高，造成了亏损。如辽宁晶体管厂，1994年4月起电费由以前每度0.35元增至0.55元，1993年7月起水费上调30%，水电费合计每月增支6.5万元，一年即增支78万元。最近又下发调资文件，人均月增工资70元，全厂月增14万元，全年即168万元。水电费和工资费用一年就多支出246万元。企业生产成本的提高给本已资金不足、举步维艰的企业背上了沉重的包袱，只能一亏再亏了。

二、对工业企业扭亏指导不力

1. 指导工业企业发展始终缺乏明晰的思路。近年来，该市为发展经济相继提出了一系列口号，诸如：“教育兴市”、“科技兴市”、“以港兴市”、“流通先行、实干兴市”等。我们先不考证口号本身是否存在问题，单就几年内相继出台这么多口号而言，说明在指导经济工作中随意性很大，缺乏一个长远规划及具体的通过操作可达到的近期目标。中观指导上这种随意性必然使企业领导思想混乱，感到无所适从，由此带来对企业的经营呈盲目性，跟着感觉走，发生各种短期行为，其结果是锦州工业经济效益整体下降。

2. 企业改革不配套，企业包盈不包亏。近几年，企业改革强调了简政放权，而忽视了企业应承担的责任，在责任承包上一条硬性措施也没有。这使企业法人只享受权利，不承担责任，赚了是自己的，亏了是国家的。有些企业实行承包责任制后，连续几年亏损，但厂长官照样做，钱照样拿，“怀揣大哥大，出入桑塔纳”。如市属一大型企业，到1994年3月，明、暗亏高达2,400万，但原厂长摇身一变，又成为党委书记。类似的情况在亏损企业中并不少见。还有的企业厂长走马灯式的换了一个又一个，然而企业亏损依然如故。市建材系统一中型企业，1991—1994年四年间换了五位厂长，市电子系统一中型企业1987年一年就换了四位厂长。由于责权利的不统一，国有资产实际是在无人负责