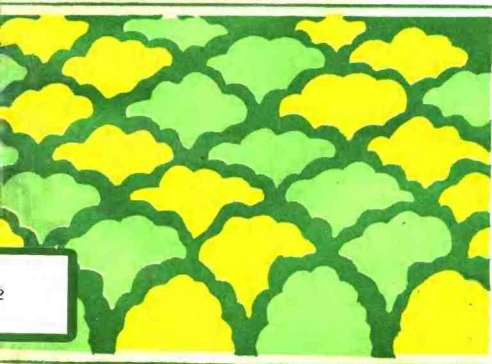


NONG YE ZHONG HE KAI FA DE SHI JIAN YU DUI CHE

农业综合开发的 实践与对策

颜伯勋 主编



广西民族出版社

农业综合开发的实践与对策

颜伯勋等主编



广西民族出版社出版发行
广西南宁市星火印刷厂印刷

*

开本787×1092 1/32 印张13.125 283千字

1991年7月第1版 1991年7月第1次印刷

印数：1—5,000册

ISBN 7-5363-1347-0/C·28定价：5.50 元

登记证号：（桂）02号

编委：

刘笃庆	冯国钧	向本荣	陈登高	何化勤
杨德昭	张百能	林祥胜	袁秋涛	雷纯章
颜伯勳				

前 言

农业综合开发，是党和政府作出的向农业深度和广度进军的重大的决策。通过综合开发，即对现有利用不充分的农业资源增加物质技术投入，提高单位面积产量，获取更大的效益；同时，使可利用而尚未被利用的农业资源得到开发利用，扩大有效使用面积，增加有效供给。这是湖南农业突破徘徊，再上新台阶的有效途径。

近两三年来，湖南农业综合开发不仅取得了显著的经济效益，也取得了明显的生态效益和社会效益：由于农业综合开发实行山、水、田、林、路综合治理，明显地改善了生产条件和生态环境；由于农业综合开发中有大量资金和劳力投入农业基本建设，有力地促进农业社会化服务体系的建立和完善；由于农业综合开发中鼓励科技人员下乡搞科技承包，使科技兴农不断取得新成果；由于农业综合开发把计划经济与市场调节结合起来，增强了广大农村干部和农民的商品经济意识和效益观念。

正因为农业综合开发的效益好，使农民得到了实惠，因而深受广大农村干部群众的欢迎。实践告诉我们，农业综合

开发是一条振兴湖南农业之路，是一项深得人心的伟大事业。它对于加强农业基础地位，加快农业现代化步伐，满足城乡人民不断增长的生活需要，促进农村改革和面貌变化，加速缩小城乡差别，都具有重大作用和深远意义。

几年来，各地在抓农业综合开发中创造和积累了不少好经验。除了各级领导重视，把它作为一件大事亲自来抓外，主要经验是：有计划、有步骤地综合利用农业资源，实行综合投入，采取综合措施，进行综合开发，取得综合效益；认真选择项目，按项目进行管理；在党委、政府领导下，有关部门协同作战，形成合力搞开发；坚持自力更生为主，依靠群众搞多种形式的开发等。

通过几年来的农业综合开发实践，深感湖南农业资源开发，无论是从深度还是广度上看，潜力都很大：全省4000万亩水田中有近3000万亩中低产田，若每亩增产100公斤，则可增产30亿公斤；全省尚有700万亩左右的宜农荒地、70万亩左右的宜放养水面、约2500万亩宜牧草山、5000万亩左右宜林荒山待开发利用。

第七届全国人民代表大会第四次会议批准的《中华人民共和国国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要》奋斗目标中提出：“人民生活从温饱达到小康”。要实现这个目标，农业生产必须有个较大的发展，人均占有的农产品量需更加丰裕，任务相当艰巨。我们除抓好农业其他各项措施外，农业综合开发这个战略措施必须抓得更紧，逐步将农业潜力挖掘出来，把它变为现实的生产力。为此，我们选编了这本书，通过它来交流各地、市、县、乡、村在农业综合开发中的经验和今后打算，藉以相互借鉴，取长补短。

短，把湖南农业综合开发工作搞得更有成效。为实现2000年的目标作出应有的贡献。

本书是根据地市农经委从事调查研究工作同志的提议，由中共湖南省委农工部、省农经委研究室组织有关单位编写而成。由于农业综合开发时间还不长，本书介绍的经验只是初步的，很不成熟；对今后开发的建议，也只是些探索性的意见，将在开发实践中不断修正。特别是由于水平有限，不妥之处，在所难免，敬请读者赐教。

编 者

1991年5月

加强农业区域综合开发，建设一批国家级的重 要农产品商品生产基地。分批改造中低产田，有步骤地开垦宜农荒地，改造和建设草原。

——摘自《中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议》

我国人口众多，现已利用的农业资源不足，必须重视和抓好农业综合开发。重点是改造中低产田，同时开发一些宜农、宜牧、宜林、宜渔的荒地、荒山、荒坡、荒滩和荒水，扩大可供利用的新资源。要进一步采取措施，保护耕地和农业资源。

农业综合开发要认真贯彻以下的指导思想和方针政策：以增产粮油肉为中心，农林牧副

渔全面发展；实行“山水林田路”综合治理，把经济效益、社会效益、生态效益密切结合起来；新开发的资源，要尽可能实行规模经营；实行开发承包、管理承包、科技承包等责任制，制定鼓励政策，调动农民和科技人员参与开发的积极性；区域开发要集中连片、统一规划、统一施工，坚持高标准。

——摘自《中共中央、国务院关于一九九一年农业和农村工作的通知》

目 录

综 合 开 发

搞好农业综合开发 提高农业经济效益……………孙文盛 (1)》

农业登上新台阶的战略之举

——湖南农业综合开发若干问题的思考……………杨耀辉 (5)》

提高农业综合开发能力 促进农业持续稳定发展

……………雷纯章 (16)》

因地制宜 讲求实效 衡阳市农业综合开发成效显著

……………宿隆昌 何永志 毛忠义 谭先锦 (25)》

大搞农业综合开发是洞庭湖区农业持续稳定发展的战

略途径

——常德市农业综合开发情况的调查

……………毕昌隆 王昌义 王晓波 史开林 罗贻林 (31)》

邵阳市农业资源开发利用的探讨……………何本荣 (40)》

论农业综合开发的适度规模经营……………杨德昭 (46)》

郴州地区农业综合开发的基本经验……………谭福梅 (52)》

农业发展的必由之路

——祁东县开展农业集约经营的调查

……………化勋 勋功 周雄 (58)》

对郴州地区两年来农业综合开发的回顾与思考

.....唐铭植(65)

湘南农业开发几个问题的磋商.....钟田香(71)

坚持“三个”为主 搞好农业综合开发.....魏泰平(76)

汉寿县农业综合开发的实践与启示.....钟云鹏(80)

效益是投入的生命

——对衡东县农业开发的调查

.....毛忠文 谭先锦 刘昌荣 谭元化(87)

加速农业后备资源开发 建立新的支柱产业

——对沅江市农村经济发展的调查与思考

.....张知觉 郭金陵 郭建平(94)

开发利用非耕地资源 加快农村致富步伐.....陈俊中(102)

东江水库库区农业综合开发调查.....周然佳(109)

农业综合开发资金投入面临的难点及对策

——关于常宁县农业开发资金问题的调查.....廖建华 刘庆(114)

开发农村商品基地 加快经济发展步伐

——醴陵市开发农村商品基地的调查.....赵柏义 杨凯宏(122)

明确主攻方向 搞好农业综合开发

.....钱良波 谢建荣(128)

科技开发

依靠科技进步 发展粮食生产

——衡东县开发吨粮田的调查

.....何化勋 康国雄 何军 彭宁峻(132)

坚持科技兴农 加快茶陵农业开发.....何宋文(139)

强化农技推广体系 促进农业科技开发

.....温梅魁 廖权赋 李新梅(146)

集团承包带来了农村第二次能量大释放

.....王可成 吴树言 王士清(153)

组织耕地深度开发 夺取棉油套种高产

——湘阴县杨林寨乡的调查.....汪金敖(160)

重视科技开发 促进农业增产.....龚越强(166)

浅析科学技术在南县农业度展中的作用.....徐跃辉(171)

大众村农民收入增产的启示.....李杰光(178)

山地资源开发

立足本地资源走好自家路 注重传统技艺唱活地方戏

——涪陵区竹木资源开发的调查与启示

.....罗纯 黄鹂 夏金斌(181)

论临澧县山资源开发.....王中华 龚金宏 马继红(190)

桃江县农村经济发展战略探讨.....钟德基(195)

遍地油茶处处金

——常宁县油茶开发成效显著.....朱维 王德平(202)

大力发展水果生产 加速农业综合开发

——刍论零陵地区水果生产潜力和发展思路.....林祥胜(208)

邵阳市发展柑桔生产的几个战略问题

.....王长忠 林彰龙(216)

益阳地区楠竹综合开发利用初探.....

.....钟明星 沈桂华 肖文斌 匡爱仁(223)

果茶开发 要不断完善生产责任制

——汝城县果茶开发生产责任制度透视……………谭似春(230)

大力发展草食牲畜势在必行

——对选择邵市畜牧业发展战略问题的思考……………吴寿春(236)

龙公桥乡村组经济发展好……………邵东县农委(241)

水 资 源 开 发

洞庭湖区兰色“耕地”开发大有可为

——湘阴县大中型水域开发调查

……………胡中习 杨禄华 李元川(246)

对沅江市水产资源开发的思考

……………胡松柏 郭金陵 胡圣国(254)

振兴丘陵区渔业经济的有效途径

——衡阳市池塘养鱼高技术推广的调查与思考……………蒋勋功(262)

做好水利这篇文章 保障粮食开发

——衡阳市水利开发情况的调查……………庄纯阳(268)

狠抓农田水利开发、增强农业生产后劲

——安仁县水利开发调查……………罗树茂 单日生(275)

加速小型水利建设几个问题的思考……………张元林(280)

发挥水电资源优势 促进山区经济开发……………

……………酃县人民政府办公室……………(283)

庭 院 经 济 开 发

综合开发庭院 发展农村经济……………熊福林 张建元(290)

- 开发庭院经济 促进商品生产 龚启国(296)
- 拓展农村产业 开发庭院经济
 姚四清 姚龙辉 彭映安 夏佐军(302)
- 一种蓬勃发展的农村商品经济形式
 ——攸县农村庭院经济的调查与思考
 攸县人民政府办公室(311)

城郊农业开发

- 衡阳市郊区农业开发的调查
 何化勋 康国雄 何 军(318)
- 武陵区“城郊型”农业经济发展探讨 蔡龙其(326)
- 开发邵阳市郊区旱粮生产的探讨 尹潜胜(333)
- 益阳市郊区乡村渔场发展情况的调查 李凌云(338)

粮食开发

- 抓住主要矛盾 深度开发冬季农业
 唐吉祖 汪学乾 刘大发 谭登平(344)
- 让冬季农业 粮食产量稳步上升 周范中(352)
- 机遇·挑战·对策
 ——浅析郴州地区粮食开发的前景 杨 文(357)

创汇农业开发

- 瞄准国际市场 开发创汇农业
 ——洞口创汇农业开发的调查 陈湘波(364)

实施结构效益战略 发展外向型经济.....刘邵阳(369)

其它资源开发

大力发展乡村企业 帮助群众解决温饱

——城步县清源乡的调查.....李树清 李伯兴(377)

一河砂石一河金 一业带来百业兴

——沙湾村开发砂石资源脱贫致富.....李再喜(383)

开发山区劳力资源 推动山区经济发展

.....邱长珍 刘孝莲 匡爱仁 姚丽丹(389)

农产品流通与市场开发初探

.....肖良清 张同泽 何德祺(394)

聂州人民的战略眼光

——来阳市聂州村人才开发的调查.....康何 陈小平(399)

搞好农业综合开发 提高农业经济效益

孙文盛

搞好农业综合开发，是提高农业经济效益，增加农民收入，增强农业发展的后劲，使农业进入良性循环的一项重要工作，也是今后一个时期湖南省发展农村经济的主攻方向。近几年年，全省各地在农业综合开发方面做了大量的工作，进行了许多有益的探索和尝试，不少地方还取得了初步成效和一定的经验。但是，这仅仅是一个好的开头，真正要做好农业综合开发这篇“大文章”，还须我们认真总结以往的经验教训，继续进行积极的探索与实践。我认为，提高农业经济效益是农业综合开发的核心。在实施农业综合开发的过程中，应当注意以下几个问题：

一、要树立适应商品经济要求的大农业观。农业综合开发的对象是农业资源，而农业资源除了土地资源、水资源、气候资源、生物资源等自然资源外，还包括产品资源、劳力资源、技术资源、资金资源等经济资源，因此，我们不当把农业综合开发的对象局限在种植业和养殖业上，更不能把它理解为就是开荒。我们应当摆脱传统农业和产品经济陈

旧观念的束缚，树立适应现代农业和商品经济客观要求的大农业观。农业综合开发就是要从这种大农业观出发，把农业、自然资源和农业经济资源充分利用起来，并将资源合理配置起来，使农业建立在一个新的技术水平和物质基础上，进入良性循环的轨道，提高农业综合生产能力，形成农林牧、种养加、农工商全面发展的新格局。怀化地区的山地资源和水能资源开发、丰阳平原的冬季农业开发、桃源县的农户庭院经济发展等实践，都已初步显示出了农业综合开发的巨大潜力和灿烂前景。

二、要把内涵的深度开发与外延的广度开发结合起来。湖南省现有耕地近5000万亩，人均只有8分多；而非耕地有2.6亿多亩，人均达4亩多。这样的省情客观上要求我们搞农业综合开发，必须走内涵开发与外延开发相结合的路子。一方面要对目前正被利用的农业资源挖掘潜力。目前，全省尚有中低产田3000万亩左右，有相当部分的林地、草场、放养水面产量很低，农副产品加工业更是一条“短腿”。通过实行集约经营，增加生产投入，对这些资源进行深度开发是大有可为的。如加工业，我省粮、油、猪、鱼、蛋、禽、奶、菜、果、竹、木等产品总量多，如果能有一部分得到精加工，其经济价值将会成倍增长。另一方面要对尚未利用的农业资源全面开发。我省现有宜农荒地700万亩，宜林荒山5000万亩，宜渔荒芜水面70万亩，宜牧荒芜草山2500万亩。通过组织多方面的力量，集中生产要素的投入，对这些资源进行广度开发前景可观。湘南农业综合开发、怀化地区林业开发、洞庭湖区水面开发等都有一些可供借鉴的经验。上述两个方面的开发如有机地结合起来，农业资源的利用程度将大大提

高；反之，则有可能造成资源新的浪费。

三、要推行适度规模经营。适度规模经营，可以使资金、劳力、技术、资源等生产要素，在数量、质量和投入时机上得到比较恰当的组合。国内外众多开发性生产实践证明，在商品经济条件下，开发性生产如不在一定区域内达到适度的规模，就难以搞好系列配套服务，难以提高经济效益，难以增强市场竞争能力，更难以形成社会化的大生产。在农业综合开发中，我们既要动员和组织多种经济成份、多种经营形式一齐上，又要从实际出发，因地制宜，分类指导，积极引导和推广适度规模经营。对外延性的广度开发，尤其是集中连片的资源开发，要创造条件，从一开始就形成一定的开发规模，合理配置生产要素，实行企业式的经营管理，以保证开发质量，加快开发速度。对内涵性的深度开发，要在稳定家庭经营责任制的大前提下，既尊重农民的意愿，又引导农民意向，从合理利用资源出发，对一些经过实践证明不利于生产管理，不利于开发的零散分割式分户承包形式，进行适当调整，积极审慎地将其引向大户承包或集体经营等形式的规模经营。对家庭经济等零散资源的开发，也应在分户经营的基础上，加强布局指导和生产服务，逐步形成具有较大组合规模的商品基地。

四、要把眼前利益与长远利益结合起来。当前，湖南农业综合开发形势较好，但也有的地方出现了贪大求全和急功近利的现象。农业开发是一个渐进的过程，其效益高低体现在全过程。要防止只顾眼前利益，“四面出击”，盲目上开发项目，单纯追求开发面积，争速度，铺摊子的现象。一定要坚持把经济效益摆在首位，从当地实际出发，综合分析资源、