

农经站 经营管理 一百题

25.12



团结出版社

前 言

为适应农经员岗位培训需要，我们组织编写了这本普及经营管理知识的小册子。

参加本书编写的有：余正新、陈道奎、江正行、王正刚、董子清、赵高翔、高辑平、许多、高宗霞、吴劲梅等同志。陈进、王正平、马启荣同志对书稿进行修改、整理，最后由马启荣同志进行总纂。

省农经委周日礼主任、吴昭仁副主任审阅了编写大纲，并对本书的出版给予极大的关心与支持。

由于时间仓促，编者水平有限，错误和不妥之处，请读者批评指正。

本书编写组

1990年6月6日

目 录

第一章 农村合作经济及其组织形式

- 一、什么是合作经济？它有哪些组织原则？..... 1
- 二、什么是现阶段我国的农村合作经济？..... 2
- 三、我国农村合作经济组织有哪些形式，其现状如何？..... 3
- 四、农村合作经济组织的特点及其主要职能是什么？..... 4

第二章 农村合作经济经营管理的职能和任务

- 五、什么是经营管理？..... 7
- 六、什么是农村合作经济的经营管理，其主要职能是什么？..... 8
- 七、农村合作经济经营管理的主体和对象是什么？..... 9
- 八、农村合作经济经营管理的内容和主要任务有哪些？..... 9
- 九、农村合作经济经营管理的指导思想是什么？..... 10
- 十、农村合作经济经营管理的基本原则有哪些？..... 10

第三章 农村经营管理体制和农经站的由来与发展

- 十一、什么是农村经营管理体制？..... 12
- 十二、农村经营管理体制的历史与现状如何？..... 13
- 十三、什么是农村经营管理服务体系？..... 14
- 十四、农经站的由来和发展？..... 15

第四章 农经站的性质、职能和主要任务

- 十五、农经站是什么性质的组织？..... 18
- 十六、农经站的管理和服务的双重职能主要是什么？..... 18
- 十七、农经站有哪些主要特点和优势？..... 19
- 十八、农经站的宗旨和主要任务是什么？..... 20

第五章 农经站在农村经济中的地位和作用

- 十九、农经站在发展农村产品经济中的地位如何?22
- 二十、农经站的主要服务功能有哪些?23
- 二十一、农村改革以来,中央关于加强和完善农村服务体系建设有哪些重要指示和规定?24

第六章 农经站的组织建设

- 二十二 农经站的组织形式主要有哪些类型? 各有什
么特点?27
- 二十三、为什么乡村基层农经站提倡综合建站?28
- 二十四、综合建站应注意哪些问题?28
- 二十五、农经站的组织建设原则有哪些?29

第七章 农经站的内、外部关系

- 二十六、农经站与乡财政所是什么关系? 其资金管理
范围是如何划分的31
- 二十七、农经站与农技、农机等站是什么关系?32
- 二十八、农经站与供销社和信用社是什么关系?34
- 二十九、农经站与乡镇企业、乡经委是什么关系?36
- 三十、农经站与村民委员会、村合作经济组织、村农
经服务站是什么关系?37
- 三十一、农经站的经营与服务是什乡关系? 农经站如
何处理好积累与分配的关系?37

第八章 农经站内部管理与自身建设

- 三十二、农经站如何加强内部管理,建立健全哪些管
理制度39
- 三十三、农经站如何搞好各项农经、财务资料的收集
整理和服务工作40
- 三十四、农经站如何健全自我发展、自我完善的内部
运行机制42

第九章 农村财务管理

- 三十五、什么是农村财务管理?44
- 三十六、农村财务管理的主要内容和任务有哪些?44
- 三十七、什么是农村合作经济会计? 它哪些特点?45
- 三十八、农村合作经济会计核算的主要内容和任务是
什么?47
- 三十九、如何加强农村财务管理和会计核算工作?48

第十章 农产品成本核算

- 四十、什么是农产品成本核算?50
- 四十一、农产品成本核算有什么重要意义?51
- 四十二、农产品成本核算形式和方法有哪些?52
- 四十三、农产品成本核算的项目和内容主要有哪些?56
- 四十四、农产品的生产利润和销售利润如何计算?58
- 四十五、如何切实搞好农产品成本核算工作?59

第十一章 农业技术经济效益评价和效益工程

- 四十六、什么是农业技术经济?62
- 四十七、什么是农业技术经济效益评价?63
- 四十八、农业技术经济效益评价有哪些程序和方法?64
- 四十九、如何做好农业技术经济效益评价工作?66
- 五十、什么是效益工程?67
- 五十一、效益工程与技术经济效益评价的关系是什么?68
- 五十二、如何确定效益评价和效益工程的工程项目
及评估?68
- 五十三、效益工程的实施程序有哪些?69
- 五十四、如何切实抓好效益工程工作?70

第十二章 农村经济收支统计

- 五十五、什么是农业统计?72
- 五十六、什么是农村社会经济统计?73
- 五十七 什么是农村经济收支统计, 其主要内容包括哪些? ...73

五十八、什么是农村经济总收入，其主要内容包括 些哪方面？·····	74
五十九、什么是农村经济总费用，其内容主要包括哪些？·····	74
六十、什么是农村纯收入，其内容包括哪些？·····	75
六十一、什么是农民所得？其内容包括哪些？·····	76
六十二、什么是农民人均纯收入，它是如何计算出 来的？·····	76
六十三、如何切实搞好农村经济收支统计工作？·····	77
第十三章 农村合作经济审计	
六十四、什么是审计？它有哪些类型？·····	79
六十五、什么是农村合作经济审计？·····	80
六十六、农村审计的程序和方法是什么？·····	81
六十七、什么是农村审计的组织机构和审计人员？·····	83
六十八、农村审计的主要内容和基本任务是什么？·····	84
六十九、审计报告的编制程序和方法是什么？·····	85
第十四章 农业承包合同	
七十、什么是农业承包合同？·····	87
七十一、农业承包合同有哪些内容和形式？·····	87
七十二、为什么要加强农业承包合同管理？·····	89
七十三、如何做好农业承包合同的签订、鉴证和各 项管理工作？·····	90
第十五章 农村经济信息	
七十四、什么是农村经济信息？·····	93
七十五、经济信息在农村经济中的地位和作用？·····	93
七十六、如何做好经济信息的收集、整理和传递工作？·····	94
七十七、农经站如何搞好农村信息的服务工作？·····	95
第十六章 经营咨询和经营指导	
七十八、什么是经营咨询？·····	97
七十九、什么是经营指导？·····	97

八十、农经站在经营咨询、经营指导中应注意哪些问题？	98
八十一、农经站如何搞好经营咨询和经营指导工作？	99
第十七章 农村合作经济资金融通及保险	
八十二、什么是农村合作经济资金融通？它有哪些 重要意义？	100
八十三、农村资金融通的形式有哪些？	101
八十四、农村合作经济资金融通的组织机构有哪几种？	101
八十五、如何搞好农村合作经济组织资金融通的管理？	102
八十六、如何搞好农村合作经济组织资金融通的核算？	103
八十七、什么是农村保险？	104
第十八章 农经站有偿服务和兴办经济实体	
八十八、农经站开展有偿服务有什么重要意义？其 宗旨是什么？	105
八十九、农经站如何处理好管理和服务的关系？	106
九十、农经服务收费应贯彻哪些原则？	106
九十一、农经站如何做好代购代销服务？	106
九十二、农经站如何做好代收代付服务？	107
九十三、如何做好各项技术推广、植保、农机、农 田水利建设服务？	108
九十四、农经站如何做好扶贫服务？	108
九十五、农经站如何做好农业综合开发服务？	109
九十六、农经站如何做好会计、统计和审计服务？	109
九十七、农经站兴办经济实体应注意哪些原则？	110
九十八、农经站适宜兴办哪些经济实体？	110
九十九、农经站如何增强自己的服务实力	111
一百、农经站如何处理经营与服务的关系	111

第一章 农村合作经济及其 组织形式

一、什么是合作经济？它有哪些组织原则？

合作经济是劳动群众为了一定的经济目的、根据自愿、平等、互利的原则联合起来建立的一种经济形式，其社会表现是各种合作经济组织。

合作经济不构成独立的社会经济形态，它的性质取决于占统治地位的生产关系和国家的阶级性质。在资本主义制度下，合作经济一般是工人和小生产者为了减少资本家的中间剥削自愿联合建立的。空想社会主义者曾幻想利用它作为和平改造资本主义社会的手段，但都失败了。社会改良主义者也曾把合作经济作为改革旧社会的处方，同样毫无结果。后来作为小业主的联合组织，抵制垄断资产阶级，但又为后者所利用，成为资本主义的附庸。马克思和恩格斯从这里得到启示，认为在农民众多的国家，无产阶级取得政权后，国家支配着一切大型生产资料，控制着全国的主要生产，在这种新的生产条件下，可以利用合作制，建立农村的社会主义制度，并且对合作的形式进行了一些设想。十月革命的胜利以及随后一系列社会主义国家的建立，使马克思主义合作制从理论步入曲折的实践历程。

中国共产党在领导中国革命中，根据马克思主义合作制

的基本原理，结合中国的国情，对合作制进行了一系列光辉实践。如抗日战争时期，解放区实行的供销合作社、变工队、互助组；全国解放后，五十年代初期实行的初级农业生产合作社等，都是深受群众欢迎的合作经济组织形式，有力地促进了生产力的发展。到五十年代后期，由于“左”的错误干扰，以“一大二公”为特点的人民公社取代了刚刚推行不久的高级农业生产合作社。人民公社作为“左”的错误指导的产物，在理论上违背了马克思主义合作制关于不剥夺农民、不强迫农民等基本原则，违背了农民的意愿，严重地阻碍了农业生产的发展。党的十一届三中全会以后，以大包干为主要形式的家庭联产承包制的普遍推行，使中国农村合作经济走上了一个新的历史发展时期。

合作经济的组织原则，是世界上公认的罗奇戴尔原则：即自愿、互利、平等和民主。1936年国际合作同盟规定了合作社七项原则：① 自愿入社；② 民主管理；③ 按人头分红；④ 限制股本的红利；⑤ 在政治和宗教上中立；⑥ 现金支付”⑦ 发展教育事业。

二、什么是现阶段我国的农村合作经济？

我国现阶段的农村合作经济是党的十一届三中全会以后，为适应生产发展的需要，改革“队为基础、三级所有”的人民公社旧体制，在土地等生产资料公有、农户分户经营的基础上，遵循自愿、互利、平等的原则而组织和联合起来从事农村商品生产和经营的一种经济形式，以大包干为主要形式的家庭联产承包制，是其基本格局。其主要内容是：坚持土地等基本生产资料的公有制，以家庭经营为基础，以联产承包为核心，实行统分结合、双层经营的管理体制。实行“保

证国家的、留够集体的、剩下都是自己的”的分配方式。

这种合作经济，既是经济内容、经济行为的合作，又是生产环节的合作，生产要素的合作。它有两个基本层次：一是家庭经营层次。这是基础，处于主体地位；二是在改革原来集体经济基础上形成的“统”的层次。其功能是对农户开展产前、产中、产后服务，并在国家计划指导下，进行必要的管理和协调。

三、我国农村合作经济组织有哪些具体形式，其现状如何？

我国农村合作经济组织，就其合作内容而言，基本上有两大类：一是在乡、村、队范围内建立起来的地域性合作经济；一是各种专业性的生产、服务合作经济。这两类组织大体有以下五种形式：

1. 乡（镇）合作经济组织。它是在人民公社体制改革后，改造原人民公社而建立起来的。乡合作经济组织与各村组无隶属关系，属集体经济性质。它集中了全乡的经济积累，因而它仍是一个乡范围内的合作经济组织。

2. 村（组）合作经济组织。这是包括以村、自然村或以原生产队为单位设置起来的基层合作经济组织。其最高权力机构是社员大会或社员代表大会，其执行机构是社员大会产生的管理委员会。目前多数农村，这种村（组）合作经济组织与村民委员会是一套班子，两个牌子。

3. 经济联合体。经济联合体是在家庭经营基础上产生的、独立于原集体经济之外、农民重新组织的合作经济组织。这种经济联合体主要是按照生产要素的优化配置而自愿组合起来的。它一方面有其独立性，另一方面其成员又与地

区性合作经济组织保持着密切联系。

4. 专业合作社。这是按照专业分工而联合起来的合作经济组织。包括生产性合作社，流通性合作社，技术服务性合作社等。

5. 农户家庭经营。在双层经营体制中，农户既是合作经济的一个经营层次，又是一个相对独立的经营单位。

近年来，各地在完善家庭联产承包、发展合作制中，取得了新的进展。主要有：① 建立、健全组织。针对一些地方在政社分设后出现的发包方模糊、土地产权关系不明确等问题，把明确、健全乡村社区合作经济组织作为稳定和完善家庭联产承包制的一项基本性建设，许多地方在村一级设置了社区合作经济组织；有些地方在此基础上又在乡（镇）一级设置了合作经济的联合组织。② 注意加强合作组织干部队伍建设。如民主选聘干部，加强干部培训，建立干部岗位责任制等。③ 完善规章制度。如拟定、颁发社区性及各种专业性合作社示范章程，加强合作经济组织财务管理制度建设等，从而促进了农村合作经济组织向规范化、制度化方向发展。④ 发展村级经济，增强服务实力。⑤ 建立劳动资金积累制度。⑥ 完善土地承包管理制度。⑦ 加强承包合同管理。

四、农村合作经济组织的特点及其主要职能是什么？

以大包干为主要形式的家庭联产承包制，以及在此基础上建立的各种合作经济组织，有其鲜明的特点：

一是多形式和多层次。既有改革原人民公社而形成的具有社区性、综合性的乡、村合作经济组织，又有在专业分工的基础上通过协作而形成的专业性合作社；还有根据经济发

展需要而形成的多种经济联合体。有些地方还保留生产队这一合作经济组织形式，作为承包户的发包单位。这些合作经营组织不仅形式多样，而且名称也不统一，有的地方叫农业合作组，有的叫经济联合社，有的仍叫生产队等。

二是在经营体制上实行统分结合，双层经营。所谓双层经营，即既有集体经济的统一经营，又有家庭承包户的分散经营。集体（发包方）与农户（承包方），通过合同的形式，明确双方的责、权、利，独立核算，各负盈亏。由于各地的经济发展水平和原有的基础不同，统分结合程度也不一样。一种是原来的集体经济雄厚，村、队办企业比较发达，统一经营的项目多，因而“统”的比重大；另一种是集体经济和分散经营都占有相当大的比重；还有一种是集体“统”的力量薄弱，统分结合差，基本上是农户家庭分散经营。

三是在经济成份上，以公有制为主导，多种经济成份并存。在合作经济内部，既有集体经济，也有个人占有生产资料的个体经济、私营经济，还有一些联营和股份经济。

四是在分配方式上，以按劳分配为主，多种分配方式并存。

五是在经营管理上，遵循劳动者之间的自愿原则，在土地等主要生产资料公有的前提下，承包者在国家计划指导下，有充分的经营自主权。集体的“统”的功能，主要是通过向承包者提供产前、产中、产后系列化、社会化服务和必要的生产组织活动来实现。

目前农村合作经济组织的职能主要有三个方面：

第一是社会调节职能，尽可能减少和避免家庭分散经营的盲目性、自发性。比如在土地利用上，种植规划、山场水

面开发规划、农户建房规划等，都需要合作经济组织统一安排，以免各行其是，造成混乱。

第二是社会化服务职能，对农户提供产前、产中、产后服务。组织办理一家一户办不了、办不好的生产经营活动，如良种供应，农作物病虫害防治，抗旱、排涝以及农副产品加工运销等等。

第三是公共积累职能。如组织农田基本建设，用好管好集体生产性提留款、兴办乡镇企业、壮大集体经济等等。

第二章 农村合作经济经营管理 的职能和任务

五、什么是经营管理？

经营，是一种经济活动。从事一定经济活动者根据外部环境（市场供需、政策法规、价格税收、自身消费等）和自身条件确定经济活动的目标、内容、方式、以及为实现目标所采取的决策、措施等，统称之为经营。它包括经营目标、经营结构、经营方式以及为实现经营目标而采取的一系列措施等方面。

经营与管理是两个既有区别、又有联系的不同概念，但是人们往往统称之为经营管理，这是因为经营管理关系密切，不能截然分开。经营与管理之间，是目的与手段的关系，管理适应于经营的需要而产生，有了经营才会有管理，经营借助于管理而实现，离开了管理，经营活动就会产生紊乱甚至中断。

经营偏重于对外界环境的协调，管理偏重于内部资源的组织和利用。所以，“经营的使命在于决策，使企业生产适应社会需要”；而“管理的使命在于组织和指挥，为实现经营目标服务”。从这个观点出发，经营比管理是更高一层的。一个企业、只有在优良经营的前提下，再加上科学的管理，才能取得良好的效果。经营不善，管理再好也无济于事，假

如经营决策发生错误，则管理效率越高，背离目标越远。

六、什么是农村合作经济的经营管理？其主要职能是什么？

农村合作经济的经营管理，就是农村合作经济通过其体现形式——经济组织，对生产过程中的生产、交换、分配和消费等经济活动，进行决策、计划、组织、指挥、监督和调节。

1. 决策。就是对一定时期内生产发展方向、经营方针、奋斗目标、所采取的重大措施等作出选择和决定。制定决策的目的，在于有意识地指挥人们的行动走向未来的目标。美国哈佛大学管理学专家西蒙认为：“决策是管理工作的同义语”。决策正确与否，是决定企业成败的关键。

2. 计划。根据决策，对人力、物力和财力进行合理分配，保证实现决策所规定的目标，这就是计划。

3. 组织。是指为了实现决策目标和计划部署，把农业经济活动中的劳动力、土地、农机具等生产力的各个要素；生产、交换、分配和消费等各个环节；产、供、销等各个方面，合理地组织起来，形成一个有机的整体，保证经济活动的正常运行，以发挥其最大的经济效能，取得最大的经济效益。

4. 指挥。就是对合作经济组织内部各成员的活动进行领导和督促，使他们履行自己的职责，保证各成员的紧密配合，按计划和市场导向进行经济活动。

5. 监督。就是对经济活动中决策、计划的执行情况进行检查和核算，对执行中发生的偏差进行预防和处理。

6. 调节。就是调整和处理经济活动中各方面的相互关

系，包括合作经济组织内部各成员之间的关系以及与外部的关系，解决他们之间出现的矛盾和分歧，以达到协调一致，为实现共同的目标而努力。

上述农村合作经济组织经营管理中六个方面职能，有着密切的内在联系，既相互促进，又相互制约。

七、农村合作经济经营管理的主体和对象是什么？

农村合作经济经营管理的主体是由县、区、乡农经服务站和村农经服务组组成的四级农经服务体系。

随着农村经济体制的改革，农村合作经济经营管理工作的对象，从过去“三级所有，队为基础”的社队组织，转变为双层经营结构的地区性合作组织、其他各种合作组织和广大农户。

八、农村合作经济经营管理的内容和主要任务有哪些？

农村合作经济经营管理，在实行家庭联产承包制前，主要是“四大管理”（计划、财务、物资、劳动）加分配（收益分配），农村经济体制改革以后，随着商品生产的发展、市场调节的扩大，工作内容已从“四大管理加分配”向产前、产中和产后全过程综合经营管理转变；工作范围也从过去的种植业，向农、林、牧、副、渔、工、商、运输、建筑、服务等行业扩展；工作方式也逐步地从传统的行政管理为主转变为经济方法、法规方法、行政方法的综合运用。其主要任务有五个方面：

一是为各级党委和政府积极发展和完善合作制当好参谋和助手；

二是加强经营指导，开展经营咨询和购销服务；

三是抓好经济核算工作，开展会计服务；

四是加强财务管理和审计工作，管好用活集体资金，

五是加强对乡、镇合作企业的监督和服务。

以上五个方面任务是就一般情况而言的，由于各地经济发展情况不同，经营管理队伍素质差异较大，所以，在实施过程中，应当因地制宜，抓住重点，首先把重点办好；同时，也应当根据广大农民的要求，积极开拓新的服务领域，扩大服务项目。

九、农村合作经济经营管理的指导思想是什么？

农村合作经济经营管理工作的指导思想是：遵循党和国家关于发展农村经济的方针、政策、法规，建设并通过经营管理服务体系，以经济核算为基本手段，向合作经济组织和家庭经营单位提供生产经营全过程的经营管理综合服务，促进其生产力诸要素的合理组合和流动，以达到不断提高经济效益的目的；在立足微观经济经营管理的同时，要放眼宏观经济的经营管理，把提高经营单位的经济效益和提高社会效益、生态效益紧密结合起来，当好各级领导总揽农村经济全局的助手，为发展商品经济、完善合作制、实现党的总目标和总任务作出贡献。

十、农村合作经济经营管理的基本原则有哪些？

1. 以自主管理为主、兼顾国家宏观管理的原则。在社会主义有计划的商品经济条件下，农村合作经济接受国家一定的宏观管理与指导是必要的，但这种管理与指导必须以客观经济规律和自然规律为依据，必须充分尊重合作经济组织的集体所有权和自主经营管理权，尊重群众的意愿和选择。

2. 民主管理的原则。合作经济组织是农民群众自己的经济组织，必须代表农民的根本利益。因此，它的经营管理