

红旗出版社



新时期农村基层 党组织建设

● 主编：张国荣 张天民

新时期农村基层党组织建设

主 编 张国荣 张天民
副主编 张志彪 金士雨

赠资料室

张天民 92.9

红旗出版社

责任编辑 李惠让

封面设计 秋 夫

新时期农村基层党组织建设

红旗出版社出版（北京沙滩北街2号）

新华书店首都发行所发行

北 京 新 丰 印 刷 厂 印 刷

787×1092mm 32开 印张10 字数 215千字

1991年6月第1版 1991年6月北京第1次印刷

印数1—10000册

ISBN 7-80068-214-5/D·80 定价：4.00元

序 言

我们党已经走过了70年的战斗历程。70年的历史雄辩地证明，我们党是伟大的、光荣的、正确的党，是用马克思列宁主义、毛泽东思想武装起来的有战斗力的工人阶级先锋队。

十三届四中全会以来，以江泽民同志为核心的第三代领导集体，十分重视党的建设，全党抓党建的大气候已经初步形成。当前，世界社会主义事业处于低潮，国内社会主义现代化建设正处在一个关键时刻。我们的事业正遇到国际敌对势力推行“和平演变”战略和国内资产阶级自由化思潮的严重挑战，我们党正面临着执政、改革开放和反“和平演变”斗争的三大考验。这种新的复杂的形势，迫切要求我们把党建设成为政治上更成熟，思想上更一致，组织上更巩固的工人阶级先锋队，成为社会主义建设事业的坚强领导核心。

加强党的建设，必须重视抓好基层党组织的建设。农村基层党组织建设，即是党的基层组织建设的重要组成部分，又是整个党的建设的一项重要内容。应当认识到，农村基层党组织是党在农村的“前哨阵地”，是党联系农民群众的重要纽带，是实现农村社会主义现代化建设的领导核心和战斗堡垒。实践证明，凡是政治稳定、经济发展、农民共同富裕的地方，都是那里的党组织坚强有力，党员能够发挥先锋模范作用。十一届三中全会以来，我们党在农村改革中认真抓了基层党组织的建设，特别是狠抓了后进党支部的整顿；广大农村基层

党组织在深化改革、发展商品经济、推进农村两个文明建设中发挥了很好的作用；农村基层党组织的自身建设也在改革中得到了加强。但是，也不能不看到，仍有一部分农村基层党组织缺乏凝聚力和战斗力，不能带领广大农民共同致富，不能适应建设社会主义新农村的需要。特别是前几年，由于众所周知的原因，淡化党的领导，大大削弱了农村基层党组织的战斗力，一部分基层党组织处于瘫痪或半瘫痪的状态。不改变这种状况，农村发展的第二步战略目标，就根本不可能实现。这就告诉我们，必须从战略的高度，充分认识农村基层党组织的地位与作用，采取有效的措施，切实加强农村党组织的建设。

如何紧密联系改革以来农村的实际，切实加强乡镇党委和村党支部的建设，既是县委需要认真研究解决的一个大问题，也是党务部门和理论工作者需要认真思考的大课题。从一些地方的经验看，抓好农村基层党组织建设，主要靠四条：一是建设一个好的稳定的领导班子，挑选一个好的带头人；二是要始终坚持社会主义方向，坚定不移地带头走社会主义道路；三是要大力发展壮大农村的集体经济，增强党组织的凝聚力和吸引力；四是要根据联产承包责任制和发展商品经济给农村带来的新情况，不断改革农村党组织的活动方式，充分发挥党员的先锋模范作用，提高党组织的战斗力。对所有这方面的经验，即要精心总结，还要从理论上进行研究探讨。《新时期农村基层党组织建设》一书，就是坚持理论联系实际，认真进行总结，努力进行研究探索的科研成果。

这本书是由中共中央党校部分理论工作者和江苏省一些市县的党务工作者共同撰写的。它比较全面地论述了新时期农村基层党组织建设的各个方面。每个章节，都力图从深层

次、多角度对农村工作者和广大农民所关心的“热点”问题进行探讨，作了对策性的研究，同时较全面地概括了改革开放 10 多年来农村基层党组织建设的新鲜经验。该书内容翔实，针对性强，是一部很有特色的党建读物，适合于广大农村基层干部和党务工作者阅读。我作为一个在党的组织部门工作多年的同志，仔细地研读了这本书，深受教益。在中国共产党成立 70 周年之际，特向广大农村干部、党务工作者和一切关心农村基层党组织建设的人们，推荐这本农村党建读物。

张竹梧

1991 年 5 月 30 日

目 录

序 言

第一章 新时期加强农村基层党组织建设的重要性

重要性和紧迫性..... 1

第一节 农村基层党组织建设的历史回顾..... 2

一、农村基层党组织建设的历史进程..... 2

二、农村基层党组织建设的经验教训..... 8

第二节 新时期农村基层党组织建设中的
新情况、新问题 10

一、农村党员的素质急需提高 11

二、农村党员的管理急需加强 12

三、农村基层党组织的战斗堡垒作用
有待进一步发挥 13

四、农村基层党组织的工作方式急待改进 14

第三节 加强农村党组织建设的重要性和
紧迫性 16

一、加强农村党组织建设是发展农村经济的
迫切需要 16

二、加强农村党组织建设是深化农村改革的
需要 17

三、加强农村基层党组织建设是密切党同农民群
众联系的需要 18

四、农村基层党组织的现状也迫切要求我们加强

党的基层组织建设	19
五、农村基层党组织在新时期遇到的一些新问题 也需要加强自身建设	19
六、加强农村基层党组织建设的迫切性还在于国 际共产主义运动出现的新情况	20
第四节 切实加强农村基层党组织建设	21
一、思想教育要求“深”	21
二、党员管理要求“严”	22
三、选配班子要求“准”	24
第二章 农村基层党组织的地位、作用、任务和 主要工作	26
第一节 农村基层党组织的地位	26
一、农村基层党组织在党内的地位	26
二、农村基层党组织在乡、镇、村级社会组织中的 地位	28
第二节 农村基层党组织的作用	28
一、农村基层党组织是党的方针、政策的贯彻执 行者	29
二、农村基层党组织是农村“两个文明”建设的 组织者	29
三、农村基层党组织是社会主义思想在农村的 传播者	30
四、农村基层党组织是农村基层关系的协调者和 农民内部矛盾的调节者	31
五、农村基层党组织是党密切联系农民群众的 桥梁	31
第三节 农村基层党组织的基本任务和主要工作	32

一、农村基层党组织的基本任务	32
二、乡、镇党委的主要工作	34
三、农村支部委员会的主要工作	40
第 三 章 农村基层党组织的首要任务是建设	
社会主义现代化的新农村	45
第一节 发展农村经济是农村基层党组织的	
中心任务	45
一、完善家庭承包责任制、发展农村社会化	
服务体系	45
二、必须重视和加强农业的基础建设	53
三、必须大力发展乡镇企业	57
四、大力发展农村家庭经济	61
五、正确处理发展经济与党的建设的关系	65
第二节 切实加强农村思想政治工作	68
一、建设社会主义新农村迫切 need 加强思想政治	
工作	68
二、农村思想政治工作的主要任务和特点	70
第三节 努力建设农村的精神文明	81
一、农村精神文明建设的重要性	81
二、农村精神文明建设的主要内容	83
第 四 章 农村基层党组织要正确发挥基层政权和	
群众组织的作用	87
第一节 正确发挥乡、镇人民政府和村民委员会	
的作用	87
一、乡、镇人民政府，村民委员会的组织设置和	
职责范围	87
二、农村基层政权建设的状况	91

三、切实加强农村基层政权建设、正确发挥基层政权组织的作用	92
第二节 加强对农村基层群众组织的领导	96
一、农村妇女组织的任务和职责	97
二、农村团组织的任务和职责	100
三、农村治保组织的任务和职责	103
四、党组织如何加强对群众组织的工作指导	104
第五章 农村基层党组织的思想建设	107
第一节 思想建设是基层党组织建设的首要问题	107
一、思想建党是马克思主义建党学说的重要内容，是毛泽东建党思想的重要特点	107
二、思想建设是农村基层党组织建设的中心环节	109
三、思想建设是提高农村党员素质、增强农村基层党组织凝聚力、吸引和战斗力的关键所在	110
第二节 农村基层党组织思想建设的主要内容	112
一、进行“三基本”教育	112
二、进行科学社会主义教育	121
三、进行全心全意为人民服务教育	125
第三节 加强农村基层党组织思想建设的基本方法	129
一、正面地、系统地灌输	129
二、针对普遍思想倾向，解决重点问题	133
三、运用批评与自我批评武器，开展积极的思想斗争	135

第四节	发挥基层党校在思想建设中的作用·····	138
一、	乡、镇党校在加强基层组织思想建设中的 作用·····	138
二、	乡、镇党校的特点和办学方针·····	140
三、	乡、镇党委要重视抓好乡镇党校·····	142
第六章	农村基层党组织的组织建设·····	146
第一节	加强民主集中制建设·····	146
一、	民主集中制是中国共产党的根本 组织原则·····	147
二、	农村基层党组织要切实加强民主集中制 建设·····	148
第二节	加强农村基层党的干部队伍建设·····	149
一、	农村基层干部队伍状况·····	150
二、	坚持“四化”方针、加强干部队伍建设·····	151
第三节	加强农村党员队伍建设·····	153
一、	发展农村党员·····	154
二、	健全组织生活·····	160
三、	民主评议党员·····	164
四、	加强党性锻炼、做合格共产党员·····	169
第四节	党小组是农村基层党组织建设的 重要环节·····	172
一、	加强党小组建设是加强党对农村工作领导的 客观要求·····	172
二、	加强党小组建设的重要措施·····	173
第七章	农村基层党组织的作风建设·····	177
第一节	正确分析党风的状况是加强农村基层 党组织作风建设的前提·····	177

一、党风建设关系到社会主义新农村建设的成败·····	177
二、农村党风建设必须考虑到的诸多不利因素·····	181
三、党风建设的信心来自对农村党风的正确估计·····	186
第二节 密切党群关系是农村党风建设的主题·····	188
一、党风问题的实质上就是党群关系问题·····	188
二、当前农村党群关系疏离的原因·····	189
三、密切党群关系，必须全面发扬党的优良传统和作风·····	191
第三节 克服党内不正之风和消极腐败现象是农村党组织作风建设的迫切任务·····	197
一、克服不正之风和腐败现象是党内外群众共同的心愿·····	197
二、农村基层组织不正之风和腐败现象滋长的原因探析·····	197
三、增强党性是克服不正之风和腐败现象的根本·····	199
四、建立健全制度是克服不正之风和腐败现象的保证·····	200
五、从严治党是克服不正之风和腐败现象的关键·····	202
第八章 农村基层党组织的纪律建设·····	206
第一节 纪律建设是党的建设的重要内容·····	206
第二节 党的纪律的内容及特点·····	207
一、党的纪律的具体内容·····	208

二、党的纪律的特点·····	209
第三节 目前农村基层党组织在党的纪律建设 方面存在的问题·····	210
第四节 坚决维护和正确执行党的纪律·····	212
一、结合实际、进行党纪教育·····	213
二、严肃而慎重地执行党的纪律·····	213
三、加强党内监督，经常地整顿纪律·····	214
第九章 建设一个好的乡镇党委和村支部 领导班子·····	216
第一节 建设一个好的乡镇党委和村支部领导 班子的重要性·····	216
一、只有建设一个好的乡镇党委和村支部班子， 才能坚定地带领农民群众走共同富裕的社 会主义道路·····	217
二、只有建设一个好的乡镇党委和村支部班子， 才能从本地区的实际出发，认真贯彻落实 党的各项方针政策·····	218
三、只有建设一个好的乡镇党委和村支部班子， 才能继承和发扬党的优良传统，加强和农 民群众的联系·····	219
四、只有建设一个好的乡镇党委和村支部班子， 才能大力推进农村的精神文明建设·····	220
第二节 乡镇党委和村支部领导班子的现状·····	222
一、乡镇党委和村支部领导班子的基本状况·····	222
二、乡镇党委和村支部班子建设的主要趋势·····	226
三、当前应引起重视的几个问题·····	228
第三节 乡镇党委和村支部领导班子建设的要求·····	229

一、愿意改革的班子·····	229
二、团结进取的班子·····	230
三、公正民主的班子·····	231
四、拒腐从廉的班子·····	233
五、惠民务实的班子·····	234
第四节 努力建设好乡镇党委和村党支部	
领导班子·····	236
一、上级党委要把乡镇党委和村党支部领导班子建设摆到重要位置，坚持常抓不懈·····	237
二、严格按照标准，选拔好乡村党组织主要负责人，配齐配强领导班子·····	237
三、要加强对乡村党组织领导班子成员的教育和培养，不断提高他们的思想政治文化素质和开拓进取能力·····	239
四、以思想作风建设为重点，抓好乡村党组织领导班子的自身建设·····	240
五、以发展壮大集体经济为主攻方向，综合治理后进支部班子·····	242
六、要关心、理解和支持农村基层党组织的干部，特别要注意解决他们的实际困难·····	243
七、要积蓄后劲、做好乡村党组织后备干部的选拔、培养工作·····	244
第十章 农村基层党组织的工作方法 ·····	246
第一节 把握上情，明了下情·····	246
第二节 从群众中来，到群众中去·····	250
第三节 抓住中心，统筹全局·····	251
第四节 既要务实，又要务虚·····	253

第五节	原则坚定，方法灵活·····	256
第六节	注重形式，讲求实效·····	256
第十一章	做个合格的乡镇党委书记和村党支部	
	书记·····	260
第一节	农村乡镇党委书记职责·····	260
第二节	村党支部书记职责·····	262
第三节	农村乡镇党委书记、村党支部书记的 基本素质·····	264
	一、坚定不移与党中央保持一致的政治立场·····	264
	二、坚持走社会主义道路的坚定信念·····	266
	三、较高的马克思主义理论水平·····	269
	四、甘于吃亏的奉献精神·····	271
	五、一切从实际出发的求实作风·····	272
	六、艰苦创业的拼搏精神·····	276
	七、良好的知识结构·····	278
	八、较强的基本能力·····	285
第四节	农村乡镇党委书记、村党支部书记的 自我修养·····	294
	一、刻苦学习，不断提高自己的思想理论水平 和知识水平·····	294
	二、深入实践，在实际工作中不断增长自己的 才干·····	295
	三、自觉接受党组织和群众的监督·····	296
第五节	当好班长，发挥班子的整体功能·····	298
	一、班长的地位和作用·····	298
	二、书记与委员们的关系·····	298
	三、重视发挥班子的整体功能·····	299

第 一 章

新时期加强农村基层党组织建设的重要性和紧迫性

农村乡镇党委和村党支部是党在农村的基层组织，是党领导农村社会主义建设事业的前沿阵地。从1923年第一个农村党支部——中共顺德支部建立以来，便开始了长达近70年的农村基层党组织漫长而曲折的历程。历史的经验告诉我们：无论是进行新民主主义革命，还是进行社会主义改造和社会主义建设都必须切实地把农村基层党组织建设好。什么时候农村基层党组织建设得好，能发挥战斗堡垒作用，党员在革命和建设发挥先锋模范作用，党在农村的各项工作就能顺利开展，否则，就要遭受挫折。在新的历史时期，农村基层党组织担负领导建设社会主义新农村的重任，更需要我们认真总结农村基层党组织建设正反两方面的经验教训，认真思考新时期农村基层党组织建设面临的新情况、新问题。从战略高度来认识加强农村基层党组织建设的重要性和紧迫性，切实地加强农村基层党组织建设，使乡镇党委和村党支部在深化农村改革和大力发展社会主义商品经济中更好地实现核心领导作用和战斗堡垒作用，从而大大加速农村两个文明建设的进程。

第一节 农村基层党组织建设的历史回顾

1921年，中国共产党在上海成立。党成立以后，即把注意力放在领导工人运动上，开始了党领导中国革命和加强自身建设的历史进程。党领导的“二七”工人大罢工惨遭镇压表明：在毫无民主权利的半殖民地半封建的中国，工人阶级如果没有强大的同盟军，革命就无法取得胜利。这时，我党逐步认识到与农民结成同盟军的重要性。1924年7月到1926年9月，在广州举办了36期农民运动讲习所，为我党培养了一大批优秀干部和农运骨干。同时，一些在城市从事工运、学运的共产党员，纷纷回到家乡，在农村建立和发展党的基层组织。

一、农村基层党组织建设的历史进程

农村基层党组织的建立、巩固和发展，大体上可以分为三个时期：

（一）新民主主义革命时期农村基层党组织的建立和发展。中国共产党第一个农村党支部是1923年3月在广东省顺德县建立的中共顺德支部。在第一次国内革命战争时期，随着党重视对农民运动的领导，党的农村基层党组织建设也有了较大的发展，但后来因陈独秀的投降主义错误，致使大革命失败，农村基层党组织建设也受到挫折。

党的“八·七”会议后，党的工作重心逐渐由城市转向农村，在农村创建革命根据地，进行土地革命。随着土地革命的兴起，农村革命根据地的建立和发展，农村党组织也得到大的发展。在创建井冈山革命根据地的斗争中，毛泽东就十分重视苏区基层党组织建设。到1931年，全国15块根据