

第十一辑（北洋政府部分）

左治生

主编

中国财政历史资料选编

中国财政经济出版社

中国财政历史资料选编

第十一辑

(北洋政府部分)

左治生 主编

中国财政经济出版社

中国财政历史资料选编

第十一辑

(北洋政府部分)

左治生 主编

中国财政经济出版社 发行

(北京东城大佛寺东街8号)

湖北建筑设计院印刷厂印刷

787×1092毫米 32开 12.375 印张 267000 字

1987年 月第1版 1987年 月湖北第1次印刷

印数：1—

统一书号：4166、944 定价：2.30 元

《中国财政历史资料选编》

编辑委员会名单

顾问：陈如龙 许毅

主任：戎子和

副主委：赵春新 左治生

委员（按姓氏笔划为序）：

马大英	王子英	左治生		
戎子和	吕调阳	刘忠诚	孙文学	孙翊刚
杨春一	宋寿昌	陈昭桐	赵春新	姜明远
徐世钜	崔敬伯	董庆铮	蔡次薛	

序 言

《中国财政历史资料选编》即将同读者见面了。这部资料选编按历史发展的顺序，基本上以朝代为中心，共分为十二辑，每辑又各具特色。我国历史悠久，史籍浩繁。中华人民共和国建立以后，虽然出版了一些通史资料和一些经济史料，但贯穿古今的、经过整理的财政史料，尚属少见。毫无疑问，中国财政史料的编辑和出版，为研究中国财政演变的规律，探索有中国特色的社会主义财政，是一项十分有意义的工作。

毛泽东同志1941年5月在《改造我们的学习》这篇光辉文献中，向全党提出了研究现状、研究历史、学习马列主义应用的重大任务。他说：“不要割断历史。不单是懂得希腊就行了，还要懂得中国；不但要懂得外国革命史，还要懂得中国革命史；不但要懂得中国的今天，还要懂得中国的昨天和前天。”在人类发展的历史长河中，“昨天——今天——明天”是紧密相联的。深刻地了解昨天，才能真正懂得今天，也才能为创造更加美好的明天而奋斗。在当前我国的社会主义现代化建设中，邓小平同志和陈云同志都把“尊重知识，尊重人才”，培养中青年干部，作为一项重要的战略任务。培养人才，懂点历史是一门不容忽视的必修课，因为鉴往知今才能继往开来。因此，我觉得战斗在财经战线的广大干部，特别是中青年干部，看一看这部财政史料选编，增加一点历史知识，对他们肩负社会主义现代化重任是有益的。

这部财政史料选编，是为了满足教学、科研和广大实际工作者的需要，经财政部组织，由几所财经院校的教授、专家，在教学、科研任务和社会工作都很繁重的情况下，仅用了五年的时间完成的。在浩如烟海的史籍中，收集和整理财政史料，删纂编审并加注释已属不易，况且参加这项工作的同志，多已年逾古稀，他们带领一班中青年同志，在有关部门的支持下，不顾酷暑严寒，在党的十一届三中全会以后的五年时间内，就将一部几百万字的史料摆在读者面前，就更属难得。“老牛明知夕阳短，不用扬鞭自奋蹄”，他们这种拚将有生之年，献身四化建设的革命精神，是特别值得赞许和学习的。当这部编著问世之际，作为财政战线的一名老兵，谨向他们表示我的称羨和敬意。

正象许多著作难免有这样或那样的缺点一样，这部财政史料选编也难免有遗漏和舛误之处。我想，经过专家、学者和广大读者的鉴定和指正，它将进一步完善起来。

吴 波

目 录

第一部分 概 况

北洋政府时代的财政·····	(1)
北洋军阀产生的社会基础·····	(9)
北洋军阀统治的若干特点·····	(12)
北洋政府国地收支的划分·····	(15)
北洋政府时代国地费的划分·····	(23)
国地收入的划分·····	(25)
民国以来的中央财政·····	(26)
中央专款的沿革及现状·····	(36)
民国初年财政收入的变动·····	(37)
民国元年至二十一年历年中央岁入岁出预算统计 情况·····	(38)
民四至民十各省对中央的解款·····	(40)
民五至民十六年各省的财政·····	(42)
民国十五年前县财政的权限·····	(49)
民国五年度的预算案·····	(49)
民国六年度岁入预算·····	(52)
民国六年国家预算案·····	(53)
1916年财政的一般状况·····	(54)
民八、民十四各省预算情形·····	(55)
民国九年中央财政亏欠的总数·····	(57)

财政困难的现象·····	(57)
北洋政府财政困难的原因·····	(59)

第二部分 财政收入

一、田 赋·····	(60)
民初的田赋·····	(60)
北洋政府时代整理田赋的概况·····	(62)
民国时代各省田赋概况·····	(67)
田赋附加税·····	(70)
各省地方的田赋附加税·····	(71)
民国时代田赋的治标办法·····	(72)
民国初年的田赋改革·····	(74)
民二至民十四年田赋收入预算数·····	(77)
民八、民十四田赋收入预算表·····	(78)
四川省的田赋·····	(80)
四川防区制的由来及田赋预征的沿革·····	(86)
田赋预征制度的黑暗·····	(87)
江苏省佃户的地位·····	(89)
四川省粮税的预征·····	(89)
民初的漕粮·····	(91)
二、税 收·····	(92)
北洋政府的税制与税目·····	(92)
北洋政府地方税的范围·····	(93)
地方税概述·····	(94)
民六至民十的财政收入·····	(97)
民十以后主要收入的变动·····	(99)

民国五年中央直接收入数	(100)
民国六年裁厘加税的准备	(101)
财政部增税的通令	(103)
北洋政府末期的财政收入	(103)
北洋政府时期的苛捐杂税	(105)
财政部呈请令行各省催缴款	(109)
云南省电请整理税收	(111)
印花税的沿革	(112)
公司股票贴用印花办法	(113)
广东军政府推行印花税	(114)
印花税不行于外商	(115)
北洋政府时代的印花税	(116)
民六至民十三历年印花税收入	(116)
印花税的收入	(117)
房屋税的兴办	(118)
矿税的沿革	(118)
契税的沿革	(119)
北洋政府时代的契税	(121)
民初的契税	(123)
民六至民九历年各省区契税实收数目表	(124)
所得税的沿革	(126)
牙税的沿革	(127)
民国元年至十四年四川牙行的沿革	(128)
民国元年至五年全国牙税概况	(130)
当税的沿革	(131)
房捐的沿革	(132)

屠宰税的沿革	(133)
民初的屠宰税	(134)
营业税的沿革	(135)
民初的房捐	(135)
北洋政府时代的烟酒税	(136)
烟酒税的收入	(139)
民六至民十一历年烟酒税收入	(141)
北洋政府时代的验契税	(142)
四川省茶税的沿革及其现行制度	(143)
民国元年至十五年间四川茶法的演变	(145)
四川省民国元年至十四年间历年茶税收数 表	(146)
民十一至民十三年北京政府各项税收表	(152)
1912—1921年四川省税收、金融与财政状 况	(152)
广东省历年岁入岁出比较表	(157)
民元至民十四历年国家税收预算表	(158)
民国九年对外贸易与民十年的比较	(161)
上海总商会电请外国商品免税与本国商品增税	(161)
四川省百货厘金的兴办、变迁及改办税捐经过	(162)
四川省的苛捐杂税	(165)
川江下游征税的繁苛	(181)
征收“人捐”的骇闻	(182)
四川省公质店税的沿革及民国三年至十四年 全省税收总数	(182)
四川防区时代税卡林立节节苛征	(184)

三、关 税	(186)
辛亥革命后关税主权的丧失	(186)
北洋政府争取关税自主的经过	(187)
北洋政府时代的关税收入	(187)
民元至民十六海关收入总数表	(189)
关税收入统计表	(190)
民六至民十六年关税收入统计表	(192)
民六至民十四历年关税收入	(193)
民七至民十三历年常关税收入	(193)
海关输入税 (进口税)	(194)
民元至十六年关税收入表	(195)
民元至十六年关税担保外债偿付数	(196)
民国十五年中国各海关税收比较表	(196)
海关进出口税	(197)
关税存入外国银行的简史	(198)
四川省的关税	(201)
四、盐 税	(204)
论我国盐税制度	(204)
北洋政府时代的盐税	(205)
民初的盐税	(206)
民元至民十六年盐税收入表	(207)
民三至民十三盐税收入统计表	(208)
民六至民十四历年盐税收入	(208)
民国五年盐税收入预算	(209)
民四至民五的盐税收入	(210)
盐余收支情况	(211)

盐税存储外国银行的简史·····	(212)
各地军队强取盐款·····	(213)
论私盐的弊·····	(215)
四川省的盐税·····	(216)
四川省历年盐税收入表·····	(220)
四川省自流井盐税收入数·····	(220)
盐税交还所附条件·····	(222)
五、内外债 ·····	(223)
南京临时政府的外债·····	(223)
北洋临时政府的外债·····	(225)
北洋政府的内外债款·····	(227)
各种外债的类别·····	(233)
北洋政府依靠外债和内债度日·····	(238)
历年公债收入·····	(240)
武昌起义后清廷发行“爱国公债”·····	(241)
民国以前所发内国公债——“昭信股票”·····	(242)
民国以来财政部发行各内债之概略·····	(243)
北洋政府整理短期外债议案的概要·····	(245)
民初所负的外债·····	(247)
民五以前的负债·····	(248)
交通部所负借款数·····	(248)
北京政府时代发行的债券·····	(250)
历年外债内债库券公债四项分年统计总数·····	(252)
民国元年至十五年债券一览表·····	(254)
交通借款总表·····	(262)
北洋政府公债偿还情况·····	(262)

路政借款·····	(263)
民元至民十六年中国内债消长表·····	(263)
各项公债比较表·····	(264)
第二次善后借款详记·····	(268)
民初善后大借款·····	(270)
五国善后大借款的损失·····	(272)
善后借款合同签订后盐税权的损失·····	(273)
善后借款的损失·····	(274)
西原借款的范围与条件·····	(276)
北洋政府财政部向礼和洋行借外债·····	(278)
北洋政府发行本息业经清偿各债券·····	(281)
段政府借款的统计·····	(288)
广东省的公债·····	(291)

第三部分 财政支出

北洋政府的财政收支状况·····	(292)
民国初年的财政支出·····	(293)
民十以前政务费的支出·····	(297)
民元至民八年度岁出预算与军政各费分析比较 表·····	(298)
民六至民十四历年政务费支出·····	(299)
中央及各省军费预算·····	(300)
中国军队的估计·····	(301)
军费的来源与征收·····	(303)
民六至民十四历年军务费支出·····	(304)
民十一至民十四军、政两费支出表·····	(305)

军队的数字与军费的数字·····	(306)
北洋军阀筹集军费的办法·····	(307)
北洋政府时代军务费与债务费在岁出总额中的 比重表·····	(311)
向四国银行借款以支应军费·····	(311)
陆军部咨请拨交经费·····	(312)
北洋政府时代四川省之军事预算支出·····	(313)
1912年3月财政部支出总概算·····	(319)
庚子赔款按年摊付数目表·····	(320)

第四部分 财政管理体制

地方财政官署的组织·····	(323)
北洋政府时代盐务行政纪略·····	(324)
北洋政府盐务机构的变化·····	(325)
北洋政府时代海关的组织·····	(327)
北洋政府时代海关人员的分配·····	(328)
主管征粮任务的征收局·····	(329)

第五部分 其 他

北洋政府发行纸币的紊乱情况·····	(331)
全国中外银行所发行的纸币额·····	(333)
帝国主义对中国币政的干扰和破坏·····	(334)
裁军、裁厘与财政负担·····	(337)
北洋政府阻碍民族经济的发展·····	(339)
川汉铁路收归国有的经过·····	(345)
北洋军阀官僚私产的估计·····	(348)

军阀的贪污和私人财产·····	(350)
直系军阀的财产·····	(351)
北洋军阀之一——曹锟的掠夺手段·····	(352)
北洋军阀之一——李纯剥削的财富·····	(353)
北洋军阀阎锡山在山西的财政剥削·····	(356)
民初阎锡山在山西改铸铜元以谋利·····	(358)
北洋军阀张宗昌在山东的财政剥削·····	(359)
民国初年的云南财政·····	(360)
新疆省的财政·····	(363)
福建省厦门官厅的搜刮·····	(364)
北洋大军阀占有大量土地并垄断财政金融·····	(365)
段祺瑞的卖国政策·····	(367)
段祺瑞出卖祖国的权益于日本·····	(372)
税局内张贴的对联·····	(373)
北京政权、国务总理更迭表·····	(374)

第一部分 概 况

北洋政府时代的财政

溯自共和肇基，理财为要政之一，而中央财政，时有变迁；初恃外资以图存，继藉内债以补苴①。迨后原状恢复，解款渐增，备支政费，差足相抵。乃时变纷乘，大局震撼，用费骤加，财源顿涸，殆有岌岌不可终日之势。幸天相中国，大局复安，目前虽困于因应②，将来犹可图自给。诚财政上之一大转机也。兹分述于后：

元年春，政府草创，军书旁午③，因事支款，案牍阙略，稽考为艰。而其入款，如比国借款一百二十五万镑，瑞记第一第二两次借款七十五万镑等项，尚有不足，乃发给军需公债，以资挹注④。未几南北统一，内阁改组，各署人员，减给津贴；故除外债本息外，按月应支政费，仅须三百余万元。部库直接收入，既属无多；各省协济之款，尤为罕见。而所恃为财源者，仅保商银行等数种小借款而已。入秋以后，中央行政经常费每月增至四百余万元；适垫款及克利斯浦镑款，先后成立，部库得资周转。惟久涸之余，不久辄尽。中央于年底应付之赔款，仍未照偿；而各省应还之外债，逾期未偿者，为数尤多。翌年春，南省军队，陆续改归部辖；而各部政费，复以棒薪照给，添办新政，稍事增加，

故按月应支军政两费，增为五百余万元。此外洋赔各款，积欠累累，计赔款一项，上年结欠二百万镑，而洋款之过期及届期者，共五百九十余万镑；各省历欠外债，又二百八十七万镑，综欠英金有一千一百万镑之多。斯时赔款之六宗，仅恃奉、直、齐、晋等省的盐税，部辖之常税，及其他杂款，尚不敷政费之需，遑论清偿债务耶。迨四月杪，善后借款告成⑤，总额为二千五百万镑，实收仅二千一百万镑，限制用途，尤为严酷。其能由中央开支者，仅此四月至九月之行政费，约五百五十万镑。余如偿还赔洋各款五百八十余万镑，及各省历年旧欠五国银行旧债二百八十余万镑两项，概由银团划扣。而赔偿外人损失二百万镑，及裁遣军队费三百万镑，整顿盐务费二百万镑数项，复均指有用途，既无通融之余地，复少灌注之巨金。旋赣宁事起，军需浩大，瑞记第三次借款，奥国第一第二两次借款先后订定，共收三百五十万镑，是项借款，半系购订军械，半系充作军费。巨款时增，而国家之元气已伤矣。当时编制二年度预算案，于岁入岁出两门，凡善后借款在年度内收支者，均经列入；故收支之数，骤增于昔岁入共计四万一千二百六十六万六千九百六十五元，岁出共计四万九千七百八十七万二千六百零五元；以上收支相抵，实亏八千五百二十万五千六百四十元。而收支两数所以骤增之原因，实以善后借款，在年度内收支各款，均经列入之故。每月行政之经常费，约七百万内外，而军费一项，较诸行政费为多，至外债支出，至三万零七十三万余元之多，大半系偿还历年之积欠，而为善后借款内所明定扣抵者，其本年应偿之本息，仅一万五千万内外，以盐关两税抵偿，所亏尚少。若各省解款，有名无实，仅实收五百六