

迈向 2010 年的 宏伟蓝图



大连出版社

迈向 2010 年的 宏伟蓝图

主 编 林庆民 傅毓殿
副主编 李 耀 刘洪谦

大 连 出 版 社

• 1993 •

(辽)新登字 15 号

迈向 2010 年的宏伟蓝图

主编 林庆民 傅毓殿

大连出版社出版、发行
大连海运学院印刷厂印刷

字数:220000 开本:850×1168 1/32 印张:8.875

1993 年 5 月第一版 1993 年 5 月第一次印刷

印数:1—5000

责任编辑:李 然

装帧设计:吴 行

ISBN 7-80555-861-5/D·72

定价:8.00 元



3 0105 5363 8

94
F127.313
3
2

目 录

《大连市经济上新台阶规划纲要(1990—2010年)》	(1)
迈向2010年的历史责任(代序)	曹伯纯(24)
历史的责任 人民的意愿	傅毓殿(28)
构造北方香港	潘洪杰(32)
大连经济起飞:思考·看法·建议	周天勇 孟庆学 郑宏亮(39)
建设北方香港的几点思考	王有运(45)
加快对外开放步伐 建设社会主义现代化国际性城市	张汝仁(51)
“入关”与大连经济上新台阶	刘 诚(56)
加大改革力度 加速体制转换 促进经济发展	刁成宝(61)
深化企业改革要以转换经营机制为重点	谢 敏(67)
加快市场体系的培育与建设	汤正如(73)
围绕落实《纲要》做好税收工作	沈长江(77)
抓紧价格改革 加快经济发展	汪祥春(80)
大力发展优质高产高效农业	刘树源(85)
加快工交经济发展 推进经济上新台阶	鲍岱枝(91)
充分发挥地域优势 大力发展第三产业	中共大连市中山区委 (96)
	大连市中山区人民政府
发展第三产业 振兴大连经济	周天骥(101)
重视并充分发挥商业、流通、市场的积极作用	边长泰(106)
努力把大连建成区域性金融中心	李淑英(112)
深化金融体制改革 促进经济上新台阶	林继肯(118)



B

000356

I

大连经济上新台阶与开放金融市场·····	夏德仁(122)
经济上新台阶与投资政策·····	杜两省(128)
积极发展保险事业 建立健全社会保障体系和经济补 偿制度·····	孙一君(133)
把旅游业真正办成大连的支柱产业·····	张宏安(138)
以《纲要》为动力 推进乡镇企业再上新台阶 ·····	王明来(144)
经济上台阶 科技要先行 ·····	张世臣(150)
大连高新技术产业上高新台阶设想·····	刘则渊(156)
加快教育发展 为经济建设提供智力支持和人才保证 ·····	张步宁(162)
瞄准北方香港目标 加快城市建设步伐 ·····	陈学珠(168)
加速港口发展 为大连经济上新台阶奠定坚实基础 ·····	王殿栋(174)
经济建设要上新台阶 人口增长率要降下来 ·····	孙世菊(179)
严格控制人口增长和强化环境保护的目标可以实现 ·····	刘长新(186)
发展卫生事业 促进经济发展 ·····	孙承岱(191)
转变政府职能 搞好机构改革 ·····	宋有成(197)
努力转变计委职能 适应经济发展需要 ·····	杜宗仁(202)
经济要上新台阶 思想必须要解放 ·····	郭必康(206)
坚持两手抓 加强社会主义精神文明建设 ·····	杨新泉(211)
进一步完善改革开放的法制环境·····	贵立义(215)
关于大连经济发展战略重点的思考·····	张贤淳(221)
加大改革开放力度 建设北方香港新城区 ·····	班耀日(225)
立志创建北方香港新城区·····	梁忠敏(231)
抓住机遇 超常发展 促进经济再上新台阶·····	曲星光(236)
明确目标 理顺思路 推动经济上新台阶·····	李明述(242)
认真落实《纲要》推动金州经济上新台阶 ·····	陈美良(248)

突出重点 开辟旅顺经济发展新的生长点	王玉金(252)
落实《纲要》确定本地区经济发展战略	姜正彦(256)
增强信心 振奋精神 把农村工作进一步抓好.....	张 彤(260)
以市场为导向 调整县级经济发展思路	蓝孝孺(265)
贯彻《纲要》促进海岛经济又快又好上新台阶	徐志宽(271)
后 记.....	(276)

大连市经济上新台阶 规划纲要

(1990—2010 年)

根据邓小平同志视察南方重要谈话和党的十四大精神,为进一步深入贯彻党的基本路线,解放思想,把握有利时机,加大改革力度,扩大开放范围,加快社会主义现代化建设步伐,推进我市经济更快更好地上新台阶,特制定本纲要。

一、总体目标与指导思想

1. 总体目标。

按照建设社会主义现代化国际性城市的要求,力争用 20 年左右的时间,把大连初步建设成为北方香港,基本实现现代化,成为重要的国际交通枢纽,技术先进的工业基地,东北亚地区的商贸、金融、旅游、信息中心之一。

实现总体目标要分步实施,大体分为“八五”、“九五”和下个世纪前 10 年三个阶段,在提高质量、优化结构、增进效益的基础上,加快发展速度,争取每个阶段都上一个新台阶。经济发展的主要目标是:

——国内生产总值以较高速度增长。1995 年国内生产总值力争达到 330 亿元(按 1990 年不变价计算,下同),提前实现第二个翻番;2000 年达到 570 亿元,并努力争取实现第三个翻番,10 年平均增长 11%—12%;2010 年达到 1500 亿元,10 年平均增长 10%

左右。

——第三产业的比重显著增大。第三产业在国内生产总值中的比例，由1990年的31%增加到1995年的40%，2000年达到45%左右，2010年达到50%以上。

——外向型经济的主导地位基本确立。外贸出口创汇额1995年达到27亿美元，2000年达到60亿美元，10年平均增长18%。

——经济效益明显提高。到2000年全市工商企业综合经济效益指标达到全国先进水平，做到速度和效益同步增长。一批骨干企业的科技和管理水平接近或达到国际先进水平。全市财政状况得到好转，实现收支平衡，略有节余。

——人民生活水平有较大提高。到2000年，扣除物价因素，城市职工人均收入年均增长5%—6%，农民人均纯收入年均递增7%。

——严格控制人口增长和强化环境保护。全市人口20年平均增长率控制在11%以下。环境质量接近或达到中等发达国家水平。

2. 指导思想。

实现我市经济上新台阶，根本出路在于以邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论为指导，贯彻落实党的十四大精神，坚持党的基本路线，大力发展社会主义市场经济。为此，必须破除传统计划经济观念和“左”的影响。解放思想，转换脑筋，树立大开放观念、市场经济观念和强烈的竞争意识，以“三个有利于”为判断是非的标准，进一步解放和发展生产力；必须按照市场经济规律，深化改革，转换国有企业特别是大中型企业的经营机制，加快培育市场体系，建立社会主义市场经济体制和运行机制，并实现与国际市场的对接；必须充分利用已有的基础和条件，进一步扩大对外开放，大胆吸收和借鉴世界各国包括资本主义发达国家一切反映现代化社会化生产和商品经济一般规律的先进经营方式和管理方法，更

更好地利用国外资金、资源、技术，发展外向型经济；必须充分发挥科学技术第一生产力的作用，实施“科教兴市”的战略方针，尊重知识，尊重人才，把经济建设真正转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来，以高附加值、高效益、低消耗为主导方向，实现投入产出的良性循环，提高经济发展的质量和水平。

二、全面推进对外开放

3. 建立多层次、多渠道、全方位对外开放新格局。

以经济特区的模式、办法和思维方式，充分发挥我市优势，全面推进对外开放。逐步建立以保税区、经济技术开发区、高新技术产业园区、国家旅游度假区为前沿，以金州区和沿铁路、沈大高速公路、黄海岸线、渤海岸线的各经济开发小区为纽带，以老市区为基础的全市城乡多层次、多渠道、全方位对外开放的新格局。

加速保税区的建设与发展，使之逐步与大窑湾港和经济技术开发区连为一体，发挥其比经济特区更加灵活优惠的政策优势，重点发展国际转运、贸易、金融、加工等业务，成为我国北方开放度较高的特别关税区。经济技术开发区要成为经济开发的示范区和改革开放的试验区，加快滚动发展，逐步建成具有综合功能的现代化、国际性新城区。加快高新技术产业园区建设，重点发展计算机软件及其服务业、录像机工业、工业自动化设备制造业、新材料和生物技术等产业，成为我市发展高新技术产业的重要基地和辐射源。开发金石滩国家旅游度假区，重点建设供国际游客度假、娱乐、社交的旅游设施，成为具有现代国际水平、高档次、多功能、外向型的旅游区。把大孤山、湾里、董家沟、满家滩作为保税区、经济技术开发区、大窑湾港区 and 金石滩国家旅游度假区发展的规划控制区域。

把经济技术开发区的政策向金州区和经济开发小区辐射，加快这些地区的开放与开发。金州区要充分利用毗邻老市区、经济技

术开发区和国家旅游度假区的地域优势,向现代化城区发展。瓦房店、普兰店、庄河城区向现代化中等城市发展;经济开发小区要同城镇建设和乡镇企业发展结合起来,因地制宜,自主开发,建设各具特色的现代化卫星城镇,形成新的开放带。

加速老市区改造,广泛吸引国内外资金,继续搞好基础设施建设,大力发展第三产业,将城市中心区建设成商贸金融信息中心;发挥老市区工业基础和科技实力比较雄厚的优势,扩散产业、传播技术、输送人才,促进全市城乡进一步对外开放。要积极创造条件,使整个大连城区向经济特区方向发展。

4. 拓宽领域,加快利用外资步伐。

进一步完善投资环境,为外商投资经营提供更方便的条件和更充分的法律保障。采取更加灵活的政策和措施,扩大利用外资的规模,提高项目档次。重点引进技术水平高、投资规模大、创汇能力强、有利于我市产业结构调整的项目。在保持日本、港澳旺盛投资势头的时候,积极吸引韩国、台湾、东南亚、北美、欧洲等国家和地区的投资,力争外商投资合同金额和实际利用外资金额每年都有较大幅度的增长。认真办好中日合资的大连工业团地,陆续开办韩国和其他国家与地区的工业团地,并广泛吸引外资从事土地包片开发。大胆利用外资改造老企业,采取租赁、承包、拍卖等灵活形式,引进国外资金、技术,兴办更多的“嫁接式”企业,推进老企业的技术进步。扩大利用外资领域,鼓励外商以各种投资方式兴办房地产、商贸、金融、运输、旅游和信息咨询业;实行“谁投资、谁经营、谁受益”的政策,利用外资加快能源、交通、通讯等基础设施建设。在扩大直接利用外资的同时,积极拓宽间接利用外资渠道,吸收更多的外国政府贷款、国际金融组织贷款和国外商业贷款,争取向国外发行股票和债券。

5. 发挥口岸优势,积极开展对外贸易。

利用各种渠道,扩大出口创汇。在充分调动专业外贸公司、外

商投资企业、具有外贸经营权生产企业和企业集团出口创汇积极性的同时,争取更多的企业和企业集团享有外贸经营权。进一步完善出口代理制,为出口产品企业提供优质服务。发展保税业务,凡是“两头在外”的企业都要争取建立保税工厂、保税仓库。

加速实施市场多元化战略,进一步开拓国际市场。巩固并扩展日本、港澳、北美和东南亚等传统市场,采取多种形式进一步开辟独联体、韩国、东欧、非洲、中东和拉美等新市场。重视并采取有力措施,尽快在我国边境城市设立机构,积极开展边境贸易。

加快外贸体制改革,尽快建立适应社会主义市场经济发展的、符合国际贸易规范的新型外贸体制。外贸企业要向实体化、集团化、国际化方向发展,走一业为主、多种经营的路子,实行内贸与外贸、现汇与易货、外贸与外资和外经、出口与进口一起上的灵活经营机制,推进工贸、农贸、技贸、商贸、贸贸的联合,发展跨地区的经贸合作,进一步拓宽对外贸易的渠道和领域。

加快调整出口产品结构,增强我市产品在国际市场的竞争能力。进一步扩大机电产品的出口比例,增加深加工、技术含量高、附加值大的出口商品,逐步把我市的产业优势转化为出口优势。

6. 发展境外经济技术合作。

制定优惠政策,调动各方面的积极性,大力发展境外经济技术合作。支持有条件的企事业单位到境外投资办厂,兴办各类企业;鼓励中外合资、合作经营企业在境外设立分支机构;允许私营企业和个体工商户到境外建立经营网点。鼓励以设备和技术投资带动劳务输出。支持企业通过各种关系和渠道到境外承包或分包建筑工程,金融部门要优先提供国外承包工程所需要的资金。采取灵活措施,放开向境外输送各类劳务人员的渠道。扩大海运、建筑、农渔、服务等各业劳务出口。允许个人通过各种渠道到境外求职、研修和从事各种劳务。兴办境外职业介绍所和外派劳务培训基地,有境外经济技术合作权限的“窗口”单位要向经营实体转变。

7. 扩大对外交往,促进经济技术和文化交流。

加强我市驻香港、日本经贸机构建设,使之向实体化、集团化方向发展。逐步在独联体、韩国、东南亚、欧洲、中东、北美、南美等国家和地区开设经贸机构,广泛开展招商、咨询、联络和经贸业务。积极开展对外经济技术和文化交流。增设驻连办事机构。继续办好“地区交易会”、“国际服装节”等国际性活动,办好足球特区,促进经贸、文化、旅游事业的发展。

8. 搞好对内开放,发挥“窗口”作用。

坚持对外对内的全方位开放。实行优惠政策,提高服务水平,广泛吸引内地的资金和人才,同时,要主动到内地开展广泛的经济技术合作,把先进技术和管理经验吸收进来再辐射出去,为腹地搞好服务。加强驻国内重要城市办事机构的建设。

三、加大改革力度

9. 加快建立社会主义市场经济体制。

经济体制改革,必须坚持市场取向,不断加大改革力度,建立社会主义市场经济体制和运行机制。“八五”期间,重点转换企业经营机制,转变政府管理经济的职能,把企业特别是国有大中型企业推向市场,增强活力,提高素质;发育和完善市场体系,推进经济要素和经济活动的商品化进程,初步建立社会主义市场经济体制和运行机制。“九五”期间,社会主义市场经济体制更加完善,形成具有较高的开放层次,清晰的产权关系,活跃的各类市场,合理的分配体系,完善的社会保障,健全的社会服务,有效的宏观管理和完备的法制环境的新体制和新机制,尽快实现与国际经济的产业、贸易、金融和管理接轨。

10. 以转换经营机制为重点,深化企业改革。

全面贯彻落实《全民所有制工业企业转换经营机制条例》,确保赋予企业的权力落实到位,使企业真正成为自主经营、自负盈

亏、自我发展、自我约束的法人实体和市场竞争主体，并承担国有资产保值增值的责任。搞好企业三项制度改革，建立起职工能进能出、管理人员能上能下、分配能高能低的机制，企业工资增长要与经济效益挂钩，内部分配要向生产第一线、科技水平高和责任大的岗位倾斜。完善各种承包方式，适当扩大投入产出总承包和仿“三资”企业管理办法改革的实施面。积极创造国有企业与其他企业平等竞争的外部环境。“八五”后3年，市属223户大中型企业每年要有三分之一进一步转换经营机制，具备参与市场竞争的素质和能力。

积极推进股份制。城乡集体所有制企业要普遍推行股份合作制；国有企业要积极推行法人持股和内部职工持股的股份制；新办企业原则上要实行股份制；发展企业间相互参股、控股；具备条件的企业争取向社会公开发行股票并上市交易。到本世纪末多数国有企业实行股份制。

加快企业组织结构调整。通过企业的合并、分立、解散、破产等方式，实现资源合理配置和企业的优胜劣汰。打破地区封锁和企业的部门所有，鼓励跨行业、跨部门、跨地区、跨所有制的兼并、联合，对扭亏无望的企业坚决实行破产、拍卖。小型国有企业和集体企业可出租或出售给外商、个人或集体经营。完善和发展一批具有竞争力和规模效益的综合性企业集团，积极扩大对外投资和跨国经营。

11. 进一步发育市场体系，形成大流通、大市场的格局。

按照市场经济规律的要求，建立和完善消费品市场体系、生产资料市场体系和生产要素市场体系。“八五”期间在大力发展生产资料市场的同时，重点发育产权、资金、债券、股票、人才、劳务、科技、信息、房地产等市场。搞活批发体制，促进各类生产资料和生活资料形成大流通局面。加强市场制度和法规建设，促进和保护公平竞争。加快价格改革步伐，搞好宣传教育，采取有效措施，增强各方面心理承受能力和实际承受能力，积极理顺价格关系，建立起以市

场形成价格为主的价格机制。市管商品价格原则上全部放开，放宽对各类物资市场的限制，增强我市商品交易市场的吸引力。鼓励国营、集体和私营企业以及个体工商户积极参与市场建设和市场经营。在发展各种现货市场的同时，创造条件发展粮食、水产品、果品、建材等期货市场。国合商业企业全面实行“四放开”，切实转换经营机制，进一步发挥流通主渠道作用。

鼓励个体和私营经济的发展。坚持放宽政策、鼓励发展、加强管理、积极引导的原则，进一步完善和落实各项扶持政策，支持城镇待业人员、企业富余人员、农村剩余劳动力和行政事业单位的编余人员等，放开手脚从事个体和私营经营。鼓励有条件的私营企业组建企业集团，开展进出口贸易。

12. 建立和健全社会保障体系。

加速建立以养老、医疗、工伤、待业保险为主要内容的社会保险制度，并实行国家、集体、个人共负费用，全面统筹的机制。在城镇建立国家基本养老保险、企业补充养老保险和职工个人储蓄保险相结合的多层次养老保险体系，并覆盖各种所有制企业的职工。在农村全面建立以个人交费为主、集体补贴为辅的养老保险体制。完善待业保险制度，扩大范围，提高保险水平。推进城乡医疗、工伤保险及其他种类社会保险制度的改革。理顺社会保障管理体制，创造条件成立统一管理各项社会保险的机构。

13. 积极推进土地使用制度和住房制度改革。

全面实行土地有偿、有期限使用，由政府垄断经营，统一规划、征地、出让、管理，把土地资源变为政府的重要财源。建立和完善土地使用权市场，运用计划控制与市场调节相结合的运行机制，最大限度地发挥土地的经济效益，土地收入重点用于城市建设。按照城市建设和经济发展规划，吸引国内外客商进行土地开发。理顺规划、土地和房地产业管理体制，实行房政、地政统一管理。

加快城镇住房商品化、产业化。近几年，通过推行公积金、提租

发补贴、超标加租金、鼓励买住房、租房买债券、建立住房基金等办法,逐步改革住房制度;“九五”后期至下世纪初,创造条件,根据社会不同收入水平,建立起商品房、微利房、福利房三个层次的住房出售制度,逐步实现住房商品化。

14. 改革宏观调控体制。

在搞活微观经济的同时,必须建立新的宏观调控体系,以保证经济的有序运行。要调整我市经济和社会发展战略,规划、调整产业政策和产业布局。进一步改革计划、投资、财政、金融和一些专业部门的管理体制,强化审计和经济监督,综合运用利率、税率、汇率、价格、工资、财政等经济手段,调控和引导企业行为,搞好综合平衡。加强地方经济法规建设,大胆借鉴资本主义发达国家和地区的经济法规中对我有用的东西,严格行政执法,进一步完善我市改革开放和现代化建设的法制环境。

四、加速产业结构高级化进程

15. 建立新型的产业结构。

加速产业结构协调化和高级化进程,稳定发展第一产业,调整提高第二产业,大力发展第三产业,最终形成主导产业带动作用大,产业国际化程度高和整体技术水平先进,三次产业科学配置、相互促进、协调发展的新型产业结构。

16. 发展优质、高产、高效农业。

树立大农业观念,加快综合开发,调整内部比例关系,提高集约化水平,实现农业生产的优质、高产、高效,建立城市服务型、创汇型农业。

调整种植业结构,扩大经济作物规模。稳定粮食生产总量,主要在普兰店、瓦房店、庄河等地区划出粮食保护区,建立高产稳产田,并给予优惠政策和支持。其他地区全部放开经营,宜果则果、宜菜则菜、宜渔则渔、宜林则林,实施统筹规划,协调管理。建立相对

稳定的出口经济作物生产基地,发展和扩大出口创汇经济作物的种类和规模。探索利用外资进行农业综合开发。加强农田水利基本建设。严格控制占用耕地。加快水果品种结构的调整,重点发展在国内外市场有前途的名优特品种,到“九五”末期,新品种比重提高到60%。建立沿高速公路的果树带,增加贫困山区的水果种植,水果年产量到“八五”末期达80万吨,2000年达到120万吨,把大连地区发展成为“东北果园”。建设优质商品菜基地,稳定发展畜牧业,加强以林业为中心的农业生态建设,形成良好的农业生态环境。

加快农业现代化步伐。在完善家庭联产承包责任制的基础上,发展适度规模经营,提高农业机械化水平,扩大作业范围。加快农业科技进步,广泛采用新品种、新技术、新农艺,建立和完善农业科技推广机制和网络。通过科技示范和技术培训等形式,增强农民的科技意识,提高农民的素质。积极发展农村社会化服务,“八五”末期,全市基本建成比较完备的农村社会化服务体系。

大力发展水产增养殖业,稳步拓展远洋渔业。贯彻“以养为主,养殖、捕捞、加工并举,因地制宜,各有侧重”的发展方针,综合开发水产资源,加快建设“海上大连”。重点发展鲍鱼、对虾、扇贝、魁蚶、裙带菜等出口创汇率高的名特优品种,使其到本世纪末占水产品总量的45%左右。全面实施“二岛一湾”大连海域渔业综合开发规划。切实抓好海水鱼类集约化养殖。加速长海县“海洋牧场”、南部沿海海珍品养殖基地、渤海湾增养殖基地、养殖对虾出口基地、滩涂贝类生产基地和回游品种放流增殖基地的建设。加强渔政管理,保护水产资源。调整提高海洋捕捞业,稳步拓展外海远洋渔业。进一步开发水产品精深加工,提高商品率和创汇能力。到“八五”末期,水产品年产量达到100万吨,2000年达到120万吨以上。

17. 加速工业的调整提高。

工业结构的调整提高,要突出质量、品种、效益,采用国际标

准,向高档次、高技术、高附加值方向发展。近期调整要加快重要原材料等基础工业的开发与建设,强化电子、石油化工、机械、建材等工业主导产业,发展服装、日用消费品、食品饮料和旅游工艺品等重点产业,培育发展高新技术产业,力争到本世纪末,主要工业行业的技术装备与工艺,以及 60% 以上的工业产品达到 90 年代初国际水平。用 15 年至 20 年的时间,实现结构重心由传统产业向高新技术产业的转移。

加速企业技术改造步伐。“八五”期间分期分批地抓好重点骨干企业的技术改造。对中小型企业进行适应性调整,提高产品的市场竞争能力。限制耗水高、耗能高、污染严重的工业生产。企业技术改造资金的投入要保持适当的增长规模,向高新技术产业和具有发展前途的产品倾斜,提高投入的效益和水平。

机械工业,要以国内外两个市场为导向,着重运用先进技术和现代化装备改造传统工艺和产品,推进机电仪一体化。发展专业化、集团化、联合化生产,积极参与国际竞争,扩大出口创汇和替代进口。抓紧与一汽合营兴建轿车装配线项目。

电子工业,在继续发展消费类产品,增强基础元器件生产能力的同时,大力开发投资类电子产品,尽快形成具有主导地位的产业规模。加快录像机项目建设,“八五”末期形成年产 300 万套关键件的能力。抓好应用电子信息技术改造传统工业。规划论证大规模集成电路和电话程控投备等重大项目。

石化工业,要积极发展精细化工,加快 500 万吨炼油工程的建设,并围绕石油加工能力的提高,重点实行高附加值的延伸加工,推进石油加工和有机化工的协调发展。调整医药产品结构,积极开发研制新药、特效药,扩大生产规模。

建材工业,要充分发挥地区资源优势,通过引进先进技术,开发一批新型建材产品,逐步建成水泥、平板玻璃、墙体材料和金刚石等四大出口基地。抓好浮法玻璃等重点项目建设。