

编者

双清樵

明涛林

市带县综合改革面面观



湖北人民出版社

市带县综合改革面面观

编者 槐林 清涛 双明

•

湖北人民出版社出版、发行

湖北省谷城县印刷厂印刷

· 787 × 1092毫米32开本 11.375印张 2插图 24.3万字

1990年4月第1版 1990年4月第1次印刷

印数：1—5000册

ISBN 7—216—00558—2

D·122 定价：3.70元

代 序

改革给襄樊带来勃勃生机

章治文

作为全国经济体制改革综合试点城市之一的襄樊，已走过了改革的10个年头。回首10年，襄樊改革在城乡交汇中逐步深入，工农活力在联合中日益增强，卧龙隐居地发生了巨大变化。

——城乡一体化的经济格局基本形成。1983年8月，经国务院批准，襄樊实行市带县的新体制，从而打破了城乡分割的二元结构，一个具有本地特色的“以襄樊市市区为中心，随州、老河口为两翼，众多小集镇为纽带，广大农村为腹地”的开放式、网络型区域经济格局逐步形成。城市对农村传信息，送技术，输人才，散产品；农村根据城市工业的需要，建设各种原材料基地。城市、农村双向辐射，工农优势同时发挥，商品生产互为条件，城乡经济互促共进，工农业生产跨上一个新台阶。1988年全市工农业总产值达到97.24亿元，比1983年翻了一番多，平均每年净增产值10亿元以上。

——有计划的商品市场机制的运行趋向合理。通过加速城乡生产要素的有效流动和重组，建立了一系列经济网络。

即以产品为龙头的大一中一小城乡企业网络；以生产销售为主线的工—农—商经济网络；以转化先进生产力为目的的科学技术研究—推广—应用网络；以梯级财源为目的聚财—用财—生财资金网络，从而撑开了城乡经济共荣的骨架，发挥出市带县、县带镇、镇带村的系统效应。尤其是实施科技兴市的战略，大大增强了先进生产力的“驱动力”。各类科研机构由1983年的21个发展到148个，科技人员由2.25万人增加到7.3万人，取得科研成果895项，其中获国家和省成果奖励的达342项，有54项获专利权。科技进步因素在工农业总产值增长部分中，已达30%和40%。

——产业结构均衡合理，各类产业协调举步。几年来，我市工业结构发生了深刻变化，轻重工业比例由1983年的83:17调整到1988年62:38，机械工业由弱到强，电子工业从无到有，一批象激光、集成电路、传感原件、计算机等高新技术新兴产业正在崛起。在农业内部，以粮为纲的单一的农村经济已成为历史，代之而起的是粮棉油生产、多种经营、乡镇企业、庭院经济同时并举。据统计，全市有50多万农村劳动力摆脱了小农经济的桎梏和狭窄耕地的束缚，大踏步地向农村工业、商业、运输业、建筑业、服务业——新的经济领域进军。

——横向经济联合向广度和深度延伸。目前，我市的横向经济联合，已由单一性生产协作发展到生产、技术、经营、销售、资金、人才、信息等多种要素的联合，由市内联合发展到跨省区、连沿海、通海外的联合。1987年，我市倡议成立鄂豫川陕毗邻地区经济协作区，随后又发起成立了焦柳、襄渝等铁路沿线17个城市财贸经济协作区，先后

与国内30多个城市建立了多种经济技术联系，利用外资引进技术项目70多个，仅去年一年的投资就相当于“六五”期间直接利用外资的2倍。市内，“松鹤”床单集团，纺织印染集团，医药工业集团，轴承工业集团，百货经营集团相继诞生。目前，联合企业创造的产值和利税分别占全市整个工业产值、利税的三分之一和二分之一。

——对外贸易迅猛发展。经过10年的改革，对外贸易实现了三个转变：即在出口商品结构上，由出口农产品为主转变为以工业品为主；在出口商品的种类和档次上，由单一半成品转变为多样化的最终产品；在引进项目的用汇渠道和贸易方式上，由靠吃国家外汇转变为直接利用外资。1988年全市出口创汇额已达47185万元，是1984年的8倍，平均每年递增31%。全市10大类200多种产品远销50多个国家和地区。许多商品在国际市场享有盛名。

——城乡人民生活水平不断提高，城市综合服务功能大大改善。人平纯收入逐年增加；1988年全市职工人平工资比1978年增160.7%，农村人平纯收入达520元，与1978年相比，平均每年递增15.2%。居住条件大为改善，市区居民人平住宅面积由1978年的3.6平方米增加到1988年的6.6平方米；1978年以来，全市有85%以上的农户盖了新房。储蓄存款成倍增加，消费结构明显变化。改革搞活了城乡经济，壮大了地方财力，近四年来，市里拿出1.7亿元用于城市基础设施建设，乘车、住房、用水、就医、入学等老大难问题得到了缓解。城市的吸引力、辐射力日益加强，古城面貌焕然一新。

改革的10年，是襄樊市经济发展速度最快的10年，

是社会面貌发生深刻变化的10年，是城乡人民得到实惠最多的10年。我们坚信，随着治理整顿和深化改革步伐的推进，襄樊的前景将更加灿烂光明。

目 录

第一辑 综合战略考察

襄樊市经济发展战略构想·····	章治文 (3)
市管县怎样管法? ·····	章治文 (6)
县域经济的发展道路·····	章治文 (15)
依托城市带好县, 加快经济大发展·····	章治文 (24)
处理好开发利用资源、振兴山区经济的几个关系 ·····	章治文 (27)
实施产品战略 振兴襄樊经济·····	杨斌庆 (32)
建设财源梯队 发展襄樊经济·····	杨斌庆 (39)
对城市经济体制改革模式的思考·····	阎增福 (48)
市管县与城市化·····	黄贤德 (57)
发挥襄樊的优势, 开拓对外经济贸易·····	黄贤德 (62)
市管县——城乡一体新格局·····	吴晓平 (66)
加快县域经济发展应该注意的几个问题·····	龚明财 (72)

第二辑 农业及农贸考察

挖潜是增强农业发展后劲的重要途径·····	杨斌庆 (79)
-----------------------	----------

农村庭院经济的实践与探索·····	章治文 (83)
乡镇企业应在“短、平、快”中求发展·····	章治文 (88)
发展联合 完善服务·····	杨斌庆 (95)
农村粮、棉、油定购合同执行中的问题及对策 ·····	文 赤 李厚涛 姚继宇 (100)
“三挂钩”政策需要进一步完善·····	何志平 (105)
谈谈耕牛保险在农村经济体制改革中的作用 ·····	杨斌庆 (110)
强化服务管理 发展蔬菜生产·····	王明才 (114)
搞活农村流通的一支重要力量 ——南漳县农民进入流通领域的调查·····	闻扬春 (118)

第三辑 工业及其联合考察

关于搞活大中型企业的调查报告·····	章治文 (127)
加速企业技术改造, 促进襄樊经济腾飞·····	章治文 (134)
改革服务模式 促进经济科技一体化发展 ·····	周清义 张永安 (139)
深化企业改革的着力点在于理顺企业内部分配关系 ·····	章治文 (142)
襄樊横向经济联合的几个特点·····	章治文 (145)
探索区域横向联系内在规律的体会·····	章治文 (149)
在发展横向联合中开拓前进·····	章治文 (153)

枣阳县食品工业发展快、效益好

.....文 赤 谢光国 (159)

第四辑 金融及财税考察

建立企业“内部银行”促进企业经营机制改革

.....章治文 (167)

引进银行机制 完善企业管理.....杨斌庆 (170)

实现“速度——效益——后劲”良性循环的大胆探索

——襄樊市农行推行“银企一体化目标管理”的调查

.....杨斌庆 (174)

突破难点 盘活资金

——关于南漳县信贷工作情况的调查

.....章治文 (180)

南漳县建立“厂内银行”的调查.....李肃清 苗德乾 (187)

实现“双增双节”的一条有效途径

——襄樊市工商银行帮助企业建立“内部银行”

.....范 旭 刘金忠 (193)

加强预算外资金管理势在必行.....章治文 (199)

帮助企业理顺经济关系 促进企业搞好配套改革

.....杨斌庆 (204)

税务部门帮助乡镇企业加强管理的经验值得肯定

.....杨斌庆 (211)

振兴经济的必由之路……………杨斌庆 (214)

商业流动资金所有权和使用权分离之我见…汪洪甫 (216)

筹集资金 集合力量 尽快实现效益

——襄樊市财政局开展支农资金目标效益管理的调查
……………何志平 (225)

第五辑 城建及教育考察

努力把襄樊建成人们向往的地方……………李正洪 (233)

建设襄樊 美化襄樊……………李正洪 (246)

发扬愚公精神 创建文明城市……………焦泽浩 (251)

襄樊历史文化名城的保护与建设……………李正洪 (258)

实施义务教育 促进襄樊振兴……………焦泽浩 (265)

改善办学条件 振兴基础教育……………焦泽浩 (272)

因地制宜 创造条件

——谈普及九年制义务教育……………焦泽浩 (280)

保康县中小学基本实现“一无两有”……………刘世强 (282)

建立校长和党支部书记之间的新型关系……………刘世强 (286)

关于建立“城市医疗卫生控制系统”的初步设想
……………胡守国 (290)

第六辑 政务及调研工作

领导者要带头更新观念·····	章治文	(307)
枣阳县在县直企业和区镇场干部中推行任务考核制的调查 ·····	张礼廷 胡守国	(310)
一个富有远见的决策 ——襄阳县政府聘请法律顾问的情况调查 ·····	薛 联	(315)
要正确选择调研课题·····	孙樵声 李肃清	(322)
适应新形势的要求 迅速调整政府职能 ·····	李肃清 李厚涛	(327)
怎样提高公文质量·····	林发明 田智建 钟晓明	(335)
注重开展超前性调研工作·····	胡梦元 李钟明	(339)
运用政报指导工作 ·····	林发明 田智建 钟晓明	(346)

第 一 辑

综合战略考察

[illegible]

襄樊市经济发展战略构想

章 治 文

襄樊市地处湖北省西北部，汉水中游，既有山区、丘陵，又有平原岗地，农副土特产品都很丰富。汉丹、襄渝、焦柳三条铁路和武汉、郑州、重庆、西安四大城市对角线均交汇于此，加上汉水水运和密如蛛网的公路，水陆交通十分便利。丹江口、葛州坝水电站和平顶山煤区都相距襄樊不远，能源供给可以“近水楼台先得月”。这些客观条件，加上建国后逐步发展起来的具有一定规模和水平的经济技术基础，是我们制定襄樊经济发展战略的主要依据。

对襄樊经济发展战略总的构想，我认为应是：近靠“四市”（武汉、郑州、西安、重庆），远联沿海（沿海开放的诸城市），突出优势，扩大辐射，努力把襄樊建设成鄂豫川陕边区的经济中心城市。从宏观上讲，要抓好以下几项主要内容。

扩大横向经济联合。以市区为基点，分三个层次组织联合：一是打破县市城乡界限，搞好市辖各县市之间的经济联合；二是冲入市辖疆界，组织跨地区、跨省市的经济联合；三是通过与沿海开放各省市挂钩，进一步与国外企业组织经济联合。具体的经济形式可以以大型骨干企业或拳头产品为主体，组织一些中小企业与之配套生产或“一条龙”协作生

产；也可组织地方工厂和科研单位以及民用工业和军事工业联合，还可以组织生产单位和原材料基地以及工业企业和内外贸易之间的联合。通过去年一年的尝试，我们深切地感受到这种横向的经济联合有着广阔的发展前景，是我们构想经济发展战略的一个主要内容。

开发山区立体经济。山区面积占市辖区百分之六十以上，开发山区至关重要。过去，山区总是跟“穷”字联在一起，现在我们要让它与“富”字结缘。我市山区有丰富的物质资源，除山林土特产品外，还蕴藏有数十种金属和非金属矿产。其中磷矿、金红石、重晶石、石灰石、耐火软质粘土等都很有开采价值。广阔的山场又是发展牧业的大好场所，落差大的山涧河谷可兴建小型电站。因此，我们决不能一提山区经济就只是愚公移山造平原，或是局限于培植香菌木耳等。要建立“立体”概念的山区经济，宜粮则粮，宜林则林，宜牧则牧，宜矿则矿，宜电则电。在原材料基地兴办初级小型加工工业。与此同时，狠抓公路建设，完善交通。有了交通、人力、电力和资源，整个山区经济就会活起来。

发展城市服务经济。城市的基本功能之一是搞好服务。实践证明，哪个城市的商业、食宿、运输、贸易、电讯、医疗、文物、旅游、文化娱乐等服务性行业发展得越快，服务得越好，这个城市对周围地区的吸引和辐射力就越强。目前，我们的服务设旅虽然远不如先进城市优越，但我们应当努力创造第一流的服务质量，并逐步建设高水平的设施，不断提高服务经济在我市整个经济中的比重。

开拓汉水流域经济。流域经济是世界经济的发祥地，又是构成当今世界经济的一个重要支柱。长江最大支流汉水横

穿我市，流经四个县市，流域面积达二万三千多平方公里，占全市面积的百分之八十七。但由于主观和客观原因，其优势未能充分发挥，蕴藏着巨大的经济潜力。从全市经济发展战略考虑，应予足够重视。一是增建码头，大力发展国营、集体、个体水上运输；二是兴建排灌站，扩大灌溉面积；三是多方合资兴建低水头电站，开发能源；四是发展水产，建立生物工程基地；五是开辟沿江旅游点，发展汉水旅游事业；六是发展流域内的商品生产，开拓农村市场。这样，整个汉水流域经济就会随着城乡经济放开搞活面龙腾虎跃起来。

振兴知识产业经济。包括科技研究、决策、设计、教育、通讯、信息等。今后知识产业应当计算产值，并列入国民总产值。它将同物质生产一样，遵循经济规律，讲求经济效益。我们把它列为全市经济发展战略的主要内容，意在强调现代科学知识在建设四化、振兴襄樊中的特殊作用，以引起各级领导对人才、知识、智慧的高度重视，让它真正成为一门独立的产业，造益整个社会。

市管县怎样管法？

章 治 文

1983年10月，襄樊地市合并，实行市带县新体制。几年来，我们按照“城乡一体、工农并举、统筹规划、协调发展”的方针，把城镇建设作为区域经济发展战略的重要环节，围绕增强城镇的吸引力和辐射力，加快了城镇建设的步伐，初步建立起以襄樊市为中心，老河口、随州市为两翼，众多小集镇为纽带的多层次、多功能的城镇网络体系，推动了城乡经济的协调发展。

城镇是一定地域内政治、经济和文化的中心，在国家和地区经济社会发展中，起着主导作用。通观襄樊地区经济起飞，城镇的地位和作用突出表现在三个方面。

（一）城镇是市带县经济网络中的联结点，起到承上启下的作用

城镇是以人口密集为主体，以空间和环境利用为基础，以聚集经济效益为特征的集约人口、集约经济、集约科学文化的空间地域系统。从中心城市襄樊市的地位和作用看，因其相对具有工业集中、商业繁荣、人才荟萃、科技发达、交通