

县长论林业

徐有芳题

中国林业出版社

主编：王毓峰

编辑：封加平 贾 节 吴 焰

梁成喜

序

林业是国民经济的重要组成部分，森林具有重要的经济、生态和社会三大效益。大力发展林业，对于改善生态环境，促进国民经济发展，推动社会全面进步，都具有十分重要的意义。

党中央、国务院历来十分关心和重视林业建设事业，特别是党的十一届三中全会以来，把植树造林、绿化祖国、改善生态环境作为一项基本国策。在邓小平同志的亲自倡导下，五届全国人大四次会议作出了《关于开展全民义务植树运动的决议》。江泽民总书记号召：“全党动员，全民动手，植树造林，绿化祖国”。李鹏总理指出：植树造林、绿化祖国是国家的一项重大决策，要大力加强林业建设，积极植树造林，提高绿化水平。党和国家对林业采取的一系列政策措施，有力地推动了我国林业改革和建设的深入发展。各级地方党政领导按照中央的部署，认真推行任期绿化目标责任制，亲自办造林绿化点，总结经验，指导林业发展，涌现出一大批林业建设先进典型。

植树造林、绿化祖国的重要环节是实现县一级的绿化目标。许多县的领导把林业摆上了重要位置，作出正确决策，采取有力措施，真抓实干，带领广大群众大建绿色屏障，大办绿色产业，使当地的自然面貌和经济条件发生了显著变化，林业已成为当地经济的一大支柱，为发展林业作出了重要贡献。为及时推广这些县的成功经验，林业部宣传办公室约请部分县的领导同志撰写了专题文章。他们从理论上、实践上论述了发展林业的重大意义，

用事实说明了林业在促进农业、水利、乡镇企业发展，以及振兴农村经济、实现小康目标，促进精神文明建设的重要作用，展示了这些县发展林业的思路、决策、措施以及林业改革和建设所取得的成就和经验，值得各地学习和借鉴。

90年代是实现我国现代化建设第二步战略目标的关键时期，也是林业建设和发展的关键时期。加快林业发展，对加速经济发展、实现小康目标具有重要作用。我国有9亿人口在农村，70%的国土为山地，丰富的劳动力资源、国土资源和林业资源，是发展林业、促进经济建设的巨大优势和潜力。当前，全国各条战线在党的十四大精神指引下，正在加快改革，扩大开放，加速经济发展，加强宏观调控，为大力发展林业创造了有利的条件。国务院已经确定了到2000年林业发展的奋斗目标，许多省、区、市也都作出了限期实现造林绿化的决定。实现造林绿化目标，需要各级领导特别是县级领导的高度重视，采取有力措施，真抓实干。殷切希望各县的领导都能像林业先进县那样高度重视林业建设，依靠群众，大兴林业，推动造林绿化目标的如期实现，为社会主义现代化建设做出新的贡献。

沈茂成

一九九三年十月

目 录

序

山区农民要致富 须走林果结合路

.....广西壮族自治区北流县县长 卢在权 (1)

以林为主 系列开发

.....河南省西峡县县长 牛吉生 (7)

依靠科学技术 发展高效林业

.....湖南省绥宁县县长 向绍健 (15)

以果促林 以果富民

.....河南省灵宝市市长 郭恩奇 (23)

实现生态林业到高效林业的跨越

.....山东省五莲县县长 李志久 (31)

培育市场体系 发展苹果生产

.....陕西省白水县副县长 雷民康 (36)

振兴农村经济 林业必须先行

.....湖南省攸县县长 颜石生 (43)

发展“名特优”经济林是振兴山区经济的出路

.....浙江省衢县县长 雷长林 (50)

运用系统工程发展生态林业经济

.....江西省铜鼓县县长 梁歌共 (54)

开发竹业经济 加快小康进程

.....福建省政和县县长 杨根生 (62)

加速发展绿色产业 推动经济全面进步

.....福建省福清市市长 邱玉清 (66)

把林业办成奔小康的大产业

.....河北省兴隆县县长 刘文悦 (71)

大力发展“摇钱树” 农民致富奔小康

.....江苏省泰兴市市长 万门祖 (76)

以林业生产为龙头 发展农村经济

.....江苏省丰县副县长 刘 勇 (80)

不但要绿起来 更要富起来

.....内蒙古自治区敕旗旗长 宝 泉 (85)

开发地下黑色宝库 建设地上绿色银行

.....山西省左云县县长 王建国 (90)

深化林业改革 发展林业经济

.....福建省尤溪县县长 刘 鑫 (96)

山区林业开发要抓好“三个基础”

.....湖北省远安县县长 胡发喜 (102)

立足本地优势 搞好山地开发

.....广东省揭东县县长 吴精湃 (108)

发展绿色产业 振兴农村经济

.....四川省巴中县县长 徐学明 (115)

发展林业生产 加快经济建设

.....河北省遵化市市长 张耀华 (119)

坚持三个效益统一 大力开发绿色产业

.....吉林省通化县县长 孙文龙 (125)

实施大绿工程 振兴绿色企业

.....天津市蓟县副县长 周连荣 (131)

治沙造林是中卫经济发展的基础工程

.....宁夏回族自治区中卫县县长 郭生歧 (137)

发展林业是治理水土流失的根本措施

.....广东省五华县县长 曾运发 (145)

营造护卫三峡水库的绿色长城

.....湖北省秭归县县长 汪元良 (151)

以长江防护林工程为龙头推进林业全面发展

.....湖北省谷城县县长 朱有学 (156)

引水入沙是改造荒漠的有效途径

.....内蒙古自治区翁牛特旗副旗长 李法普 (162)

建设绿色屏障 实现林茂粮丰

.....黑龙江省呼兰县县长 姜继志 (167)

坚持造林治沙 建设绿色田园

.....北京市大兴县副县长 徐忠道 (174)

大力发展林业 建设生态农业

.....河北省迁安县县长 刘仲贺 (180)

建设绿色屏障 改善生态环境

.....云南省会泽县副县长 李世亮 (186)

扎扎实实地抓好生态建设

.....辽宁省昌图县副县长 赵春宜 (193)

大力植树造林 改善生态环境

.....黑龙江省拜泉县县长 王树清 (200)

建设绿色屏障 发展梨树经济

.....吉林省梨树县县长 白惠东 (207)

营造绿色屏障 发展经济林业

.....浙江省富阳县县长 朱寅传 (213)

搞好林参间作 促进林茂参丰

.....吉林省长白朝鲜族自治县县长 韩哲石 (218)

依靠科技进步 加速林业发展

.....广东省电白县县长 杨光亮 (223)

让红土地披上绿色盛装

.....云南省宣威县县长 陈世贵 (231)

常抓不懈 绿化椒陵

.....安徽省全椒县县长 汪世和 (238)

做好林业这篇大文章

.....贵州省黎平县县长 李孝柱 (243)

关于林业发展的几个关系

.....四川省剑阁县县长 张 健 (248)

加速林业发展的几点思考

.....云南省马龙县县长 施洪甲 (254)

依靠科技进步 走高效林业之路

.....江西省德兴市市长 贺子寿 (259)

山区农民要致富 须走林果结合路

广西壮族自治区北流县县长 卢在权



卢在权，男，汉族，1949年8月生，广西北流县人，大专文化，1972年入党。从1972年7月起至现在历任团县委书记、乡镇党委书记、县建委主任、副县长、县委副书记、县长等职务，1992年10月被选举为广西壮族自治区八届人大代表。

广西壮族自治区北流县属亚热带丘陵山区，土地肥沃，气候温和，雨量充沛。这里得天独厚的自然条件，加上历届党政领导十分重视植树造林，林业建设成效显著。全县现有林木面积200万亩，其中果林50万亩，常年青山不老，绿水常流，林茂粮丰，商贾云集，市场经济十分发达。农民靠着林、粮这两只翅膀起飞，1992年人均纯收入916元，名列广西前茅。在农村改革进一步深入发展的今天，回顾过去，展望未来，我们深刻体会到：山区农民要致富，须走林果结合路。

一、靠山吃山，关键在于有正确的指导思想

俗语云：靠山吃山，靠海吃海。然而要吃得好，就得靠自己的本领。本领大者，靠山可以开发，靠海可以航运。本领小者，靠山只能砍柴，靠海只有捕鱼虾。这本领，从领导者的角度来看，就是要有市场经济头脑。

改革开放前，北流县的各级领导由于缺乏商品经济意识，在抓植树造林时，只注重荒山绿化，忽视经济效益，种的都是蓄水性能强的树种。在这种思想指导下，各级领导班子抓林业、抓粮食，山头绿化了，粮食生产也在全自治区率先突破“双纲”，登上了全自治区亩产最高的宝座，获得“林茂粮丰”的赞誉，可却是个“高产穷县”。当时的北流，山下稻浪滚滚，处处是谷仓，山上绿波如海，却不是银行。虽然满山遍野是林木，但农民的年均收入只有300多元。

实践告诉我们：要摘掉“高产穷县”的帽子，迅速发展和壮大北流经济，就要有正确的指导思想，练好自己的本领，用商品经济头脑，切实把山“吃”好。为此，我们从上到下层层举办各类学习班和培训班，提高广大干部群众的商品经济意识，运用市场经济规律来指导生产、发展生产。这样，才开始从根本上改变“高产穷县”的落后面貌。

二、科学论证，坚决走林果结合之路

在提高各级领导和广大干部群众思想认识的基础上，我们邀请了全国有名的专家、学者到北流进行实地考察，对全县的每个山头、每片土地进行土质化验，温差测定，对适宜种植何种林木和果树进行具体规划，预测国内、国外消费市场的走向，对近期和远期效益进行充分的论证。

在大量的调查研究和充分论证的基础上得出了这样的结论：要迅速摘掉“高产穷县”的帽子，必须在保证粮食高产稳产的基础上，充分利用北流县丘陵山地多的优势，走林果结合的道路。

当时，县领导从以下几个方面进行分析：一是只有林果结合，才能有效地达到三个效益的平衡和统一。纵观北流县的历史状况，过去由于缺乏商品经济意识，在植树造林时，只重视用材

林，忽视经济林，其结果是经济效益不显著，农民积极性不高，只伐不种，森林覆盖率逐年下降，生态环境渐趋恶化。而种植果木，既可达到绿化和改善生态环境的目的，又能够在短期内产生明显的经济效益；二是随着农业生产的发展，粮食问题的基本解决，“民以食为天”已经不再成为主要矛盾，发展山区经济的模式必然集中表现为林果结合，着重解决农民的增收问题。要达到这个目的，就必须从单一的粮食生产中解脱出来，向山区经济转移；三是针对北流的丘陵山地多、劳动力多而粮食耕地少的现状，确定北流县要发展山区经济，必然要走林果结合的道路。

三、因地制宜，选择林果结合的最佳模式

由于山地气温、土质、水源等自然条件差异，在林果结合上必须注意因地制宜、扬长避短，宜林则林，宜果则果，林果结合，综合开发，以短养长，长短结合，互相促进。在这种思想指导下，我们在具体实施时注意做好如下几方面的工作：

一是围绕三个效益，根据不同的地形特点，合理布局。500米以上高度的山地全部种上使用价值高、经济效益好的用材林；500米以下的土山、低山、馒头山，坡度25度以上中山腰种上用材林，25度以下种名优特经济林。如山沟、山坳种八角、玉桂、芭蕉，“四旁”种果树或竹子。形成梯级、多层次的立体式林果带。

二是以短养长，长短结合，保持效益的连续性。所谓效益的连续性，是指林业生产的连续的、不间断的产出。要保持这种连续性，必须用材林和经济林并重，科学地规划和布局。在经济林中生长周期相对较长的荔枝、龙眼等，套种西瓜、木茹等见效快的植物，使农民连年有收，既解决生产投资问题，又增强造林种果的信心和决心。

三是总体布局上建立“三区”、“六带”和“八大基地”。“三区”，指北部的经济林、用材林区；中部的林果区；南部的经济混交林区。“六带”，指县内六条主要公路沿线的六条荔枝、龙眼果带。

“八大基地”则是指松、杉、竹子、用材林和荔枝、龙眼、柑橙、橡胶、八角、玉桂等经济林基地。根据全县南、中、北气候地形差异和当地的传统习惯，生态环境的要求，建立三大林果区域，将全县的宜林山地覆盖，形成纵横交错，梯级开发的林果带。它是一种宏观的，具有规模意义的总体布局，决定着“六带”和“八大基地”的建立和发展。“八大基地”是具体的、局部的，是构成三大林果区域的重要组成部分。其优点是便于集中力量开发管理、经营。“六带”则是扫清全县主要宜林荒山的战术手段。只有“六带”的全面完成，三个林果区域才能连接成片，绿化才能达标。多年的实践表明，这个规划布局是合理的，人民群众是拥护的，具有广泛的群众基础。

四、用改革的办法解决改革中的难题

在全县建立“三区”、“六带”、“八大基地”的林果结合模式，是在深化农村改革中出现的新生事物，所以必须用改革的办法来解决改革中出现的难题，以达到实现新目标并最大限度地提高生产率的目的。为此，在林果结合、综合开发的过程中，采取国家、集体、个人一齐上的办法，运用股份制等灵活多样的形式积极兴办集体林果场和家庭小果园，并使之巩固和发展。

一是连片开发，分户经营，统一、管理，种收一致。林果开发区实行规划、组织、时间、技术、苗木管理、肥料等七个方面的统一。开发投资以农户为主，政府适当扶持，挂果收益税后归己。1989年塘岸镇首先运用这种形式，得到人民群众的普遍拥护，掀起了规模较大的全长达25公里的万亩林果带开发热。1992

年，荔枝之乡隆盛镇以更雄伟的气魄掀起了10万亩连片果带开发高潮。在短短的5个月中，新种荔枝5万多亩，改造低产劣质果林2万多亩。在北流县山区经济发展史上留下光辉的篇章。

二是基地开发，分户垦植，集体管理，收益分成。县林果部门进行基地规划后，由基地范围内的乡(镇)、村组织实施开发。基地发展基金由县、乡(镇)、村统筹或入股集资；农户投工并负责苗木款。分户种植后，组织专业队管护，产品由乡(镇)、村两级集体组织销售，所得收益按比例分成。1987年北部重镇松花首先采用这一方法兴办的荔枝、龙眼、湿地松为主的林果场，占地5000多亩。由于责任明确，措施有力，管理科学，效果显著，1992年已产鲜荔枝200多万公斤，鲜龙眼10万公斤，总产值1000多万元。预计进入盛产期每年可产鲜荔枝810万公斤，鲜龙眼405万公斤，加上其他林果业收入年产值可达6000多万元。

三是多层次、多形式的集体联合开发。包括：国营农场与附近村组联合开发；乡(镇)、村、组三级联营开发；跨行业的企事业单位与村、组联合开发；集体开发后再承包到农户经营。这些联合体共同参与开发管理，共担风险，共同收益。

四是充分发挥能人的作用，引导专业户开发经营。毋庸置疑，社会上存在一批能人，他们都曾经在各行各业的经济活动中显示出卓越的才能，尤其在经营管理、筹集资金、推销产品等一系列活动中具有丰富的经验和雄厚的实力。为了鼓励这批人才开发山区经济，造林种果，县里制定了一系列的措施。对经济实力雄厚的专业户，报经县主管部门批准，并与村或组签订承包开发山地合同书，自行组织资金、人力，垦荒造林种果。这种形式一经实施，就取得显著的效果。1992年，正值全县造林种果热潮方兴未艾之际，又涌现出造林种果的“大腕”人物邹振富、朱明。他们联合开发承包石窝乡万亩果场，投资800万元，推行立体种植，种养并举，实行专业化、科学化管理，并在深度开发上逐步建成

罐头加工厂、宾馆、旅游疗养中心等配套服务设施，成为一个具有多功能的综合性生产基地。一旦进入盛产期，年产值可达1亿元以上。目前，该果场已开发山地8500多亩，形成梯级果带，已种下龙眼、荔枝等优质水果20多万株。邹振富、朱明的举措在全县引起了广泛的轰动效益，对于鼓励能人到山区开发，振兴山区经济具有不可估量的促进作用。在北流县农村经济发展史上树立了典范。

五是注重配套服务。林果综合开发是多种形式，多种成分并存，其经济活动基本上是独立的，具体的。政府所能做的，而且必须做的，就是全方位的配套服务。经过多年的努力，全县逐步形成了资金信贷、技术培训、种苗组织、农资供应、疏通渠道五个配套服务体系。1992年，为了解决林果生产的投资问题，县财政拿出了100多万元，金融部门和主管部门筹资500多万元支援林果生产部门，科技部门举办培训班50多期，培训人员1万多人次；培育和采购苗木2000多万株；组织供应林果用肥6.5万吨；在全国20多个大中城市和铁路运输站建立信息和工作机构120多个，使产、供、销一体化，全面提高整体效益。

以林为主 系列开发

河南省西峡县县长 牛吉生



牛吉生，男，汉族，大专文化，49岁，河南唐河县人，1964年参加工作，历任中共唐河县委常委、新野县委副书记、西峡县委副书记、县长。

西峡县地处北亚热带向温暖带过渡地带，豫西南边陲，伏牛山南麓，是鄂、豫、陕三省接壤处。全县41.2万人，总面积518万亩，其中耕地28.4万亩，人均0.69亩，山坡453万亩，人均10.97亩。境内山峦起伏，气候温和，雨量充沛，适宜多种树木生长，森林资源丰富，木本植物达800多种，是一个典型的以林为主的深山县。

西峡发展靠林，希望在林，林业在国民经济中占着举足轻重的地位。近年来，我们从实际出发，立足资源优势，坚持一靠政策，二靠科技，三靠投入，创出了一条“以林为主，以兴办绿色企业，发展经济林为突破口，以林产品加工为龙头”的致富道路，初步形成了一个一业为主，多能互补，多级转换的山区经济新格局。现在，全县有林地面积发展到284万亩，森林覆盖率达54%。生态环境趋向良性循环。经济林基地建设初具规模，面积发展到60万亩，干鲜果及中药材年产3500万公斤，中华猕猴桃年产量达到300万公斤，居全国县级首位。山茱萸年产40万公斤，

占全国总量的三分之一。油桐、生漆、木材、栓皮、野生纤维产值等均列河南省第一位。活立木蓄积达551万立方米，年生长量22万立方米。林业总产值达7300万元，全县城乡经济收入中有70%直接或间接地来自林业。全县各级各类林产品加工企业发展到500多家，年创产值约2亿元，实现利税近2000万元，分别占全县工业总产值和税利总额的70%以上。其中县果酒厂、制药厂、中华猕猴桃制品厂等九家林产品加工企业研制和生产的15种果酒、饮料、食品、中成药获省、部优称号，产品远销日、美、德等16个国家和地区，年创产值9680万元，利税1674万元，林业的三大效益得到了较好地发挥，林业的基地化、商品化、系列化建设有了较好地发挥。西峡县迈入了全国绿化先进单位的行列。1986年和1990年林业部先后两次在我县召开了林业区划规划实施现场会和林业经济开发研讨会，对我县依靠农民规划员实施林业计划予以充分肯定，并确定为“西峡模式”，向全国推广。

在发展西峡林业的具体实践中，我们的主要做法是：

一、理清发展思路，大力兴办绿色企业

西峡县是一个深山县，山多田少。长期以来，山区群众视山林为大半个家业，但由于缺乏正确的政策引导、科学的管理，没有制定可行的措施，森林资源屡遭破坏。造林规模小、质量差、效益低，林种结构不合理，群众生活贫困。党的十一届三中全会以后，县委、县政府认真总结历史经验教训，积极落实林业政策，确定了以林为主的山区建设方针，调动了山区群众发展林果业的积极性。当时，林业生产虽然有了一定程度的发展，但由于没有牢固确立经济效益观念，重视生态效益，忽视经济效益，没有把林果业资源做为重点来开发利用，山区优势仍未得到充分发挥。进入90年代，随着改革开放的深入和商品经济的不断发展，围

绕如何充分发挥山区优势，使西峡经济尽快跃上一个新台阶，西峡县四大家领导班子和有关部门负责同志深入调查研究，深刻认识到，要使西峡林业再来一个大发展，要使西峡经济尽快跃上一个新台阶，必须进一步确立以林为主，以市场为导向，以经济林为突破口，以林果加工为龙头，大办绿色企业，开展规模商品生产经营的指导思想，尽快实现林业生产从注重生态效益向注重经济效益兼顾生态、社会效益方向转变，从行政管理型向经营服务型转变，从粗放的林业生产向依靠科学集约化规模化生产转变，从原材料经营向综合开发、合理利用、多种经营转变，从封闭的小农经济向立足市场按社会需求组织生产方向转变。变资源优势为商品优势，山区群众脱贫致富共同奔小康才有希望。

在具体工作中我们把发展绿色企业作为林业建设新的生长点，以速生丰产用材林和名优特经济林为主，广泛发动群众，组织会战，连片规模开发。规划到“八五”末，乡乡有300亩以上的绿色企业，村村有100亩以上的绿色企业，组组有30亩以上的绿色企业，人均1亩经济林。在全县范围内大力开展兴林致富活动，充分利用荒山、荒坡、荒滩进行坡荒（耕）地改造和治山整地、闸沟造地、闸沟拦淤、治河改地等工程治理，开展野生资源改造。截至目前，全县累计发展集体绿色企业1947个，面积18.6万亩。深山区二郎坪乡栗坪村，立足本地实际，统筹规划，大力发展以山茱萸为主的绿色企业，全村已发展山茱萸30万株，其中结果树达15万株，年产量已达5万多公斤，年产值100多万元。仅此一项全村人均年增收1000多元，集体年增收15万元以上。他们致富后，统一修路、办电、建电视差转台，减免提留和小学生学杂费，群众住上了楼房，用上了自来水，电视机、收录机、电冰箱等电器已经普及，户户有存款，成为全县闻名的富裕村。