

# 山西外派 干部考察记

——山西外派学习干部对  
沿海经济发展的思考

主编 郑社奎  
杨静波



山西人民出版社

山西人民出版社

编纂人员(按姓氏笔划为序)  
卫望军 王宏斌 王剑锋 左义河  
辛艾艾 刘树信 杨海贵 郭彩  
郭康峰 崔富春

主 编 郑社奎  
副主编 杨静波  
李金海  
高月梅  
崔富春  
刘树信  
郭彩

晋新登字 6 号

关外春潮

主编：郑社奎 杨静波

\*

山西人民出版社出版发行（太原并州北路十一号）

太原泰宝印刷厂印刷

\*

开本：850×1168 1/32 印张：10.25 字数：264千字

1993年4月第1版 1993年4月太原第1次印刷

印数：1—8000 册

\*

ISBN 7-203-02700-7  
G·1101 定价：7.00 元

答  
山西外  
地經濟  
報告

山西經濟

三  
月  
三十  
日  
立

可他  
以山  
改之  
朱  
9月9日

# 经济要发展，干部要先行

——郑社奎同志在赴上海、山东学习  
考察干部座谈会上的讲话(摘选)

## (代序)

如何进一步贯彻小平同志南巡重要讲话精神，使改革开放的胆子再大一些，经济建设的步子迈得再快一点，使我省的经济建设能够在很短的时间内跃上一个新的台阶，很重要的一个问题，就是省委主要领导同志在全省地市组织、统战、人大负责人会议上所讲的：“经济要发展，干部要先行。”这就要求我们必须努力造就一支政治素质好、懂经济、会管理、有领导经济能力的干部队伍。不然，就不能适应形势的发展。把我们的干部派到经济比较发达的兄弟省市，对口挂职学习，锻炼提高，增长才干，就是一种很重要的培养途径。外派干部到经济发达省份学习，我省从一九八五年就开始做了。当时我们选派了县、乡的 38 名领导干部到江苏的苏州、扬州等五个市、县和一些乡挂职学习。收到了明显的效果。一九九一年我们又派了三个地市共七十八名地、县、乡和部分职能部门的主要领导同志，到山东挂职学习。这一次我们又派 6 个地市 18 个县区的 83 名同志到山东和上海考察学习。这些同志都

能珍惜这次难得的机会，严格要求自己，勇于克服困难，勤于调查研究，收获是很大的，可以说圆满地完成了学习任务，向省委、省政府交了一份满意的答卷。在这里我们向同志们表示祝贺！

在座谈中，同志们通过切身的感受，谈了许多学习考察的收获和体会。我听了以后觉得大家都有一条共同的感受，即：经济要发展，思想要解放。要振奋精神，抓住机遇，发展自己。在“七五”期间，山东的发展速度是百分之十一，而我们是百分之五点几。思想解放是关键。思想解放，就是能把党的方针政策同当地的实际相结合，创造性地开展工作，把党的政策用足、用活、用好。我们省地处内陆又长期处于高度集中的计划经济这样一个体制下，“左”的影响、旧的传统观念和小农经济的思想束缚着我们的手脚，就象紧箍咒一样紧紧捆绑着我们，思想不解放已经成为影响我们加快改革开放步伐的一大障碍。有的同志在座谈中讲到，“要换脑子，摆位子，铺摊子，抓票子”。首要的是换脑子，这是一个总开关。能够大胆地提“抓票子”，这就是到外地学习的成果。如果你不去外地学习，就不敢提“抓票子”这几个字。抓票子就是要大力发展经济，发展社会主义生产力，增强社会主义综合国力，提高人民生活水平。所以，能够响亮地提出这样的问题就是一个进步，这就是到外地学习的硕果，思想观念转变的表现。在解放思想这个问题上，我的看法是：思想早解放，早受益；迟解放，迟受益；不解放，不受益。正如有的同志所讲的，一步跟不上，步步赶不上；时间天天有，机遇不常在；现在不为何时为，现在不干何时干。我听了大家发言后的第一个感受是，解放思想迫在眉睫，我们确确实实应该抓住机遇，毫不放松，要有一种十分强烈的紧迫感。思想不解放就是我们同先进地区存在差距的最主要的原因。

同志们这次到山东、上海学习考察，这仅仅是迈出了第一步，而真正的目的则要把学到的经验和本地的实践紧密结合起来，通过消化、吸收和推广，探索改革开放和经济发展的新路子，推动我

省经济尽快跃上一个新的台阶。回去以后怎么办？我想给同志们提几点希望：

首先，要进一步学习贯彻好小平同志的重要谈话和中央政治局全体会议精神，宣传好外地的经验，尽快地让这些经验在本地开花结果。小平同志关于建设有中国特色的社会主义理论，是指引我们改革开放、发展经济的强大思想武器，我们一定要在改革开放的实践中认真贯彻落实。同时，要把外地的经验宣传好，相信对解决主要领导干部的思想认识问题是很有益处的。

第二，要结合本地的实际，敢闯、敢干、敢试、把外地的经验和本地的实际结合起来，创造性地开展工作。去年从外地学习回来的同志提出，最好能在本县一个乡镇搞试点，给一些特殊政策，放开试验一下。我对这个想法很感兴趣，闯一闯，试一试，不要紧，如果确实不行，停了就是了。我们学习回来就是要办一两件能够推动经济发展，解放思想的事情，对旧的传统观念冲击一下，这个思路是非常好的。要通过这些实践，真正使外地的经验在三晋大地开花结果。

第三，要继续巩固和发展同发达地区已经建立起来的经济协作关系。通过这次学习，我们一些地市和上海、山东一些地、市、县建立了友好协作关系。这种关系要长期发展下去。各地市县要八仙过海，各显神通，发挥自己的积极性和主动性，采取走出去，请进来的办法，力争多建立一些经济协作关系。

第四，建立我省经济发达地区与贫困地区干部交流制度。省委组织部经过研究并经省委同意，决定第一批先搞 40 个县（市、区），由 20 个经济比较发达的县（市、区）带动 20 个经济比较贫困县。这对干部适应各种环境，经受各种考验，提高领导经济建设的本领都是有益的。

第五，要真抓实干，行动到位。说一千，道一万，抓住机遇，真抓实干，发展自己，才是硬道理。要干社会主义而不是空喊社会主

义。山东、上海经济发展那么快，都是甩开膀子干出来的，都是用心血和劳动换来的。“一个行动胜过一打纲领”。不能光有唱功，没有做功，不要只讲空话，不办实事。要鼓实劲，想实招，求实效，不要当“天桥”把式光说不练。要力戒形式主义，克服官僚主义，光说不干，坐失良机，有愧于时代，有愧于三晋父老。

第六，要进一步加强党的建设。大家在座谈中讲到山东、上海都坚持两个文明建设一起抓，做到了两手抓，两手都要硬，越是改革开放，越要加强党的建设。我在全省组织部长会议上曾提出两句话，就是聚精会神地抓经济建设，理直气壮地抓党的建设，两个建设都要抓好。要按照“围绕经济配班子，配好班子抓经济”的要求，真正选拔一些符合条件的德才兼备的优秀干部，特别是年轻干部，大胆地把他们推到各级领导岗位，担当改革开放和发展经济的重任。党的基层组织建设，也要紧紧围绕经济建设来进行。农村党建要围绕奔小康的目标，企业党建要紧紧围绕经营机制转换和经济效益的提高，街道党建要围绕发展第三产业。如果党的基层组织建设不围绕经济建设去做，就没有生命力，没有吸引力，也就没有凝聚力和战斗力。

另外，大家在这次座谈会上还对今后搞好外派干部工作提出了许多好的建议和意见，我们要认真研究，不断总结经验，不断加以完善，使外派干部的工作做得更好。

# 目 录

(代序言)经济要发展,干部要先行 ..... 郑社奎(1)

## 第一部分 外面的世界真精彩

一、经济发展“热”而“快”——上海市	(1)
二、“超常规”发展,“跳跃式”前进——上海市青浦县	(4)
三、梧桐栽好凤自来——上海市金山县	(6)
四、杭州湾畔圣贤地——上海市奉贤县	(8)
五、渤海湾口的明珠——大连市	(10)
六、辽东半岛新城市——大连市瓦房店	(11)
七、“辽宁小江南”——大连市普兰店市	(13)
八、“按特区模式办,照特区样子干”——山东省威海市	
	(15)
九、迅速崛起的“风筝之乡”——山东省潍坊市	(17)
十、欠发达地区的快速起飞——山东省德州地区	(19)
十一、崛起在胶州湾西岸——山东省青岛市黄岛区	(21)
十二、新兴的工业城市——山东省淄博市	(23)
十三、“宁说九十九,不说一百一”——山东省文登市	(26)
十四、平原县的发展不平凡——山东省平原县	(28)
十五、团结务实,艰苦创业——山东省沂南县	(31)
十六、道路在这里向前延伸——山东省莒县	(33)
十七、桃乡满目春潮涌——山东省肥城县	(34)

十八、抓住优势搞开发——山东省无棣县 ..... (36)

## 第二部分 千树万树梨花开

一、沿海地区经济发展特点之一：	速度快	(38)
二、沿海地区经济发展特点之二：	规模大	(41)
三、沿海地区经济发展特点之三：	起点高	(45)
四、沿海地区经济发展特点之四：	效益好	(48)
五、沿海地区经济发展特点之五：	后劲足	(51)
六、沿海地区经济发展特点之六：	政策活	(53)
七、沿海地区经济发展特点之七：	气魄大	(56)
八、沿海地区经济发展特点之八：	思路新	(58)
九、沿海地区经济发展特点之九：	模式多	(62)
十、沿海地区经济发展特点之十：	科技含量高	(65)

## 第三部分 他山之石，可以攻玉

一、“大胆地干,大胆地闯,大胆地冒” ——解放思想,更新观念,推动改革开放的大发展	...	(67)
二、“五套班子齐声大合唱” ——抓住中心不放,围绕经济建设主旋律,上下齐唱致富歌	.....	(82)
三、“念好中央经,唱好地方戏” ——吃透两头,灵活变通,在用足用活政策上做文章	.....	(93)
四、“一步跟不上,十步不赶趟” ——以强烈的发展欲望和紧迫感抓住机遇,发展自己	.....	(100)

五、“不搞一刀切,跳好自选动作”	
——探索有地方特色的经济模式	..... (103)
六、“靠山吃山,靠水吃水”	
——因地制宜,坚持重工强农,完善产业结构	..... (124)
七、“找靠山,搭大船,挂网联”	
——搞好城乡结合,依靠工业进步,大力发展乡镇企业	.... ..... (135)
八、“农村干部的腰杆是靠经济实力支撑的”	
——开辟多种途径,壮大集体经济,发挥社会主义的优越性	..... (145)
九、“瞄准市场唱大戏”	
——培育市场,搞活资金,繁荣城乡经济	..... (152)
十、“梧桐栽好风自来”	
——改善投资环境,完善涉外法规,发展外向型经济	..... ..... (158)
十一、“以高补晚,以高求快,以高取胜”	
——重视科学技术,提高人员素质,不断推动生产进步	..... (174)
十二、“请贤人,靠能人,用名人”	
——借梯上楼,广开才路;大胆引进和使用人才	..... ..... (184)
十三、“经济要起步,关键靠干部”	
——建设一支一流的干部队伍,率领群众,推动经济上新台阶	..... (194)
十四、“为经济运行‘开绿灯’、发‘通行证’”	
——转变政府职能,改革党政机构,为经济建设保驾护航	..... (207)

<b>十五、“不抓经济要吃亏,不抓党建要出轨”</b>	
——加强和改善党的领导,坚持“两手抓”,两个文明齐发展 .....	(220)

## **第四部分 冲出娘子关的新思路**

<b>一、压力就是动力,内疚才有后劲</b>	
——雁北地区的反思 .....	(230)
<b>二、名片与对外开放</b>	
——灵丘县的反思 .....	(234)
<b>三、思想大解放,大同南郊有希望</b>	
——大同市南郊区的反思 .....	(235)
<b>四、更新观念十三例</b>	
——朔州市的反思 .....	(239)
<b>五、差就差在思想认识上</b>	
——山阴县的反思 .....	(243)
<b>六、大力解放思想,强化六种观念</b>	
——忻州地区的反思 .....	(248)
<b>七、放弃改革就是放弃社会主义</b>	
——原平县的反思 .....	(250)
<b>八、观念更新,“六破六立”</b>	
——定襄县的反思 .....	(253)
<b>九、把握两个机遇,抓好三项工作</b>	
——偏关县的反思 .....	(255)
<b>十、岚县应该如何干</b>	
——岚县的反思 .....	(256)
<b>十一、贫困地区工业发展的新思路</b>	
——临县的反思 .....	(258)

<b>十二、不发达地区经济发展的出路</b>	
——石楼县的反思	..... (260)
<b>十三、确立二个意识,抓住二个机遇,实现五个突破</b>	
——孝义市的反思	..... (262)
<b>十四、加快乡镇经济发展的出路在哪里</b>	
——汾阳县的反思	..... (264)
<b>十五、古交市经济如何高速发展</b>	
——古交市的反思	..... (267)
<b>十六、抓住三个尽快,注意四种倾向</b>	
——介休市的反思	..... (269)
<b>十七、方向、思路、观念、决策</b>	
——平遥县的反思	..... (272)
<b>十八、破“满”、去“怕”、实干</b>	
——榆次市的反思	..... (274)
<b>十九、解放思想就要真抓实干</b>	
——盂县的反思	..... (275)
<b>二十、平定如何更快地发展</b>	
——平定县的反思	..... (277)
<b>二十一、推广山东经验,加快洪洞发展</b>	
——洪洞县的反思	..... (279)
<b>二十二、认真抓出成效来</b>	
——运城地区的反思	..... (281)
<b>二十三、学上海,学什么</b>	
——运城市的反思	..... (283)
<b>二十四、平陆差在哪里?</b>	
——平陆县的反思	..... (285)
<b>二十五、找差距,看优势,增强紧迫感</b>	
——稷山县的反思	..... (288)

<b>二十六、最大的差距是观念落后</b>	
——闻喜县的反思 .....	(290)
<b>二十七、解放思想,找准打开垣曲新局面的突破口</b>	
——垣曲县的反思 .....	(294)
<b>二十八、观念转变是一场革命</b>	
——长治县的反思 .....	(296)
<b>二十九、千方百计推进晋城乡镇企业的第三次飞跃</b>	
——晋城市的反思 .....	(300)
<b>三十、念好发展乡镇企业的“三字经”</b>	
——阳城县的反思 .....	(303)
<b>三十一、借鉴山东经验、发展乡镇企业</b>	
——沁水县的反思 .....	(305)
<b>三十二、灵活运用山东经验,推动高平经济发展</b>	
——高平县的反思 .....	(307)
<b>三十三、抓住资源优势,搞好综合开发</b>	
——长子县的反思 .....	(308)
<b>三十四、组织工作要有新思路</b>	..... (310)
<b>后记</b>	..... (313)

## 第一部分

### 外面的世界真精彩

#### 一、经济发展“热”而“快”——上海市

纵横观察上海经济，使我们有许多新鲜的感受。同志们认为，如果置身于当前上海的实地，感触最深刻那就是二个字，一是“热”，二是“快”。

“热”主要是指搞经济的气氛浓烈，温度高，热情高。首先是体现在领导“热”。从一进入上海的第一天起，我们第一感觉就是这一点，打开电视听听广播看看报纸耳濡目染，比比皆是上海市各级领导认真贯彻 2 号文件精神，大胆抓经济，大步促发展的新闻报道。在以后的听介绍、参观、座谈、访问中更使我们对此有深刻的感受。从市、县到乡、村、队、厂各个层次上的党组织及各级领导干部都把经济建设这个工作放在中心位置上，层层抓经济，个个抓经济，形成了围绕经济建设的强大合力。

其次是合资热。据有关部门的同志介绍，截至九一年底上海市乡镇企业中有三资企业 482 个。闵行开发区三资企业 84 个。浦东开发区有 250 个，投资 105000 万美元，其中外商直接投资 4 亿美元，内联企业已达 1000 个，今年以来，由于 2 号文件的贯彻，政策的调整，出现了合资热浪。从新闻报道情况看，市内“中外”，“中

中”等多种形式的合资合作项目、企业等几乎每天有两三个在成交。浦东开发区 5 月份已创造每天诞生一家三资企业,1.6 家内联企业的吸引投资新纪录。在县、乡、村、队各个层次上,合资项目也呈现出迅猛的势头,从上海县的情况看,1980 年到 1991 年十二年中发展合资企业 87 个,而在 1992 年 1—5 月份已发展 42 个,立项 30 余个,每天就有一个合资项目在洽谈,平均吸取外资 40 万美元。县委县政府的目标是今年新增三资企业超 100 个,吸收外资超 1 亿元。一年发展的合资企业要超过过去 12 年的总和。

再次是房地产开发热。随着浦东开发和上海加快改革开放的步伐,一股经营房地产的热潮正在上海兴起。具体标志是经营单位和投资量猛增,经营房地产的单位开始只有几家,以后逐步扩大到工业、农业、交通、商业、金融、建筑等行业,还出现了两家股份制房地产公司。去年底全市建立的房地产经营公司已达 94 家,而今年 1 至 4 月份又有近 90 家单位申请。尽管目前上海商品房基地比较紧张,但今年第一季度商品房施工面积仍达 214.4 万平方米,完成投资量达 9870.9 万元。二是外商投资经营房地产业格外引人注目。今年 1 至 4 月份,单是在浦东和静安区就成立了 12 家经营房产的中外合资企业,特别是市政府决定把 500 万美元以下的投资项目审批权下放区、县、局以后,黄浦、静安、徐汇等区更成为外商投资房地产业的热点地区。在南京西路新成游泳池至镇宁路劳动新村一带,不久前刚刚推出 6 块开发基地,马上就有来自美国、加拿大、新加坡、泰国等国家和香港、台湾等地区的 30 多家客商闻讯前来洽谈,争相进行土地批租,出现了空前的接待忙、洽谈忙、签字忙的三忙局面,就我们所在上海县来说现在也有 10 多家外方投资的房地产经营单位。三是商品房供不应求,这是房地产业热的另一个重要标志。据 4 月份统计情况,全市所有经营房地产单位的商品房全部售罄。由于现房偏紧,目前买方已把目光投向期房,出现了前所未有的期房预售热。据上海房地产开发公司的同