

建设

林

业大产业

77.4

责任编辑:王 川

封面设计:鞠洪深

建设林业大产业

主编 潘政扬

云南人民出版社出版发行 (昆明市书林街100号)

云南教育学院印刷厂印装

开本:850×1168 1/32 印张:9.25 字数:240千

1998年11月第1版 1998年11月第1次印刷

印数:1—2000册

ISBN7-222-02513-8/F·290 定价:18.00元

XH2

和志强省长在林业厅主持召开的 座谈会上的讲话

(代 序)

云南省委农村工作领导小组成立快两年了,前一阶段我们重点抓了三件事:第一件事。是用了很长时间制定云南农业“九五”发展纲要。云南省委、省政府和有关部门用了半年多的时间进行调查研究,对具体情况进行了分析,然后提交有关会议进行正式讨论,最后提交省委、省政府批准。整个“九五”时期农村特别是以粮食生产为重点的农村工作部署已经完成,决定实施十大工程,现在已全面启动。第二件事。是我们完成了扶贫攻坚的全面部署,把扶贫攻坚收缩在 506 个乡的范围,并由省委、省政府决定连续召开了两次专题会议,扶贫攻坚的部署已经完成,正在全面组织实施。第三件事。是抓畜牧业。经过各方面的调查研究,以省政府的名义作出了“加快畜牧业现代化建设的决定”,围绕建设畜牧体系的工作提出了 21 条,已全面启动实施。最近,省政府和有关部门又组织了工作组,对已开展的工作进行了检查,总的进展比较顺利,畜牧业发展势头良好,出现了历史上的最好水平。

从 1997 年开始,拟定再着手做三件事:第一件事。是把林业建成一个现代化产业。林业厅在这方面做了很长时间的准备,这次炳生同志主持召开的山区综合开发会议,又对林业建设问题进行了研究和讨论,我也思考了半年多。这个问题也是最复杂的问题,涉及面很广。但是,1997 年我们无论如何也要解决这个问题,

作出一个决定,开一个全省性的林业工作会议,这些部署要在1997年内完成。第二件事。农业的配套工业体系建设问题,我们正在启动。作为一个集中的农业配套工业体系的建设问题,配套工作要捆在一起研究,也要进一步完善,包括农业机械,肥料生产,要适应现在农村经济的发展。还有就是我们推进农村农业产业流通领域和有关配套的工业体系建设的问题,要专题研究一次,1997年要完成部署工作。第三件事。抓高原山区大力发展有高原特色的渔业。我们现在还是一个传统观念,靠山吃山,靠海吃海。要转变这个观念,就是靠山也能吃鱼。这个问题正在积极准备,最近省政府准备专题开一个高原山区发展渔业的会议。1997年这三项任务完成后,我们大农业的有关工作,从宏观上的部署就大体完成了。

前段时间我们来不及研究解决林业上的问题,但是也在不断地探索,不断地在搞调查研究,采取了一些措施。今天在这里先开个座谈会,摸摸林业的基本情况和下步要解决的问题,下这一些调研题目。下一步要围绕省里将作出的有关林业的决定进行调研,大量的工作要由林业厅来做,有关部门要积极配合和参与。

林业在我国长期没搞好,我是这样认为的,国务院领导同志也是这么说的。我考察了很多国家,感到我国的林业与国外差距很大。包括我们的毗邻国缅甸,都搞得比我们好。缅甸50年来始终坚持一个政策,就是砍一亩要植一亩,所以基本实现了可持续利用的格局。我们跟发达国家就更不能比了。同时,我们也要承认,云南林业已经形成了一个重要的产业,总产值已这到了70多亿,形成了一定规模,只是目前还没有形成一个大产业。我对林业的看法是:大资源,低产出。云南省的森林资源不少,在全国也是排二三位的,可年砍伐量也是惊人的,1996年竟达4000万立方米。一年砍近4000万立方米木材,砍了这么多,我们得到了什么?产值才有70多亿,在全省1300多亿的总产值中比重是很低的。4000

万立方米的木材,也只为各级地方财政提供了4亿元的收入,这是个很大的问题,是不可思议的。即使除去了2000万立方米的烧柴,也还有2000多万立方米,才那么点收入,效益实在太低。林业行业和现在云南省全员劳动生产率最低的三个行业比(最低的是纺织业,第二是制茶业,第三是煤炭工业),林业的全员劳动生产率也是很低的。最近我们到芬兰考察,芬兰的林业产值达上百亿美元,你们要组织一些人集中考察一下芬兰的林业。我们必须找准问题所在,要不客气地去找问题,最后解决问题。最近我看了你们为省政府代拟的《关于加速林业产业化建设的决定》,按这个《决定》,林业还是形不成一个大产业,到2000年实现产值100亿。100亿算个啥?到2000年全省国民总产值要超过2000亿了,林业还是占不了多少比重,太少了。我们现在是想认真研究一下,找出问题,然后创造一个造就大产业的条件,不采取过硬措施是不行的。云南作为全国的一个重要林区,应该造就一个大产业。林业是云南省生物资源开发产业中最重要的产业,要把林业提出来单独研究一下。

作为政府来说,前几年我们有点失控,使吃木头的家数上升到5000多户(包括经营)。现在的格局仍然是政府植树造林,5000多户吃木头。有几家是自己造林自己吃?没有嘛!这样投入,那样投入,怎么投入,就没有形成一个良性循环的好机制,这是不行的。再这样干下去,不要说5000户,就是1万户都会出现,如果不从体制上研究解决那就不行了。如思茅纸厂,不要因为建纸厂而破坏森林资源,相反要推动植树造林。要实现这个目标,按现在的体制和机制是不可能的。所以我说我们对林业还是要大动干戈,要大胆探索,要使林业产业良性循环,解决长期森林赤字这个大的问题。由于解决“吃木头”这一块的问题涉及面很广,因此先要进行调查研究,然后再出台一个比较切合云南实际的有关决定。我建议就以下几个专题先调查研究一下:

第一,是体制问题。现在吃木头的行业至少有十五六个,可能更多,人人都可以吃木头。但是他们可以不负可持续发展的社会责任,林业部门则要负责。云南省1996年造纸26万吨,并已形成30万吨的规模。造纸是轻工部门管,木材是林业部门管,再不解决体制的问题不行了。体制问题,由体改委牵头,要列入深化改革的重要内容。体制一定要动,包括传统的和旧的框框架架,我们要按建立社会主义市场经济体制的要求,放开来研究这个问题。对现在的体制要先摸清,林业厅作为省政府的职能部门,应该把这些事管起来。首先从林业体制调查研究开始,然后提出一个关于理顺林业体制的意见给省政府,目的是发展生产力,以“三个有利于”为标准。另外,要搞清楚当前凡是吃木头的有哪些,涉及哪些体制的问题,搞个一览表,指出弊端在哪里,怎样理顺。

第二,是造纸工业的调查。省政府已经进行了近3个月的调研。造纸工业的问题不解决,会造成一系列的问题,会出现与森工企业类似的问题,我们要尽快解决。要把思茅纸厂的问题进行专门解剖。

第三,是两个示范区的调查研究。一个是思茅林业综合改革试验区,要按亚行的标准进行示范,这个方案已经有了,但还不落实,下一步是抓落实,把方案进一步完善一下。另一个是我们要开辟一个高寒山区植树造林示范区,解决滇西北的问题。要抓重点,少砍木头。云南省的高寒山区类似北欧的气候条件,以杉树、松树为主。国家在黑龙江搞了一个示范区,把芬兰专家请来指导寒冷地区的植树造林。我现在改变了一个观念,就是把滇西北封闭起来,不许砍树,这不是好路子。好路子应该像芬兰那样不断地植树,保持生态平衡,再开发利用。今后把林业变成这个地区的支柱产业是可以的,但是要用芬兰的技术来解决这个问题。要保持生态平衡来发展林业,推动林业生产发展,走出一条新路子。林业厅可组织几个人先去黑龙江看示范区,考察他们的做法,然后再把中

甸规划一下,在六月底以前搞一个方案给芬兰农林部,再去芬兰考察。芬兰就是靠木头,人均收入很高,近3万美元,其支柱产业之一就是林业。虽然芬兰每年半冬半夏,树木要80年左右才成材,但是效益很高。你们外出考察后,再把中甸的问题结合起来,重点是在高寒山区海拔3000米以上植树造林,建立林业的示范区。

第四,是关于云南下一步植树造林的树种问题。要集中讨论一下,现在的树种选择比较混乱。这个课题可以林科院为主,结合我们40多年来的研究成果,提出一个对云南不同气候带的科学、完整的树种选择方案。目的是要提供具有云南特色的树种,以形成有云南特色的地方产品,包括桉树的引种问题,特别是在干旱地区种桉树的问题,我看要好好研究一下。树种的选择要围绕形成大产业的构思来进行安排,要适应规模化生产的需要进行研究,科学指导云南省的植树造林。

第五,是关于林业企业设备的问题。这几年,我们在木材加工上引进了不少国外设备,但利用率太低,闲置太多。这次研究的目的是为下一步我们引进林产业的先进设备提供一个方向性的指导意见,经贸委要抓紧调查。

第六,是有关典型的总结调查。要选一个长期坚持植树造林,成效和经济效益以及各方面都好的县,一个县树一个样板。另外还要选一个森工企业,要办得好的,带方向性的,系统地总结一下。听说卫国局搞得不错,以前我在卫国局附近搞地矿的时候就看过卫国局,觉得这个林业局办得不错。另外总结一个造纸厂,要林纸结合搞得好的典型,要既搞基地建设也搞造纸,总体效益不错的,也是带方向性的,关键是林纸结合。再找一个木材加工厂,各方面搞得好的。这些典型材料,要作个专题调研。

第七,森工企业转产问题,要作为一个专题。这个问题林业厅已经提前进行了,关键就是要解决“森老虎”下山的问题,只要中央能解决70%,我们就能办到了。森工企业的现状要写个全面的报

告,分几个类,肯定要转产的要定下来,不能含糊。有些通过扶持一下,扩大点林地面积是可以搞活的,几种类型要分开。要有一个解决森工企业问题的完整方案,方案要把全省县以上的森工企业包括进去。

第八,是关于林业投入机制问题。由省财政厅负责,研究一下。要解剖以前的机制,下一步怎样建立一个比较合理的投入机制。这里既有政府投入,又有林业内部投入,也有社会投入,涉及到各方面的利益调整问题。

第九,是人才方面的问题。重点是纸厂。现在全省有100多家纸厂,但效益很低。仅有的几家一万吨以上的纸厂存在着严重的人才不足。现有一个机会,1996年全国关停了一千多家小纸厂,我们可以从关停企业中招聘一些人才,通过人才市场,引进一些技术骨干。想搞这么一个大动作,但是用人机制要变,完全走向市场化,完全使用招聘制,签订合同。对需要人才的纸厂调查一下,搞一个计划,把全国人才网络建立起来。通过几年,基本解决纸厂人才不足的问题。

第十,是对加强林产业的宏观管理进行调研。办一个木材厂没有宏观管理是不行的,想办就办,现在搞到了五六千家,这肯定有问题,毫无规模效益。这里涉及到按照国家和省里的有关规定,怎样实现宏观管理的问题。省经研中心和林业厅一起,要抓紧调查研究,搞个调查意见。

我现在提这十个重点调研课题,目的是为省政府研究关于把林业建设成为一大支柱产业的决定提供依据。省统计局还要作一次完整的统计,把全省凡是吃木头的,不论行业,统统统计在一个门下,把林业社会产值和利润搞清。这样我们才能算出云南省林产业到底有多大,规模效益究竟会是个什么状况。

以上十个题目是重点调查研究的课题。对现在林业工作的决策,成熟的继续执行,如防护林建设,该投入的我们会投入;干果基

地的建设是经济建设的一个增长点,要继续加大投入,等等。这些都是比较成熟的,没有问题。现在突出的问题是体制的问题。各位有什么好的建议,可以提出来。总之,先调研,再决策。

森林病虫害防治的问题,也要拿出个方案来。松毛虫的问题,我在思茅看过,很严重,非常可怕,要好好研究。

刚才学仁同志提出了关于林业政策的问题,我同意,请省委农工部负责,提出怎样进一步完善林业政策的意见。

整个调研课题定为 11 项,要求在六月底以前完成。我们通过先调查再一项一项研究。

1997 年 5 月 15 日

目 录

深化改革,加快发展,造就林业大产业

——在全省林业工作会议上的讲话…………… 省长 和志强(1)

关于把云南省林业造就成为一大产业专题调研

情况汇报提纲…………… (19)

加强和完善林业宏观管理研究…………… (46)

关于理顺云南省林业管理体制若干问题的意见…………… (61)

关于完善林业政策的调研报告…………… (76)

关于进一步健全完善林业资金投入机制的调研

报告…………… (92)

云南造林树种选择调研报告…………… (107)

森林病虫害防治工作的调研报告…………… (130)

云南省县以上国有林业企业基本情况及分类

转产问题的调研报告…………… (138)

云南森工企业设备状况及引进设备调研报告…………… (154)

云南省造纸企业人才情况的调查报告…………… (168)

思茅地区林产业发展调研报告…………… (183)

大理造纸厂、迪庆纸浆厂、宁蒗纸浆厂优势互补,

集团化发展的初步方案…………… (196)

中甸县高寒山区植树造林示范区调研报告…………… (212)

景谷林区森林开发及后续资源培育实施“亚行项目标准”

的调研报告	(226)
森林资源永续利用,再造一个绿色景谷	(241)
千家万户种“金果”,立足山区创产业	(251)
找准路子重点植杉木,完善政策培育新支柱	(260)
立足山坝优势互补,着力开发热区林果	(267)
开拓林业产业化道路,实现森林集约化经营	(274)
因地制宜求发展,小厂勇闯大市场	(283)

深化改革,加快发展,造就林业大产业

——在全省林业工作会议上的讲话

省长 和志强

(1997年12月28日)

同志们:

在云南各族人民深入贯彻落实党的十五大精神,进一步加快社会主义现代化建设步伐的新形势下,全省林业工作会议召开了。我代表中共云南省委、省人民政府,向前来参加指导工作的国家林业部的同志表示热烈的欢迎和衷心的感谢!向长期奋战在林业战线的全体干部职工表示亲切的慰问和崇高的敬意!

这次会议,是本届政府自1994年在楚雄召开的全省林业工作会议之后的又一次重要会议,也是省委农村工作领导小组在抓大农业工作方面1997年着手做的三件大事之一。为开好这个会议,我于今年5月中旬和学仁同志、炳生同志一起到省林业厅专门召开了座谈会,就林业产业的发展问题部署下达了11个专题调研课题。经过有关部门半年多的深入调查研究,形成了初步成果,为开好这次会议打下了良好基础。

这次会议的主题是:以邓小平理论为指导,认真贯彻党的十五大精神,紧密联系云南省情、林情,解放思想、实事求是,努力探索造就云南省林业大产业的新路子,部署云南省林业工作跨世纪发展的任务。

下面,我就如何造就林业大产业这个主题,讲几点意见:

一、云南林业产业化建设发展的回顾

林业一直是党和国家高度重视的一个产业。云南省委、省政府遵照党中央、国务院制定的一系列建设林业的方针、政策,把林业放在国民经济建设的重要位置,带领全省各族人民和广大林业职工,艰苦奋斗,不断取得了林业建设的新成绩。经过48年的努力,林业初步建设成为一个集造林经营、林政管理、林产化工、勘测设计、宣传教育、教学研究等为一体的重要产业部门,为全省经济社会发展做出了重要贡献。

植树造林成效显著,为社会提供了大量木材和其他林产品。1949年至1996年的47年中,全省共完成人工造林1.4亿亩,累计封山育林9500万亩,森林覆盖率已达33.64%,与此同时,林产工业有了较快发展,提供的商品木材大幅度增加,1996年为国家提供商品木材8000多万立方米,生产胶合板、纤维板、刨花板150多万立方米,松香30万吨,虫胶、栲胶、生漆等主要林化产品已在全国占有重要位置。此外,还为社会提供了大量林干果、林副产品、林药、林鲜果等产品。1996年林业社会总产值达到139亿元。

初步形成了比较健全的森林保护体系。建立了护林防火、林政、森林资源、野生动植物保护管理机构,以及2000多人的林业公安队伍、1200人的森林武装警察部队、140个森林病虫害防治检疫站和1000多个防治测报点。森林和野生动物类型自然保护区达到92个,管护面积占全省土地面积的5%,有效地保护了云南省的森林资源,维护了生态环境。

林业生产建设队伍和生产经营组织不断壮大和巩固。全省有省、地、县三级独立核算的森工企业225户,国有林场172个,乡村和各种经营形式的林场2400多个,成为全省林产业生产经营中

的骨干力量。林业产业不断成长壮大,有的县林业已成为当地的支柱产业,在脱贫致富奔小康过程中发挥了重要的作用。

林业科研、教育取得较大成绩。目前,林业科研队伍不断壮大,省林科院和8个地县两级的林科所(站)已拥有职工1170人,在开展林业应用研究和技术推广工作方面取得科技成果235项,其中获国家、部省级、地(厅)级奖的有156项,科技转化率达到25%。云南松、杉木、桉树等速生丰产林基地每公顷平均林木生长量超过了国家的技术指标。林业教育在专业技术培训和职业技术教育两个方面都有较大进展,初步形成了省、地、县三级专业技术培训体系。省林业中专已培养专业人才1.5万余人。

林业的改革和法制建设也迈出了新的步子。在思茅和屏边分别建立了深化林业改革示范区和试点县,并取得了一定成效。林业企业改革和产业、产品结构的调整也取得积极进展。进行了加快“四荒”有偿转让开发的调研和探索,林业所有制结构的调整和实行分类经营的改革也开展了许多基础性的工作。进一步建立健全了林业地方性法规和规章,林产业的建设逐步走上了法制化的轨道。

云南省林产业的发展虽然取得了很大的成绩,但是,目前在林业的建设上仍然存在着不少问题和困难。突出的是森林“赤字”形势严峻,林产工业发展较为缓慢,“大资源、高消耗、低效益”的局面还没有得到根本改变,在如何动员全社会力量大办林业,特别是充分调动林农造林、护林的积极性方面也还需要进一步研究,探索新的路子和方法。这些都需要我们按照党的十五大精神的要求,用新的思路、新的方法认真加以解决。

为了加快建设林业大产业,实现可持续发展,以崭新的姿态跨入21世纪,有必要回顾云南省在林业改革和成长中走过的路程,从中总结经验和教训。我认为,有以下几个方面的经验教训是值得我们认真吸取的:

(一) 由于忽视了森林对人类生存具有的重要生态作用,使森林资源遭到几次严重的破坏

云南省历史上是森林资源的富集区,丰富广袤的森林有效地保护和调节着全省的生态气候。新中国成立以来的一段时间,由于没有充分认识到森林资源在全省经济发展中的不可替代作用,走了一条边破坏、边建设或先破坏、后建设的路子,长期采取一种落后的传统农业生产方式,不断地毁林开荒、刀耕火种、烧山放牧,再加上几次错误政治运动带来的直接影响,特别是1958年的大跃进砍树大炼钢铁和十年动乱时期的乱砍滥伐,以及后来有的地方政府为单纯追求经济效益,搞甘蔗上山等,致使大量林地流失,森林资源多次遭到大面积的严重破坏。这不仅给森林资源的保护和管理造成了很大的困难,而且影响和限制了人民生活对木材消费的正常需求,在很多地区产生了水土流失、土壤侵蚀、泥石流和土地沙漠化等一连串的生态负效应,增大了自然灾害的发生频率。现在这种情况虽有所好转,但有的地方仍在以破坏森林、牺牲生态环境为代价,一味地加大对森林资源的索取,毁林现象没有从根本上得到有效的遏制。

(二) 由于缺乏对林业在整个社会经济发展中的基础性作用的认识,还没有形成林业和其他产业相互促进的机制

多年来,我们习惯于仅把林业看作一个独立的产业,实行封闭式发展,而没有把它放在全省国民经济发展的位置,充分发挥林业对其他产业的支撑和基础作用,使林业与其他产业形成相互促进,共同发展的新机制。突出的表现就是林业发展的指导思想不明确。一是林业内部的宏观调控力度不够,条块分割、部门分割情况突出,行业管理乏力,把天然森林当作取之不尽、用之不竭的财富,对森林进行掠夺式的开采,而没有把建立后续林业资源作为

一项重要的战略来实施,营造高效的人工林,使可采资源逐年减少。有的地方已出现资源枯竭的状况。虽然经过多年的不懈努力,目前云南省森林面积已有所增加,然而,随着经济建设的持续快速发展,森林成熟林的消耗量仍在继续增加,实现长大于消的目标更加艰难,形势仍然严峻。二是我们许多用木材作原料进行生产的产业和企业,同林业部门的联系及配合不够紧密,需要木材时突击采伐,多数没有一个长远的打算,也没有投入一定的资金,建立自己的生产原料基地,大力开展植树造林,保证自身生产原料的有序供给,在一定程度上加速了森林资源的消耗。

(三)林业生产单纯追求经济效益,木材的综合利用率较低

由于历史和现实的多种因素的制约,目前云南省林产业的发展仍处于初级开发阶段,林业资源的整体优势尚未得到充分有效的发挥。整个森林企业主要靠出售原木、原料及半制成品维持低效益,综合利用差,低水平重复建设情况突出,浪费木材资源的小型木材厂、地板块厂遍地开花,总体原木加工出材率仅达 30% 左右,造成大量的资源废弃。山区农民还存在着普遍的用木材作烧柴的生活习惯,据统计,仅烧掉的木材就占全年全省木材采伐总量的 50% 左右。由于浪费损失极为严重,致使林产业产值占全省国民经济的比重较低,资源的产出率与丰厚度不成正比,形成大资源、低产出、低效益的恶性循环局面。

(四)林业生产形成了只是单纯依靠森工企业发展的模式,没有充分调动广大林农的积极性

在整个林产业发展过程中,我们只看到了森工企业的作用,而没有更多地照顾到广大林农的利益。在几次农村政策的大调整中,如推行农村联产承包责任制、林业三定、“四荒”有偿转让等,都出现了一些林地大量流失、森林资源不断遭到破坏的负面效应。

究其原因就是我们没有充分考虑到广大林农的利益。在木材的生产经营中,又制定了一些卡得过死的政策,限制了林农的合理生产和采伐,挫伤了他们参与林业生产的积极性。

二、从可持续发展的高度认识造就林业大产业在云南省国民经济和社会发展中的地位和作用

通过对历史教训的回顾,我们清醒地看到,云南省由于长期沿用大量消耗资源、严重污染环境为特征的发展模式,导致水土流失、洪涝灾害、环境污染等问题日益突出,影响到全省经济、社会和文化的协调发展。当今世界的经济发展,在经历了以牺牲环境、破坏生态为代价,片面追求经济增长的“黑色文明”之后,正在努力寻找经济、社会、资源、环境和人口可持续发展的道路。在这种新形势下,加速造就云南省林业大产业正是我们对可持续发展的全新认识。对此,我们各级领导同志对以下问题要有充分的认识。

(一)林业在云南省国土保安和优化生态环境、实现可持续发展中具有不可替代的基础作用

认识云南省的生态环境问题,必须考虑云南省生态和地质构造的特殊性。云南省山区面积占94%,其中大于25度的陡坡面积就达到15万平方公里,占39.3%,客观上要求有较高的森林覆盖率。另一方面,受青藏高原隆起和欧亚板块的影响,云南省处于垂直和水平构造作用的交织区,又处于地中海—喜马拉雅地震带,地质作用强烈,地震、崩塌、滑坡等地质灾害频繁。我们应该从这个特殊性来认识云南的生态问题和林业问题。

森林作为陆地生态系统的主体,是人类赖以生存和发展的重要资源和生态屏障,也是最强大的基因库、蓄水库和能源库,是实现环境与发展相统一的关键与纽带。从云南省的情况看,改革开