

古交经济社会发展战略研究



7.25

吴德春 袁纶华 史旺成

山西人民出版社

古交经济与社会发展战略研究

吴德春 袁纶华 史旺成

山西人民出版社出版发行 (太原并州北路十一号)

太原新华印刷厂印刷

开本: 787×1092 1/32 印张: 5.75 字数: 115千字

1987年7月第1版 1987年7月太原第1次印刷

印数: 1—2,000册

统一书号: 4088·227 定价: 1.00元
ISBN 7-203-00016-8/F·18

前 言

古交区是山西省太原市的一个工矿区。

“六·五”时期，由于国家重点投资进行煤炭工业的开发建设，古交已由一个农业县区发展成为一个新兴的以煤炭工业为主体的工矿城市。作为我国重要的煤炭能源基地，古交的经济、社会和生态环境如何实现协调发展，全省、全国为之注目。为此，对古交的经济与社会发展战略进行深入而系统的研究，就是十分必要的了。

经济与社会发展战略的研究和制定，是一项巨大的系统工程，既需要经济、社会、科技和理论研究等许多部门的通力合作，也需要一段长时期的艰苦努力。本书乃是这种努力的一个初步结果。

古交经济与社会发展战略问题研究，内容十分广泛。本书探讨的一些问题，如“矿区建设与古交经济及社会发展”、“自然资源的开发利用”、“环境保护与保持生态平衡”、“工业发展问题”、“农业与农村产业结构的调整”等，只是这一问题中的部分内容。

由于学识水平所限，考查又欠深入，本书在研究的广度和深度上难免有许多缺陷。殷切期待得到识者和读者的批评指正。

编著者

1986年10月于太原

目 录

前 言

总的战略依据与战略构想

- 一、矿区建设与古交经济及社会发展…………… (1)
- 二、自然资源的开发利用…………… (12)
- 三、环境保护与保持生态平衡…………… (33)
- 四、经济与社会发展战略的总体构想…………… (44)

国民经济各部门的发展战略问题

- 五、工业…………… (53)
 - 六、煤炭的深加工和综合利用…………… (68)
 - 七、乡镇企业…………… (74)
 - 八、第三产业…………… (86)
 - 九、农业与农村产业结构的调整…………… (95)
 - 十、交通运输及邮电事业…………… (110)
 - 十一、教育卫生事业…………… (121)
 - 十二、新技术革命对策…………… (126)
 - 十三、投资环境与投资问题…………… (133)
 - 十四、横向经济联系…………… (143)
-

社会发展问题

- 十五、人口的合理结构及控制…………… (153)
- 十六、城市建设…………… (161)

一、矿区建设与古交经济及 社会发展

古交工矿区位于太原市西部山区，地处北纬 $37^{\circ}44'$ —— $38^{\circ}10'$ 与东经 $111^{\circ}41'$ —— $112^{\circ}22'$ 之间。全区东西宽五十公里，南北长五十三公里，边界周长约186公里。总面积1,538平方公里。相当于号称“欧洲工业动力之源”的联邦德国“鲁尔区”面积的两倍。境内峰峦叠嶂，沟壑纵横。汾河自西向东横贯其间。全区总的地势为西高东低。平均海拔高度为1,400米，最高点是铁史沟山岩，海拔2,324米；最低处为汾河出境处的寺头村河谷，海拔约850米。古交境内地形支离破碎，有300多个山头，288条干沟，沟梁比高大都在100米以上。境内土石山地占全区土地总面积的87%，黄土丘陵占8.9%，山地占了总面积的95%以上。山间河谷仅占全区总面积的4.2%。古交工矿区的气候属大陆性气候，干燥多风，雨量稀少。年降雨量为338.1——632.6毫米，平均年降水量为511毫米。全年寒暑气温相差很大，最高气温 40°C ，最低气温为 -20°C ，平均气温 9.1°C 。全年日照时数2,700——2,800小时。无霜期150天左右。一九八五年末，古交区辖十五个乡镇，在册总人口131,042人，区政府设在古交镇。

古交镇位于全境中部的汾河谷地，海拔高度约960米，

在汾河与屯兰川、原平川和大川河的交汇处。屯兰川古称孔河，因孔河与汾河相交于此，因而古交镇原名交村。隋文帝开皇年间设置交城县时，交村成为交城县的治所，改名交城。唐武后天授二年（公元691年），交城县县治移往却波村（即今交城县县城）后，古交镇改称故交、古交至今。古交，即古交城是也。隋唐以来，历代均属交城县。1958年后，为古交区人民政府所在地至今。

古交工矿区成立于1958年，是由阳曲县、交城县的十七个乡和娄烦县的两个村合并而成的。

建区以来，从1958年到1978年的二十年间，古交区虽名曰工矿区，实际上是一个比较贫穷落后的农业县区，历来归太原市农口管辖，其社会经济状况也完全属于农业县（区）的模式和结构。

1978年，古交区的农村社会总产值（农业总产值、农村工业总产值、农村建筑业总产值、农村运输业总产值和农村商业、饮食业总产值）为1,896万元，为全区工农业总产值2,580万元的74%，农村经济在全区经济中占主导地位。全区总人口100,211人，其中，农业人口为90,335人，占全区总人口的90%以上。农民生活比较贫困，年人均分配收入62元，年人均口粮198公斤。当时古交虽名曰工矿区，但工业基础很薄弱，工业总产值只有685万元，仅占全区年工农业总产值的26%。区财政入不敷出，靠上级补贴维持区财政的收支平衡。作为区政府所在的古交镇，也不过是一个偏僻落后的山镇。

1978年以来，国家开始在古交进行大规模的煤炭工业建设，加之正确地贯彻执行了党的经济政策和改革方针，古

交的经济与社会发展突飞猛进，变化日新月异，已由一个贫穷落后的农业县（区）初步发展成为一个新兴的工矿城市。

山西素称“煤铁之乡”。目前，山西煤炭的产量居全国之首。1984年，山西煤炭产量占全国总产量的24%。据1985年《山西经济年鉴》统计，山西省大同等八大煤炭矿务局的设计年生产能力与年产量如下：大同矿务局，15对矿井，总设计能力为1,470万吨/年。阳泉矿务局，11对矿井，设计能力为301万吨/年。西山矿务局，6对矿井，1984年，年产原煤1,142万吨。汾西矿务局，8对矿井，核定年生产能力为521万吨。潞安矿务局，设计能力为330万吨/年。晋城矿务局，3对矿井，总设计能力为330万吨/年。轩岗矿务局，有四个生产井，年产原煤100万吨以上。霍县矿务局，5对矿井，设计能力为225万吨/年。而全部建成后的古交矿区，包括7对矿井，总设计能力为1,770万吨/年。设计生产能力居山西各大矿务局之首。

古交矿区煤田，位于吕梁山脊东翼的西山煤田构造盆地。矿区主要含煤地层为石炭系太原群和二叠系山西组。煤田构造简单，煤层储量丰富，煤种牌号齐全。已探明的储量约96亿吨。煤质优良，大多为肥煤和焦化煤。煤层厚度适中。埋藏深度浅。倾角一般平缓，地层倾角一般为4—12°。水文和瓦斯情况简单。适宜建设机械化程度较高的大型煤炭工业基地。

建设中的古交矿区，包括五对大型矿井和两对中型矿井。这些煤矿的情况如下：

西曲矿，井田面积60平方公里。地质储量7.78亿吨。其中，肥煤0.79亿吨，焦煤6.24亿吨，瘦煤0.75亿吨，高级储

量4.04亿吨，可采储量5.33亿吨，设计生产能力为300万吨/年。用平峒和斜井开拓采掘，服务年限130年。已于一九八四年十二月投产。

镇城底矿，井田面积25平方公里，地质储量3.79亿吨，其中，肥煤2.25亿吨，焦煤1.54亿吨，高级储量2.68亿吨，可采储量2.47亿吨，设计生产能力为150万吨/年。用斜井开采，服务年限117年。已于1986年11月投产。

马兰矿，井田面积120平方公里，地质储量14.62亿吨，其中，肥煤6.22亿吨、焦煤6.86亿吨、瘦煤1.02亿吨、贫煤0.52亿吨。高级储量7.11亿吨。可采储量10.20亿吨。设计生产能力为400万吨/年。用斜井和立井联合开拓，服务年限182年。预计于1989年投产。

屯兰矿，井田面积80平方公里。地质储量11.04亿吨，其中，肥煤1.06亿吨、焦煤6.90亿吨、瘦煤2.95亿吨、贫煤0.13亿吨。高级储量6.53亿吨。可采储量7.73亿吨。设计生产能力为400万吨/年。用立井开拓，服务年限138年。预计于1992年竣工。

东曲矿，井田面积73平方公里。地质储量8.13亿吨，其中，焦煤0.28亿吨，瘦煤4.20亿吨，贫煤3.65亿吨。高级储量3.54亿吨。可采储量5.71亿吨。设计生产能力为400万吨/年。用平峒和斜井联合开拓。服务年限102年。预计于1989年投产。

炉峪口矿，井田面积7平方公里，地质储量1.0426亿吨。高级储量0.6533亿吨。可采储量0.7540亿吨。设计生产能力为45万吨/年。用高档普采两种方式开采。服务年限111.7年，已于1986年11月投产。

嘉乐泉矿，井田面积7.5平方公里，地质储量1.4588亿吨，高级储量0.4376亿吨，可采储量0.8910亿吨，设计生产能力为45万吨/年。用高档和普采两种方式开采，井下至井上运输用四吨提斗双钩串车。服务年限132年，预计于1987年投产。

由于古交矿区的煤层稳定、倾角小、地质构造简单，非常适宜机械化采掘。古交矿区建设的七对矿井，其中，西曲、东曲、镇城底、马兰、屯兰五对大型矿井均装备40—60%的综合机械化工作面。薄煤层工作面选用MLH₂型双滚筒联合采煤机组，中、厚煤层选用MLH₃—170型联合采煤机组，支架为QY—1型和ZY35—A型支撑掩护式自移支架。井下至井上运输，则采用SGW—250型刮板输送机及SGQ—40型转载机等方式，机械化程度很高。

目前，我国原煤的洗选率很低。据1985年《山西经济年鉴》统计，1984年，山西全省共生产原煤18,716万吨，其中洗精煤产量只有495万吨，仅占原煤产量的2.6%。古交煤的硫分和灰分较低，70%以上为优质肥煤和焦煤。为了进一步提高煤质，保证冶金和出口的需要，古交矿区西曲等五对大型矿井的原煤全部进行洗选，这在全国煤炭生产行业是绝无仅有的。根据规划，国家对古交矿区的总投资约为30多亿元，省和煤炭部对嘉乐泉矿和炉峪口矿的总投资为13,236万元（其中，嘉乐泉矿6,426万元，炉峪口矿6,810万元）。现在，五对大型矿井的建设投资已达近11亿元。对嘉乐泉、炉峪口两对中型矿井的投资也已达10,604万元（其中，炉峪口矿6,520万元、嘉乐泉矿4,084万元）。大规模的经济建设和一些厂矿的投入生产，从根本上改变了古交工矿区的经济结

构，极大地促进了古交的经济与社会发展。

从以下几个方面，可以看出古交区已由农业县（区）向新型的工矿城市发展。

一、社会总产值：1985年，古交区的社会总产值为38,422万元，其中，工业和运输业总产值36,000万元，建筑业总产值353万元，商业总产值55万元，农业总产值2,014万元。目前，古交矿区已经形成以煤炭、冶金、建筑材料为骨干的工业体系。工业总产值占到全区社会总产值的93%以上，古交已由一个典型的农业县（区）向新兴的工矿城市发展。

二、人口构成：矿区建设促使古交区的人口构成发生了很大变化。根据有关部门统计，1986年度末，古交区的总人口将发展到近18万人。其中，城市人口的总数达近10万人，城镇人口由一九七八年占总人口的不足10%，发展到占总人口的55%，而农业人口却不断下降。全区人口的城市化，是古交区由农业县（区）向城市化发展的一个鲜明标志。

三、城市基础建设：矿区建设促使城市建设迅猛发展。1978年时，古交城城镇与农村混杂，布局凌乱，房屋低矮，一条小街，几家店铺，基本上没有城市基础设施和公用事业设施。现在，古交区的旧城、西曲、东曲、大川、马兰、镇城底和炉峪口地区高楼林立，街道宽广。目前，古交的市政建设，已按照规划加紧建设。街道、住宅小区、公园、电视台、商业服务网点、文化娱乐设施、医院、学校以及城市基础设施和公用事业设施，已有较大的发展。一座繁荣昌盛的工矿城市已初具规模。

四、财政：财政方面的入不敷出，是一些山区、老区的共同特点。古交区原为晋绥革命根据地的一部分。从前也

是一个山老区，从1958年建区以来，财政状况一直很拮据。1978年以来，由于认真贯彻了党中央的各项政策，再加之矿区建设有力地推动了全区产业结构（特别是农村产业结构）的调整，全区农村开始由穷变富，古交区的财政收支状况也发生了根本的变化。1978年，古交全区的财政收入为146万元，而财政支出却达388万元。“赤字”达一倍以上。1984年，古交区的财政状况有了长足的发展。是年，全区的财政收入1,078万元，比1978年增长了七倍多。

五、农村经济：矿区建设使古交区的农村经济发生了深刻的变化。在为矿区建设服务的思想指导下，古交农村经济正由自给半自给状态向商品生产发展，并逐步向城郊型经济过渡。

由于气候偏寒无霜期短，古交区的农业生产历来以种植莜麦和山药蛋为主。因此，有人称从前的古交农村经济为“莜麦+山药蛋经济”。矿区建设以后，古交农村经济正逐步向城郊型经济发展。这种变化，可以从农村社会总产值结构、产业结构、种植业结构、农民收入水平的变化等方面反映出来。

矿区建设开始的1978年，古交区的农村社会总产值为1,104万元。其构成情况是：农业总产值622万元，农村工副业总产值414万元。农业总产值占到农村社会总产值的56%，可见其农村经济结构属于典型的农业经济结构。到了七年后的一九八五年，古交的农村经济结构发生了很大变化。其年，全区的农村社会总产值为8,922万元，其中，农业总产值2,540万元，农村工业总产值4,212万元，农村建筑业总产值779万元，农村运输业总产值954万元，农村商业、饮食业

总产值437万元。农业总产值由1978年占农村社会总产值的56%下降为仅占28%。主要为矿区建设服务的农村建筑业、运输业和商业、饮食业总产值达2,170万元,占到全区农村社会总产值的24%。在全区农村经济结构中,农业由主导地位变为从属地位,充分说明古交农村经济正由农业经济向城郊型经济发展。同时也说明古交农村的产业结构已由“农、工、副型结构”向“工、运、建、商、农型结构”发展。

古交农村的种植业结构,长期以来,一直基本是“莜麦+山药蛋”型。矿区建设以来,为了适应矿区建设人员和与日俱增的城市人口对蔬菜、食油等副食品的需要,古交农村的种植业结构发生了很大的变化。

1978年,古交区仅种植蔬菜93.7公顷,占同年全区农作物播种总面积18,527公顷的0.5%。平均每个生产队0.2公顷多,连农民自己消费都不能满足。1985年,古交区适宜种菜的河川沟谷水浇地大部分被矿区建设所占用。但是,古交区的蔬菜生产却较先有了很大发展。1985年,全区的蔬菜种植面积发展为207公顷,较1978年翻了一番多。镇城底镇1978年时连一亩蔬菜也不种,矿区建设以来,年产150万吨的镇城底矿占用了该镇的大部分河川谷地。但是,1985年,这个镇为了解决矿建职工吃菜难的问题,努力扩大蔬菜的种植面积,菜田由一九八四年的3.3公顷增加到13.3公顷。今年镇城底矿建成投产,为了解决近万名矿工与家属的吃菜问题,镇城底镇今年种菜20公顷。镇政府决定,这个镇的蔬菜种植面积明年要达到40公顷。由于距商销地非常近,农民种菜可以获得级差收入,经济效益很好,农民的生产积极性很高。目前

全区凡是能够种蔬菜的乡镇，都在学技术，学管理，积极设法种植蔬菜。

城镇人口不但需要大量的蔬菜，而且还需要大量的食油。于是，古交农村油料的种植应运而生，并有了较大发展。1978年，全区仅种植油料作物24公顷，1985年发展到620公顷，比1978年增长了25倍多。今后仍保持继续增长的趋势。阁上乡1978年种植油料（油菜籽）17.1公顷，亩产30多公斤。1985年增加到53.3公顷。由于因地制宜地改种了胡麻，亩产达40多公斤，经济效益较种粮提高了一倍。为了满足城镇人口的吃油问题，同时也为了增加农民的收入，今年，这个乡种植胡麻267公顷，是去年的五倍。仅种植胡麻一项，全乡年人均收入就有70元。乡政府决定，明年要进一步扩大胡麻的种植面积，并要进行胡麻的深度加工，如榨油，用胡麻桔杆制作床垫等。从收益上讲，种植胡麻已成为阁上乡农民致富的重要门路。目前，古交的油料种植业仍在继续发展，发展的势头很好，也是符合古交经济与社会发展需要的。

矿区建设之前，古交农民除了种粮和挖煤之外，几乎没有什么致富门路。1978年，全区人均分配收入只有62元。矿区建设以来，矿区建设的多种需求，大大地促进了古交的农村经济，古交农村经济顺应矿区建设的需要，服务矿区建设，为矿区建设提供了大量的建筑材料和劳务等服务，因而使古交农民迅速地富裕起来。1985年，全区农村的人均收入为432元，高于全省“人均纯收入350元”的水平。（1985年《山西经济年鉴》）。其中，人均收入最高的是河口镇，为748元，最低的是岔口乡，为244元。

农村专业户的出现，是农村商品经济发展的标志之一。在古交众多的专业户中，有不少是直接服务于矿区建设的，而且在服务矿区建设中脱贫致富。1985年，古交区共有农村专业户1,031户。专业收入810万元。这些专业户中，基本上是为矿区建设服务的有800多户。其中砖瓦、建筑、运输这些直接服务于矿区建设的专业户有487户，他们的专业收入为540万元，占全区农村专业户专业收入的66%。

古交农村的上述变化，说明在矿区建设的刺激下，古交农村经济正在发生着深刻的变化。昔日的穷乡僻壤正在向比较富庶的城市郊区发展。

古交区从前比较贫困，一个重要的原因就是交通闭塞。古交距太原仅五十多公里，但因山岭阻隔，两地之间的联系却十分不便，古交的对外通道，主要是横穿东西的太宁公路。矿区建设以来，古交区的交通运输事业有了很大的发展。尤为重要的是，由72座桥梁和隧道组成的太岚铁路，打通了古交的对外联系。现在，古交与太原每天有四对旅客列车对开，镇城底至太原，日发客货车11对22趟，彻底改变了古交交通闭塞的状况。同时，区内各乡镇之间的交通也有了很大改观，基本上实现了乡乡有公路，村村通汽车。同时，为了适应矿区建设的需要，古交中心城镇内还第一次开通了公共汽车。

矿区建设以来，古交区的经济与社会状况发生了很大的变化。概括来看，一是中心城镇的城市化，二是全区农村的郊区化。古交正向一个充满活力的新兴工矿城市高速发展。

1992年，七对矿井全部投产后，古交每年可供出口的精

煤将达到990万吨，以目前国际售价每吨约50美元计算，每年可换取外汇49,500万美元。预测到1995年，古交区的工业总产值将达到15亿元以上，社会总产值将达到20亿元。届时，古交将成为一个“生产先进、交通方便、信息灵通、文化发达、生活富裕、环境良好”的中等工业城市。这是古交制订经济与社会发展战略的一个基本出发点。

从城市功能的角度来看，届时古交将不再是太原的一座卫星城。但古交与太原市仅有一山之隔，又处于太原市区的“上方、上风、上游”位置，其经济与社会发展，必将对太原的经济与社会发展产生十分直接和重要的影响，因此，在制定古交自身的经济与社会发展规划时，必须同时考虑对太原的影响，兼顾太原的长远利益，绝不能让古交的三废污染危及太原的环境质量和生态平衡。

二、自然资源的开发利用

人类要发展经济，除了要具备人力财力之外，还必须拥有物力——即自然资源。自然资源的分布状况和丰富程度，是制定经济与社会发展战略的重要依据。对于有限的自然资源，必须采取正确的开发方法，使其能够得到充分的利用。只有这样，才能使自然资源更好地为经济建设发展服务。

自然资源，一般是指能为人类利用、形成财富（使用价值）并影响劳动生产率的一切潜在的自然物质和能的因素。它们是发展生产和改善生活的物质基础，是劳动资料和劳动对象的组成部分，是决定生产力发展水平的客观条件。

自然资源，包括土地、气候、水、生物和矿藏等。按其再生产的性质，可以分为三类：一是可再生的或可恢复更新的资源，如土地、森林、草场、野生动植物等；二是不可再生（更新）的资源，如各种矿藏，需经漫长的地质年代才能形成，数量有限，用一点就少一点；三是无需更新即可循环利用的资源，如水、太阳能、风能等。若按经济用途划分，又可分为主要形成生活资料的自然资源和主要形成劳动手段的自然资源两类。在生产力水平低下的时代，形成生活资料的自然资源对人类生活有决定作用；在生产力水平较高的时