

《财政信用大家谈》

编辑委员会

顾问	余国信	李代信	
主编	吴炳贵		
副主编	刘海安	陈志奎	
编委	吴炳贵	刘海安	陈志奎
	王晓辉	苏道伊	郭连科
	凌荣基	刘家凯	

发展财政信用
促进民族经济
发展

王丙乾

一九九〇年
十月十八日

全国人大常委会副委员长、原
国务委员兼财政部长 王丙乾题词

谨以此书献给

所有从事财政信用的实际工作者

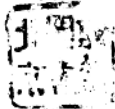
及关心支持广西财政信用事业的

社会各界人士！



吴炳青, 1946年生, 广西浦北县人, 高级经济师。1969年于中央财政金融学院财政专业毕业。曾任广西浦北县工业品公司副经理, 浦北县审计局副局长, 自治区日杂废旧物资公司副总经理、总经理, 自治区财政厅人事处处长。1993年5月起任广西民族经济发展资金管理局局长。先后担任商业部企业管理学会广西分会理事, 广西体制改革学会理事, 中国财政学会全国民族地区财政研究会委员, 广西财政学会理事, 广西社科院数量与技术经济专业客座研究员。长期从事民族经济和财税、财政信用、投融资管理研究工作。发表论文20多篇。其中《加快民族地区市场经济改革进程的几点思考》一文被选送参加1993年7月中央党校等单位联办的全国现代市场经济理论与实践研讨会, 获优秀论文二等奖, 并获1990~1993年广西社会科学研究优秀成果二等奖。1987年和1993年分别获得单位优秀共产党员称号。

0





3 0106 2408 2

序 言

广西壮族自治区财政厅厅长

余国信

广西壮族自治区地方税务局局长

为了宣传财政信用在经济运行中所起的重要作用,提高人们对它的认识,以便更好地运用财政信用为经济建设服务,促进广西财政信用事业的健康发展。由广西民族经济发展资金管理局局长吴炳贵主编了《财政信用大家谈》一书,这是广西第一部财政信用文集。全书共分四大部分,第一部分收集了有关领导对财政信用工作的指示;第二部分是理论探讨;第三部分是工作研究;第四部分是经验交流。这是一部集领导讲话、理论探讨、工作研究和实践经验于一体具有较强指导性、可操作性和可读性的好书。它的出版发行,必将进一步引导和规范广西财政信用事业向深度发展。

广西财政信用主要是将部分的财政资金由过去的无偿拨付改为有偿使用。早在50年代初期广西财政就开办了小额技措贷款,先后贷款1亿多元,主要是支持企业技术改造、引进新技术、开发新产品。60年代又创办了广西华侨投资公司。改革开放以来,为了管好活用财政资金,自治区财政先后建立了预付财政补贴款周转金、支持生产周转金、支农周转金、支持边境县生产周转金、支持文教事业周转金等财政信用机制。为了尽快发展广西的财政信用事业,1986年1月经自治区党委和人民政府批准成立了广西民族经济发展资金管理局,各地、市相继成立了民族经济发展资金管理所。这些机构属事业性质、独立核算、企业管理。近年来,全区所有的县(市)经当地政府批准,都先后成立了资金管理所(局)。多年来的实践证明,广西财政信用事业的开展,对促进工农业生产的发



C

010624082

展、科学技术的进步、经济效益的提高和财政收入的增加都起到了积极的作用。特别是“七五”期间，重点扶持的玉林、博白、钟山、武鸣、合浦五县(市)年财政收入创亿元，荔浦、容县等一批财政补贴县摘掉了财政补贴帽子。财政信用的运用对于增强财政自给能力，以及扶持一批支柱产业生产，增加财政收入所取得的成就是令人瞩目的，深受当地党政部门和企事业单位的好评。近年来，广西财政信用又有新的发展，机构、人员从1986年的10多个地市、100多人发展到现在的90多个地市县400多人，并且进一步建立健全和完善了各种规章制度和管理办法。财政信用已经成为广西财政工作的重要组成部分，是经济运行不可或缺的一支生力军。

为了保证广西财政信用工作的健康发展，充分发挥其作用，今后必须认真贯彻执行国家的方针政策，围绕国家的产业政策和广西经济发展战略，坚持“融得进、放得出、用得好、还得了、有效益”的融资原则，要在认真总结经验的基础上，兴利除弊，充实提高，一是要严格界定财政信用的范围；二是合理确定地方财政信用的资金来源和规模；三是继续坚持拾遗补缺、填平补齐、保本微利的原则；四是统一制度、强化管理、加强监督。通过整顿、提高，使财政信用事业更好地健康发展。

《财政信用大家谈》一书的出版，得到了国家和自治区领导的关心和支持。全国人大副委员长王丙乾为该书题词，自治区主席成克杰为该书题写了书名。这是对广西财政信用工作的鼓励和肯定，它将激励我们更加勤奋工作，为发展广西经济做出不懈的努力。

1995年1月20日

目 录

第一篇 领导讲话

兴利除弊,把财政信用工作搞得更好

——原国务委员兼财政部长王丙乾在全国财政工作会议结束时的讲话摘要…………… (1)

抓住机遇,深化改革,再造财政信托投资事业的辉煌

——财政部特邀顾问田一农在全国第六届财政信托投资公司总经理(资金管理局局长)经验交流座谈会闭幕时的讲话摘要 ……
…………… (2)

克服困难,开拓前进,广辟资金来源渠道,完善财政信用管理体制

——广西壮族自治区财政厅厅长余国信在全区财政信用工作会议上的讲话…………… (14)

解放思想开拓创新努力探索财政信用发展新路子

——广西壮族自治区财政厅副厅长李代信在全区财政信用工作会议上的讲话…………… (20)

弄懂弄通财政信用本质,更好地利用财政信用为广西经济服务

——广西壮族自治区财政厅副厅长高坚在全区财政信用工作会议上的讲话…………… (31)

努力争取广西财政信用工作跨上一个新台阶

——广西壮族自治区财政厅副厅长叶学明在全区财政信用工作会议上的讲话…………… (38)

总结经验,找出差距,提高经营管理水平,努力为地方经济建设作

贡献

- 广西民族经济发展资金管理局局长吴炳贵在全区财政信用工作会议上的讲话 (45)

第二篇 理论探讨

- 关于新时期财政信用的几个问题 李代信(56)
- 做好财政信用整顿发展工作 吴炳贵 李立真(69)
- 开展财政信用事业是商品经济发展的必然
- 广西开展财政信用事业初探 刘海安(74)
- 财政信用浅议 李海(85)
- 财政信用在国民经济运行中的作用 陈秋华(91)
- 我国的财政信用问题 麦丰(100)
- 在市场经济条件下发展财政信用的思考
- 陈志奎 陈庭均(107)
- 社会主义市场经济条件下的财政投融资体系
- 李代信 陈秋华(114)
- 财政信用与金融发展 李荣锦(134)
- 财政信用的调节机制 李彪(141)
- 发展财政信用与调整产业结构 方杰(148)
- 财政信用发展必须适应市场经济体制的客观要求
- 吴叔辉(152)
- 财政信用的管理实践问题 杜宜津(157)
- 开展地方财政信用的几个理论问题 黎基钦(164)
- 地方财政信用的现状及发展问题初探 黄联森 潘玉华(173)
- 社会主义市场经济体制下地方财政信用的地位和作用
- 杨沫干(180)
- 发挥地方财政信用在经济建设中的作用

.....	岳秋雅	黄志红(186)
地方财政信用的拓展.....		苏少坡(193)
社会主义市场经济条件下地方财政信用业务的拓展		
.....	周立基	黄轩南(197)
关于地方财政信用资金来源问题的探讨.....		吴少祥(201)
关于民族地区财政信用的几个问题.....		汪振民(207)

第三篇 工作研究

深化改革 加快发展财政信用事业.....	余国信	(215)
财政信用——一项改革尝试.....	李代信	(219)
发展财政信用 促进经济建设.....	莫望云	(222)
扶贫促富 培养财源 发展经济.....	吴炳贵	(224)
用活财政资金的一个尝试.....	刘海安	(228)
围绕扶贫促富做好财政信用工作		
.....	李代信 伍小明 陈志奎	(238)
贫困地区更需要发展财政信用事业	栗 干	(247)
帮助贫困地区脱贫致富.....	陈庭均	(249)
扶贫促富 利国利民.....	陈志奎	(251)
发展民族地区财政信用事业.....	莫俊杰	(254)
发展民族财政信用事业的思考.....	陈兴才	(256)
财政信用工作要适应市场经济的要求.....	杨豪冰	(259)
市场经济条件下的财政信用.....	陈兰苏	(261)
充分发挥财政信用职能作用.....	李立真	(264)
发展地方财政信用好处多.....	肖冠权 杨沫干	(266)
财政信用事业大有必要继续发展.....	曾向平	(268)
财政信用的发展方向.....	庞海洁 黄高留	(270)
对发展和完善我国财政信用的两点思考.....	陆喜凤	(273)

当前广西地方财政信用存在的问题及完善思考

- 刘家凯(276)
- 如何发展完善广西财政信用工作..... 李代信 陈志奎(284)
- 适应市场经济的需要 建立财政信用的运行机制
..... 陈兴才 陆海春(287)
- 市场经济条件下发展财政信用的若干思考..... 潘玉华(292)
- 贫困地区发展财政信用的思路..... 肖冠权(297)
- 关于贫困地区发展财政信用的思考..... 叶 茂(301)
- 积极发展财政信 支持地方经济建设..... 刘汉泉 朱炳其(308)
- 适应社会主义市场经济 进一步搞好地方财政信用工作
..... 陆业文 陈 兰(317)
- 运用财政信用筹集建设资金..... 冯任佳(320)
- 财政信用资金要走向市场..... 祝生光(322)
- 关键在于多渠道筹措资金..... 梁文佐 杨沫干(325)
- 信誉是筹措资金的关键..... 杨永丽(327)
- 用好发展资金 促进贫困地区经济发展..... 陈庭均(329)
- 提高财政信用资金使用效益的途径..... 邓林欣(332)
- 如何确定财政信用资金的投向..... 何 平(338)
- 财政信用资金的投放要讲求社会效益..... 陈粟雄(340)
- 如何提高财政信用资金回收率..... 贝燕萍(342)
- 要重视回收资金占用费..... 王晓静(347)
- 加强财政信用资金的财务管理..... 刘海珠(350)
- 使用发展资金应该坚持四原则..... 伍小明(353)
- 建立健全财政信用的信贷抵押制度..... 赵 军(356)
- “保险”与“财政信用”..... 张铃德(360)
- 建立县级财政信用机构大有好处..... 胡有庆(361)
- 强化县级财政信用机构的管理..... 刘祖梅(363)
- 加强财政信用制度化、规范化、科学化管理..... 吴 军(365)

财政信用在经济舞台上唱“大戏”	龙向军 陈天湖(367)
如何发挥财政信用在支持搞好大中型企业中的作用	杜宜津 罗云 陆喜凤(369)
南宁市财政信用工作的回顾与思考	罗云(374)
搞好钦州地区本级财政信用工作的几点建议	吴炳贵 庞海洁(382)
用好用活财政信用资金 促进钦州地区经济发展	吴志筹 陈建军(385)
百色地区发展财政信用事业的构想	黄正腾(387)

第四篇 经验交流

从玉林市的实践探索 谈加强广西财政信用工作的途径	吴炳贵 李立真(389)
县级财政信用向市场经济转轨的成功探讨 ——陆川县财政信用发展情况的调查	凌荣基 黎基钦 梁孙金(395)
从南宁市的实践看财政信用的发展前景	林士富(402)
解放思想 拓宽融资渠道 发展南宁市财政信用事业	南宁市民族经济发展资金管理所(407)
蓬勃发展的柳州市财政信用事业	邹积慧 苏少坡(412)
加强财政信用管理 促进桂林经济发展	桂林市民族经济发展资金管理处(420)
积极筹措资金 加强营运管理 加速北海经济发展	北海市民族经济发展资金管理所(424)
南宁地区开展财政信用的效果及其做法	栗干(427)
建立健全财政信用机构 推动南宁地区财政信用事业发展	

.....	南宁地区民族经济发展资金管理处(434)
发挥财政信用职能 支持柳州地区经济建设	
.....	柳州地区民族经济发展资金管理所(439)
发挥财政信用作用 促进梧州地方经济发展	
.....	梧州地区民族经济发展资金管理局(441)
发展财政信用 振兴钦州地方经济	
.....	钦州地区民族经济发展资金管理所(446)
适应市场经济要求 发展河池地区财政信用事业	
.....	河池地区民族经济发展资金管理所(449)
发展财政信用 促进经济改革	
百色地区民族经济发展资金管理所、百色地区财政科学研究所	
.....	(454)
武鸣县运用财政信用促进经济发展	
.....	南宁市财政科学研究所(459)
横县财政信用部门鼎力支持二轻企业发展 韦永敏(462)	
财政信用为玉林市财政收入再超亿元作贡献 陈 兰(464)	
盘活融通资金 支持陆川经济发展 刘 宁 周兴球(469)	
积极融通资金 为振兴全州经济服务	
.....	全州县民族经济发展资金管理局(472)
资源县尝到了发展财政信用的甜头 侯祖成(474)	
梧州地区民族经济发展资金管理所为企技改	
和新产品开发出力 龙向军(476)	
积极开展财政信用工作 大力支持山区经济建设	
.....	东兰县民族经济发展资金管理所(477)
田林县积极开展财政信用事业 加快脱贫步伐 李文锋(481)	
从广西华宏钛白粉厂的创建看财政信用的作用 祝生光(485)	
 后 记 (487)	

第一篇 领导讲话

兴利除弊，把财政信用工作搞得更好

——原国务委员兼财政部长王丙乾在全国财政工作会议结束时的讲话摘要

(1989年12月)

在这里，我还要说一说财政信用问题。财政资金从过去的无偿筹集和使用，现在转为无偿为主、有偿为辅筹集和供应的办法，这是财政改革的成果。现在各方面对这个问题议论较多，我的理解是，所谓财政信用，它既包括对外对内发行债券，向国际金融组织借款和转贷，也包括部分财政资金的有偿使用，这种资金筹集和供应方式过去有，现在有，将来还会有，这是客观存在的事物，不以人们意志为转移的，不可能取消，也是银行信用不可能取代的。在财政信用工作的发展过程中，它的积极作用是明显的，但也确实存在一些问题。我们应当兴利除弊，进行清理整顿，把这项工作搞得更好。

抓住机遇，深化改革， 再造财政信托投资事业的辉煌

——财政部特邀顾问田一农在全国第六届财政信托投资公司总经理（资金管理局局长）经验交流座谈会闭幕时的讲话摘要

（1994年8月14日）

各位来宾、各位代表、同志们：

我很高兴参加第六届财政信托投资公司总经理（资金管理局局长）经验交流座谈会。三天的交流和讨论，使我很受教育和启发。这次会议是在举国上下全面贯彻党的十四大和十四届三中全会精神，加快建立社会主义市场经济体制改革步伐，我国的改革开放和经济建设取得新进展的大好形势下召开的。与会代表以邓小平同志关于建设有中国特色的社会主义理论为指针，在认真学习领会朱镕基副总理关于整顿财政信用的指示精神基础上，交流了在建立社会主义市场经济体制，特别是在加快财税体制改革步伐的条件下，如何发展财政信托投资业务，为建立社会主义市场经济服务的做法和经验，探讨了在新形势下财政信托投资工作治理整顿、稳步发展的途径，以及实行资产负债比例管理条件下加强规范化管理的措施和做法；研究并讨论了开展财政信托投资机构之间合作的方式、方法。会议开得很好，既生动、活泼，又很

紧凑，达到了预期的目的。

下面，我就当前的形势以及这次会议交流的经验 and 今后的工作，谈几点意见，供大家参考。

一、当前的经济和改革形势（略）

二、财政信托投资工作发展的基本情况和主要经验

近年来，随着我国经济体制改革的不断深入，特别是市场经济体制的逐步建立，财政信托投资机构在支持地方经济发展、培养财源中所起的作用越来越不可忽视，自身和实力也得到了充实和发展。据初步统计，截止 1993 年底，省、自治区、直辖市、计划单列市一级的财政信托投资机构共有 33 家，其中：金融性信托投资公司 22 家；非金融性信托投资公司 11 家。另外还有资金管理局 8 家。从业人员达到 2700 多人。据其中的 30 家公司统计，截止 1993 年底资金来源总额达 467 亿元，其中：资本金达 137 亿元。据 7 家资金管理局不完全统计，周转金基金达 22 亿元。利用这些资金，发放贷款 245 亿元，投资 41 亿元，租赁 13 亿元。这些资金的投放和使用，有利地促进了我国国民经济的发展，增加了财政收入，取得了可观的经济效益和社会效益，同时在工作中也积累了不少经验。这次会上进行了交流，我看大家比较普遍的经验 and 体会可以归纳为八条：

（一）坚持三个服务，抓住工作重点，才能使财政信托投资事业沿着正确的方向发展。

搞好财政信托投资公司工作，必须坚持“为改革开放服务，为经济发展服务，为科技振兴服务”，这三个服务是我们开展各项业务工作的总的指导思想。坚持三个服务，可以办出我们财政信托投资公司的特点，符合“一个中心，两个基本点”的要求，也符合“科技是第一生产力”的论述。只有坚持这三个服务，抓住不

放，才能使财政信托投资工作不致偏离方向，具有较强的生命力，永远立于不败之地。

吉林省信托投资公司抓住重点，坚定不移地推动企业技术改造和技术进步，全力支持重点项目建设。石油化工和汽车工业是该省发展的两大支柱产业，几年来吉林省信托投资公司集中资金 6.9 亿元，重点支持吉化重油催化裂化、前炼一期改造等 52 个石油化工重点项目；独家承担了为吉化 30 万吨乙烯工程 8.88 亿美元向中国银行贷款的担保，并负责为乙烯工程筹集资金 13.5 亿元；还积极支持一汽 18 万辆轿车和 30 万台发动机省内配套项目 22 个，投入资金 1.23 亿元。上海市财政局第六分局在资金有偿使用过程中，提出了明确的指导思想，即“一个前提、两个服从、五个服务”。“一个前提”就是财政信用资金的投放必须以效益为前提。“两个服从”：一是必须服从各个时期党的宏观经济政策；二是必须服从党的经济建设这一中心。“五个服务”：一是为当前产业和产品结构调整服务；二是为企业生产发展的后劲服务；三是为企业增加出口创汇服务；四是增加国家的有效供给服务；五是增加地方的财政收入服务。这样，他们的工作有了正确的方向，收到了较好的效果。

(二) 取得各级领导重视和各部门支持，是财政信托投资事业发展的保证。

财政信托投资是一项比较新的事业，工作涉及的面又很广泛，必须取得各级政府的重视。对外，要取得人民银行、外汇管理局、工商行政管理局以及同业之间的支持；对内，要取得各级财政部门的支持，要加强与各方面的合作和协作，正确处理好方方面面的关系，是我们事业的保证。在经验交流时，大家对这一点感受很深，中经信公司也不例外。他们在几年的发展中，及时向领导请示汇报工作，注重处理好与各方面的关系，在公司五周年前夕，江泽民总书记特为公司题了“发展经济，振兴中华”的贺词。田

纪云、王丙乾副委员长、陈俊生国务委员、张劲夫同志、刘仲黎部长和其他部领导都曾亲临公司听取汇报，并提出了公司要“坚持宗旨，依法经营，提高质量”12字方针，对如何办好公司指明了方向。他们在做好财政部委托发放资金工作中总结出“三勤”（脚勤、口勤、手勤）、“四及时”（及时签订合同、及时办理拨款、及时通知用款单位、及时反馈信息），并通过座谈会、联欢会等各种形式，征求意见，改进工作，加强联络，增进感情，较好地处理了与财政部各委托司局的关系，得到了有关部门的支持，促进了工作的开展。

（三）注意研究宏观经济形势，才能审时度势，搞好微观经济，避免决策发生重大的失误。

搞好信托投资工作，必须加强调查研究，经常注意了解宏观经济发展的态势，国家在宏观上采取什么政策，要与之相适应、相协调，才能把握住经营的主动权。特别是搞信托投资业务，与宏观经济关系十分密切，要注意研究政治经济形势变化，掌握宏观经济规律，各个时期有不同特点，掌握时有时放宽有时紧缩，如果在微观经济上与国家宏观经济举措相背离，就一定会失败。这是这几年大家总结的共同经验之一，特别是经过宏观调控，对这一认识更深刻了。

（四）坚持“一业为主，发展多种经营”，才能不断开拓新业务，增强实力。

近两年来，随着我国经济体制改革的不断深入和市场经济的不断建立和完善，为了适应新的形势，我国的证券业、股份制企业，引进外资都有了长足的发展，这为信托业的发展提供了外部的良好的环境，也为信托业提供了施展本领的舞台。越来越多的公司在激烈的竞争中，深刻地认识到坚持“一业为主，发展多种经营”是投资公司生存和发展的途径。中经信公司经过总结几年来的工作实践，提出逐步把公司建设成为“以金融业为主体，以