

农业综合开发文集

(三)

国家农业综合开发简报动态汇编

国家农业综合开发办公室 编

4-53



中国农业出版社

农业综合开发文集 (三)
国家农业综合开发简报动态汇编
国家农业综合开发办公室 编

* * *
责任编辑 孙丽芬 李文宾

中国农业出版社出版发行 (北京市朝阳区农展馆北路2号 100026)
北京市密云县印刷厂印刷

850mm×1168mm32开本 10印张 248千字
1997年10月第1版 1997年10月北京第1次印刷
印数 1—3 000册 定价 18.50元

ISBN 7-109-05007-6/S·3139

(内部发行)

说 明

农业综合开发文集是整理了10年来农业综合开发方面的领导讲话、文件、资料汇编而成的，具有其特殊的历史性。因此对于在编辑出版过程中遇到的一些问题，特做如下说明：

1. 文集中所涉及的计量单位，如：斤、卡、亩等，不做一一换算。在此特注明：

1 卡 (cal) = 4.186 8J (焦耳)

1 斤 = 500 克 (g) = 0.5 公斤 = 0.5 千克 (kg)

1 亩 = 0.067 公顷 (hm²)

1 公顷 (hm²) = 15 亩

1 拒 = 50kg

2. 文集中的“我办”、“开发办”、“本办”、“全办”、“办”、“国家办”、“我们”等，均指：国家农业综合开发办公室。

3. 文集中的“世行”指世界银行；“农发行”指中国农业发展银行。

4. 文集中的“1‰”等均改为0.1%等。

5. 文集中的“平方米”、“立方米”均改为米²、米³；表格中涉及的，为保持表格统一，故未做改动。

1997年8月

前 言

从1994年下半年以来,国家农业综合开发办公室注重农业综合开发宣传报道工作,广泛深入地开展了系列形式多样、内容丰富的宣传活动。国家农业综合开发简报、动态就是其中两个重要的宣传媒介。

国家农业综合开发简报和动态主要宣传国家农业综合开发的方针政策,报道全国农业综合开发中出现的新情况、新问题,总结交流农业综合开发工作中成功的经验、做法。两年多来,由于坚持时效性、典型性和指导性相结合,在质与量上下功夫,这项工作不断取得新的成绩,引起各级党政领导的关注,也深受各地区农业综合开发工作者的欢迎。部分简报和动态还得到党中央、国务院领导同志的好评,引起有关部门的高度重视。现将1994~1996年的国家农业综合开发简报共30期、动态共47期汇编成册。其目的,一是便于关心农业综合开发工作的同志比较系统地了解近年来的工作进展情况;二是争取社会各界对这项工作的理解和支持;三是为及时总结交流经验,更好地开展宣传工作参考。对编印不妥之处,请批评指正。

编 者

1997年8月

目 录

前言

第 一 部 分 国家农业综合开发简报

辽宁省第二期农业综合开发成果显著 (1994年8月11日 第1期)	1
安徽省第二期农业综合开发成果丰硕 (1994年8月18日 第2期)	4
“菜篮子工程”项目建设取得阶段性成果 (1994年 9月6日 第3期)	8
1994年上半年长江上游防护林工程建设又有新进展 (1994年9月8日 第4期)	11
油茶低产林改造项目成效明显 (1994年12月27日 第5 期)	15
海南农业综合开发试验区考察纪要 (1995年2月5日 第1期)	19
为召开全国农业科技推广表彰大会严格审查 认真 把关 (1995年2月22日 第2期)	25
黄淮海平原省际水利配套工程建设初见成效 (1995年 3月11日 第3期)	27
姜春云副总理在中央农村工作领导小组听取李延龄副部 长汇报农业综合开发工作后的讲话 (1995年4月12日 第4期)	30
黑龙江省农业综合开发微机网络系统开始运行	

(1995年7月8日 第5期)	33
1995年国家农业综合开发竣工项目检查验收取得阶段 性成果 (1995年9月5日 第6期)	35
1995年竣工项目区的成果和特点 (1995年12月1日 第7期)	38
1995年国家农业综合开发新增项目考察评估工作顺利 完成 (1995年12月25日 第8期)	42
全国农业综合开发项目计划编报和财政资金决算会议 召开 (1996年1月8日 第1期)	45
长江中上游防护林体系建设成效显著 (1996年1月11日 第2期)	49
首批国家级秸秆养牛示范县(市)工作成效显著 (1996年1月12日 第3期)	52
采取切实可行措施 确保公文规范化运行 (1996年2月 6日 第4期)	56
坚持办公会议制度 开创民主团结高效的良好工作局面 (1996年2月6日 第5期)	58
国家农业综合开发办公室1996年反腐败工作计划 (1996年2月29日 第6期)	60
姜春云等领导同志在中央农村工作领导小组听取农业综 合开发汇报后的讲话要点 (1996年2月29日 第7期)	63
陈俊生国务委员等领导同志春节前夕看望国家农业综合 开发办全体同志 (1996年3月1日 第8期)	67
认真贯彻落实中纪委第六次全会、国务院第四次反腐败 工作会议精神 (1996年3月6日第9期)	70
农业综合开发长江上游水土流失重点防治工程项目取得 显著阶段性成果 (1996年3月25日 第10期)	74
坝上成为京津绿色屏障 生态农业工程成效显著 (1996年9月3日 第11期)	78
1996年度农业综合开发财政资金落实进展情况良好	

(1996年9月3日 第12期)	87
国家农业综合开发办公室对1996年拟建项目实施全面 考察评估 (1996年9月4日 第13期)	90
1996年国家农业综合开发地方竣工项目验收成效显著 (1996年9月5日 第14期)	96
国务委员陈俊生专程到吉林省考察农业综合开发工作 (1996年10月8日 第15期)	102
国家农业综合开发工作正沿着科学化、规范化的轨道 前进 (1996年10月29日 第16期)	105
国家农业综合开发办公室认真贯彻“十字”方针 努力 开创工作新局面 (1996年11月2日 第17期)	113

第 二 部 分

农业综合开发动态

1994年3月省、市领导谈如何搞好农业综合开发 (1994年 3月 第1期)	117
浙江省赴德参加'94柏林绿色周国际农业博览会 (1994年 3月25日 第2期)	120
1994年国家农业综合开发办公室工作要点摘录 (1994年 4月1日 第3期)	125
吉林省奖励为农业综合开发做出突出贡献的优秀科技工 作者和取得显著成效的科技示范区 (1994年5月10日 第4期)	126
1994年6月省、市领导谈如何搞好农业综合开发 (1994 年6月23日 第5期)	128
李延龄同志谈农业综合开发问题 (1994年6月27日 第6期)	131
关于辽宁省农业综合开发的几点经验 (1994年8月19日 第7期)	134
湖南采取五项硬性措施做好有偿资金回收工作 (1994年	

8月26日(第8期)	139
全面验收吉林省农业综合开发项目(1994年8月28日 第9期)	142
盘锦农业综合开发的成果与措施(1994年10月14日 第10期)	145
四川省东部地区农业综合开发重机制 抓措施 有创新 (1994年10月18日 第11期)	153
浙江省农业综合开发工作正在推向新阶段(1994年11月 21日 第12期)	156
陈俊生同志谈农业综合开发问题(1994年11月23日 第13期)	159
实行县级报账制 管好用活农发资金(1994年11月30日 第14期)	164
而今迈步从头越 ——向农业综合开发战线献礼(1995年1月1日 第1期)	170
国家农业综合开发办公室1995年工作安排(1995年1月 11日 第2期)	173
国家农业综合开发办公室1994年工作总结(1995年1月 17日 第3期)	178
浙江省兰溪市建成后的工程管护措施得力,效果显著 (1995年2月17日 第4期)	183
吉林省白城地区已成为稻米生产基地(1995年3月26日 第5期)	186
全国农业综合开发经验交流会议取得圆满成功(1995年 5月8日 第6期)	188
山东、浙江认真贯彻落实会议精神(1995年6月15日 第7期)	192
浙江省萧山市坚持从项目区实际出发,提高农业综合开 发的科技含量(1995年8月29日 第8期)	194

葫芦岛市依靠科技搞开发初见成效 (1995年9月1日 第9期)	198
加强宣传工作力度 促进农业综合开发 (1995年11月 8日 第10期)	201
黑龙江省进一步理清农业综合开发的工作思路 (1995年11月15日 第11期)	205
国家农业综合开发办公室 1996年工作计划要点 (1996年 1月12日 第1期)	209
要认真贯彻落实国家农业综合开发第七次联席会议精神 (1996年1月29日 第2期)	214
关于江苏、山东两省农业综合开发已建工程管护等问题 的调查报告 (1996年1月31日 第3期)	216
国家农业综合开发办公室 1995年工作总结 (1996年 2月28日 第4期)	223
采取切实有效的管护措施 将管护工作落到实处 (1996年3月20日 第5期)	230
浙江省对用于土地治理项目的农业综合开发专项贷款实 行统借统还 (1996年4月9日 第6期)	235
关于内蒙古土默特川农业综合开发项目的考察评估报告 (1996年5月18日 第7期)	237
关于河北省引黄灌区农业综合开发的考察报告 (1996年 5月20日 第8期)	245
江西省吉安地区注重研究解决影响农业综合开发工程质 量的问题 (1996年6月5日 第9期)	250
浙江省采取有力措施加大农业综合开发工作力度的有益 探索和经验 (1996年8月6日 第10期)	254
新疆生产建设兵团开展农业综合开发工作的经验做法 (1996年11月26日 第11期)	260
农业综合开发工作成绩显著 (1996年11月29日 第12期)	264

努力开创精神文明建设新局面 (1996 年 12 月 1 日 第 13 期)	267
农业综合开发项目管理步入新的发展阶段 (1996 年 12 月 3 日 第 14 期)	270
农业综合开发资金管理工作扎实有效 (1996 年 12 月 5 日 第 15 期)	274
农业综合开发加快制度建设进程 (1996 年 12 月 7 日 第 16 期)	277
注重调查研究工作 (1996 年 12 月 9 日 第 17 期)	280
农业综合开发工作获得好评 (1996 年 12 月 11 日 第 18 期)	284
农业综合开发工作要上新台阶、新水平 (1996 年 12 月 13 日 第 19 期)	287
一项具有中国特色的滴灌技术 ——燕山滴灌技术简介 (1996 年 12 月 14 日 第 20 期)	292
江西省泰和县加强农民技术培训工作, 培植科技开发增 长点 (1996 年 12 月 16 日 第 21 期)	297
架起沟通的桥梁 ——首次全国农业综合开发座谈会近日在京召开 (1996 年 12 月 17 日 第 22 期)	300
编后语	305

第一部分 国家农业综合开发简报

辽宁省第二期农业综合开发成果显著

(1994年8月11日 第1期)

辽宁是我国重要的工业基地，农业基础相对薄弱，城镇地区的人口比例高达76.7%，农业生产负荷沉重，粮食及其他农副产品长期依靠调入，工农业发展很不平衡。为了解决工业腿长、农业腿短的问题，结束“大工业小农业”的非平衡局面，实现农村经济的历史性转变，开创社会经济良性发展的新局面，辽宁省借助国家农业综合开发的机遇，大做文章，取得了显著成效。

(一) 粮食综合生产能力增加，示范带动作用增强

几年来，开发区农业生产蒸蒸日上，受项目区示范，辐射影响的非项目区的态势也呈现出勃勃生机。在人口每年增加50万人，耕地每年减少50万亩的严峻形势下，粮食产量已连续3年超过150亿公斤，其中1993年达到169.6亿公斤，从过去每年调进粮食15亿公斤，变成粮食及蛋、奶、肉、菜等主副产品自给有余。由于粮食生产的稳定增长，直接推动了高效农业的突飞猛进。锦州市一期农业开发结束时的1991年粮豆总产量为14.26亿公斤，经二期开发到1993年粮豆总产量已达到18.66亿公斤，增长30.9%。

(二) 农业基础设施增强，抗御自然灾害能力提高

3年来，共修建小型水库24座，渠系配套13058公里，修建桥、涵、闸、站11797座，打机井7041眼，铺设地下输水管道560公里，农电线路配套1025公里，购置大中小型拖拉机646

台，配套农机具 2 156 台（件）。另外，造林 25.9 万亩。这些基础设施的增加，极大地改善了农业基础生产条件，增强了农业发展后劲和抵御自然灾害的能力。实践证明，经过开发的项目区，既抵御住了洪水的袭击，又顶住了大旱的威胁，实现了高产稳产，连年增产，其中农业基础设施的改善和增强发挥了强有力的保障功能。

（三）农民收入增加，实现“小康”速度加快

据初步统计，通过 3 年开发，项目区新增产值 4.7 亿元，新增纯收入 2.5 亿元，经济效益十分可观。阜新原本是一个比较贫困落后的地区，通过开发，项目区人均收入接近 1 000 元，比开发前增加近 1 倍；许多富裕村如雨后春笋般地出现。群众高兴地说，农业综合开发是党和政府为农民办的一件实实在在的好事，加快了农民脱贫致富奔小康的步伐。

（四）农村产业结构得到调整，种养加各业协调发展

各开发区本着因地制宜的原则，对农业资源进行综合开发，在不放松粮食生产的前提下，积极发展多种经营，多方开拓致富门路。北镇县通过农业开发，水浇麦面积增加 7.8 万亩，在种植面积比开发前减少 10 万亩的情况下，粮食总产连年递增，由 1991 年的 5.4 亿斤达到 1993 年的 7.2 亿斤。粮食生产有了保证，他们调出耕地，发展蔬菜和水果生产，效益成倍增加，农业内部结构得到了合理调整。由于粮食特别是小麦生产的增长，带动了面粉和饲料的加工，也促进了全县养殖业的大发展，使农业生产走上了种、养、加相结合，产、供、销一体化协调发展的良性轨道。

（五）深化了农村经济体制改革，促进了社会化服务体系的建设

本期农业开发，各地十分注意完善统分结合的双层经营体制，对中低产田的改造贯彻了集中连片开发的原则，对新垦荒地适度规模经营，引入竞争机制，采用有偿招标形式，实行大户、联户或股份制承包开发的办法，提高了规模经济效益，壮大了集体

经济实力。大洼县三角洲3年开荒3万亩，建立了兴海村，已有300多户拓荒者在这里安家落户，走上了自我积累、自我发展的新路。北镇县新立农场，3年开荒2.5万亩，实行大户承包，承包面积都在200~300亩以上，收入承包费70多万元，投入到田间配套工程建设。在开发过程中，为了适应市场经济的发展，各地不断健全和完善多层次、多形式的社会化服务体系，为农民提供信息咨询、物资供应、产品销售等产前、产中、产后服务，把生产、加工、流通、市场统一起来。3年中，全省共武装乡（镇、场）农、林、水、畜牧、农机五站180多个，购置仪器设备2801台（件）。

（六）促使农民思想观念发生变化，调动了脱贫致富的积极性

农业综合开发像桥梁和纽带一样，将农民和市场连接起来，农业生产再也不是自给自足的孤立行为，农民劳动价值也要通过市场和社会化来实现。农业综合开发既富裕了农民，也教育了农民，使农民的小农经济意识受到冲击，解放了思想，更新了观念，更看到了希望，懂得了如何投入产出，充分激发了他们脱贫致富奔小康的积极性。

实践证明，农业综合开发的业绩远远不止以上这些。农业综合开发作为解放农村生产力的又一次革命，对于农村生产力的突破和发展的确是一次不可多得的机遇，是农业向深度和广度进军的新的生长点，它的作用是多方面的，它的意义和影响更是广阔而深远的。农业综合开发使各地进一步理清和明确了当地农村经济发展的战略和思路；使许多潜在的经济资源和劳动资源被调动起来；加快了农村城市化和工业化的进程；促进了党群之间、干群之间的理解和沟通，进一步密切了党群关系和干群关系。总之，农业综合开发已经和正在开创着农村社会经济发展的新局面。

安徽省第二期农业综合开发成果丰硕

(1994年8月18日 第2期)

安徽省农业综合开发第二期黄淮海项目，1991年经国家批准立项，建设期3年。由于1991年遭受百年不遇的特大洪涝灾害和1992年撤区并乡等诸多因素的影响，二期项目至1992年下半年才开始大规模实施，时间紧，任务重，难度很大。在这种情况下，为按时、按量、按质完成二期开发任务，省政府采取了一系列果断措施：省长亲自决策，亲自动员；两届分管副省长精心组织、指挥；项目区各行署、市、县的专员、市长、县长和乡镇长层层负责，一级抓一级，分片逐项包干；项目区广大农民群众也以很高的积极性，连续奋战，顽强拼搏，有力地推动了项目实施，确保了农业综合开发任务全面完成，取得了丰硕成果。

一、开发任务全面完成

安徽省第二期国家立项开发项目区包括皖北8个地（市）的34个县（市）、142个乡镇的1981个行政村及农垦系统15个国营农场，共安排分项目35个，子项目378个。开发任务为改造中低产田432.7万亩，造林43.8万亩。批准投资7.2亿元，其中国家投资2.4亿元，地方财政配套1.44亿元，群众集资0.96亿元，农行专项贷款2.4亿元。到1994年开发项目区主要农产品年新增生产能力：粮食46.35万吨，棉花0.49万吨，油料1.58万吨。截止1994年4月，共完成中低产田改造任务434.6万亩，占计划100.4%。造林59.56万亩，占计划135.9%，新增和改善防护林防护面积394.01万亩。新增改善灌溉面积375.43万亩，新增改

善除涝面积 381.56 万亩，分别占计划的 100.4%、101.1%。

3 年来全省实际到位资金 79 173 万元，占计划的 110%。其中国家投资 2.4 亿元，占计划 100%；农行专项贷款 2.4 亿元，占计划 100%；地方财政配套资金 8 960 万元，占计划 62.2%；集体和群众集资 22 213 万元，占计划 231.4%。国家投入与地方配套（含群众集资）比例为 1：1.3。截止 1994 年 4 月，全开发区共完成投资 76 217.4 万元，占到位资金的 96.3%。其中国家财政拨款 29 761.6 万元，占到位数 90.4%；农行贷款 24 222.8 万元，占贷款计划的 100.95%；群众及集体集资 22 213 万元，占到位数的 100%。

二、开发效益显著

增强了农业综合生产能力。二期开发使项目区主要农业产品的生产能力上了一个新台阶。据统计，项目区 1993 年总产量与开发前 3 年生产水平相比，粮食净增 56.85 万吨，棉花 1.63 万吨，油料 3.72 万吨，肉类 3.97 万吨，水产品 1.38 万吨，分别完成国家批准计划数的 122.7%、332.7%、235.4%、125.1%和 111.45%。

（一）增加了抵御自然灾害能力

项目区新增和改善灌溉面积 375.43 万亩，耕地有效灌溉面积增加 225.7 万亩，占全部耕地的 76.8%，为基期的 2.9 倍，灌溉设计保证率普遍达到 75%（旱地）和 90%（水田）。新增和改善除涝面积 381.56 万亩，项目区耕地全部达到 5 年一遇除涝标准，有效地减轻了旱涝灾害的危害程度。项目区新增和改善农田防护林防护面积 394.01 万亩，耕地基本实现了林网化，增强了对低温霜冻和干热风的抗御能力。

（二）增加了农村区域经济实力

与开发基期相比，农村社会总产值达到 51.3 亿元，净增 21.25 亿元，增长 70.7%；农业总产值 28.38 亿元，净增 9.34 亿

元，增长 49%，年均增长 16.3%，比全省 1993 年 8.5% 的平均增长率高 7.8 个百分点。农业商品产值由基期的 6.17 亿元，增加到 11.75 亿元，增加 90.5%。同时，农副产品加工工业也有了一定的发展。

增强了农业生产社会化服务功能。1993 年项目区新增农机总动力 7.94 万千瓦，农机作业面积 318.15 万亩，机耕、机播水平分别由基期的 24.5%、4% 提高到 45.3% 和 20.2%。全区共推广农林水型适用技术 276.7 万亩，基本实现了种植业和养殖业良种化。共扶持乡村农技社会化服务网点 160 个，添置服务设备 1 145 台（套）。许多项目区形成了以乡（镇）农技站为主体，统一布局，统一供种，统一技术管理，统一防治病虫害，分户经营的服务体系，解决了联产承包后长期困扰农业生产的问题。

（三）增强农业资源综合利用能力

各地根据农业资源特点，进行了各有侧重的开发治理，形成了农牧结合，农渔结合，粮蔬果结合等不同的开发模式。如怀远县在改造中低产田的基础上，进行了农业结构调整，形成了“稻花香、桑蚕道、鸡鸭叫、猪羊闹”的典型农牧区特点，这不仅使农业资源配置趋于合理，而且初步形成了与资源类型相适应的农村区域经济形式，增强了农村经济发展的后劲。同时各地结合当地种养特点，扶持加工企业 122 个，如五河县精米厂、凤阳县粉丝厂等农副产品加工企业，以龙头企业建基地、带农户、连市场的做法，使主要农产品就地加工增值，不仅增加农民收入，而且增加了财政收入，增强了县级经济实力。

（四）增强了农民科学种田的自觉性

3 年来各地共培训农民 117.6 万人次，使农民群众科学文化素质不断提高，全省推广种植业新技术 194.6 万亩，林果 10.8 万亩，农水 10.9 万亩，测土配方施肥 137.9 万亩。

（五）增强了农民自力更生搞开发的积极性

二期项目中继续实行国家启动，民办公助，吸引广大农民自

力更生搞开发，在国家投入未增加的情况下，群众投资量大大增加，成为农业综合开发的主体。霍邱县项目区4个乡，为了迎接二期国家立项，提前集资40万元，修了一条15公里贯穿各乡之间的公路，给二期工程铺好路。3年来，项目区农民共投劳6624.8万工日，完成9741.42万土方，集资2.2亿元。同时农业基础条件的改善，科学种田水平的提高，也为项目区进一步开发奠定了坚实的基础。

（六）提高了农民人均纯收入水平

1993年项目区农村经济净收入22.77亿元，比基期增长65.2%，其中农民所得19.45亿元，增长72.9%，农民人均纯收入662元，比基期净增249元，增长60.3%。