

勞動人事工作手冊

陳慶雲



劳动人事工作手册

主 编 徐颂陶

副主编 黄世林 刘嘉林 于法鸣

*

中国财政经济出版社 出版发行

(北京东城大佛寺东街 8 号)

国防工业出版社印刷厂印刷

787×1092毫米32开 30.75印张 680 000字

1988年4月第1版 1988年4月北京第1次印刷

印数：1—50 000 定价：7.30元

ISBN 7-5005-0180-3/F·0160

编写说明

为了适应广大劳动人事工作者学习、研究和工作的需要，推动劳动、工资、人事三大制度改革，我们编写了这本《劳动人事工作手册》。

本手册包括七部分内容。第一部分：我国劳动人事工作概况。主要介绍了劳动人事十一个方面的工作，分别包括建国以来劳动人事工作发展概况，基本的工作内容和方法，近期的改革情况及发展趋势等。第二部分：我国劳动人事政策介绍。系统介绍了国家在劳动人事、工资、保险福利方面的具体政策规定。第三部分：建国以来劳动人事工作大事记。较为详细地记载了有关劳动人事工作的重要会议、文件、活动等。第四部分：文件选编。主要汇集了正在执行的比较重要的劳动人事法规和政策文件。第五部分：统计资料。分别编辑了国内外劳动人事各方面的统计数字。第六部分：外国劳动人事情况介绍。重点地介绍了一些主要国家的劳动就业、劳动与人事管理、工资、保险福利等情况。第七部分：附录。包括台湾、香港、澳门地区的劳动人事情况，国际劳工组织简介，我国已承认的国际劳工公约等。

本手册由劳动人事部政策研究室的部分同志编撰。其中少量稿件由外单位的同志提供，并汇编了个别已发表的文章（此类文章均在文后署名）。

本手册主要编撰人（以姓氏笔画为序）：于法鸣、毛凤华、田小宝、孙连捷、何宪、何建中、杨国华、张士岳、张显扬、张静之、徐颂陶、贾忠杰、黄世林。

黄世林对全书进行了文字修改和技术处理，于法鸣、刘嘉林参与了部分修改、编审工作，全书最后由徐颂陶审阅定稿。

编辑出版这样一本全面介绍劳动人事情况的手册，在我国尚属首次。由于基础薄弱，加上我们缺乏经验及水平所限，书中难免会存在一些缺点和错误，欢迎读者批评指正。

编 者

1987年9月

目 录

前 言·····	(1)
----------	------

第一部分 我国劳动人事工作概况

劳动就业工作·····	(4)
劳动力管理工作·····	(24)
工资工作·····	(44)
劳动保险和职工福利工作·····	(65)
职业技术培训工作·····	(80)
劳动保护工作·····	(99)
劳动立法工作·····	(120)
人事工作·····	(138)
编制工作·····	(160)
劳动人事管理机构及其职责·····	(171)
我国劳动人事科学研究概况·····	(184)

第二部分 我国劳动人事政策介绍

劳 动 人 事

一、招工和就业·····	(198)
(一)待业登记·····	(198)
(二)招工·····	(201)
(三)就业训练·····	(203)

〔 1〕

二、劳动合同制·····	(206)
三、干部·····	(209)
(一)干部的吸收录用·····	(209)
(二)干部培训·····	(211)
(三)干部调配·····	(213)
(四)干部任免·····	(215)
(五)工作岗位责任制·····	(216)
(六)干部考核·····	(217)
(七)干部奖惩·····	(218)
(八)离休干部的服务管理·····	(220)
四、毕业生分配·····	(221)

职 工 工 资

一、现行工资制度·····	(225)
(一)企业工资制度·····	(225)
(二)机关单位工资制度·····	(230)
(三)事业单位工资制度·····	(231)
(四)工资区类别·····	(234)
二、工资形式·····	(236)
(一)计时工资·····	(236)
(二)计件工资·····	(237)
(三)岗位工资·····	(239)
(四)浮动工资·····	(240)
(五)奖励工资·····	(240)
三、各类人员的工资发放·····	(242)
(一)学徒、转正、定级·····	(242)
(二)各类学校毕业生的工资待遇·····	(244)

(三)转业、复员、退伍军人的工资·····	(249)
(四)学习期间的生活待遇·····	(251)
(五)特殊情况下的工资待遇·····	(255)
四、津贴和补贴·····	(260)
(一)地区性津贴·····	(260)
(二)岗位性津贴·····	(261)

保 险 福 利

一、职工的疾病和工伤·····	(274)
(一)工伤和病假·····	(274)
(二)事假、婚丧假·····	(277)
(三)医药费报销制度·····	(278)
(四)产假待遇·····	(280)
(五)临时工、季节工及试用人员的劳动保险待遇·····	(280)
二、退休、退职、离休·····	(281)
(一)职工退休退职条件·····	(281)
(二)职工退休退职待遇·····	(283)
(三)离休条件及待遇·····	(286)
三、遗属的抚恤和生活照顾·····	(287)
四、探亲假待遇·····	(290)
五、待业保险·····	(292)
六、工龄计算·····	(293)
(一)国家机关工作人员的工作年限·····	(293)
(二)原私营企业和集体所有制单位转到全民所有制单位人员的工龄计算·····	(294)
(三)职工精简、离退休后又参加工作的工龄计	

算.....	(296)
(四)学习期间的工龄计算.....	(296)
(五)转业、复员、退伍军人的工龄计算.....	(298)
(六)教师的工龄计算.....	(299)
(七)剧团艺人和专业运动员的工龄计算.....	(300)
(八)卫生医务人员的工龄计算.....	(300)
(九)乡干部和农民技术人员的工龄计算.....	(301)
(十)兵团职工及城镇知识青年就业的工龄计 算.....	(302)
(十一)临时工的工龄计算.....	(303)
(十二)落实政策人员的工龄计算.....	(304)
(十三)受处分人员的工龄计算.....	(305)
七、其他福利.....	(307)

第三部分 建国以来劳动人事工作大事记

1949年.....	(312)
1950年.....	(312)
1951年.....	(315)
1952年.....	(316)
1953年.....	(319)
1954年.....	(320)
1955年.....	(322)
1956年.....	(323)
1957年.....	(326)
1958年.....	(328)
1959年.....	(330)

1960年.....	(333)
1961年.....	(335)
1962年.....	(336)
1963年.....	(339)
1964年.....	(342)
1965年.....	(343)
1966年.....	(343)
1967年.....	(344)
1968年.....	(345)
1969年.....	(346)
1970年.....	(346)
1971年.....	(347)
1972年.....	(347)
1973年.....	(348)
1975年.....	(348)
1977年.....	(349)
1978年.....	(350)
1979年.....	(352)
1980年.....	(355)
1981年.....	(357)
1982年.....	(361)
1983年.....	(365)
1984年.....	(368)
1985年.....	(371)
1986年.....	(374)

第四部分 文件选编

综 合

- 关于深化改革增强企业活力的若干规定····· (378)
- 国务院关于加强工业企业管理若干问题的决定····· (383)
- 中华人民共和国中外合资经营企业劳动管理规定·· (389)
- 关于外商投资企业用人自主权和职工工资、保险福利
费的规定····· (391)
- 经济特区劳动工资计划和劳动力管理试行办法····· (392)

劳 动 制 度

- 进一步做好城镇劳动就业工作(摘要)
——全国劳动就业会议文件····· (395)
- 中共中央、国务院关于广开门路，搞活经济，解决城镇
就业问题的若干决定(摘要)····· (401)
- 劳动人事部关于劳动服务公司若干问题的意见····· (407)
- 关于城镇青年就业和劳动服务公司补助费管理使用的
暂行规定····· (413)
- 城镇待业人员登记管理办法····· (416)
- 国营企业实行劳动合同制暂行规定····· (418)
- 国营企业招用工人暂行规定····· (425)
- 中国人民解放军志愿兵退出现役安置暂行办法····· (427)
- 公安部、民政部、财政部、劳动人事部、卫生部、总
参谋部、总政治部、总后勤部关于贯彻执行志愿兵
退出现役安置暂行办法的通知····· (430)

国营企业劳动争议处理暂行规定·····	(434)
企业职工奖惩条例·····	(439)
关于《企业职工奖惩条例》若干问题的解答意见·····	(444)
国营企业辞退违纪职工暂行规定·····	(448)
国家教育委员会关于改革和发展成人教育的决定··	(450)
工人技术考核暂行条例(试行)·····	(461)
关于实行技师聘任制的暂行规定·····	(464)
技工学校工作条例·····	(466)
关于就业训练若干问题的暂行办法·····	(476)
国务院关于加强防尘防毒工作的决定·····	(478)
矿山安全条例·····	(483)
矿山安全监察条例·····	(498)
关于加强乡镇企业劳动保护工作的规定·····	(501)
乡镇煤矿安全生产若干暂行规定·····	(505)
锅炉压力容器安全监察暂行条例·····	(507)

人 事 制 度

国务院关于国务院任免行政人员范围的通知·····	(514)
劳动人事部关于任免政府工作人员必须严格按照法律程序和有关规定办理的通知·····	(515)
吸收录用干部问题的若干规定·····	(516)
高等学校毕业生见习暂行办法·····	(520)
全民所有制工业企业厂长工作条例·····	(522)
关于国营企业厂长(经理)实行任期制度的通知·····	(530)
关于国家行政机关工作人员的奖惩暂行规定·····	(531)
劳动人事部《关于国家行政机关工作人员的奖惩暂行	

规定》中几个问题的解答·····	(537)
国务院关于报送国务院审批或备案的行政人员奖励 和处分问题的通知·····	(539)
国务院关于促进科技人员合理流动的通知·····	(541)
关于发挥离休退休专业技术人员作用的暂行规定··	(544)
劳动人事部关于做好招聘工作的通知·····	(547)

工 资 制 度

国家机关和事业单位工作人员工资制度改革方案··	(549)
劳动人事部、财政部关于国家机关和事业单位工作 人员工资制度改革后奖金、津贴、补贴和保险福利 问题的通知·····	(565)
国务院工资制度改革小组、劳动人事部关于国家行 政机关中部分行政人员实行职务工资有关问题的 通知·····	(567)
国务院关于国营企业工资改革问题的通知·····	(569)
国营企业工资改革试行办法·····	(574)
工资基金暂行管理办法·····	(586)
国营企业奖金税暂行规定·····	(590)
国营企业奖金税暂行规定施行细则·····	(593)
集体企业奖金税暂行规定·····	(599)
国营企业工资调节税暂行规定·····	(600)
国营企业工资调节税暂行规定施行细则·····	(602)
事业单位奖金税暂行规定·····	(606)
事业单位奖金税暂行规定实施细则·····	(607)
中华人民共和国个人收入调节税暂行条例·····	(611)

保 险 福 利 制 度

中华人民共和国劳动保险条例	(615)
国务院关于工人退休退职的暂行办法	(626)
国务院关于安置老弱病残干部的暂行办法	(630)
关于老干部离职休养制度的几项规定	(635)
关于高级专家离休退休若干问题的暂行规定	(637)
关于高级专家退休问题的补充规定	(639)
国务院关于延长部分骨干教师、医生、科技人员退 休年龄的通知	(640)
国家机关工作人员病假生活待遇的规定	(641)
关于职工探亲待遇的规定	(642)
国家劳动总局关于制定《关于职工探亲待遇的规定》 实施细则的若干问题的意见	(644)
国营企业职工待业保险暂行规定	(646)

第五部分 统 计 资 料

国内统计资料	(651)
人口情况	(651)
全国人口普查数	(652)
国民经济主要指标	(654)
社会总产值和国民收入	(656)
国民收入的消费和积累	(657)
居民年平均消费水平	(658)

居民消费水平年平均增长速度	(658)
各种物价总指数	(659)
1986年各地区零售物价总指数和职工生活费用价格总指数	(660)
经济增长速度与居民消费水平增长速度的比较	(661)
全国劳动工资主要指标	(662)
城乡社会劳动者人数	(663)
国民经济各部门职工人数	(664)
1986年国民经济各行业社会劳动者人数	(665)
1986年各地区国民经济各行业职工人数	(666)
1986年各地区全民所有制单位各种经济类型职工人数 ..	(669)
女职工人数	(670)
社会劳动者人数在第一、二、三产业中的分配	(671)
城镇新就业人员情况	(672)
解放初期失业人员就业情况	(673)
城镇待业人员情况	(673)
各地区城镇待业率	(674)
全国知识青年上山下乡人数	(675)
全国劳动服务公司发展情况	(678)
1986年各地区全民所有制单位合同制职工人数	(676)
全民所有制单位新增职工来源	(679)
全民所有制单位新增职工来源构成	(680)
社会劳动生产率	(681)
1986年各地区全民所有制独立核算工业企业全员劳动生产率	(682)
全民所有制独立核算工业企业全员劳动生产率	(685)
职工工资增长情况	(686)
工资总额增长因素	(686)
全民所有制单位职工工资总额构成	(687)
全民所有制工业部门职工工资总额构成	(687)

1986年各地区各行业全民所有制单位职工工资总额	(688)
1986年各地区全民所有制单位职工工资总额构成	(690)
全民所有制单位职工平均工资及指数	(692)
1986年各地区职工平均工资	(693)
1986年各地区各行业全民所有制单位职工平均工资	(694)
全民所有制企业、事业、机关职工平均工资增长情况 ..	(696)
全民所有制单位职工平均工资的年平均增长速度	(696)
大中型工业企业职工工资和劳动生产率情况	(697)
全民所有制单位劳保福利费占国民收入、财政收入、消 费总额的百分比	(698)
全民所有制单位职工劳保福利费用构成情况	(699)
1986年各地区保险福利费用总额	(700)
离退休、退职人数及费用开支情况	(702)
集体所有制单位劳保福利费开支情况	(703)
离休、退休、退职人数与在职职工人数的比例	(703)
1986年全国离休、退休、退职人数	(704)
职工家庭生活基本情况	(705)
农民家庭生活基本情况	(705)
在业人口的职业构成和文化程度构成	(706)
全民所有制单位自然科学技术人员数	(707)
技工学校情况	(707)
各级成人学校在校学生数	(708)
国外统计资料	(709)
消费品价格指数	(709)
国民生产总值	(709)
在业人数	(712)
全部就业人数	(713)
工业就业人数	(714)
农业就业人数	(715)

其他就业人数	(716)
就业人数占人口的比重及其在各部门的分配构成情况 ..	(717)
妇女就业比重	(718)
失业人数和失业率	(719)
科技人员数	(727)
青少年失业率	(728)
国民经济中受过高等和中等专业教育的专业人员数	(730)
工厂学校和技工学校数	(731)
工厂学校和技工学校的学员数	(731)
非农业部门周工时	(732)
重工伤率	(735)
非农业职工平均货币工资	(736)
工伤人数和损失工作日数	(738)
非农业职工平均实际工资指数	(739)
政府部长和大学教授的工资	(740)
实行各种社会保障的国家数目	(740)
社会保障收入占国内生产总值的百分比	(741)
1985年老人最多的国家	(741)
按工资收入一定比例计发退休费的情况	(742)

第六部分 外国劳动人事制度介绍

各国不同职业的年薪比较	(744)
外国公立中小学教师的工资	(758)
苏联东欧国家工资管理体制的变革	(766)
苏联企业工资改革的方向和措施	(781)
世界就业领域面临的挑战和国际社会关于就业问题的 若干对策与措施	(790)
西方就业制度述评	(803)

日本用工情况·····	(807)
西方发达国家工时制度的演变·····	(817)
世界主要国家的老年退休制度·····	(824)
各国人事制度简介·····	(828)

第七部分 附 录

台湾的年功工资和职务工资制·····	(860)
台湾省有关统计资料·····	(867)
香港地区劳动工资概况·····	(872)
香港文官制度·····	(884)
香港政府现行机构设置情况·····	(894)
澳门劳动力市场现况·····	(897)
国际劳工组织简介·····	(900)
中华人民共和国政府承认的国际劳工公约·····	(906)