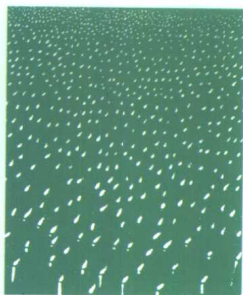


区域经济系列丛书



中国区域 开发论

叶裕民 著



中国轻工业出版社



中国区域 开发论

叶裕民 著



中国轻工业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国区域开发论/叶裕民著. —北京:中国轻工业出版社, 2000.6

(区域经济系列丛书)

ISBN 7-5019-2849-5

I. 中... II. 叶... III. 地区经济—地区开发—研究—中国 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 19640 号

责任编辑: 张玉勇

策划编辑: 冷晓壮 责任终审: 滕炎福 封面设计: 叶 蕾

版式设计: 丁 夕 责任校对: 燕 杰 责任监印: 胡 兵

*

出版发行: 中国轻工业出版社 (北京东长安街 6 号, 邮编: 100740)

网 址: <http://www.chlip.com.cn>

联系电话: 010-65241695

印 刷: 三河市宏达印刷厂

经 销: 各地新华书店

版 次: 2000 年 6 月第 1 版 2000 年 6 月第 1 次印刷

开 本: 850×1168 1/32 印张: 13.5

字 数: 350 千字 印数: 1—3000

书 号: ISBN 7-5019-2849-5/F·214 定价: 28.00 元

·如发现图书残缺请直接与我社发行部联系调换·

《区域经济系列丛书》

顾问委员会

主任 陈栋生
委员 (按姓氏笔划为序)
方 磊 邬羽光 刘再兴 杨吾扬
张国伍 周起业 胡序威 胡兆量
郭振淮 魏心镇

编辑委员会

主任 张敦富
委员 (按姓氏笔划为序)
叶卫平 叶裕民 孙久文 李丽萍
张可云 周惠珍 金 陵 侯景新
段枚焱

《区域经济学系列丛书》

总 序

《区域经济学系列丛书》的面世，是中国人民大学区域经济学研究所全体同仁共同努力的结果，也是本所前辈学者长期以来的心愿。区域经济学专业及其前身——经济地理学专业和生产布局学专业，曾在本专业创始人孙敬之教授及其后的刘再兴、周起业、杨树珍、郭振准等教授的领导下，为国家培养了数百名高级专业人才，编写出版了在全国颇具影响的近百种专业论著、丛书和教材，完成了众多国家及省部级重大科研项目，获得多项国家级和省部级奖，为学科建设和专业发展奠定了基础，使中国人民大学区域经济学专业在全国同行中占据应有的地位，也对世界区域经济学的发展产生一定的影响。然而，由于当时的国家形势和学科发展本身的原因，前辈们以本专业人员为主，编著出版一套专业丛书的愿望未能实现。今天，全所同志在现任所长张敦富教授领导下，继承前辈们百折不挠、艰苦奋斗、辛勤耕耘、无私奉献的从业精神，适时应势地开展《区域经济学系列丛书》的编写与出版工作，勇敢地肩负起历史赋予我们的使命。对此，我们既感到快慰，同时也深感力不从心。快慰的是，我们正在继续前辈们未竟的事业，为我国区域经济学的建设与发展添砖加瓦；力不从心的是，责任如此重大，任务十分艰巨。因此，我们必须竭尽全力，团结协作，共同完成历史赋予我们的使命。

我们之所以能够如愿以偿地着手编著《区域经济学系列丛书》，主要是有了适时应势的国情条件。经过改革开放和由计划经济向市场经济转轨，国家对宏观经济的管理由直接控制转为间接引导

与调控，市场在资源配置中的作用越来越大，地方经济主体得到确立，地方政府的责任、利益进一步强化。改革开放前的那种中央高度集权、计划管理、排斥市场机制、区域经济利益被忽视或置于次要地位的状况已得到根本改观，“区域经济”在国民经济中的地位也逐步增强，在我国经济建设中的作用越来越凸显出来。改革开放 20 年来，经济理论界和经济管理部门不仅参加并完成了有史以来最大量的从中央到地方的各级各类区域的经济发展战略、规划、计划等研究项目，写出了数以万计的考察、调研、论证、评价报告，而且结合我国地域广袤、地区社会经济差异大、情况纷繁复杂的国情，对区域经济发展的诸多基本问题进行了探讨、研究与著述，出版和发表了众多研究成果。可以说，区域经济学的发展已步入阳光明媚的春天！我们全所同志在多年从事区域经济教学和研究工作的基础上，积极投入到丛书的撰写之中，及时满足国家经济发展的需要，正可谓“适时”。

区域经济不仅在一般的地区经济工作中被提上议事日程，而且在国家安排国民经济发展进程时，学科的研究工作及其理论对实践的重要指导作用也受到极大的重视。《国民经济和社会发展“六五”计划》第一次专门列出了“地区经济发展计划”的篇章，提出了各类地区的产业布局方向；“七五”计划则进一步提出“要加速东部沿海地带的发展，同时把能源、原材料建设的重点放到中部，并积极做好进一步开发西部地带的准备”。在迈向 21 世纪的《中华人民共和国国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》的宏伟蓝图中，把促进区域经济协调发展放在了十分重要的位置，并在三大地带框架基础上提出了七个跨省市区的经济区域，以及相关政策措施。由上可知，我国的社会主义市场经济愈发展，区域经济研究对国民经济发展的作用愈重要。不仅如此，当今世界经济在走向区域化、一体化、全球化的过程中，也急需加强国际区域经济研究。我们撰写这套丛书，也是顺应国内、国际的形势，正可谓“应势”。

丛书的撰写，是我所全体同仁适时应势肩负历史使命的集体活动。每一卷本的撰写，有的是全所同志集体智慧的结晶，有的是几位同志合作研究的成果，更多的是个人长期从事某一领域教学与研究的专门著述。这套丛书从某种意义上说，是我们对区域经济学的教学与研究的第一个总结，今后还会有第二个、第三个总结，甚至更多。但这“第一个总结”对我们来说是非常重要的一个阶段性成果，是我们对区域经济学的学科建设和专业发展所做出的应有贡献，它必将促使我所的学科建设、专业发展迈上一个新台阶。

丛书的撰写，聘请了区域经济专业资深专家组成顾问委员会，他们对每卷书的撰写给予指导，提出了诸多宝贵建议和意见，为《丛书》的撰写付出了辛勤劳动，在此我们谨向他们表示衷心感谢。为了使《丛书》的编写更多地汲取既有研究成果与已积累之经验，参考了各部门、各单位的研究报告、论著和文章，有的未能一一标注，在此申明并向有关专家和作者深表谢意。本套《丛书》之所以能够比较顺畅地出版面世，除了所内全体同志的认真、勤恳、协同努力之外，还得到了中国轻工业出版社的大力支持和协助，在此一并表示诚挚的谢意。

撰写出版如此大部头、多卷本的《区域经济系列丛书》（初步拟订 14 卷本）实属首次，我们尚缺乏经验。加之时间紧迫，任务繁重，作者水平所限，编写中难免失之偏颇，也会有疏漏、不妥甚至错误之处，敬请同行专家和广大读者不吝指正。

《区域经济系列丛书》编辑委员会

序

置放于我案头上的是叶裕民副教授的新作《中国区域开发论》手稿，阅读之后，给我的印象是，这是一部体系完整、涉猎广泛、材料丰富、在许多方面有自己独到见解的著作。我很愿意在该书付梓面世之际，将其推荐给广大读者，特别是从事地方经济管理工作的同志们和企业的决策者们，以供参考。

近年来有关区域经济方面的研究著作颇为丰富，这在相当程度上是由于我国自改革开放以来，中央政府大幅度对地方放权让利，地方（省、市、县）政府作为区域发展主体的地位日显突出，发展地方经济成为我国各级政府的外在压力和内在冲动。但是，区域经济学作为一门新兴学科，暂时还不为大家所熟悉。如何根据区情，寻求一条科学的发展之路，促进地方经济的尽快发展，是各地方政府都在努力探索和有待解决的重大问题。另一方面，在宏观调控力度不足的情况下，地方经济发展具有一定的盲目性，地区间产业结构趋同和过度竞争，各地区经济起伏跌宕，发展不平衡；城市化进程滞后于工业化进程，农村剩余劳动力职业变更和空间迁移阻力重重。种种迹象表明，区域开发与区域经济发展中的诸多问题不仅为各级地方政府所关注，而且已经成为关系到国民经济发展全局的重大问题。区域经济学成为当前的热门学科，应当说与这种状况是息息相关的。

叶裕民长期从事区域经济学研究，在理论上有一深造，曾多次参加全国性的以及省、市、县级的区域发展战略和开发规划研究，积累了丰富的实际工作经验。这一著作可以看作是她在学术研究征途中的一座里程碑。

这一著作的创新之处我感到主要有以下几点：

第一，作者将书名定为《中国区域开发论》，以示和一般的区域经济学有所区别。二者的不同在于：区域开发是人们运用区域经济学理论作用于区域经济发展的过程，它有明确的主体，该主体自始至终控制着区域开发进程。而一般区域经济学主要探讨区域经济运行的一般规律。在我国现实的区域经济发展中，任何区域经济运行过程实质上都是以政府或企业为主体的区域开发活动。因此，该书的落脚点不止于简单阐述区域经济运行的一般规律，而是进一步强调区域主体如何科学地认识这些规律，并运用它们来经营区域、发展区域。强调主体性的目的在于突出这门学科的实用性。其所提供的理论和现实情况的分析，将对地方政府官员和企业的决策者们有较大借鉴意义。

第二，该书的着眼点不局限于特定的较小区域如何具体发展与开发，而是以较大的篇幅进行了以全国为基本区域单元的实证研究，描述中国区域开发的历史轨迹、存在的现实问题以及未来的发展态势，揭示中国作为一个特定的区域发展的基本规律。比如关于2020年中国区域经济发展的基本走势与格局分析，关于未来中国城市化进程的预测和应对之策，关于中国跨世纪区域开发目标与模式的选择，关于中国区域开发管理体制与区域政策以及散布于各章的中国区域开发的实证分析。这些研究包含有大量的中国区域运行的数据资料和案例资料，为各级政府官员分析、解决现实的经济问题提供了有效的思路和方法，也为企业家和投资者研究、了解中国区域投资环境及地区差异提供科学导引。

第三，区域开发是一个极为复杂的系统工程。要求一定的开

发主体对特定区域的自然、经济、技术、文化、社会等各种资源进行综合利用，以促进人民福祉的提高、区域经济的增长和社会进步，并实现区域的可持续发展。由于研究对象的复杂性，它要求从多方面、全过程对区域开发进行研究。为了实现这一目的，作者在第4~9章里，从对区域资源和环境综合评价及国际比较入手，通过以区域的经济增长及产业结构演变与升级为经，以区域贸易及区域经济技术合作为纬，以区域的基础设施建设为实现发展的手段，系统地探讨了区域开发的全过程，对在这一过程中可能出现的问题及应该采取的对策，作了详细的论述。以区域开发全过程的时序为主线来构建中国区域开发学的理论框架是本书的一个重要特点。

第四，本书的最后部分包括第10~12章，主要探讨区域开发的主体，包括各级政府及企业决策机构为了实现区域开发的目标所采取的各种对策。这一部分之所以具有创新性，主要是我国当前正处于从计划经济向社会主义市场经济体制的转变时期，这一过程的一项重要内容是涉及行为主体的易位及其职能的改变，这期间不确定因素甚多，许多问题正在探讨之中。如中央政府宏观调控将通过何种途径实现，中央政府与地方各级政府职能分工如何确定，国有企业如何适应市场经济的新形势，应作何种调整，多种所有制企业如何协作分工，各种不同规模的大中小企业在区域开发中的作用等等。此外，随着全国经济发展到新的阶段，其空间布局结构也将发生新的变化，经济区将有可能重组。本书对上述问题都作了较为深入的探讨和恰当的表述。

除上述外，还应提及的是，作者为了建立学科体系，旁征博引，从发展的角度，探讨了区域经济学说史、中国区域开发史、国外主要国家的区域开发史。尽管限于篇幅，或囿于资料欠缺及知识局限，难免有疏漏或不足之处，但这个体系的建立增加了这部著作的厚重之感。这亦是值得称道的。

值此世纪交替之际，中国的经济发展和区域开发正方兴未

艾。按照邓小平同志关于我国经济发展“三步走”的战略设想，下个世纪中叶中国经济将达到中等发达国家水平，基本实现国民经济现代化。可以设想在这一时期，中国区域经济定将发生深刻的变化，一个发达的经济网络、交通网络、城市网络、信息网络将覆盖全国；在这一时期，势将有大量的区域开发工作有待规划和实现，区域经济学和区域开发学将大有用武和驰骋之场所。我希望叶裕民同志继续努力，勇于攀登学术高峰。这部著作将作为这一时代的见证而被保留，并期待未来有更多的佳作面世。

以上是我作为从事区域经济学研究的一个老兵真诚的期待。

郭振淮

2000年3月1日

于中国人民大学静园

作者简介



叶裕民，1962年出生于安徽黄山。1983年毕业于中国人民大学计划统计系，1986年在中国人民大学获经济学硕士学位。现任中国人民大学区域经济研究所副教授，中国经济地理研究会理事，北京市地理学会常务理事兼青年委员会主任。

作者长期从事区域经济和城市经济方面的教学与研究，经常为地方政府（省、市、县）提供发展战略与规划的咨询。先后发表学术论文40余篇，合作出版著作《走向21世纪的中国区域经济》、《资源、环境问题与可持续发展对策》、《世界经济地理》等10余部，主持或参与各类区域经济和城市经济方面的研究课题30多个，所撰写著作及研究课题成果曾获中国图书奖、国家科技进步二等奖等奖励。

中国人民大学

区域经济研究所

简介

区域所拥有近50年的发展历史，其前身是1950年我国著名地理学家孙敬之教授创立的中国经济地理学科，后发展为生产布局专业，1990年成立系属区域所，开设区域经济专业，1994年与原软科学所合并为校级区域经济研究所。一批资深教授如刘再兴、周起业、杨树珍、郭振淮等曾任教于本所。全所共为国家培养本科生160名、硕士生269名、博士生23名，撰写出版学术专著及教材50余部，发表论文1000余篇，完成国家和省部级研究课题50余项，获奖30多项。

区域所下设区域经济研究室、城市与投资环境研究室、中外区域经济比较研究室、专业图书资料室、制图室、计算机室和行政办公室，为“全国经济地理研究会”和“中国投资环境学会”的挂靠单位。现设有国家二级学科区域经济学专业硕士点和博士点，在校硕士生23人、博士生7人，研究方向有区域经济、区域规划、投资环境评价与投资决策、区域经济国际比较研究、区域经济学方法与政策、布局论、城市经济与城市规划等。

目 录

第一章 导论	(1)
一、中国区域开发学的基本概念与研究内容.....	(1)
二、区域开发学的产生与发展.....	(6)
三、国外区域开发简介.....	(21)
第二章 中国区域开发史	(34)
一、秦汉及以前的区域开发与发展.....	(35)
二、隋唐时期的区域开发与发展.....	(39)
三、宋元明清时期的区域开发与发展.....	(42)
四、中国近代的区域开发与发展.....	(53)
五、建国以后的区域开发与发展.....	(57)
第三章 2020 年中国区域经济发展的基本走势 与格局	(70)
一、未来 20 年中国区域经济发展的基本走势	(70)
二、2020 年中国区域经济格局	(79)
三、2020 年中国区域经济的空间构架	(94)
第四章 区域资源环境分析	(97)
一、区域资源评价.....	(97)
二、中国资源评价.....	(104)
三、区域投资环境评价.....	(112)

第五章 区域产业结构 ·····	(129)
一、区域三次产业结构的演变及其动因·····	(129)
二、制造业内部结构的演变规律·····	(141)
三、地区主导产业的选择与发展·····	(146)
四、中国产业结构演变·····	(159)
第六章 区域贸易 ·····	(166)
一、古典区域贸易理论——初始区域贸易利益的形 成与实现·····	(167)
二、现代贸易理论——影响区域贸易的其它因素·····	(180)
三、中国的区域贸易·····	(189)
第七章 区域经济合作 ·····	(204)
一、区域经济合作的基本理论·····	(204)
二、区域经济合作的内容·····	(212)
第八章 城市化与城市体系 ·····	(227)
一、城市化的实质与城市化规律·····	(227)
二、中国城市化的进程及其特征·····	(229)
三、中国城市化的预测和对策·····	(247)
第九章 区域基础设施建设 ·····	(257)
一、区域基础设施建设的特征及与区域经济发展的 相互关系·····	(257)
二、中国 1998 年进行大规模基础设施建设的基本背 景与投资格局·····	(265)
三、能源的建设与发展·····	(273)
四、交通基础设施的建设·····	(286)
第十章 区域开发的战略目标与开发模式 ·····	(299)
一、区域开发战略目标的选择·····	(299)
二、区域开发模式·····	(318)
第十一章 区域开发的体制与政策 ·····	(329)
一、中国跨世纪发展中区域开发管理体制的创新·····	(329)

二、区域财政政策·····	(343)
三、区域金融政策·····	(353)
四、法律手段·····	(356)
第十二章 中国主要经济区的发展构想·····	(359)
一、中国跨世纪的经济区划构想·····	(359)
二、长江三角洲地区及东南沿海地区发展构想·····	(367)
三、环渤海地区和东北内陆区发展构想·····	(373)
四、北部内陆区和中心区发展构想·····	(377)
五、西南区、新疆区和西藏区发展构思·····	(382)
附表·····	(387)
参考文献·····	(408)
图表索引·····	(411)
后记·····	(415)

第一章 导 论

本章主要介绍中国区域开发学的几个基本理论问题，包括基本概念和研究内容、学科的产生与发展、中国区域开发学的特殊历史使命；简要介绍国外区域开发的实践，并以日本的国土开发为例，介绍发达国家区域开发的基本思路与内容。

一、中国区域开发学的基本概念与研究内容

(一) 基本概念

1. 区域

区域是一个为大家所熟悉的概念，它通常是指特定的地理空间范围，可以泛指大到整个地球，小到县、乡、村或者一个工厂、一个学校，甚至于一个车间、一个办公室，区域无处不在。

但是，在区域开发学中所指的区域，有它特定的内涵。这里的区域不是单纯从事某项活动的小区，如工厂、学校、生活区等，这种小区域开发实际上是管理问题，只涉及性质比较单一的社会经济活动。区域开发也不包含超地球的宇宙开发，在目前，这主要是一种科学研究和探索。

在区域开发学中作为研究对象的区域，是指拥有多种类型的资源、可以进行多种生产性和非生产性社会经济活动的一片相对较大的空间范围。这样的区域小至县、乡、村，大到省和国家，以及由若干国家共同开发的某些跨国界的区域，比如亚太地区、东北亚、南极、太平洋等等。

一般而言，区域开发的研究对象主要包括三大类：全国性的