



中国逻辑与语言函授大学教材

国民经济管理概论

徐围众 王思敦

中国政法大学出版社

国 民 经 济 管 理 概 论

主编／徐围众 王思敦

印刷／河北省怀来县印刷厂

开本/32 毫米787×1092 印张10 字数210千字

版次/1987年12月第1版 1987年12月北京第1次印刷

印数/1—15,000

D. 中国政法大学出版社 统一书号：6416·148
定价：1.70元 ISBN 7-5620-0054-9/D·50

前 言

社会主义的国民经济管理，是在社会主义经济建设不断实践，逐步形成和发展过程中产生的一门新的管理学科。它是在马克思主义理论指导下，试图综合运用社会科学、自然科学、技术科学等方面的知识，探索管理的规律性、管理的形式、管理的内容、管理的方法等；其目的在于加强对宏观经济的管理，迅速改变经济管理与国民经济发展不相适应的状况。

我国正处在一个新的历史时期。随着城乡经济体制改革的进一步深化，在社会主义的条件下，国家对社会经济生活如何进行组织与管理，这是举国上下十分关注和迫切需要解决的问题。在这种新形势下，结合教学工作的需要，根据学经济、学科学、学管理知识的要求，在借鉴和吸收有关教材及其研究成果并结合管理实践的基础上，我们编写了这本《国民经济管理概论》。

国民经济管理的内容十分丰富，它的活动范围很广，应用性又很强。在本书编写过程中，我们力求做到既有理论基础和理论依据，又有一定的系统性和实用性，但是真正达到这种程度是很不容易的。理论来源于实践，又去指导实践活动。本着这一精神，我们着重对国民经济管理的基本理论、基础知识作了一些介绍和探讨，特别是国民经济管理的基本原理部分占有一定比重。使读者在掌握基本原理的基础上，去进一步联系实际，并从多方面总结管理经验，来回答改革当中出现的新问题。

全书的结构与体系，在安排上比较注意系统性。针对函授教学的特点，根据几年来授课的讲稿和积累的资料，参照各院校的教材，博采众长，把理论性、政策性、知识性、思想性融合在一起，对全书的体系结构作了如下安排：

一是管理原理体系——主要包括管理原理、管理性质、任务等。

二是管理职能体系——主要包括管理目标、预测决策、经济计划等。

三是管理内容体系——主要包括人力资源、物力资源、财力资源的管理与平衡。

四是管理组织体系——主要包括管理组织、对地区和部门的管理。

五是管理方法体系——主要包括经济调节方法、行政方法、法律方法等。

我国的经济管理实践，已经有30多年的历史，积累了一些经验，但也出现过“大跃进”的失误和“十年浩劫”的干扰破坏，教训是深刻的。党的十一届三中全会是具有伟大历史意义的转折，认识到搞经济工作不抓管理不行，但是，怎样进行管理？生搬硬套别国模式，不行；闭关自守、高度集权、不顾企业和个人利益以及不讲究核算、不计经济效益等，更不行。通过实践告诫人们，一切从实际出发，实践是认识的源泉，是发展的动力，是检验认识是否正确的标准。通过实践检验表明，要发展社会主义经济，实现四个现代化，必须对国民经济进行最有成效的管理，从而才能取得最佳经济效益和社会效益。而所有这些，又必须从实际出发来确定国民经济结构、管理体制、管理方法以及有关方针和政策等。走自己的路，实行改革、开放、搞活经济、吸取国外有益的经

验，一切从实际出发，切实加强经济管理，不断提高经济效益。本书在这方面进行了一些尝试，并初步提出一些粗浅看法，还很不成熟，只起抛砖引玉作用而已。

本书在每一章的前面，都概括提出了“中心要点”，供读者学习时参考。学习每章时，可以围绕着这一中心，掌握住要点，进行系统地阅读和参阅有关资料。每章的后面，还附有复习思考题，可以按照每一个题目来进行阅读，并加以消化，以加深对问题的理解，增强自学的 ability。此外，还附有应掌握的一些主要名词，掌握了这些名词，对学习会有所帮助。

本书参阅的主要书籍有：《国民经济管理学》（山东人民出版社）；《国民经济管理概论》（北京大学出版社）；《国民经济管理原理》（辽宁人民出版社）；《国民经济计划概论》（中央广播电大出版社）；《关于第七个五年计划的报告》（人民出版社）；毛泽东选集第五卷《论十大关系》；《邓小平文选》；《陈云文稿选编》等。由于我们的理论水平有限，编写时间仓促，书中一定会有缺点错误，恳请批评指正。

目 录

前 言

第一章 国民经济管理概述····· (1)

中心要点 ····· (1)

第一节 国民经济的基本概念与特征····· (1)

一、什么是国民经济····· (1)

二、国民经济是多层次的经济网络体系····· (2)

三、社会主义国民经济的特征····· (3)

第二节 经济管理与国民经济管理的区分····· (5)

一、什么是经济管理····· (5)

二、什么是国民经济管理····· (6)

三、国民经济管理的必要性····· (7)

第三节 国民经济管理的作用与原则····· (8)

一、国民经济管理在现代化建设中的作用····· (8)

二、国民经济管理的基本原则····· (10)

第二章 国民经济管理的性质、任务····· (15)

中心要点 ····· (15)

第一节 国民经济管理的职能····· (15)

一、决策、规划职能····· (15)

二、组织、指挥职能····· (16)

三、调节、监督职能····· (16)

四、反馈、服务职能····· (17)

五、管理涉外经济职能····· (18)

第二节 国民经济管理的性质····· (18)

一、经济管理的二重性·····	(18)
二、国民经济管理的二重性·····	(20)
第三节 国民经济管理的任务·····	(21)
一、确定国民经济和社会发展目标·····	(22)
二、制定和执行国民经济和社会发展计划·····	(23)
三、逐步改革和完善国民经济管理体制·····	(25)
四、综合运用国民经济管理的方法和手段·····	(26)
五、大力提高社会经济效益·····	(28)
第三章 国民经济管理目标·····	(31)
中心要点 ·····	(31)
第一节 国民经济管理目标的涵义·····	(31)
一、什么是国民经济管理目标·····	(31)
二、确定国民经济管理目标的指导思想·····	(33)
三、国民经济管理目标的重要作用·····	(37)
第二节 国民经济管理目标的性质和特点·····	(38)
一、国民经济管理目标的性质·····	(38)
二、国民经济管理目标的特点·····	(39)
第三节 国民经济管理目标的分类·····	(40)
一、从内容上进行分类·····	(41)
二、从时间上进行分类·····	(42)
三、按程度进行分类·····	(43)
第四章 国民经济预测与经济信息·····	(46)
中心要点 ·····	(46)
第一节 国民经济预测的特点及其作用·····	(46)
一、什么是国民经济预测·····	(46)
二、国民经济预测的特点·····	(49)
三、国民经济预测的作用·····	(49)

第二节 国民经济预测体系与原则·····	(52)
一、国民经济的预测体系·····	(52)
二、国民经济预测的基本原则·····	(55)
第三节 建立灵敏的国民经济管理信息系统·····	(56)
一、经济信息的涵义和特征·····	(57)
二、经济信息在国民经济管理中的作用·····	(59)
三、建立完善的国民经济管理信息系统·····	(62)
第五章 国民经济决策与科学管理·····	(67)
中心要点 ·····	(67)
第一节 国民经济决策的涵义和作用·····	(67)
一、什么是国民经济决策·····	(67)
二、国民经济决策的特征和作用·····	(68)
第二节 国民经济决策的分类·····	(71)
一、根据决策的性质分类·····	(71)
二、根据决策的形式分类·····	(72)
三、根据决策的后果分类·····	(72)
四、根据管理的范围和层次分类·····	(73)
第三节 建立科学的国民经济决策体系·····	(75)
一、建立科学的国民经济决策体系·····	(75)
二、建立科学的国民经济决策程序·····	(77)
三、综合运用各种决策方法·····	(79)
第六章 国民经济和社会发展规划·····	(85)
中心要点 ·····	(85)
第一节 国民经济和社会发展规划的涵义及 其作用·····	(85)
一、什么是国民经济和社会发展规划·····	(85)
二、国民经济和社会发展规划在国民经济	

管理中的作用·····	(86)
第二节 国民经济和社会发展计划的管理形式·····	(89)
一、指令性计划·····	(90)
二、指导性计划·····	(92)
三、市场调节·····	(94)
第三节 国民经济和社会发展计划的编制与	
指标体系·····	(95)
一、国民经济和社会发展计划的组成·····	(95)
二、国民经济和社会发展计划指标·····	(99)
三、国民经济和社会发展计划的编制·····	(104)
第四节 国民经济和社会发展计划的执行与	
跟踪检查·····	(106)
一、对计划执行情况检查的必要性·····	(106)
二、对计划执行情况的正确评价与分析·····	(107)
第七章 国民经济结构合理化·····	(112)
中心要点 ·····	(112)
第一节 经济结构的基本涵义·····	(112)
一、什么是经济结构·····	(112)
二、经济结构的主要内容·····	(113)
第二节 实现经济结构合理化的途径·····	(119)
一、对经济结构合理化的基本要求·····	(119)
二、实现我国经济结构合理化的途径·····	(120)
第三节 地区经济结构·····	(124)
一、地区经济结构的特点·····	(124)
二、对生产力合理布局的基本要求·····	(125)
三、在调整经济结构中充分发挥各地区的	
经济优势·····	(127)

第八章 国民经济的综合平衡（上）	(126)
中心要点	(129)
第一节 国民经济综合平衡的涵义、特征和作用	...(129)
一、什么是国民经济综合平衡	(129)
二、国民经济综合平衡的特征	(131)
三、国民经济综合平衡的主要作用	(133)
第二节 人力资源平衡与管理	(135)
一、人力资源与经济管理的关系	(135)
二、人力资源的平衡	(138)
三、加强人力资源管理的途径和措施	(140)
第八章 国民经济的综合平衡（下）	(146)
第三节 物力资源平衡与管理	(146)
一、物力资源平衡的基本涵义	(146)
二、物力平衡在国民经济综合平衡中的作用	(148)
三、加强对物质资料供需平衡的管理	(150)
第四节 财力资源平衡与管理	(155)
一、财力资源的基本涵义	(155)
二、财力资源的管理	(156)
三、坚持财政平衡、信贷平衡、外汇平衡	(163)
第九章 国民经济管理中的调节手段	(169)
中心要点	(169)
第一节 国民经济管理中的经济调节手段	(169)
一、经济调节手段的基本涵义和特征	(169)
二、经济调节手段在国民经济管理中的作用	(171)
三、充分发挥经济杠杆的调节作用	(174)
第二节 国民经济管理中的行政管理手段	(180)
一、运用行政手段的必要性	(180)

二、行政手段的重要作用 and 局限性	(181)
三、建立科学的行政管理	(183)
第三节 国民经济管理中的法律手段	(184)
一、经济法是国家调节经济的重要工具	(184)
二、加强经济立法的必要性及其原则	(187)
三、加强经济司法的作用	(188)
第十章 国民经济监督与审计	(191)
中心要点	(191)
第一节 经济监督的基本涵义和作用	(191)
一、经济监督的涵义及其必要性	(191)
二、经济监督的性质和作用	(193)
三、经济监督的种类和特点	(195)
第二节 国民经济监督的职能和过程	(197)
一、经济监督的职能	(197)
二、经济监督的过程	(198)
第三节 经济监督的内容和方法	(201)
一、计划监督	(201)
二、市场监督	(202)
三、财政监督	(203)
四、银行监督	(206)
第四节 国民经济监督与审计	(207)
一、审计监督的性质和目的	(207)
二、审计监督的内容和形式	(208)
三、审计制度和审计机构	(210)
第十一章 国民经济管理组织	(212)
中心要点	(212)

第一节 国民经济管理组织的涵义、特点和任务·····	(212)
一、国民经济管理组织的基本涵义与内容·····	(212)
二、国民经济管理组织的特点和任务·····	(214)
三、国民经济管理组织的作用·····	(216)
第二节 建立国民经济管理组织的基本原则·····	(217)
一、建立国民经济管理组织的客观依据·····	(217)
二、建立国民经济管理组织的基本原则·····	(218)
三、国民经济管理组织的合理化及其作用·····	(222)
第三节 建立国民经济管理组织体系·····	(224)
一、建立合理分工、职责分明的国民经济管理组织体系·····	(224)
二、建立计划、指挥、调节、监督、信息等紧密联结的国民经济组织体系·····	(226)
三、建立经济综合部门与咨询研究部门相结合的国民经济管理组织体系·····	(226)
第十二章 国家对地区、部门、企业的经济管理·····	(229)
中心要点·····	(229)
第一节 国家对地区的经济管理·····	(229)
一、地区经济管理的基本特点·····	(229)
二、按行政区划对地区进行经济管理·····	(232)
三、建立以中心城市为依托的经济区，按经济区组织经济活动·····	(234)
第二节 国家对部门的经济管理·····	(236)
一、国家对部门经济管理的任务·····	(236)
二、各部门经济管理的特点·····	(238)
三、对跨部门的经济管理·····	(242)

第三节 国家对企业的经济管理·····	(244)
一、企业在国民经济管理中的地位·····	(244)
二、国家对企业管理的基本要求·····	(246)
三、对各种所有制企业的管理要求·····	(248)
第十三章 现代化管理技术方法的应用与	
经济效益指标·····	(252)
中心要点·····	(252)
第一节 经济管理现代化的涵义及其内容·····	(252)
一、管理思想现代化·····	(253)
二、管理组织高效化·····	(253)
三、管理方法科学化·····	(254)
四、管理人员专业化·····	(254)
第二节 几种现代化管理技术方法简介·····	(255)
一、信息论、控制论、系统论和系统工程·····	(255)
二、投入产出法·····	(261)
三、网络计划技术·····	(269)
四、价值工程·····	(272)
五、电子计算机·····	(275)
第三节 经济效益指标·····	(277)
一、什么是经济效益·····	(277)
二、国民经济效益指标的设置·····	(278)
第十四章 经济管理干部和思想政治工作·····	(282)
中心要点·····	(282)
第一节 经济管理干部的素质与要求·····	(282)
一、领导者的职能·····	(284)
二、领导者的素质·····	(286)
三、提高领导工作效率·····	(289)

第二节 加强思想政治工作是两个文明建	
设的支柱·····	(290)
一、思想政治工作在经济管理中的必要性	
及其作用·····	(291)
二、思想政治工作的内容·····	(293)

第一章 国民经济管理概述

中心要点：国民经济管理，是一门综合性的管理科学，是现代化经济管理的重要组成部分。通过本章学习，正确地理解国民经济管理的一些基本概念，包括社会主义国民经济的特征，国民经济管理在社会主义现代化建设中的作用，以及国民经济管理的科学体系等。这些对于我国实现工业、农业、国防和科学技术现代化建设的历史进程以及当前正在进行的经济体制改革，有着极其重要的现实意义。通过学习、探索，用理论联系实际的方法，把一些管理实践，运用到体制改革之中，以不断提高国民经济的科学管理水平。

第一节 国民经济的基本概念与特征

一、什么是国民经济

学习国民经济管理，首先要弄清楚有关国民经济的基本涵义。

所谓国民经济，概括起来说，就是指一个国家范围内全部经济活动的总和。具体地说就是物质生产部门和非物质生产部门相互联系起来的社会经济综合体。它包括工业、农业、建筑业、交通运输、邮电、物资、商业、外贸、金融、服务业、科学、文化、卫生、环境保护、社会保险等许多部门和行业。这些部门和行业，又可以划分为物质生产和非物质生产两大部类。物质生产部门是人类生存和社会发展的物资基础，也是国民经济活动的基础与核心；非物质生产部门是直

接、间接为社会生产、为人民生活需要服务的，也是不可缺少的重要组成部分。

从具体划分的情况看，物质生产部门可分为采掘工业和制造加工工业，或者分为重工业和轻工业，重工业则被称之为第一产业，我国习惯地分为重工业和轻工业；非物质生产部门分为商业、饮食业、服务业等，现在都称之为第三产业。

科学技术是生产力。而科学技术的发展，又在很大程度上依赖于文化教育事业的发展。因此，经济建设与科学，教育事业是相互依存、密切相关的。科学、教育等部门在国民经济发展中起着至关重要的作用，它直接、间接地为生产服务；文化、体育、卫生、城市公用事业等，也与国民经济的发展有着密切的关系，这些都属于社会事业部门。经济的发展，科学、教育事业的发展以及社会事业的发展，在国民经济的发展中，相辅相成，相互影响，相互促进，构成一个有机的整体，共同列入国家总体的国民经济和社会发展规划。

二、国民经济是多层次的经济网络体系

综观国民经济及其结构，是多层次、多环节的交叉结构并形成相互交织的经济网络体系。它是由各部门、各地区和再生产各环节相互交叉的多层次所组成。

从纵向来看，国民经济包括许多部门，每一个部门又包括许多行业，每一行业又可细分为若干分支和企业，各层次之间相互交织形成经济网络。如我国的国民经济网络体系，包括几十个部门、几百个行业和几十万户企业，近来又发展起来几百万户的乡镇、社队企业，它们相互联系着生产几十万种产品和从事多种多样的经济活动。

从横向来着，国民经济活动是在一定的空间进行的，即广泛地分布在各个地区之中。地区可分为经济区和行政区。经济区是按照经济交流的客观规律逐步形成的，如以城市为依托、联结周围的广大区域，形成了经济区域中心。行政区可分为省、市、县、区等不同层次，各个层次都按各自的行政区域组织经济活动。每一个部门都具体分布在各个地区，每一个地区又包括许多部门和行业，形成一个多层次、纵横交错的国民经济整体，通常称之为多层次的立体交叉三维结构。

国民经济是社会再生产的总体，它包括生产、分配、交换、消费等各个环节的经济活动，它又与各地区、各部门的经济活动交织在一起，有着千丝万缕的联系。而每一个地区、每一个部门，都有各自的活动范围和特点，但又是国民经济有机整体的组成部分。每一个企业、每一个基层单位，既是分散的独立经营单位，又是国民经济有机整体的细胞。各地区、各部门、各企业之间，存在着极其复杂的产、供、销的联系，又有不可分割的分工协作关系，它们彼此之间相互依存和互为条件，从事着各自的生产经营活动。

由此可见，国民经济是由多部门、多层次、多环节的经济活动所组成的有机整体。这个有机体是由于共同的目标联系在一起，尽管划分再细致、再复杂、也是密切不可分割的。因为它们之间是一种相互依存、相互联系的经济关系。从而组成了极其庞大的、极其复杂的社会经济系统。

三、社会主义国民经济的特征

党的十一届三中全会以来，通过拨乱反正，从理论到实践，在各个领域都有很大的突破。尤其在经济体制改革的进程中，首先突破了把计划经济同商品经济对立起来的传统观