

抗日战争时期陕甘宁边区 财政经济史料摘编

第六编 财 政

陕西人民出版社

校大力开展生产自给运动，同时在边区人民经过休养生息的基础上，逐步地增加了人民的负担。这个时期，边区财政开辟财源，筹集粮草，厉行节约，反对浪费，尽可能达到既保证军需又减轻民负，不断进行了艰苦的斗争，渡过了难关，并为准备反攻积累了物质基础。

三、边区财政在实践中积累了丰富的经验。这就是：发展经济，保障供给；艰苦奋斗，自力更生；加强统一领导，克服各自为政；精兵简政，厉行节约，反对浪费；军民兼顾，公私两利；等等。今天，在为四个现代化而奋斗的时候，这些经验特别是实事求是的思想作风，仍然有着重要的现实意义。

编者说明

一、本编摘录抗日战争时期陕甘宁边区财政方面的历史资料，内容包括方针政策、法令、条例、规章制度以及工作经验和存在的问题等。为了历史地反映这一时期的财政面貌，而又比较详细地介绍各项工作内容，本书分四章编纂资料：第一章是边区财政的建立和发展，第二章是边区财政收入，第三章是边区财政支出，第四章是边区财政管理。

二、在土地革命时期，陕北革命根据地是以打土豪、没收反动资财来解决供给问题的。抗日战争时期，边区建立了统一的抗日民主政府，财政随着政权建设和经济建设的发展，逐步走向健全和统一，担负起发展经济、保障供给的重要任务。

抗日战争时期，边区的财政大体上可分为两个阶段：1937年抗战爆发到1940年是休养民力，争取外援。这个时期，边区的财政来源，绝大部分来自国内外爱国进步人士捐款和当时国民政府按照国共协议发给八路军的抗经费，取之于民的部分极少。1941年1月皖南事变后，国民党反动派停发了八路军的经费，并对边区施行经济封锁，致使一切外援均告断绝，边区财政陷于十分困难的境地。党和政府坚持自力更生的方针，部队、机关、学

目 录

引 言	1
第一章 边区财政的建立和发展	7
第一节 边区财政概况	7
一、边区财政所处的环境	7
二、边区财政的特点	8
三、两个阶段的财政情况	12
(一) 第一阶段 (1937年到1940年 皖南事变)	13
(二) 第二阶段 (1941年到1945年 抗日胜利)	15
四、边区财政工作总结	21
第二节 贯彻执行“发展经济，保障供给” 的财经工作总方针	26
一、以生产解决财政	27
二、财政应当以发展生产为基础	28
二、公私兼顾，共同发展	29
四、八年的光景是怎样渡过的	31
第三节 历年边区财政工作	37
一、一九三七——一九三八年	37
(一) 边区政府关于统一财政问题的通令	37

(二) 边区政府关于统一财政收入和消灭 滥捐滥募现象的训令.....	38
(三) 边区政府关于禁止自收自用， 合理统筹分配的通令.....	39
二、一九三九年.....	40
(一) 自力更生为主，力争外援.....	40
(二) 1939年财政收支情况.....	40
(三) 1939年财政工作的成绩.....	41
三、一九四〇年.....	43
(一) 边区中央局对财政经济政策的指示.....	43
(二) 1940年财政收支情况.....	44
四、一九四一年.....	45
(一) 1941年财政工作任务.....	45
(二) 1941年财政收支情况.....	48
(三) 中央对边区财政工作的指示.....	49
(四) 1941年边区财政政策.....	52
(五) 1941年边区财政工作的成绩和问题.....	54
五、一九四二年.....	55
(一) 1942年财政工作任务.....	55
(二) 西北局关于边区财政工作的决定.....	57
(三) 1942年财政收支情况.....	59
(四) 1942年财政政策执行情况.....	62
六、一九四三年.....	65
(一) 1943年财政收支概况.....	65
(二) 1943年财政工作的成绩和缺点.....	74

七、一九四四年	77
(一) 1944年财政收支概况	77
(二) 1944年财政工作的方针和任务	78
(三) 1944年财政工作情况	79
八、一九四五年	81
(一) 1945年财政决算	81
(二) 1945年财政工作所处的形势	83
(三) 抗战以来财政工作的检讨	85
第二章 边区财政收入	87
第一节 边区财政收入概述	87
一、组织财政收入的根本路线	87
二、边区财政收支及盈余超支情况	89
三、边区粮食收支及盈余超支情况	90
第二节 救国公粮、公草和农业统一累进税	91
一、边区粮食工作概况	91
(一) 草创时期 (1937—1939年)	91
(二) 危难时期 (1940—1941年)	92
(三) 整顿时期 (1942—1945年)	94
二、毛泽东关于农业税政策的有关论述	99
(一) 适当确定征粮任务, 几年不变	99
(二) 征粮要有限度, 按地亩累进征收	100
(三) 坚决执行征粮中的减免政策	100
(四) 对几年征粮工作的总结	101
(五) 关于农业统一累进税	103
三、历年征收救国公粮的政策及执行情况	104

(一) 一九三七——一九四〇年	104
1. 边区党委关于1937年征收救国 公粮的决定	104
2. 征收救国公粮的几项工作	106
3. 边区政府1938年征收救国公粮的决定	107
4. 边区政府1939年征收救国公粮的决定	109
5. 边区政府1940年征收救国公粮的指示	111
6. 边区参议会谢觉哉议长论征收 救国公粮问题	114
(二) 一九四一年	121
1. 西北局关于1941年征粮征草 工作的指示信	121
2. 西北局关于征粮征草中的宣传 工作的指示信	124
3. 边区二届参议会关于税收问题的决议	125
4. 边区政府林伯渠主席关于1941年 征粮工作的报告	127
5. 1941年征粮政策执行情况	127
6. 1941年征粮征草工作总结	129
7. 1941年征收公粮的方式	134
8. 1941年征收救国公粮后对农民生活 的影响怎样	137
(三) 一九四二年——一九四五年	139
1. 1942年征粮条例修正要点	139
2. 1942年征粮工作情况	142

3. 1942年改进公草征收办法	143
4. 1944年度征收救国公粮公草的规定	143
5. 抗战以来边区救国公粮征收 工作的回顾	144
四、边区农民公粮负担情况	152
(一) 历年公粮负担表	152
(二) 负担政策与检讨	153
五、农业统一累进税	156
(一) 1943年开始试行农业统一累进税	156
(二) 1943年试行农业统一累进税的情况	156
1. 基本税则	157
2. 土地登记与定常年产量	158
3. 试行结果	161
4. 存在问题	166
(三) 三年来试行农业统一累进税的 情况和反映	168
1. 试行的经过	168
2. 试行的成绩	168
3. 试行中的反映	171
六、附录:	172
(一) 救国公粮征收条例 (1937年)	172
(二) 征收救国公粮附则 (1937年)	174
(三) 陕甘宁边区1941年度征收救国公粮条例	181
(四) 陕甘宁边区政府1941年度征收公草办法	187
(五) 陕甘宁边区政府1942年度	

征收救国公粮条例	188
(六) 陕甘宁边区1943年度	
救国公粮公草征收条例	194
(七) 陕甘宁边区1944年度	
救国公粮公草征收条例	199
(八) 陕甘宁边区统一累进税暂行办法	205
(九) 陕甘宁边区农业统一累进税试行条例	213
第三节 工商业税	219
一、工商业税概况	219
(一) 边区税收工作发展情况	219
(二) 税收政策	223
(三) 边区税收与国民党税收有本质区别	224
(四) 边区税收工作的特点	225
(五) 税收政策执行情况	226
(六) 公营经济纳税问题	232
1. 公营商店一律照章纳税	232
2. 合作事业的减免税优待	233
(七) 税收工作的基本总结	233
1. 关于税务工作的方向问题	233
2. 税收政策必须以保护经济为主， 同时注意财政收入	234
3. 货物税与营业税并重	235
(八) 边区历年税收情况	236
1. 税收统计	236
2. 税收情况分析	238

二、货物税	241
(一) 货物税的发展阶段及特点	241
(二) 货物税税收的分析	244
(三) 1943年征收货物税的补充规定	248
(四) 1944年货物税征税规定	257
(五) 抗战八年执行货物税政策的检讨	264
(六) 附录:	275
1. 陕甘宁边区货物税暂行条例(1940年)	275
2. 陕甘宁边区货物税修正暂行条例 (1941)	280
3. 陕甘宁边区货物税减税免税暂行 办法(1941)	286
4. 陕甘宁边区货物税估价委员会 组织章程(1941年)	287
5. 陕甘宁边区货物税修正暂行条例 (1942年)	288
6. 修正陕甘宁边区货物税暂行条例 (1944年)	297
7. 修正陕甘宁边区货物税暂行条例 施行细则(1944年)	310
三、营业税	316
(一) 边区营业税发展简述	316
(二) 历年营业税税收概况	318
(三) 1941年营业税暂行条例为什么要修正	321
(四) 1943年营业税工作检讨	321

(五) 修改1942年营业税暂行条例的说明	324
(六) 边区营业税工作总结	326
(七) 附录:	344
1. 陕甘宁边区营业税修正暂行条例	
(1941年)	344
2. 陕甘宁边区营业税修正条例(1942年)	350
3. 修正陕甘宁边区营业税暂行条例	
(1944年)	356
4. 修正陕甘宁边区营业税暂行条例	
施行细则(1944年)	361
四、 盐税和公盐代金	365
(一) 盐税	365
(二) 公盐和公盐代金	373
(三) 附录: 三边盐局简史	378
五、 其他税收	381
(一) 对烟酒征税和管理问题	381
(二) 征收羊子税问题	386
(三) 地方税收——牲畜买卖税和斗佣	389
六、 税务缉私工作	399
(一) 税务缉私工作的重要性	399
(二) 税务缉私组织变动情况	400
(三) 一般走私情况	400
(四) 税务缉私工作的成绩和问题	402
(五) 改进税务缉私工作	406
第四节 公债	411

一、1941年发行建设救国公债五百万元	411
(一) 边区政府关于发行建设救国公债的布告	411
(二) 边区建设救国公债条例	412
二、发行建设救国公债的意义	414
三、为什么要发行建设救国公债	415
四、建设救国公债发行的原则	416
(一) 广泛动员边区人民群众踊跃购买	
建设救国公债	416
(二) 必须坚持自愿原则	416
(三) 实物换公债，必须公平作价	416
五、公债数额的分配	417
六、建设救国公债推销情况	418
七、1944年提前偿还了公债本息	422
八、附录：边区建设救国公债发行细则	423
第五节 国营经济收入	425
一、国营经济事业的重要性	425
二、国营经济收入的几个资料	426
第六节 外援	427
一、外援占边区财政收入的比重	427
二、国民党政府拨发的经费	428
三、国内外进步人士捐款	428
四、五个月海外及后方捐款统计	428
第七节 边区人民负担情况	429
一、财力负担	429
二、动员负担	439

第三章 边区财政支出

第一节 边区财政支出的方针任务	444
一、从实际出发，确定方针任务	444
二、关于财政支出的分配原则	446
三、整财会议决定的财政支出方针	450
第二节 历年财政支出概况	450
第三节 经费供给工作	457
一、生活费的分配	457
二、事业费的分配	475
三、分配工作中的各种制度	477
第四节 粮秣供给工作	480
一、粮食工作概况	480
二、1942年整顿粮政	481
三、粮食供给情形	484
四、马草马料的供给情形	486
五、总结经验 克服缺点	488
六、掌握粮草 保障供给	491
七、精简节约 储粮备荒	492
八、陕甘宁边区历年粮食供给标准	493
九、1941—1945年供给人马与粮草开支表	494
第五节 被服供给工作	495
第六节 经济建设投资	502
一、大力发展农业	503
二、有重点地发展手工业	504
三、改善与扩大合作社	506

四、努力办好公营企业	507
五、发展军队的生产建设	510
第七节 文教、卫生、社会救济支出	510
第八节 机关部队生产自给	512
一、毛泽东论机关部队生产自给	512
二、财政投资分散经营	513
三、实行统筹统支，克服各自为政	519
四、生产自给解决了财政困难	530
五、生产自给中发生的不良现象	535
第九节 精兵简政 克服困难	539
一、毛泽东论精兵简政	539
二、精简前机关人员庞大	540
三、整财会议讨论精兵简政	541
四、边区政府简政实施纲要	545
五、精兵简政节省财政开支	548
第十节 努力开展节约运动	549
一、省吃节用 渡过难关	549
二、精打细算 节省开支	551
三、厉行节约的规定	553
四、各单位厉行节约的经验	554
五、三五九旅在生产环境中节约的经验	566
附录:	577
一、西北财经办事处关于 一九四三年度供给标准的规定	577
二、陕甘宁边区政府关于各机关	

及个人的自给数量暂定标准的通知	582
三、一九四三年度经常费预算标准	583
四、一九四三年机关部队供给 制度补充条例（草案）	586
五、一九四四年各机关部队 学校生活标准	589
六、陕甘宁边区财政厅为颁发 一九四五年度财政开支的规定 与供给标准的通知	592
七、关于补充供给标准的通知	598
八、关于颁发粮食草料暂行标准的通知	599
九、陕甘宁边区政府关于建设厅 技术干部待遇标准的命令	601
十、文化技术干部待遇条例	604
十一、关于一九四三年度技术干部优待办法	607
十二、陕甘宁边区卫生处关于所属 各类技术人员待遇规定的通知	611
十三、陕甘宁边区财政厅关于 技术干部待遇标准的通知	612

第四章 边区财政管理

第一节 边区政府成立后 逐步统一财政	614
一、1937年——1939年的财政工作	614
二、1941年边区财政厅的工作计划	615
三、1942年整财会议决定加强财政工作的统一领导	623

四、1943年各分区财政统筹统支办法	626
第二节 加强县市地方财政管理	628
一、有关县市地方财政收入的规定和指示	628
二、整理县市地方财政	631
三、县市地方财政收支情况	632
四、县市地方财政收支的检讨	639
第三节 各种制度的执行情况	643
第四节 加强干部教育，改进工作作风	648
第五节 加强财政检查，反对贪污浪费	651
附 录：	656
一、陕甘宁边区暂行预算章程（草案）	656
二、陕甘宁边区暂行决算章程（草案）	663
三、陕甘宁边区各级政府、部队、 机关编制预算分配表章程（草案）	666
四、陕甘宁边区各级政府、部队、 机关、学校编制支付预算章程（草案）	668
五、陕甘宁边区财政厅金库条例	669
六、陕甘宁边区公产管理办法	671

引 言

发展经济，保障供给，是我们的经济工作和财政工作的总方针。但是有许多同志，片面地看重了财政，不懂得整个经济的重要性，他们的脑子终日只在单纯的财政收支问题上打圈子，打来打去，还是不能解决问题。这是一种陈旧的保守的观点在这些同志的头脑中作怪的缘故。他们不知道财政政策的好坏固然足以影响经济，但是决定财政的却是经济。未有经济无基础而可以解决财政困难的，未有经济不发展而可以使财政充裕的。陕甘宁边区的财政问题，就是几万军队和工作人员的生活费和事业费的供给问题，也就是抗日经费的供给问题。这些经费，都是由人民的赋税及几万军队和工作人员自己的生产来解决的。如果不发展人民经济和公营经济，我们就只有束手待毙。财政困难，只有从切切实实的有效的经济发展上才能解决。忘记发展经济，忘记开辟财源，而企图从收缩必不可少的财政开支去解决财政困难的保守观点，是不能解决任何问题的。

五年以来，我们经过了几个阶段。最大的一次困难，是在一九四〇年及一九四一年，国民党两次反共磨擦，都在这一时期。我们曾经弄到几乎没有衣穿，没有油吃，没有纸，没有菜，战士没有鞋袜，工作人员在冬天没有被盖。国民党用停发经费和经济封锁来对待我们，企图把我们困死，我们的困难真是大极了。但是我们渡过了困难。这不但是由于边区人民给了我们粮食吃，尤其是由于我们下决心自己动手，建立了自己的公营经济。边区政