

国民经济动员培训教材
GUOMINJINGJIDONGYUAN
PEIXUNJIAOCAI

G 国防动员 概论

武希志
吉林人民出版社

国民经济动员培训教材

国际形势与国防政策

国防经济学教程

战争经济学

国防动员概论

国民经济动员学

工业动员概论

国民经济动员管理教程

国民经济动员管理信息系统

责任编辑 范春萍
封面设计 翁立涛

ISBN 7-206-03743-7



9 787206 037436 >

ISBN 7-206-03743-

D·994 定价:26.00 元



《国民经济动员培训教材》编委会

顾问:陈德第 国家国防动员委员会委员、综合办公室主任
国家经济动员办公室主任
北京理工大学兼职教授

李志祥 北京理工大学常务副校长、教授
国民经济动员教育培训中心主任

俞 信 北京理工大学副校长、教授
国民经济动员教育培训中心副主任

申少滨 国家经济动员办公室处长
国民经济动员教育培训中心兼职教授

主任:孔昭君 北京理工大学管理与经济学院副院长、博导
国民经济动员教育培训中心副主任

副主任:刘义昌 中国人民解放军军事科学院研究员
北京理工大学兼职教授
国民经济动员教育培训中心顾问

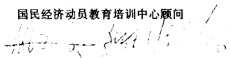
李彭城 北京理工大学管理与经济学院教授
国民经济动员教育培训中心副主任

秘书长:孔立新 北京理工大学管理与经济学院讲师
国民经济动员教育培训中心办公室主任

委员:(以姓氏笔画为序)

王立新 中国兵器工业规划院党委书记
国民经济动员教育培训中心兼职教授

刘鸿基 中国人民解放军国防大学教授
北京理工大学兼职教授
国民经济动员教育培训中心顾问



吴一亮	国家经济动员办公室主任科员
张召忠	中国人民解放军国防大学教授 北京理工大学兼职教授
毕智勇	国家经济动员办公室处长
武希志	中国人民解放军军事科学院副研究员 国民经济动员教育培训中心兼职教授
崔立新	北京理工大学管理与经济学院讲师
韩建武	北京理工大学管理与经济学院副教授
潘孝先	兵器工业情报中心研究员 国民经济动员教育培训中心兼职教授
戴松林	中国兵器工业规划院动员研究所所长、高工

前 言

为了维护国家的主权、统一、领土完整和安全,中国共产党和中华人民共和国政府历来非常重视国防动员问题。在新的历史时期,根据社会主义市场经济体制的特点和现代技术特别是高技术条件下局部战争的要求,党和国家采取了一系列措施加强国防动员工作。1995年《国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标规划》规定:“加强国防动员体系建设,提高军民兼容程度,增强平战转换能力。”这是对新时期国防动员提出的总的目标和要求。1997年《中国共产党第十五次全国代表大会的政治报告》提出,要建立和完善与社会主义市场经济体制相适应的国防工业运行机制;加强国防教育,增强全民国防观念;加强民兵、预备役部队建设,完善国防动员体制。这从宏观上指明了新时期国防动员工作的方向和重点。江泽民在1998年10月全军抗洪抢险庆功表彰大会上的讲话中指出:“要进一步加强全民国防教育,进一步完善国防动员体制,突出抓好预备役部队和民兵应急分队建设,做好国民经济动员、科学技术动员、交通战备动员等各方面的工作,为未来的反侵略战争打下坚实的基础。”这充分表明了国家最高决策层对国防动员工作的重视。国防动员是一项重大战略任务,对国家安全和发展具有全面的、长远的影响。完成好这项任务,才能从容应付国内外突然发生的任何重大事件,特别是对霸权主义的挑衅和特大自然灾害做出

快速反应。

国防动员是一项系统工程,涉及到政治、经济、军事、法律、技术、民族精神等各个方面。我国国防动员工作在过去几十年中取得了巨大的成就,建立了较好的基础,在维护国家安全和促进国民经济发展中起到了良好的作用。但历史在发展,社会在前进,国防动员在目前遇到了许多新的情况、新的问题。这些问题主要可以归纳为以下几个方面:第一,国防动员基础比较薄弱。国防动员从本质上讲是一种转化行为,是把潜力转化为实力的过程。国家经济实力及其发展水平是最重要的动员基础。目前我国的经济实力还比较弱,这对国防动员将产生极大的制约作用。第二,国防动员体制不够健全。改革开放以来,我国逐步建立社会主义市场经济体制。这与计划经济体制有不同的规律、机制和管理手段。过去用行政手段进行国防动员准备和实施的方法不完全适应市场经济的要求。目前我国还没有健全与市场经济相适应的动员领导机构和动员制度。第三,国防动员的功能发挥不够。国防动员具有广泛的功能,但过去一般仅仅重视其军事功能。国防科学技术、国防储备、国防动员组织等不但对于战争是重要的支撑条件,而且在平时的经济建设和维护社会正常运转中也有重大作用。如何发挥国防动员的双重功能,是目前遇到的一个大问题。对于新时期国防动员遇到的一系列问题,必须从我国的实际情况出发,按照国防动员本身具有的性质及其与其他社会领域的内在联系,借鉴外国的有益经验,进行认真的研究,以指导我国国防动员实践的发展。

本书紧紧围绕国防动员所涉及到的基本关系,从国防需求对国防动员的牵引出发,以平时的国防动员准备和战时国防动员实施为基本点,力争从理论与实践的结合上对国防动员的基本内容进行简明扼要的阐述。本书内容分为三个部分。第一部

分为导论,主要介绍国防动员的概念、分类、历史和地位作用。第二部分国防动员总论,主要对国防动员的综合性问题进行探讨,包括国防动员的原则、需求、基础、体制、法规、程序和能力等。第三部分为国防动员分论,对武装力量动员、经济动员、科学技术动员、政治动员等各个领域的动员分别进行阐述。第四部分为附录,对世界部分国家(地区)的国防动员情况及主要做法进行分析,供读者研究时参考借鉴。最后一部分为结语:启示与思考——系根据作者对我国国防动员理论与实践的认识,参照部分国外资料提出的几点看法。本书为军事科学院副研究员武希志上校在长期钻研基础上推出的一部力作,由国民经济动员教育培训中心顾问、国防大学教授刘鸿基少将根据国民经济动员教育培训中心的培训方案修改审定,对全书的结构进行了调整,并增补了第一篇第二章,第二篇第六章、第七章。

由于国防动员涉及到的问题很复杂,特别是对社会主义市场经济条件下国防动员的特点和规律缺乏足够的认识,书中可能存在许多不足,恳请指正。

《国民经济动员培训教材》编委会

2000年3月

目 录

前言	1
----	---

第一篇 导 论

第一章 国防动员与国防动员理论	3
第一节 国防动员	3
第二节 国防动员理论	5
第二章 国防动员分类	11
第一节 总动员与局部动员	11
第二节 公开动员与秘密动员	14
第三节 应急动员与持续动员	17
第四节 其他动员	20
第三章 国防动员简史	24
第一节 古代——军事动员	24
第二节 近代——战争动员	26
第三节 现代——国防动员	27
第四章 国防动员的地位和作用	31
第一节 保障战争需要	31
第二节 战略威慑	35
第三节 促进国家发展	37

第二篇 总 论

第五章 国防动员的基本原则	43
第一节 以军事战略方针为指导	43
第二节 军民结合、平战结合	52
第三节 以规划、计划为依据	59
第四节 快速、协调、适用	64
第六章 国防需求	66
第一节 国防需求的基本特征	66
第二节 国防需求制约国防动员的形式	70
第三节 确定国防需求的条件和方法	72
第七章 国防动员基础	75
第一节 国防动员基础的内容	75
第二节 建立国防动员基础的措施	78
第八章 国防动员体制	81
第一节 国防动员体制及其基本要素	81
第二节 国防动员机构	84
第三节 国防动员制度	95
第九章 国防动员法规	106
第一节 国防动员法规及其作用	106
第二节 国防动员法规的发展和分类	112
第三节 国防动员法规的制定	119
第四节 国防动员法规的施行	127
第十章 国防动员程序	131
第一节 发布动员令	131
第二节 完善和加强动员机构	132

第三节	修订动员计划	134
第四节	收拢动员对象	135
第五节	全面实施保障	137
第十一章	国防动员能力	142
第一节	动员能力的意义	142
第二节	动员能力的内容	143
第三节	动员能力的提高	147

第三篇 分 论

第十二章	武装力量动员	153
第一节	武装力量动员的意义	153
第二节	武装力量动员的类型	159
第三节	武装力量动员的措施	173
第十三章	经济动员	180
第一节	经济动员的主要目的	180
第二节	经济动员的重点领域	183
第三节	现代战争对经济动员的基本要求	197
第四节	经济动员的主要措施	201
第十四章	人民防空动员	206
第一节	现代空袭的基本特点	206
第二节	人民防空动员的意义	211
第三节	人民防空动员的指导思想	214
第四节	加强人防建设	218
第十五章	交通、通信、卫生保障动员	222
第一节	交通动员	222
第二节	通信动员	230

第三节	医疗卫生动员	238
第十六章	科学技术动员	245
第一节	科学技术动员的作用	245
第二节	科学技术动员的主要内容	251
第三节	科学技术动员的基本措施	255
第十七章	政治动员	261
第一节	政治动员的目的	261
第二节	政治动员的任务	264
第三节	政治动员的主要措施	269

结语:启示与思考

启示一:把国防动员置于战略地位是客观的需要	275
启示二:国防动员必须以军事需求为牵引	279
启示三:现代国防动员准备必须注重其全面性	283
启示四:经济动员准备必须结合经济发展进行	287
启示五:加强预备役建设是富国强兵的有效途径	288
启示六:在新的历史条件下仍需重视政治动员	290

附录

附一、美国国防动员情况	295
附二、英国国防动员情况	311
附三、法国国防动员情况	318
附四、俄罗斯国防动员情况	327
附五、日本国防动员情况	339
附六、朝鲜国防动员情况	349

附七、韩国国防动员情况	355
附八、越南国防动员情况	368
附九、印度国防动员情况	378
附十、印度尼西亚国防动员情况	391
附十一、马来西亚国防动员情况	398
附十二、以色列国防动员情况	403

第一篇 导 论

研究国防动员的理论与实践,首先遇到的问题是:什么是国防动员,它与战争动员是什么关系,以及国防动员的分类、历史、地位和作用等。本篇试图就这些基本问题做一简单介绍,以利于读者深入研究时参考。

第一章 国防动员与国防动员理论

国防是国家的防务,是国家为维护主权、统一、领土和安全所进行的活动。国防动员是为实现国防目的而进行的动员活动。国防动员理论则是对国防动员活动规律的理性认识。

第一节 国防动员

在有战争危险存在的社会历史时期,准备和进行防卫战争,是达成国防目的的重要手段,甚至是主要手段。因此,国防动员的主体是战争动员,也包括为保障非战争行动而进行的动员。当然,战争动员还包括国家内部战争的动员和对外战争动员等。就我国而言,国内战争已基本结束,对外实行防御性国防政策,从一定意义上说,国防动员和战争动员基本上可视为同一概念。

关于战争动员概念,目前国内外有关著作和文献的定义极不相同。《中国军事百科全书》把战争动员定义为“国家采取紧急措施,由平时状态转入战时状态,统一调动人力、物力、财力为战争服务”。军事科学院军制部撰写的《战争动员学》在上述定义的基础上补充为:“适应战争需求的一系列活动。”美国《经济动员准备》一书认为,动员是“快速集结、组织和展开各种优势兵

力”，“包括集结和组织人员、物资、补给品以及有关重要的生产设备，使之处于战备状态”。美国有权威人士认为：“动员是指为应付一场政治—军事挑战而进行的广泛的、适时的非军事资源再分配。”

上述定义从不同角度揭示了动员的以下几个本质特征：

第一，动员的主体是国家，是国家政权的一项重要职能。马克思主义国家学说认为，国家是产生于社会之中又凌驾于社会之上的力量，是社会的合法代表，政治集团的主张、政策必须以国家的名义实行于社会。特别是与国家安全有关系的社会活动，必须由政府来组织领导。我国革命战争时期，无产阶级及其政党共产党没有全国政权，但是有苏区政权，这个政权是新中国的雏型，动员工作也利用了政权的力量。

第二，动员的客体或对象是人力、物力、财力等物质和精神力量。战争是一种暴力，是以强大的物质为支撑的，实施战争必然消耗大量的人力、物力和财力。此外，战争是政治的继续，政治、意识、宗教、观念等因素对战争有重要的作用，动员还必须包括精神意识因素的动员。这里值得注意的是，动员当然包括军事资源的动员，但涉及大量的非军事资源筹措和分配，所以美国有的学者认为“动员是适应国家安全需要的一种非军事资源再分配”。

第三，动员的目的主要是为了保障战争的需要。但动员的体制和力量不仅仅是为了赢得战争，也可以用来应付除战争外的一些紧急事态，如自然灾害、内部动乱等。这不仅为战争动员的发展奠定了基础，也为动员体制和力量的非战争运用开辟了广阔的前景。

任何概念的定义都是不完善的，尤其是对于一个正处于发展中的研究对象更是如此。所以，我们只有从以上几个方面全

面理解国防动员的本质特征,才能正确认识和理解国防动员的概念。随着对国防动员研究的不断深入,尤其是本书后面部分的论述,我们对国防动员概念的理解也将不断深化。这是科学认识的一般规律,也是我们认识国防动员的一般规律。

第二节 国防动员理论

动员理论是动员实践的抽象和总结,产生于动员实践,又服务于动员实践,指导动员实践。

国防动员理论是一门社会科学。传统上把国防动员理论作为军事理论的一部分。目前,在我国的学科分类中,就把战争动员学作为军事科学中战略学的一个分支学科。从国防动员的内容和作用看,国防动员不仅包括军事,也包括政治、经济、科技、精神、社会等内容,国防动员的作用不仅在于保障国家安全和战争需要,也在于促进经济和社会发展的需要,因此,国防动员理论包含着多门社会科学的理论知识和研究方法。可以说,国防动员理论是一门跨学科的理论。

一、国防动员理论的任务

概括地说,国防动员理论主要有以下三大任务:

一是总结国防动员的历史和实践,把动员经验加以系统化、理论化,上升到理性的高度,从而揭示国防动员的本质特点和基本规律。

二是在探索国防动员特点和规律的基础上,为国防动员职能机构提供咨询,以有助于这些机构科学地制定指导国防动员的方针、政策和原则,从而正确地指导动员工作实践。

三是通过研究战争及社会政治、经济、科技、军事等方面的