



农村经营管理工作指南



任庆泰 王廉美 主编
山东人民出版社

《农村经营管理工作指南》编委会

主 任	祖培善		
副主任	王廉美	任庆泰	冯增田
编 委	(以姓氏笔划为序)		
	丁立斌	王廉美	王 静
	王乐志	王绪军	王洪学
	孙文录	任庆泰	李克弘
	邢顺安	沈廷金	张瑞兴
	冷承富	宋宜江	罗公明
	郭 峰	徐兴伦	崔言礼
	慕国庆		彭殿义
主 编	任庆泰	王廉美	
副主编	彭殿义	郭 峰	慕国庆
主 审	王洪漠	曹 启	冯增田

前 言

近几年来，随着农村改革的不断深入，农村经营管理在发展商品经济中已越来越显示出它的重要作用。为了认真贯彻落实党在农村的各项方针政策，使广大农村经营管理人员适应形势，了解和掌握农村经营管理的基本知识和方法，切实搞好农村经营管理工作，我们组织编写了《农村经营管理工作指南》一书。

本书分专题以条目的形式，从理论和实践的结合上，比较系统地阐述了完善双层经营体制、农村承包合同管理、农村财务管理、农村审计、农村合作基金会、农民负担监督管理、农业技术经济效益评价、农产品成本核算、农村合作经济组织经营计划管理、农村合作经济组织土地管理、农村商品经济、农村统计与收益分配等方面的内容和方法，具有较强的理论性和实用性，比较适应各级农村经营管理人员和农村干部工作的需要。

本书由任庆泰、王康美同志任主编，彭殿义、郭峰、慕国庆、冯增田同志任副主编，山东农业大学王洪谟教授和曾启教授审阅定稿。同时，在编写过程中得到了有关单位的大力支持和帮助，在此表示谢意。

农村经营管理政策性比较强，包含的内容十分广泛，限于水平，书中难免有不妥之处，恳请读者批评指正。

编 者

一九九二年一月

目 录

第一部分 总 论

农村合作经济经营管理工作的指导思想与任务·····	(1)
农村经营管理的职能与作用·····	(4)
加强经营管理,搞好农业综合开发·····	(9)
农业社会化服务体系建设的意义、原则与路子·····	(13)

第二部分 双层经营

完善农村双层经营的必要性·····	(19)
农村家庭承包责任制作为一项基本制度长期稳定下 来的必要性·····	(22)
完善农村双层经营体制应注意的几个问题·····	(23)
怎样搞好村级服务·····	(28)
发展壮大集体经济的主要措施·····	(31)
怎样搞好“两田制”·····	(34)
在稳定下调整完善土地承包制·····	(37)
进行农业承包土地调整应注意的问题·····	(39)
怎样正确认识土地规模经营·····	(41)
搞好土地规模经营的原则·····	(42)
土地适度经营规模的确定·····	(44)
坚持以集体经济为主体、多种经济成分并存的必要性 ·····	(48)

第三部分 农村承包合同管理

农村承包合同的意义和作用	(51)
农村承包合同管理的职责	(54)
农村承包合同的种类	(57)
怎样确定合理的承包基数	(61)
怎样签订农村承包合同	(64)
农村承包合同的鉴证	(68)
农村承包合同履行的原则和注意的问题	(71)
农村承包合同的变更与解除的条件	(74)
农村承包合同的转让和转包的条件	(78)
违反农村承包合同的责任	(80)
无效农村承包合同的确认与处理	(85)
农村承包合同纠纷处理的方法	(88)
农村承包合同纠纷的处理	(91)
农村承包合同仲裁程序	(94)
农村承包合同管理中应注意的几个问题	(99)
农村承包合同管理中存在的问题	(101)
如何加强农村承包合同管理工作	(103)

第四部分 农村财务管理

农村合作经济组织财务管理的特点	(107)
怎样搞好农村集体资金管理制度建设	(109)
怎样搞好农村合作经济组织固定资产的管理	(112)
农村固定资产折旧的几种方法	(115)
如何解决集体提留制度中存在的有关问题	(119)
怎样搞好农村民主理财工作	(121)
农村财务清理整顿的方法步骤	(123)

怎样搞好农村财务规范化管理.....	(126)
当前农村会计队伍建设中存在的问题与对策.....	(129)
如何搞好农村经营管理队伍建设.....	(131)

第五部分 农村审计

开展农村审计的必要性	(134)
农村审计的任务	(135)
农村审计的特点和原则	(138)
农村审计的种类	(139)
农村审计的内容	(142)
农村审计的方法	(144)
农村审计的程序	(146)
农村审计报告的撰写	(149)
怎样搞好农村承包合同专题审计	(151)
怎样搞好农民负担专题审计	(154)
怎样搞好农村干部离任审计	(157)
怎样进行农村企业承包经营终结责任审计	(161)
怎样搞好农村经济效益审计	(165)
乡镇审计中存在的问题及对策	(168)
农村审计规范化建设应注意的几个问题	(170)

第六部分 农村合作基金会

建立农村合作基金会的意义	(173)
农村合作基金会的性质	(175)
办好农村合作基金会应树立的几个观念	(177)
农村合作基金会的形式	(179)
农村合作基金会筹集资金的原则	(183)
农村合作基金会筹集资金的渠道	(186)

农村合作基金会筹集资金的方法、步骤	(190)
农村合作基金会资金投放的原则	(193)
农村合作基金会资金投放的程序	(196)
怎样搞好农村合作基金会资金投放的跟踪调查	(199)
如何控制农村合作基金会逾期借款问题	(202)
农村合作基金会计划管理的原则与内容	(204)
农村合作基金会财务管理的内容与制度	(206)
农村合作基金会收益分配的意义与内容	(209)
农村合作基金会收益分配工作的方法步骤	(211)
农村合作基金会发展中应处理好的几个关系	(214)
农村合作基金会融资工作中存在的问题与对策	(216)
如何加强农村合作基金会管理工作	(218)

第七部分 农民负担监督管理

减轻农民负担的意义	(222)
农民合理负担的项目、提取标准和使用范围	(224)
农民负担各项费用的提取和资金使用管理	(225)
农民负担监督管理的职责	(226)
减轻农民负担应注意处理好几个关系	(227)
发展集体经济与减轻农民负担的关系	(230)
减轻农民负担的基本途径和做法	(233)

第八部分 农业技术经济效益评价

农业技术经济效益评价的意义和作用	(236)
农业技术经济效益评价的指标体系	(238)
农业技术经济效益评价的程序	(240)
农业技术经济效益评价的一般分析方法	(244)
农业技术经济效益评价的边际分析法	(248)

农业技术经济效益评价的回归分析法	(250)
农村合作经济经营单位开展技术经济效益评价应注意的 问题	(253)
怎样搞好农户目标经营	(256)
如何搞好庭院经济开发	(259)
农村产业结构调整的原则	(261)
调整乡村产业结构的步骤	(263)

第九部分 农产品成本核算

农户农产品成本核算的意义和任务	(266)
农产品成本的构成与特点	(267)
农产品成本核算的原则与程序	(269)
农产品成本调查步骤	(271)
多年生作物和受灾作物的成本计算	(273)
做好农产品成本核算工作应注意的几个问题	(274)

第十部分 农村合作经济组织 经营计划管理

农村合作经济组织经营计划的任务	(278)
农村合作经济组织经营计划管理的原则	(281)
农村合作经济组织经营计划的种类与内容	(282)
农村合作经济组织经营计划的管理程序	(286)

第十一部分 农村合作经济组织 土地管理

农村合作经济组织土地管理的任务、内容、原则	(289)
农村合作经济组织土地的定等估价	(292)
农村合作经济组织土地利用管理的必要性	(295)

农村各种生产用地的布局	(296)
农村合作经济组织土地利用规划	(301)
提高农村土地利用集约程度应注意的问题	(307)
农村合作经济组织土地资源的保护与改良	(309)

第十二部分 农村商品经济

发展农村商品经济的意义	(313)
发展农村商品经济应遵循的几个经济规律	(316)
农村商品生产的时间和费用	(320)
提高农村劳动生产率的意义和途径	(323)
农村商品流通的时间、费用和渠道	(325)
农村市场营销的方法、步骤	(329)
农村商品经济宏观管理的手段	(337)

第十三部分 农村统计与收益分配

农村统计的任务	(343)
农村统计的三个阶段	(345)
农村统计调查方案的拟订	(346)
农村统计资料搜集的具体方法	(349)
农村统计资料整理的作用和步骤	(351)
农村统计分组的概念和作用	(352)
怎样对农村统计资料进行分组	(354)
农村统计中时间序列的速度指标	(358)
农业总产值的计算范围和价格	(359)
农业总产值的计算方法	(362)
农业净产值的统计	(368)
农业经济效益统计范围和指标体系构成	(370)
怎样搞好农村经济调查	(372)

农村经济收入分配统计	(375)
农村经济收入分配的分析	(378)
怎样正确处理国家、集体、个人三者之间的利益关系 ...	(382)
加强农村收益分配工作的措施	(385)

第一部分 总 论

农村合作经济经营管理工作的指导思想与任务

农村经营管理作为整个农村工作的一个重要组成部分，在建国以来各个时期的农村经济发展中，都发挥了重要作用。但是，前几年由于对工作的指导思想及目标存在一些模糊认识，影响了经营管理工作的顺利开展。因此，我们要根据党中央、国务院的有关精神和农村工作的实际，进一步阐明农村经营管理工作的指导思想，确定工作重点，确保党在农村的路线、方针、政策得以贯彻落实。

一、农村合作经济经营管理工作的指导思想

国家农业部（1991）农（经）字第1号文件明确指出，农村合作经济经营管理工作的指导思想是：坚持农村经济发展的社会主义方向，围绕稳定、完善联产承包责任制和健全双层经营体制，因地制宜地指导合作经济组织建设，改善经营管理，提高经济效益，逐步壮大集体经济，促进农村经济持续、稳定、协调发展。

这个指导思想的提出，首先是坚持社会主义方向的需要。稳定完善联产承包责任制，健全双层经营体制，符合现阶段农村生产发展水平，符合农业生产特点，符合亿万农民的意愿，

有利于发挥家庭经营的积极性和集体经营的优越性。它符合发展集体经济和引导农民走共同富裕道路的总方向，是在农村坚持走社会主义道路的具体体现。

其次是发展农业生产力的需要。农业要上，除了技术措施和工程措施，经营管理是很重要的一个方面。农村经济的发展，“一靠政策，二靠科学”，科学中就包括科学管理。经营管理的好坏直接促进或制约技术的发展，对技术成果的应用，对物质技术要素的合理组织，对技术经济效益的发挥，都具有决定性的影响。

第三是加强经营管理部门自身建设的需要。坚持这个指导思想，有效地开展业务服务，通过“服务农民，壮大自己”，可以缓解工作中的具体困难，改善自身的工作条件。这样，合作经济经营管理工作才有生命力，自身队伍才能稳定和壮大。

二、农村合作经济经营管理工作的主要任务

根据上述农村合作经济经营管理工作的指导思想、农业生产和农村经济发展的需要以及农村治理整顿和深化改革的要求，农村合作经济经营管理工作的主要任务是：

1. 指导农村各类合作经济组织的建设与发展，主要是制定各类合作经济组织的示范章程，指导合作经济组织建立健全各项经济管理制度，促进合作经济组织的发展，为广大农户创造良好的经营环境。

2. 稳定和完善联产承包责任制，主要是指导合作经济组织正确选择承包经营形式，指导集体与经营者签订和履行耕地、山林、水面、果园、草原和工副业等各种农业承包合同，负责承包合同的鉴证，纠纷调解和仲裁，检查监督，档案管理工作，维护发包和承包双方的合法权益。

3. 管理集体财务，协调经济利益关系。主要是指导和参与

乡、村合作经济组织的财务管理和会计核算工作，搞好民主理财，保护集体财产，管好用好集体资金，开展合作经济组织内部的集体资金融通工作，增加农业生产资金投入，壮大集体经济，逐步建立健全新的积累机制和投资机制，指导合作经济组织正确处理国家、集体、个人之间的经济利益关系和内部各行业、各经营层次的经济利益关系，指导和参与合作经济组织搞好收益分配工作。

4.开展农村合作经济审计工作。主要是对合作经济组织的财务、合同、经济责任、经济效益以及有关农民负担、财经法纪和专项基金等进行审计，防止和纠正集体财务管理混乱现象，保护集体和农民的经济利益，提高合作经济组织的经营效果。

5.监督管理农民负担。主要是研究制定有关农民负担的政策、法律和制度，监督和管理乡村集体提留和统筹费，审核有关部门涉及农民负担的文件，制止不合法、不合理的农民负担，保护农民的合法权益。

6.统计和分析农村合作经济情况。主要是对农村合作经济组织建设情况、收益分配情况、农产品成本等进行调查、统计和分析，为各级领导制定政策和搞好科学决策提供依据，为农民改善经营管理，提高经济效益提供信息服务。

7.辅导和管理农村会计。主要是对农村合作经济组织财务人员和其他管理人员，进行业务指导、培训，负责农村合作经济组织财会人员的业务考试、考核、定级、发证和任免审批工作，指导农户记帐核算。

8.提供经营指导服务。主要是指导农村合作经济组织和农户制定年度经营计划和中长期发展规划，选择生产经营项目和调整产业结构，组织劳力、资金、技术和资源的合理流动和优化组合，开展技术经济效益评价工作，组织开展产前、产中和

产后服务。

(王廉美)

农村经营管理的职能与作用

随着农村经济的发展和农村改革的不断深入，对于如何进一步提高农业生产的经济效益，已成为带有战略性的问题。搞好农村经营管理，正是为提高农业生产的经济效益服务的。因此，加强这项工作的研究，在现阶段也就显得更为重要。

一、农村经营管理的基本职能

农村经营管理是自然科学和社会科学相互渗透的综合性学科，是指对农村合作经济组织的经济活动和经济关系进行组织、指挥、监督和调节，农村经营管理以整个农村合作经济组织的生产部门作为管理的对象，它具有二重性：一方面，它是合理组织生产力，进行社会化生产的客观要求；另一方面，它又是一定生产关系的体现。进行生产力的组织，是把人、土地和生产资料等生产要素，作为一种自然属性的使用价值对待。对生产关系的调整是指处理生产过程中人与人的关系，即处理生产力组织中的生产、交换、分配与消费关系。

农村经营管理的主要职能表现在以下几个方面：

1. 决策。即根据农村经济管理活动制定各种可供选择的方案和多种可行性措施，选择和确定最优方案和措施。农村经营管理决策和分析方法主要有四种：确定型决策的分析方法；不确定型决策的分析方法；风险型决策的分析方法；多目标决策的分析方法。

2. 组织。是指合理、有效地组织和协调农村合作经济组织

的生产经营活动。要把整个生产经营活动中的各个方面、各个要素、各个环节都科学地组织好，使劳动者同生产资料以及各种生产资料之间，得到最合理的结合，使自然资源得到最有效的利用，使人力、物力和财力发挥最大的效能。

3.计划。是指对农村合作经济组织的生产的未来结构和措施活动进行预先的估计和安排，使人们的生产活动有明显的奋斗目标和协调性。

4.指挥。是指对生产活动的每一个具体过程进行统一的、正确的指挥和调度，及时解决生产中出现的人、财、物的不平衡和矛盾，从而协调各个方面的关系。它是农村生产单位管理的重要环节，也是保证生产活动顺利进行达到预期结果的必要手段。

5.监督。指对农村合作经济组织的生产经营活动中的人与物的结合与使用，进行系统的检查和核算。就人来说，就是要明确规定劳动者的生产责任，监督其履行职责的情况，核算他们的劳动消耗和成果，并给予恰当的劳动报酬和必要的奖惩，以调动劳动者的生产积极性。就物的方面说，就是要对生产过程中的财力和物力消耗进行经常的、全面的、系统的核算和分析，实行严格的经济监督，杜绝浪费，保证各种生产资料最合理的利用，以降低生产成本，提高经济效益。

6.调节。指协调和处理农村合作经济组织生产经营活动中各方面的相互关系。为此，需要及时对生产关系的各个方面进行调节和对上层建筑进行必要的调整。农村经营管理的重要职能之一，就是运用各种经济手段及时调整和正确处理各方面的经济关系，使生产关系不断完善。同时，农村合作经济组织的生产经营活动也离不开党的方针政策的指导，离不开计划和各种规章制度，只有政策对头，计划周到，规章制度健全，才能巩固社会主义生产关系，加速生产力发展。

二、农村经营管理的作用

管理是一门科学。发展农村经济要靠政策，靠科学，靠投入，还要靠先进的科学管理。没有科学管理，政策、科技、投入的效益就不能充分发挥。因此，必须充分认识农村经营管理工作的重要地位和作用。

1.加强农村经营管理工作，是深化农村改革的需要。稳定和完善联产承包责任制，加强社会化服务等，是深化农村改革的主要内容，而农村经营管理工作，又是直接为完善联产承包责任制和双层经营服务的，它担负着组织和协调的职能。特别是合同管理，是稳定和完善双层经营制的法律手段。因此，经营管理工作既是深化农村改革的主要措施，又是深化农村改革的重要内容，它对推动农村改革有着重要作用。

2.加强农村经营管理工作，是提高经济效益，发展商品生产的需要。不能合理开发利用农业资源和科学地进行生产要素组合，对农业开发缺乏超前研究，是当前农业生产中的一个突出问题，严重影响着经济效益的提高。而农村经营管理中的财务管理、成本核算、农村审计、技术经济效益评价等工作，都是提高经济效益的重要措施。

3.加强农村经营管理工作，是扩大集体积累，增强农业后劲的需要。发展农业，资金不足是一个突出矛盾。解决这个矛盾，不能完全靠国家投资，必须注意挖掘集体经济内部和农民当中的潜力。如果农村经营管理搞好了，把集体资金管好用活，并且建立起新的积累机制，把应该积累的资金全部积累起来，用于扩大再生产，就会缓解农业资金不足的困难，不断增加农业后劲。

总之，农村经营管理工作，在农村经济发展中起着十分重要的作用，我们必须增强搞好这项工作的紧迫感和责任感。

三、对加强农村经营管理工作的建议

农村经营管理工作，涉及到农村各个经营层次，综合性和政策性强，工作量大，在农村经济发展中起着重要作用。但是，农村经营管理现有的机构、人员、经费与其所承担的任务极不适应，普遍存在着机构不健全、人员素质差、队伍不稳、经费缺乏的现象。特别是基层经管站、在行政上没有位置，县以上机构层次太低、严重影响了农村经管工作的开展。为了使党的治理整顿和深化改革的方针在农村进一步落实，促进农村经济的全面发展，必须进一步加强农村合作经济的经营管理工作。

1.要进一步提高认识，加强对农村经营管理工作的领导。实践证明，发展农村商品经济，既要依靠正确的政策和先进的技术，又要依靠科学的经营管理。正确的政策，要通过科学的管理去贯彻和体现，先进技术的运用和实施，同样要通过科学管理去实现。生产越发展，技术越进步，管理越重要，这已成为现代经济发展的一条规律。因此，今后在深化农村改革中，要把经营管理工作摆在应有的位置，作为总揽农村经济发展全局的重要手段和发展农村商品生产的一项基本建设来抓。

2.要加强农村承包合同管理，进一步完善双层经营体制。农村集体经济承包合同，是巩固完善农村双层经营体制，稳定农村经济政策的重要手段，是以法治农的主要形式。党在农村的经济改革和国家指导性计划，都要通过合同去落实和组织实施。搞好农业承包合同的管理，对增加农民的稳定感，挖掘农民的投资潜力，发展农业生产，都有一定的推动作用。为此，要根据“农村集体经济承包合同管理条例”和“仲裁办法”认真搞好合同的签订、鉴证和仲裁，并进一步建立健全各级合同仲裁、管理机构，充实和培训人员，使合同管理工作逐步实现