

5

乡镇企业经营管理丛书之五

乡镇企业经济手册

王凤林 詹新华 陈 伟 贾春福 等编

新 代 出 版 社

内 容 简 介

本书为“乡镇企业经营管理丛书”之五，是一本有关乡镇企业的政策法规、历年统计数字、常见问题解答、书刊目录索引等资料的汇编；内容丰富，资料翔实；简明实用；是乡镇企业厂长、经理、干部和管理人员必备的工具书。

乡镇企业经营管理丛书之五

乡镇企业经济手册

王凤林 詹新华 陈 伟 贾春福 等编

新 时 代 出 版 社 出版发行

(北京市车公庄西路老虎庙七号)

北京昌平马池口印刷厂印装

787×1092毫米 32开本 10.625印张 222千字

1988年12月第1版 1988年12月北京第1次印刷

印数：00001—15000册

ISBN 7-5042-0064-6/F·10 定价：4.35元

前 言

随着“对内搞活，对外开放”方针的贯彻执行和城乡经济体制改革的逐步深化，近年来，雨后春笋般出现在全国各地数以千万计的乡镇企业，面临着生存、发展和竞争等多方面的挑战；加强经营管理、提高人员素质，是乡镇企业的当务之急。为了适应当前城乡经济体制改革的发展形势，满足乡镇企业管理干部和广大职工的需要，由中国农业经济学会乡镇企业研究会和北京乡镇企业培训中心组织，邀请中国社会科学院、农业部、农业部农村经营管理干部学院、北京农业大学等单位的数十位从事农业经济、企业管理方面研究和教学工作的专家，以及几个省市的乡镇企业管理部门的领导干部编写了《乡镇企业经营管理丛书》。

丛书由《论乡镇企业》、《乡镇企业经济学概论》、《乡镇企业经营》、《乡镇企业管理》、《乡镇企业经济手册》组成，五本书自成体系，力求反映乡镇企业的特点，全面系统地介绍乡镇企业管理方面的基本知识；着重阐述一般理论和经验，不过多涉及理论界有争议或有待争论的问题。

《论乡镇企业》一书主要包括两部分：一部分是从经典著作中选录的马、恩、列、斯、毛泽东有关农村企业的重要论述；另一部分是中央领导同志论乡镇企业。马列主义、毛泽东思想是指导我们工作的理论基础，是党和国家制定有关乡镇企业的方针政策的依据。要搞好乡镇企业经营管理，首

先就要学好马克思主义理论；学好理论，才能使我们加深对有关方针政策的理解，提高贯彻执行这些方针政策的自觉性。

《乡镇企业经济学概论》一书主要是从宏观经济角度论述有关乡镇企业的各项问题，其中包括：乡镇企业的概念、性质和特点，乡镇企业的发展方针和政策，乡镇企业在国民经济中的地位和作用，乡镇企业当前面临的机遇、挑战和横向联合，以及乡镇企业的未来发展趋势等。要搞好乡镇企业经营管理，必须首先熟悉和掌握这些情况，在国家的方针政策指导下，才能安排好本企业的各项工作。

《乡镇企业经营》一书主要讲述乡镇企业如何面向市场发展商品经济的各项问题，其中包括：市场调查、市场预测、经营策略和经营决策等。根据市场情况研究企业的方向和目标，加强市场预测，确定经营策略，及时准确决策，是决定一个企业能否生存、竞争和最大限度地取得经济效益的重要环节，是经营管理企业必不可少的重要工作内容。

《乡镇企业管理》一书主要是从微观角度讲述如何管理好一个企业的各项问题，其中包括：计划管理、生产管理、技术管理、物资管理、销售管理、财务管理等。这些都是办好一个企业的基础管理业务工作。

《乡镇企业经济手册》是一本有关乡镇企业的政策法规、历年统计数字、常见问题解答、书刊目录索引等资料的汇编，是乡镇企业厂长、经理、干部和管理人员必备的工具书，内容丰富，资料翔实，简明实用。

丛书的主要内容原系北京乡镇企业培训中心在筹建北京乡镇企业学院的过程中，边筹建边办班培训乡镇企业干部用

的教材内容；教学实践证明，收效很好。

丛书的读者对象主要是各级乡镇企业管理部门的干部，基层厂长、经理，大专院校和科研单位研究乡镇企业的有关人员；也可作为乡镇企业培训职工用的教材。

丛书由王凤林主编。《论乡镇企业》由王凤林、董 谦、异京英选编；《乡镇企业经济学概论》由王凤林、孟繁隆、王炳新编写；《乡镇企业经营》由韩岫岚编写；《乡镇企业管理》由周宏大、董 谦、黄光曙、袁若飞、马铁良、刘进先、向灼良、徐潮江等编写，周宏大统编；《乡镇企业经济手册》由王凤林、詹新华、陈 伟、贾春福等编写。孟繁隆承担了编写过程中的全部组织工作，并审阅了各书全稿，在内容和文字方面提出了很多宝贵意见。

在编写过程中，还参考了一些专家、学者的有关著作，除在各书正文中注明者外，还有《中国工业企业管理学》、《社队企业经济管理》等，在此谨向这些著作的作者致以衷心的感谢。

由于乡镇企业管理中的大量问题尚待实践的检验，新情况、新经验也会不断涌现，加之编者水平有限，各书中肯定会有疏漏和谬误，欢迎读者批评指正。

编 者

1988年6月

目 录

前 言

第一部分 政策法规.....	(1)
中共中央关于加快农业发展若干问题的决定 (摘录)	(1)
国务院颁发关于发展社队企业若干问题的规定 (试行草案) 的 通 知.....	(10)
关于发展社队企业若干问题的规定 (试行草案)	(10)
国务院关于社队企业贯彻国民经济调整方针的 若干规定	(25)
中华人民共和国经济合同法.....	(31)
中华人民共和国食品卫生法 (草案)	(49)
中共中央、国务院转发农牧渔业部《关于开创 社队企业新局面的报告》的 通 知.....	(60)
中华人民共和国专 利 法.....	(76)
中华人民共和国统 计 法.....	(88)
中国农业银行关于印发《中国农业银行乡村工 业贷款暂行办法》的 通 知.....	(95)
附：中国农业银行乡村工业贷款暂行 办 法.....	(95)
中华人民共和国集体企业所得税暂行条例.....	(103)
国家经济委员会、农牧渔业部、国家工商行政 管理局印发《关于加强乡镇企业工业产品质量管理 工作的意见》的 通 知	(107)

附：关于加强乡镇企业工业产品质量管理工作的意见·····	(107)
中华人民共和国计量法·····	(112)
国务院办公厅转发《国家科委关于抓一批“短平快”科技项目促进地方经济振兴的请示》的通知·····	(118)
附：国家科学技术委员会关于抓一批“短平快”科技项目促进地方经济振兴的请示·····	(118)
中华人民共和国矿产资源法·····	(121)
国务院关于进一步推动横向经济联合若干问题的规定·····	(130)
乡镇企业财务制度·····	(138)
中华人民共和国土地管理法·····	(156)
国务院关于加强乡镇、街道企业环境管理的规定·····	(168)
中华人民共和国城乡个体工商户所得税暂行条例·····	(170)
中华人民共和国税收征收管理暂行条例·····	(173)
中华人民共和国价格管理条例·····	(182)
国家经委、农牧渔业部、财政部、中国农业银行关于推动乡镇工业技术进步的意见·····	(191)
农牧渔业部关于完善乡村集体企业承包经营责任制的意见·····	(194)
江苏省乡村集体工业企业管理暂行条例·····	(199)
第二部分 历年统计数字·····	(206)
1978年社队企业综合情况·····	(206)
1979年社队企业综合情况·····	(208)
1980年社队企业综合情况·····	(210)

1981年社队企业综合情况	(212)
1982年社队企业综合情况	(214)
1983年社队企业综合情况	(216)
1984年乡镇企业综合情况	(218)
1985年乡镇企业综合情况	(220)
1986年乡镇企业基本情况	(222)
第三部分 问题解答	(224)
(一) 乡镇企业理论基础 知识	(224)
1. 什么是乡镇企业?	(224)
2. 为什么要把社队企业改称乡镇企业?	(225)
3. 乡镇企业是怎样产生和发展起来的?	(225)
4. 为什么说乡镇企业的产生和发展具有客观 必然性?	(227)
5. 乡镇企业的性质如何?	(228)
6. 乡镇企业有什么特点?	(229)
7. 乡镇企业在国民经济中地位和作用怎样?	(230)
8. 发展乡镇企业的资源基础是什么?	(233)
9. 乡镇企业的发展方针和发展重点是什么?	(234)
10. 乡镇企业如何合理利用当地自然资源和技术 资源?	(236)
11. 落后地区乡镇企业如何起步?	(237)
12. 乡镇企业管理体制存在哪些问题? 改革的 方向是什么?	(238)
13. 乡镇企业实行股份制的理论依据是什么?	(239)
14. 为什么说乡镇企业实行经营承包责任制是 一个重大的改革和提高?	(241)

15. 提高乡镇企业素质有哪些主要途径? (242)
16. 如何全面评价乡镇企业的经济效益? (243)
17. 乡镇企业的行业结构存在哪些问题? 如何加以调整? (245)
18. 为什么说新技术革命对乡镇企业的发展既是挑战又是机遇? (246)
19. 农村经济体制改革对乡镇企业的发展有哪些影响? (247)
20. 城市经济体制改革对乡镇企业的发展有哪些影响? (248)
21. 乡镇企业怎样正确处理市场调节和计划指导的关系? (249)
22. 如何全面认识乡镇企业与国营企业之间的关系? (250)
23. 怎样正确处理乡镇企业与农业的关系? ... (251)
24. 乡镇企业怎样合理布局? 为什么要向集镇适当集中? (252)
25. 乡镇企业为什么要走经济联合的道路? ... (254)
26. 城乡企业协作应坚持哪些原则? (254)
27. 城乡企业协作可采取哪些形式? (256)
28. 乡镇企业如何防治污染, 搞好环境保护? (257)
29. 乡镇企业当前存在的主要问题是什么? 应如何解决? (258)
30. 乡镇企业的长远发展趋势是什么? (259)
- (二) 经营决策 (260)
1. 什么是经营和决策? (260)

2. 经营决策的种类、内容有哪些?	(261)
3. 乡镇企业决策的原则是什么?	(262)
4. 乡镇企业决策的一般程序是什么?	(263)
5. 什么是经营目标? 乡镇企业经营目标包括 哪几个方面?	(264)
6. 乡镇企业如何进行经营目标决策?	(266)
7. 乡镇企业如何进行技术改造决策?	(267)
8. 乡镇企业怎样进行产品方向决策?	(269)
9. 乡镇企业如何进行产品质量决策?	(270)
10. 乡镇企业怎样进行投资决策?	(270)
11. 乡镇企业怎样进行销售决策?	(272)
12. 什么是经营思想? 乡镇企业应树立哪些经 营思想?	(273)
13. 怎样利用盈亏分析法选择最优生产计划方 案?	(275)
14. 怎样用单因素优选法确定最适宜的企业工 艺加工方法?	(276)
(三) 产品开发	(277)
1. 什么是产品的生命周期?	(277)
2. 企业开发新产品有何意义?	(278)
3. 开发新产品应创造哪些条件?	(280)
4. 乡镇企业开发新产品的原则是什么?	(280)
5. 乡镇企业应通过哪些途径开发新产品? ...	(282)
6. 乡镇企业开发新产品有哪些形式?	(283)
7. 开发新产品的一般程序是什么?	(284)
8. 怎样利用价值工程进行新产品开发? 发展	

新产品的四个阶段是什么?	(284)
(四) 市场和销售	(287)
1. 什么是市场调查和市场预测?	(287)
2. 市场调查和预测有什么意义?	(288)
3. 市场调查的内容和方法有哪些?	(289)
4. 乡镇企业有哪些销售渠道?	(293)
5. 乡镇企业如何拓宽流通渠道?	(294)
6. 如何经营乡镇企业的供销公司?	(295)
7. 如何办好“双代店”和村办商店?	(296)
8. 乡镇企业制定产品价格有哪些策略和方法?	(297)
9. 为什么要讲究商品的包装和外观?	(298)
10. 怎样做销售广告?	(300)
11. 提高服务质量包括哪些内容?	(301)
12. 怎样选择商标名称和商标注册登记?	(302)
13. 乡镇企业销售业务主要包括哪些工作?	(303)
14. 如何制订产品销售计划?	(304)
15. 怎样进行产品销售订货?	(306)
(五) 乡镇企业管理基础知识	(306)
1. 什么是企业管理? 企业管理发展的历史怎样?	(306)
2. 如何理解企业管理的二重性?	(307)
3. 乡镇企业管理有何必要性?	(308)
4. 乡镇企业管理的职能和内容有哪些?	(311)
5. 乡镇企业管理必须遵循哪些原则?	(315)
6. 乡镇企业管理运用哪些方法?	(318)

7. 乡镇企业管理的基础工作有哪些内容? ... (319)
8. 企业组织结构形式有哪几种? (320)
9. 乡镇企业有哪些经营管理自主权? (321)
10. 为什么乡镇企业不能搞“大而全”、“小而全”? (322)

第四部分 乡镇企业书目索引..... (323)

第一部分 政策法规

中共中央关于加快农业发展

若干问题的决定（摘录）

（一九七九年九月二十八日党的十一届四中全会通过）

我国人民建设社会主义的伟大事业，进入了实现四个现代化的新的历史时期。我们党和国家的工作重心，从一九七九年起转到社会主义现代化建设上来。摆在我们面前的首要任务，就是要集中精力使目前还很落后的农业尽快得到迅速发展，因为农业是国民经济的基础，农业的高速度发展是保证实现四个现代化的根本条件。我们只有加快发展农业生产，逐步实现农业现代化，才能使占我国人口百分之八十的农民富裕起来，也才能促进整个国民经济蓬勃发展，加强工农联盟，巩固我国社会主义制度和无产阶级专政。为此，中央特作如下决定。

一、统一全党对我国农业问题的认识

为了加快农业发展，全党同志对我国农业的现状和历史经验，必须有一个统一的正确的认识。

建国以来，在马克思列宁主义、毛泽东思想指引下，经过亿万农民和广大干部的艰苦奋斗，我国胜利地实现了农业的社会主义改造，粮食产量一九七八年比一九四九年增长一点七倍，经济作物和林、牧、副、渔各业以及社队企业都有不同程度的增长，取得了很大的成就。有些地区，农业的发展尤其显著。全国兴修了大量的大中小水利工程，建设了一大批高产稳产田。化学肥料、农业机械、排灌机械和农村用

电，都比过去有了很大的增长。但是，总的看来，我国农业近二十年来的发展速度不快，它同人民的需要和四个现代化的需要之间存在着极其尖锐的矛盾。从一九五七年到一九七八年，全国人口增长三亿，非农业人口增加四千万，耕地面积却由于基本建设用地等原因不但没有增加，反而减少了。因此，尽管单位面积产量和粮食总产量都有了增长，一九七八年全国平均每人占有的粮食大体上还只相当于一九五七年，全国农业人口平均每人全年的收入只有七十多元，有近四分之一的生产队社员收入在五十元以下，平均每个生产大队的集体积累不到一万元，有的地方甚至不能维持简单再生产。农业发展速度不加快，工业和其他各项建设事业就上不去，四个现代化就化不了。我国农业问题的这种严重性、紧迫性，必须引起全党同志的充分注意。

过去二十九年我国农业的发展走过了曲折的道路。解放后的三年恢复时期和第一个五年计划期间，我们在全国范围内完成了土地改革，取得了农业社会主义改造的伟大胜利，有秩序地展开了大规模的社会主义经济建设，农业生产获得较大发展，这八年全国粮食产量平均每年递增百分之七。一九五八年，在人民公社化和大跃进中，广大人民群众破除迷信，解放思想敢想敢做的革命热情是非常可贵的，但由于我们对领导全国的社会主义集体农业既缺乏经验，又缺乏清醒的头脑，犯了“瞎指挥”、“浮夸风”、“共产风”的错误，再加上自然灾害和苏联政府废止合同、撤退专家，我国农业在五十年代末和六十年代初遭到了严重挫折。在党中央、毛泽东同志、周恩来同志领导下，经过全党和全国人民的努力，我们用了比较短的时间纠正了工作中的缺点和错误，

战胜了困难，使农业很快得到恢复，并有了新的发展。在十年的文化大革命期间，林彪、“四人帮”反革命阴谋集团推行极左路线，严重地破坏了党在农村的各级组织、各项政策和党的优良传统作风，破坏了集体经济和工农联盟，极大地挫伤了广大农民和干部的积极性。只是由于广大干部和群众对林彪、“四人帮”的倒行逆施进行了抵制，我国农业才得以在七十年代保持一定程度的发展。

二十年来我国农业发展的经验表明，在社会主义改造完成以后，我们对阶级斗争必须有正确的估计和政策，必须十分注意保持社会政治安定，否则社会主义农业的生产力和生产关系遭到破坏，农业的发展当然不可能快。同时，我们在工作中一定要按自然规律和经济规律办事，我们过去在某些具体工作中没有真正把农业放在国民经济基础的位置上，采取的有些政策和措施不利于农林牧副渔业的全面发展和农民社会主义生产积极性的发挥，国家对农业的支持不够和没有充分生效，农业技术改造没有当作一项中心任务真正抓紧，农业科研和教育长期未得到应有的重视，农林牧副渔全面发展的方针也执行得很不好。这些也都妨碍了农业的迅速发展。因此，为了加快恢复和发展农业，我们应该牢牢记取以下的主要经验教训：

（一）我们一定要长期保持安定团结的政治局面。我们要在本世纪内实现农业现代化，实现四个现代化，没有这个前提，是根本不可能的。粉碎“四人帮”以来，全国安定团结，这个局面来之不易，我们必须珍惜它，爱护它，千方百计促进大好形势的发展。

（二）我们一定要正确地认识和处理农村以及全国范围

的阶级斗争，正确地进行对农民的社会主义教育，防止“左”的或右的干扰，特别要注意肃清林彪、“四人帮”极左路线的流毒。农业合作化以后，我国农村中仍然存在着阶级斗争，但敌视和破坏社会主义的阶级敌人，只占人口中的极少数。因此，忽视或夸大阶级斗争，都是错误的。我们要坚决打击的，只能是确实存在着的极少数阶级敌人的破坏活动，决不允许混淆两类不同性质的矛盾，随心所欲地扩大阶级斗争和人为地制造所谓阶级斗争，破坏团结，伤害好人。长期的斗争实践证明，我国广大农民是坚决拥护党的领导，愿意走社会主义道路的。在实现农业现代化的斗争中，我们要更好地依靠和发挥他们这种积极性。对少数农民中存在的资本主义自发倾向，必须采取耐心的说服教育的方法，帮助他们自觉地加以克服。在这里，尤其必须首先分清究竟什么是社会主义，什么是资本主义。社队的多种经营是社会主义经济，社员自留地、自留畜、家庭副业和农村集市贸易是社会主义经济的附属和补充，决不允许把它们当作资本主义经济来批判和取缔。按劳分配、多劳多得是社会主义的分配原则，决不允许把它当作资本主义原则来反对。三级所有、队为基础的制度适合于我国目前农业生产力的发展水平，决不允许任意改变，搞所谓“穷过渡”。

（三）我们一定要集中力量抓好农业技术改造，发展农业生产力。在农业集体化的基础上实现对农业的技术改造，这是我们党在农业问题上的根本路线，任何时候都不能忘记，忘记了这一点，就不能巩固工农联盟，就不能用社会主义战胜资本主义，就背离了党和人民的根本利益。发展各项农业基本建设（包括水利、农田、草场、林业、渔场、畜

舍、饲料加工厂、屠宰场、仓库、晒场、道路、沼气池和其它自然资源等各项建设)和发展农村社队企业,对于改造农业生产的自然条件,提高农民扩大再生产的物质能力,起了显著作用,必须十分重视。

(四)我们一定要持续地、稳定地执行党在农村现阶段的各项政策。经过实践证明行之有效的政策,切不可轻易改变,以至失信于民,挫伤农民的积极性。同时,对那些不利于发挥农民生产积极性,不利于发展农业生产力的错误政策,必须坚决加以修改和纠正。

(五)我们一定要坚定不移地执行以农业为基础的方针。党中央、国务院和主管经济工作的各部委,特别要注意保证这个方针的贯彻落实。制定国民经济计划,必须真正做到遵守农轻重的次序,保持农业和工业的平衡,各项建设事业的发展,首先要考虑农业的负担能力。国家、城市、工交、财贸、科学技术、文教卫生部门和人民解放军,一定要加强对于农业的物质支持和技术支持。

(六)我们一定要正确地、完整地贯彻执行“农林牧副渔同时并举”和“以粮为纲,全面发展,因地制宜,适当集中”的方针。粮食生产搞得好不好,关系到九亿人民的吃饭问题,关系到备战备荒,一定要抓得很紧。过去我们狠抓粮食生产是对的,但是忽视和损害了经济作物、林业、畜牧业、渔业,没有注意保持生态平衡,这是一个很大的教训。我们一定要把我国优越的自然条件充分利用起来,把各方面的潜力充分挖掘出来,使农林牧副渔各业都有一个大的发展。粮食作物和经济作物,也一定要按照各地区的特点,适当地集中发展。要有计划地逐步改变我国目前农业的结构和人们的食