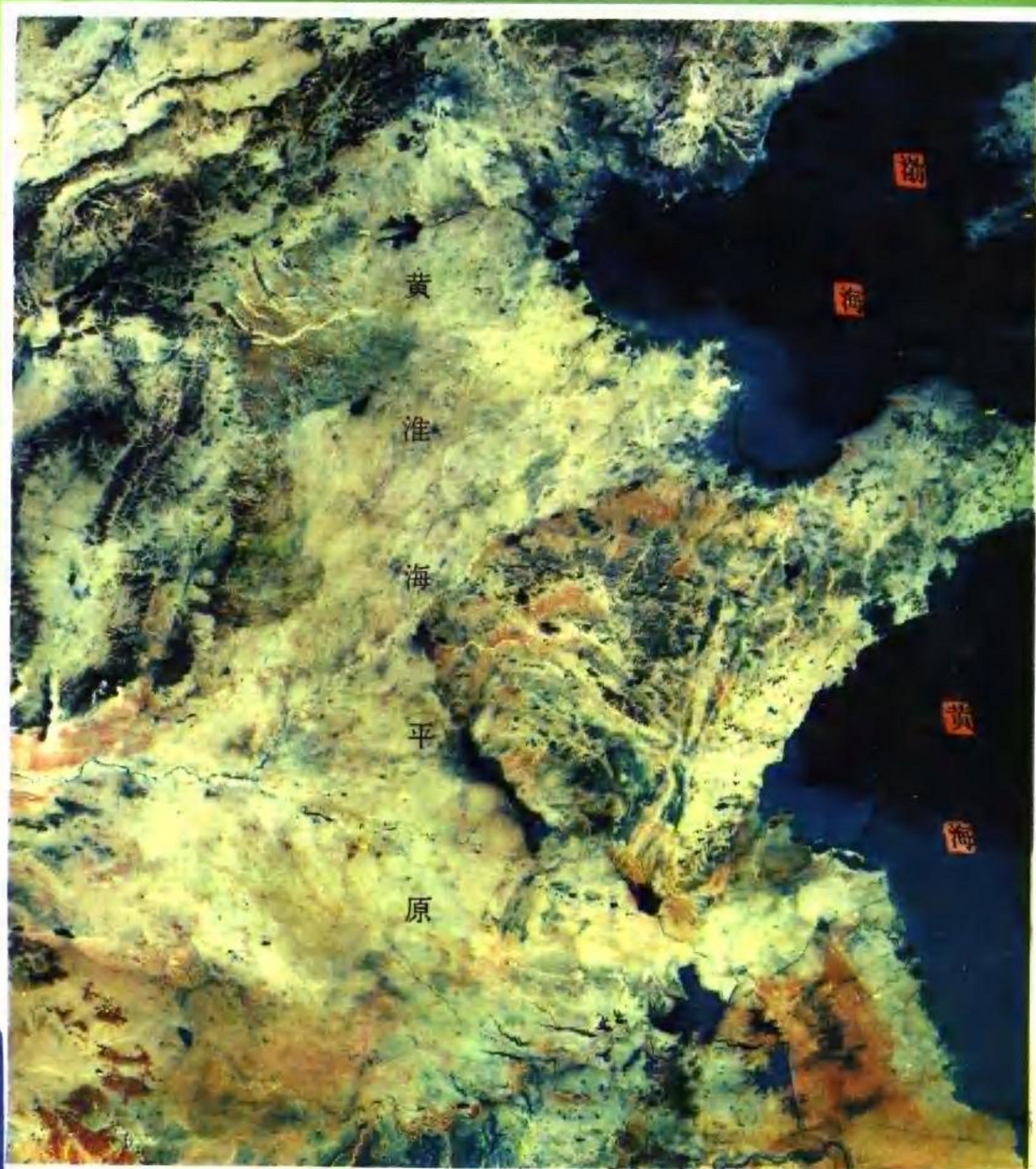


黄淮海平原 土地利用总体规划研究

中国土地勘测规划院土地利用所 主编



5.211

科学出版社

(京)新登字 092 号

内 容 简 介

本书系黄淮海平原土地利用总体规划研究的系统总结。全书分为三部分,第一部分主要阐明黄淮海平原土地利用总体规划;第二部分系黄淮海平原土地利用现状分析、资源评价、需求量预测、利用分区等专题研究;第三部分分别介绍了七省(市)黄淮海平原土地利用总体规划。最后是附件,包括关于编制黄淮海平原七省(市)土地利用总体规划的通知、黄淮海平原土地利用总体规划工作总结、技术总结等。本书为全面了解黄淮海平原土地利用状况和布局安排提供了比较翔实的资料。

本书可供有关部委领导部门、土地管理工作者和大专院校有关专业师生参考。

黄淮海平原土地利用 总体规划研究

中国土地勘测规划院土地利用所 主编

责任编辑 潘秀敏 彭克里

科学出版社出版

北京东黄城根北街16号

邮政编码:100707

中共中央党校印刷厂

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

*

1993年3月 第一版 开本:787×1092 1/16

1993年3月第一次印刷 印张:14 插页:2

印数:1—1 030 字数:320 000

ISBN 7-03-003535-6/S·103

定 价: 18.00 元

内 部 发 行

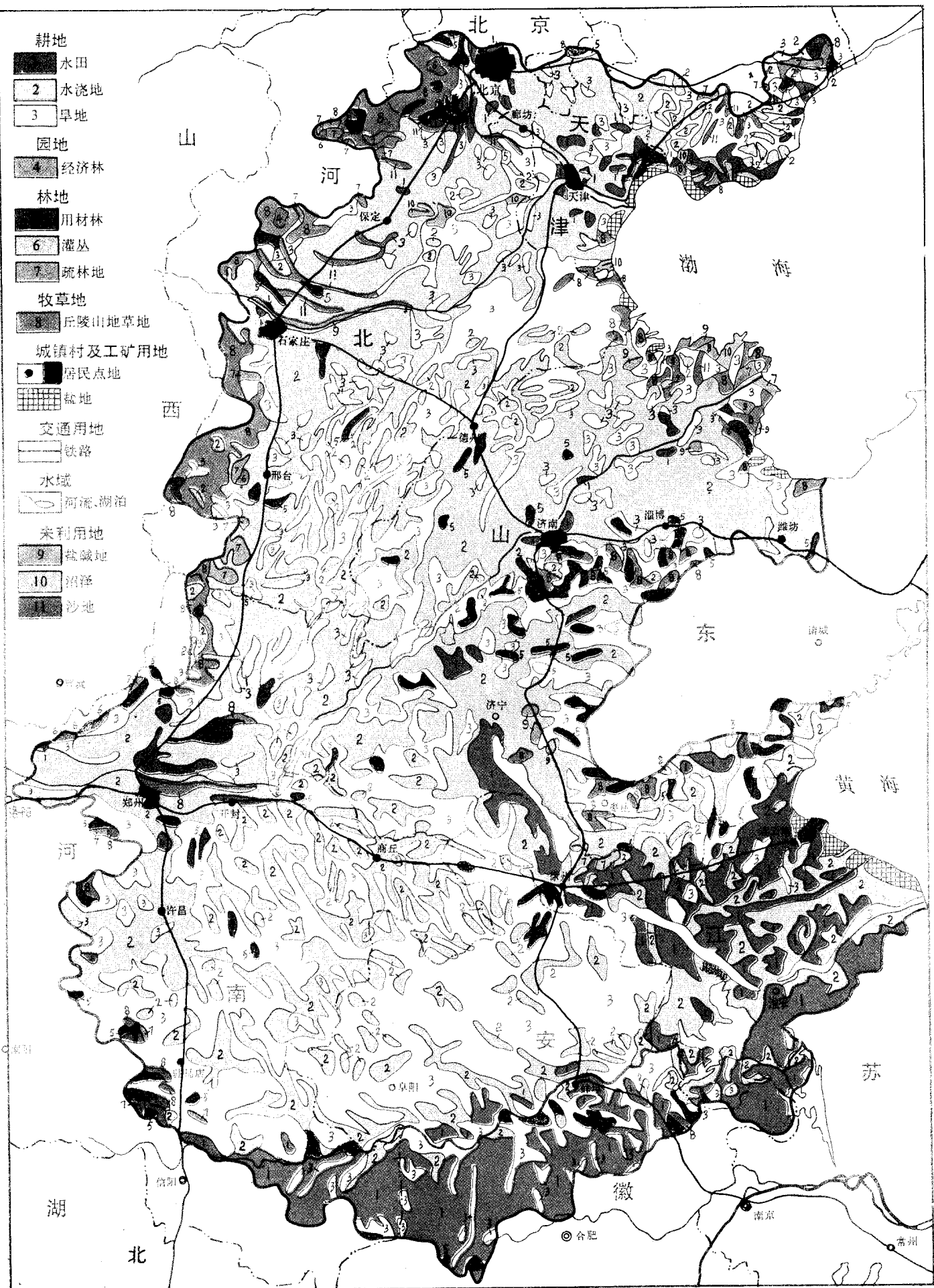


图 1-2 黄淮海平原土地利用现状图

(参照 400 万分之一中国土地利用图, 1993 测绘出版社出版)

土地利用规划分区

I 山前平原耕地、林地、草地地区

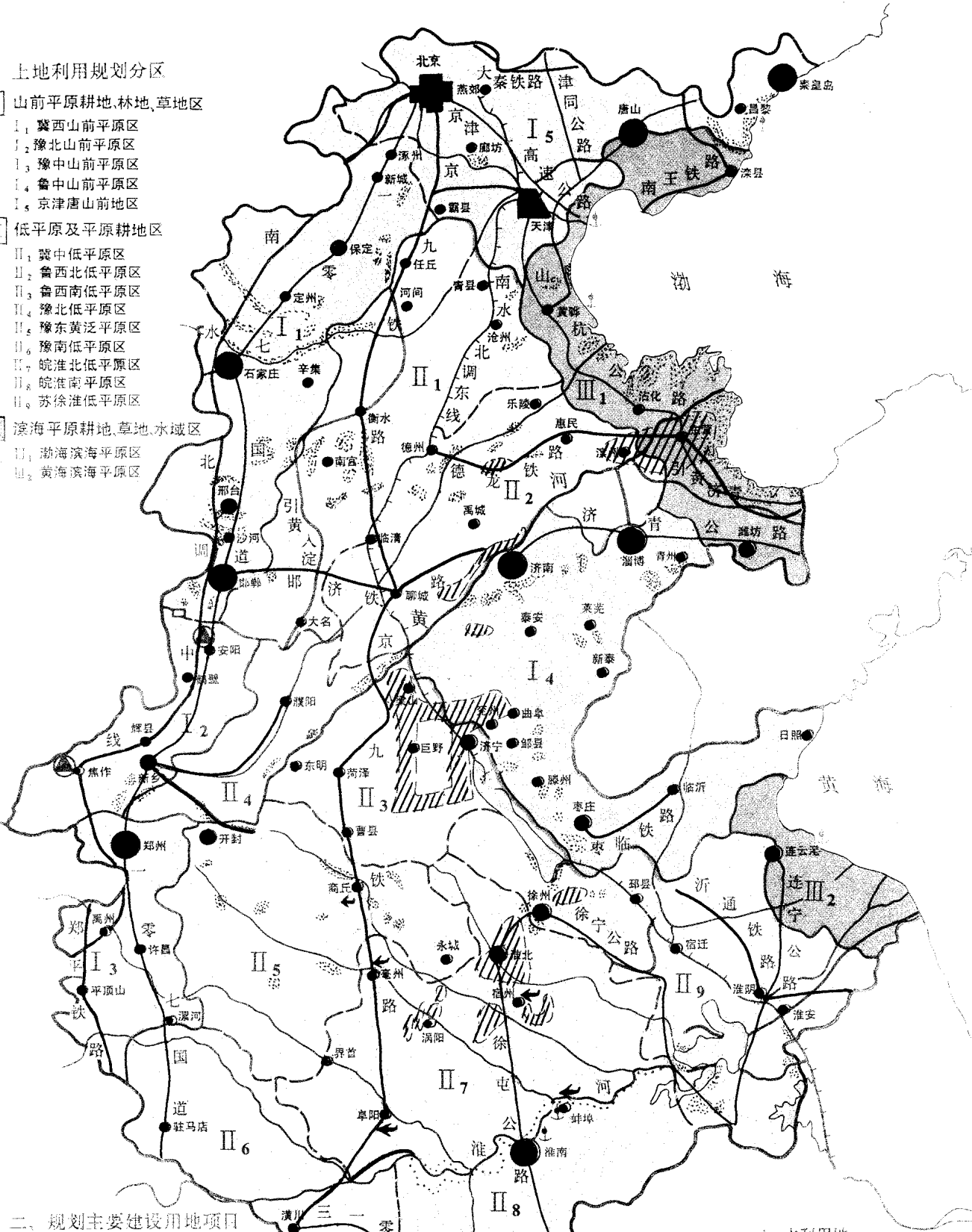
- I₁ 冀西山前平原区
- I₂ 豫北山前平原区
- I₃ 豫中山前平原区
- I₄ 鲁中山前平原区
- I₅ 京津唐山前地区

II 低平原及平原耕地区

- II₁ 冀中低平原区
- II₂ 鲁西北低平原区
- II₃ 鲁西南低平原区
- II₄ 豫北低平原区
- II₅ 豫东黄泛平原区
- II₆ 豫南低平原区
- II₇ 皖淮北低平原区
- II₈ 皖淮南平原区
- II₉ 苏徐淮低平原区

III 滨海平原耕地、草地、水域区

- III₁ 渤海滨海平原区
- III₂ 黄海滨海平原区



二、规划主要建设用地区项目

1、城市规划用地面积

- ⊕ 直辖市
- 100-200km²
- 50-100km²
- <50km²

2、新建、改造交通用地

- 铁路
- 公路
- ⚓ 港口
- ✈ 机场

3、独立工矿用地

- ▨ 煤矿、油田用地
- 建材用地
- ⊙ 冶金用地

4、水利用地

- 水利工程
- 行、蓄洪区

三、待开发土地

- ▨ 待开发土地

图 1-3 黄淮海平原土地利用总体规划示意图

地貌类型

- 1 河口三角洲
- 2 海成平原
- 3 冲积湖积平原
- 4 冲积平原
- 5 冲洪积波状平原
- 6 岗台地与阶地
- 7 山麓平原与高(平)原
- 8 丘陵地
- 9 低山与中山
- ||||| 脱盐未净
- 山 花碱地
- 洼地
- + 微高地

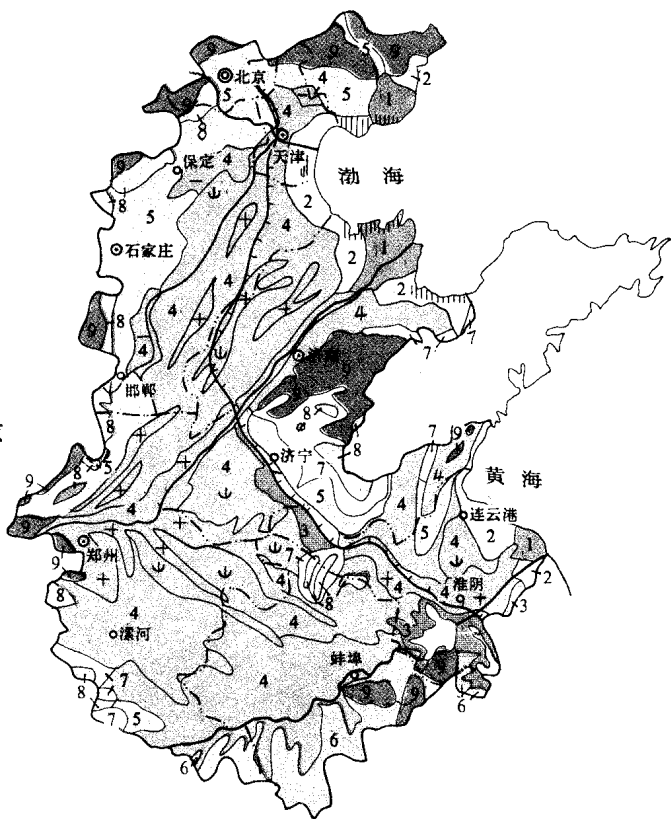


图 1-4 黄淮海平原地貌类型图

土地资源

- 宜农耕地类
 - 1₁ 一等耕地
 - 1₂ 二等耕地
- 宜农宜林宜牧土地类
 - 2₁ 三等宜农宜林宜牧的土地
- 宜林宜牧土地类
 - 3₁ 一等宜林三等宜牧的土地
 - 3₂ 二等宜林宜牧的土地
 - 3₃ 三等宜林二等宜牧的土地
- 宜林土地类
 - 4₁ 一等宜林土地
- 限制因素符号
 - o 无限制
 - w 水文与排水限制
 - s 盐碱限制
 - l 土层厚度限制
 - m 土壤质地限制
 - p 坡度限制

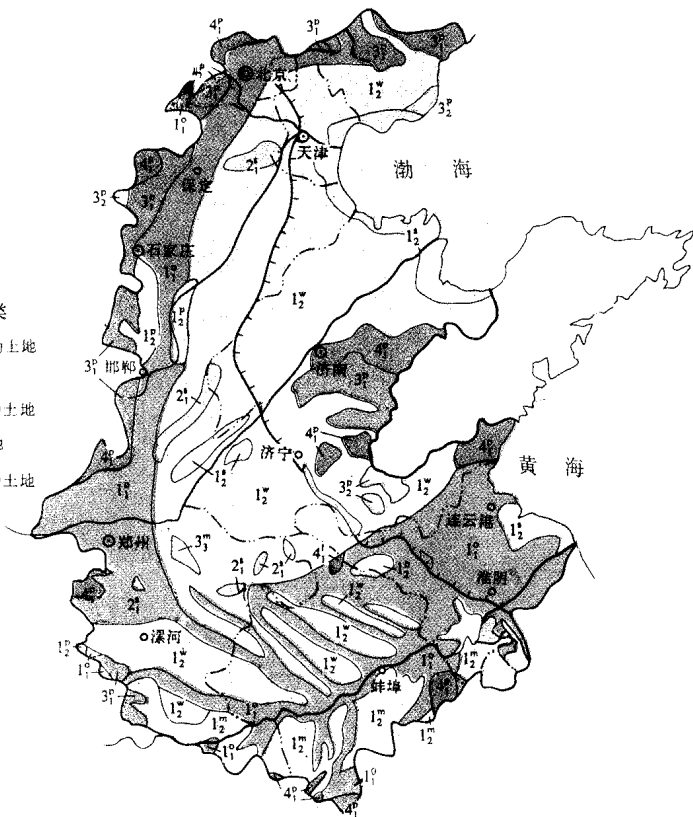


图 1-5 黄淮海平原土地资源图

(参照中华人民共和国国家农业地图集,1989中国地图出版社出版)

国家农业综合开发领导小组
国家土地管理局规划司 主持

课题参加人员名单

课题负责人 胡长海

主要参加人员 胡长海 董祚继 齐中满 刘增志 李庚 刘瑞
张沛 刘锋 刘克庸 陈章全 余宝林 窦益湘
刘维德 王长荣 金其铭 张建平 项家铀

参加人员 (按姓氏笔画为序)

孔令才 王静 王蕴娴 王照星 王旭 方觉曙
邓彤 毛金凤 车福柱 石竹筠 史献志 冯学钢
甘国辉 汤茂林 朱明兰 任国柱 孙弘 牟用吉
李学仁 李炯 李金良 李曼卿 张学振 张荣军
张克伟 张光生 张文彩 张丽蝶 张小林 邹晓云
邵华木 陆林 杜敏海 吴勇 陈晓辉 杨春德
杨雷 杨山 苗玉林 郭焕成 秦凌亚 顾也萍
徐传宝 黄成林 黄翠苹 焦华富 葛明义 琚福林
蔡世忠 雷子平 樊超伦 戴银萍

参加单位 中国土地勘测规划院 河北省土地管理局 山东省土地管理局
河南省土地管理局 安徽省土地管理局 江苏省土地管理局
北京市土地管理局 天津市土地管理局 中国科学院-国家计
划委员会地理研究所

前 言

土地是人类生活和生产不可缺少的物质条件与空间。在农业中,土地既是基本的生产资料,又是劳动对象。在生产力发展的一定阶段,一个地区土地资源的数量和质量在很大程度上决定了该地区农产品的生产能力。我国人多地少,多年来由于各项建设大量占用、灾害损毁和不合理的利用,耕地面积迅速减少,耕地质量日趋恶化,严重地制约了农业乃至整个国民经济的发展。编制土地利用总体规划的目的,就是为了加强对土地资源利用的宏观控制,协调各部门的用地需求,充分、合理地利用有限的土地资源。

黄淮海平原是我国最大的平原,在全国农业中地位显赫,农业开发潜力巨大。1988年国务院将黄淮海平原列为国家农业重点开发区域,组织十余个部委的力量部署并进行大规模的治理开发工作。国家农业综合开发领导小组(原国家土地开发建设基金管理小组)和国家土地管理局及时提出编制黄淮海平原土地利用总体规划的任务,这项工作于1989年开始,历时3年,于1991年底完成。

建国以来,有关部门组织科技力量在黄淮海平原开展了大量的研究工作,但系统地研究这一地区的土地利用规划问题,尚属首次。同时,本规划也填补了我国区域性土地利用总体规划类别的空白,因为在此之前完成的各级土地利用总体规划都是按行政区编制的,按自然(流域)、经济区域编制土地利用总体规划尚无先例。本规划在编制过程中兼顾区域性土地利用总体规划的整体性和地域性特点;在组织方式上采用上下结合,以求较好地解决宏观控制与微观落实的结合问题;在规划内容上把农业用地的布局安排作为重点,同时考虑本地区在国民经济中的特殊地位和各类用地的相互关系,把非农业建设用地的布局安排也作为基本内容;在编制方法上采用实地调查、研究协调和系统分析相结合,以提高规划的科学性和可行性。为了使这一研究成果能及时地在黄淮海平原农业综合开发建设中发挥作用,同时也为有关部委和省(市)提供应用,特别是为我国今后开展类似的工作引以借鉴,我们把本研究的主要成果:黄淮海平原土地利用总体规划、黄淮海平原土地利用专题研究和七省(市)黄淮海平原土地利用总体规划编写成此书,书末附有关黄淮海平原土地利用总体规划的重要文件,以供有关部门参考。

黄淮海平原土地利用总体规划的研究成果和本书的编写,承蒙国家土地管理局规划司李伯衡司长、钱铭副司长、郭成城和贾中骥处长,中国土地勘测规划院刘广金院长、李松贵副院长等热情指导和支持;在编制规划过程中,中国科学院-国家计划委员会地理研究所、自然资源综合考察委员会给予了大力协助和关怀;周熙澄、邹晓云同志编绘了书中插图,在此一并表示感谢。

该课题由中国土地勘测规划院土地利用所承担,并会同河北、山东、河南、江苏、安徽、北京、天津七省(市)土地管理部门共同协作完成。

由于时间仓促和水平所限,书中疏漏和错误之处在所难免,敬请读者批评指正。

编著者

1992年10月

· iii ·

目 录

前 言

第一部分 黄淮海平原土地利用总体规划	(1)
一、概况.....	(1)
二、土地利用现状和问题.....	(4)
三、土地资源的适宜性和利用潜力.....	(9)
四、各类用地需求量的预测.....	(14)
五、土地利用的目标和方针.....	(19)
六、土地利用总体规划方案.....	(20)
七、土地利用规划分区.....	(27)
八、总体规划的实施.....	(34)
第二部分 黄淮海平原土地利用专题研究	(36)
一、黄淮海平原土地利用现状分析.....	(36)
二、黄淮海平原土地资源评价和潜力分析.....	(48)
三、黄淮海平原土地需求量预测.....	(67)
四、黄淮海平原土地利用规划分区.....	(80)
第三部分 七省(市)黄淮海平原土地利用总体规划	(97)
一、河北省黄淮海平原土地利用总体规划	(97)
二、山东省黄淮海平原土地利用总体规划.....	(116)
三、河南省黄淮海平原土地利用总体规划.....	(129)
四、安徽省黄淮海平原土地利用总体规划.....	(142)
五、江苏省黄淮海平原土地利用总体规划.....	(152)
六、北京市黄淮海平原土地利用总体规划.....	(164)
七、天津市黄淮海平原土地利用总体规划.....	(178)
附 件	
关于尽快编制黄淮海平原七省(市)土地利用总体规划的通知.....	(190)
关于编制黄淮海地区七省(市)土地利用总体规划的补充通知.....	(191)
科学技术成果鉴定证书.....	(192)
黄淮海平原土地利用总体规划验收意见.....	(197)
黄淮海平原土地利用总体规划鉴定意见.....	(198)
黄淮海平原土地利用总体规划工作总结.....	(199)
黄淮海平原土地利用总体规划技术总结.....	(203)
黄淮海平原土地利用总体规划编制技术要点.....	(207)
黄淮海平原土地利用总体规划数据管理系统.....	(213)

第一部分 黄淮海平原土地利用总体规划

一、概 况

黄淮海平原北起燕山南麓，南抵桐柏山、大别山北麓，西倚太行山和豫西山地，东临渤海、黄海和山东丘陵，是由黄河、淮河、海河洪积、冲积形成的我国最大的平原。行政区划分属冀、鲁、豫、苏、皖、京、津五省二市，县（市）级行政单位共 366 个（图 1-1，表 1-1），总面积 39.7 万公²，总人口 2.1 亿，现有耕地 3.3（3.0）亿亩²⁾，是我国粮、棉、油和畜禽品的重要产区，也是我国工业、能源的重要基地，交通中枢和首都所在地，地位十分重要。

（一）自然条件

1. 热量资源丰富，光照充足

黄淮海平原绝大部分地区属暖温带，南部边缘属北亚热带。 $\geq 0^{\circ}\text{C}$ 积温 4 100—5 500 $^{\circ}\text{C}$ ， $\geq 10^{\circ}\text{C}$ 积温 3 800—4 900 $^{\circ}\text{C}$ ，积温空间分布自北向南渐增，沿海略低于内陆。年平均气温在 11.0—15.4 $^{\circ}\text{C}$ ，最冷月平均气温 -5—2 $^{\circ}\text{C}$ ，最热月平均气温 26—28 $^{\circ}\text{C}$ ，可满足一年两熟。年日照时数 2 100—2 900 小时，年总辐射量在 4 770—5 570 兆焦/米²之间，光温生产潜力很大。

2. 地形平坦辽阔，地貌类型多种多样

黄淮海平原坦荡辽阔，面积占全国平原总面积的 30% 左右。平原内微地貌类型多种多样，大的类型包括山前洪积冲积平原、冲积平原和滨海平原。山前洪积冲积平原分布于燕山、太行山、伏牛山和沂蒙山山麓地带，系由一系列洪积、冲积扇组成，坡降多大于 1/1 500，排水畅通，水源丰富，土壤一般无盐渍化现象，是粮、棉高产稳产地带；冲积平原位于平原中部，是黄淮海平原的主体部分，平原内岗、坡、洼地交错分布，一般岗地缺水易旱，洼地积水易涝，坡地易于盐渍化，是黄淮海平原多灾、低产的主要集中地区；滨海平原位于渤海湾及黄海沿岸，海拔一般在 5—10 米以下，地面坡降极缓，多洼地、潟湖，因受海水影响，土壤及地下水含盐量较大。多种多样的地貌为多种经营提供了有利条件（图 1-4）。

1) 关于黄淮海平原的范围，因研究的出发点不同而有几种划分。本规划中采用各省（市）黄淮海平原统计范围确定的范围，详见表 1-1。

2) 括号外为概查数所得数字，括号内为统计数；1 亩 = 1/15 公顷。下同。

表 1-1 黄淮海平原的范围和分区情况

土地利用分区		范 围										
一 级 区	二 级 区	省 市	县 (市) 级行政单位									
I 山前平原耕地、林地、草地区 (140 县市)	I 1 冀西山前平原区 (48)	河北	涿水 保定 行唐 元氏 柏乡 邯郸	涿州 清苑 定州 涿城 隆尧 磁县	定兴 高阳 安国 蒿城 内丘 邯郸市	新城 蠡县 深泽 晋县 任县 邯郸市	容城 博野 无极 辛集 沙河	雄县 望都 新乐 赵县 南和	徐水 完县 正定 高邑 永年	安新 唐县 获鹿 宁晋 邢台	满城 曲阳 石家庄 临城 邢台市	
	I 2 豫北山前平原区 (18)	河南	鹤壁 安阳	汤阴 修武	淇县 武陟	浚县 博爱	汲县 温县	辉县 沁阳	扶嘉 孟县	焦作 新乡	安阳市 新乡市	
	I 3 豫中山前平原 (16)	河南	郑州 许昌	荥阳 叶县	中牟 舞阳	新郑 临颖	禹县 郾城	长葛 漯河	郑县 平顶山	襄城	许昌市	
	I 4 鲁中山前平原区 (26)	山东	青州 东平 滕县	淄博 肥城 枣庄	章丘 汶上 苍山	莱芜 宁阳 临沂	济南 兖州 邹城	历城 曲阜 临沭	长清 泗水 莒南	泰安 新泰 日照	平阴 邹县	
	I 5 京津唐山前平原区 (32)	北京 天津 河北	通县 静海 固安 唐山	顺义 武清 永清 滦县	大兴 宝坻 霸州 昌黎	昌平 宁河 廊坊 抚宁	房山 蓟县 大厂 秦皇岛	朝阳 东郊 三河	海淀 南郊 香河	丰台 西郊 玉田	石景山 北郊 丰润	
II 低平原及平原耕地地区 (192 县市)	II 1 冀中低平原区 (44)	河北	任丘 南皮 深县 巨鹿 肥乡	文安 孟村 武邑 广宗 成安	大城 盐山 景县 威县 临漳	青县 东光 衡水 清河 魏县	沧州 吴桥 冀县 临西 大名	河间 阜城 新河 丘县 广平	肃宁 武强 枣强 平乡 馆陶	献县 饶阳 故城 鸡泽 沧县	泊头 安平 南宫 曲周	
	II 2 鲁西北低平原区 (29)	山东	莘县 齐河 宁津 滨县	阳谷 禹城 乐陵 滨州	冠县 平原 庆云	聊城 武城 阳信	东阿 德州 惠民	临清 陵县 邹平	茌平 临邑 高青	夏津 济阳 桓台	高唐 商河 博兴	
	II 3 鲁西南低平原区 (16)	山东	梁山 巨野	鄄城 金乡	鄄城 鱼台	菏泽 嘉祥	东明 微山	定陶 济宁	曹县 济宁市	成武	单县	
	II 4 豫北低平原区 (11)	河南	内黄 封丘	清丰 原阳	南乐	范县	台前	濮阳	滑县	长垣	延津	
	II 5 豫东黄泛平原区 (26)	河南	兰考 开封 商丘	民权 睢县 淮阳	杞县 宁陵 西华	道许 虞城 周口	尉氏 夏邑 商水	鄢陵 永城 项城	扶沟 柘城 沈丘	太康 鹿邑 郸城	开封市 商丘市	
	II 6 豫南低平原区 (13)	河南	西平 息县	上蔡 淮滨	遂平 潢川	确山 固始	汝南	平舆	正阳	新蔡	驻马店	
	II 7 皖淮北低平原区 (24)	安徽	砀山 固镇 颍上	萧县 蚌埠 阜南	淮北 怀远 临泉	濉溪 蒙城 界首	宿州 涡阳 阜南	宿县 亳州 阜阳市	灵璧 太和	泗县 利辛	五河 凤台	
	II 8 皖淮南平原区 (9)	安徽	霍丘	六安	寿县	淮南	长丰	定远	凤阳	嘉山	天长	
	II 9 苏徐淮低平原区 (20)	江苏	丰县 宿迁 金湖	沛县 泗洪 盱眙	徐州 泗阳	铜山 清江	邳县 淮阴	睢宁 涟水	新沂 阜宁	东海 淮安	沭阳 洪泽	
III 滨海平原耕地、草地、水域区 (24 县市)	III 1 渤海滨海平原区 (18)	天津 河北 山东	汉沽 乐亭 无棣	塘沽 滦南 沾化	大港 唐海 利津	丰南 垦利	黄骅 广饶	海兴 寿光	潍坊	潍县	昌邑	
	III 2 黄海滨海平原区 (6)	江苏	赣榆	灌云	灌南	响水	滨海	连云港				

注：冀中低平原区习惯上称黑龙港；苏徐淮低平原区习惯上称苏北地区。

3. 降水季节分配不均，年际变化大，旱涝频繁

黄淮海平原属半湿润地区，年降水量 500—1 000 毫米，年际间变化较大，在季风气候影响下，全年降水量的 70% 左右集中于夏季，且多暴雨，加之地势低洼，排泄不畅，容易发生旱涝灾害。本地区历史上一直是我国旱涝灾害最为频繁的地区之一。

4. 低产土壤多

黄淮海平原自南向北，气候、地貌、水文条件迥异，形成了包括潮土、褐土、盐渍土、砂姜黑土、棕壤、砂土、沼泽土和水稻土等在内的多种土壤类型，其中盐碱土、砂姜黑土和砂土是主要的低产土壤。盐碱土约 3 600 万亩，主要分布于冀中、鲁西北、豫东北和滨海平原；砂姜黑土约 3 400 万亩，主要分布于皖淮北、豫东南和苏徐淮；砂土面积约 2 300 万亩，主要分布于黄泛平原、黄河故道区和大河沿岸。低产土壤面积大，是影响本地区农业生产发展的一个重要因素。

5. 矿产资源分布较为集中

主要矿产资源有煤、石油、铁、盐、铝土等。煤炭主要分布于鲁西、皖淮北、苏徐淮和冀东等地，储量仅次于山西煤炭基地；石油主要分布于渤海湾沿岸、黄河三角洲、冀中和豫北平原，探明储量在全国占重要地位；铁矿主要分布于冀东的滦县，冀西南的邯郸、邢台和山东的金岭镇、莱芜等地，其中冀东铁矿是全国三大铁矿区之一；盐业资源主要是海盐，集中分布于渤海湾、连云港等滨海地带。丰富的矿产资源为国民经济的发展提供了有利条件，但也给耕地的保护增加了困难。

(二) 社会经济条件

1. 人口多，农业人口比重大

黄淮海平原是我国人口最密集的地区之一，1987 年总人口 21 115.8 万，人口密度高达 530.3 人/公里²，为全国人口平均密度的 4.7 倍。农业人口 18 088.7 万，占总人口的 85.7%，其中江苏、河南、山东、安徽农业人口占总人口的比重均在 87% 以上。

2. 城市分布集中，工业发达，交通条件比较优越

除北京、天津外，本地区尚有 100 万以上人口的大城市 4 个（济南、郑州、石家庄、唐山），50—100 万人口的城市 4 个（淄博、邯郸、徐州、淮南），其余中小城市 54 个。这些城市工业生产实力雄厚，工业结构以能源、原材料等重工业为主，加工工业也有相当基础。本地区交通线网密度大，有多条重要的铁路干线穿越平原腹地，有四通八达的公路运输，以及天津、连云港等大型对外港口。优越的工、交条件对本地区农业的发展起着促进作用。

3. 在全国农业中地位显赫

据 1987 年统计, 黄淮海平原耕地和作物总播种面积分别占全国的 18.1% 和 22.3%, 粮食、棉花、油料和果品产量分别占全国的 22.4%、58.6%、24.8% 和 20.8%。农业生产条件亦占有优势, 农机总动力、灌溉面积和化肥施用量分别占全国的 30.1%、26.3% 和 24.6%。综合反映农村经济情况的农业总产值则占全国的 23.3%。黄淮海平原 1983 年摆脱长期调入商品粮的局面, 并开始调出粮食, 1987 年调出粮食达 225.25 亿公斤 (表 1-2)。这一地区农业的丰歉对全国农业生产和国民经济发展有着越来越大的影响。

表 1-2 黄淮海平原农业在全国农业中的地位 (1987)

地 区	总 人 口 (万人)	农业人口 (万人)	人口密度 (人/公里 ²)	总 收 入 (亿元)	农业总产值 (亿元)	总播面积 (万亩)	粮食总产 (万吨)
河 北	4 423.9	3 768.3	515.0	416.4	151.9	10 299.6	1 584.6
山 东	5 188.9	4 541.4	499.1	379.9	208.3	11 227.3	2 246.4
河 南	5 304.4	4 652.6	605.9	300.0	160.8	12 626.8	2 103.6
安 徽	2 853.7	2 492.9	467.4	173.1	95.7	7 791.8	1 484.6
江 苏	2 276.1	2 000.9	552.5	201.1	94.7	5 081.2	1 358.4
北 京	587.3	261.3	814.7	99.2	15.8	666.8	171.8
天 津	481.5	371.3	423.9	91.1	16.5	849.6	166.8
总计 (R)	21 115.8	18 088.7	530.3	1 660.8	743.7	48 543.1	9 116.2
全国 (N)	108 076		113	7 321	3 185.1	217 434.8	40 473.3
R / N (%)	19.5			22.3	23.3	22.3	22.4

地 区	棉花总产 (万吨)	油料总产 (万吨)	水果总产 (万吨)	灌面比例 (%)	亩施化肥 (公斤)	人均粮食 (公斤)	粮食出入 (亿公斤)
河 北	61.4	53.9	146.5	65.1	13.8	420.5	24.5
山 东	115.4	82.2	92.3	86.1	16.5	498.9	13.6
河 南	46.2	101.3	47.1	52.2	12.7	452.1	80.2
安 徽	9.4	83.9	19.0	36.3	13.2	574.1	51.45
江 苏	14.6	50.7	21.2	60.9	22.5	678.9	49.7
北 京	6.2	1.7	13.2	83.7	18.1	687.4	0
天 津	1.3	5.2	8.3	77.7	6.4	449.2	5.8
总计 (R)	248.5	378.9	347.6	58.2	14.9	502.1	225.25
全国 (N)	424.5	1 527.8	1 667.9	46.3	13.9		
R / N (%)	58.6	24.8	20.8				

二、土地利用现状和问题

(一) 土地利用现状

黄淮海平原 1987 年土地总面积为 59 532.18 万亩¹⁾, 占黄淮海五省二市辖区总面积的 51.5%, 占全国土地总面积的 4.2%, 各类用地的面积和结构 (图 1-2) 如下所述:

1) 因黄河口陆地延伸, 黄淮海平原土地总面积逐年有增加。

1. 耕地

包括旱地、水浇地、水田和菜地，面积 33 074.70 (30 060.11) 万亩，占黄淮海平原土地总面积的 55.6% (50.5%)；

2. 园地

包括果园及少量桑园、茶园，面积 1 444.36 万亩，占总面积的 2.4%。

3. 林地

包括有林地、疏林地、未成林地、灌木林地和迹地，面积 3 566.98 万亩，占总面积的 6.0%。

4. 牧草地

包括已利用的草山、草坡和草滩，面积 1 132.01 万亩，占总面积的 1.9%。

5. 城镇村及工矿用地

包括城镇、农村居民点及独立工矿用地，面积 6 952.76 万亩，占总面积的 11.6%。

6. 交通用地

包括铁路、公路、港口和民用机场，面积 2 165.03 万亩，占总面积的 3.6%。

7. 水域

包括河流、湖泊、库塘、沟渠、苇地和滩涂，面积 6 789.18 万亩，占总面积的 11.4%。

8. 未利用土地

包括荒草地、盐碱地、沼泽地、砂地和裸土地等，面积 4 406.96 万亩，占总面积的 7.4%。

黄淮海平原各省（市）土地利用现状分类面积见表 1-3。

(二) 土地利用特点

1. 土地开发利用程度高，后备资源较为缺乏

黄淮海平原土地开发利用历史悠久，利用程度较高。目前全区土地利用率达 92.6%，远高于全国 73.0% 的水平，其中豫东黄泛平原区和皖淮北低平原区土地利用率高 达 99% 以上。全区按耕地、园地、林地和牧草地计算的农业利用率为 65.9%，也大大高于全国 48.1% 的水平。

土地利用程度高有其积极、合理的一面，但也反映出本地区土地后备资源严重缺乏。

表 1-3 黄淮海平原土地利用现状分类 (1987)

地区	面积	土地 总面积	耕 地		园 地	林 地	牧草地	城镇村及 工矿用地	交 通 用 地	水 域	未 利 用 土 地
			概查基数	统计数							
黄淮海 平 原	万亩	59 532.18	33 074.70	30 060.11	1 444.36	3 566.98	1 132.01	6 952.76	2 165.03	6 789.18	4 406.96
	%	100	55.56	50.49	2.43	5.99	1.90	11.68	3.64	11.40	7.40
河 北	万亩	12 839.11	7 446.32	7 285.88	384.57	687.99	374.33	1 350.53	349.07	886.87	1 359.43
	%	100	58.00	56.75	3.00	5.36	2.92	10.52	2.72	6.91	10.59
山 东	万亩	15 445.61	7 953.39	7 079.02	462.64	1 260.57	190.99	1 677.71	618.65	1 701.53	1 582.13
	%	100	51.49	45.33	3.00	8.16	1.24	10.86	3.99	11.02	10.24
河 南	万亩	13 132.12	7 421.47	7 219.72	317.33	847.26	282.46	1 765.79	514.20	1 187.85	795.76
	%	100	56.51	54.98	2.42	6.45	2.15	13.45	3.92	9.05	6.06
安 徽	万亩	9 158.45	5 769.05	4 127.5	107.26	413.37	130.94	1 005.73	331.01	1 122.13	278.96
	%	100	62.99	48.34	1.17	4.51	1.43	10.98	3.61	12.25	3.05
江 苏	万亩	6 179.77	3 367.99	2 943.28	88.34	155.75	16.2	701.03	216.32	1 399.66	234.48
	%	100	54.50	47.63	1.43	2.52	0.26	11.34	3.50	82.65	3.79
北 京	万亩	1 081.19	443.40	447	42.62	144.27	118.32	179.02	46.50	73.89	33.17
	%	100	41.01	41.34	3.94	13.34	10.94	16.58	4.30	6.83	3.07
天 津	万亩	1 695.75	673.08	657.71	41.61	57.77	18.77	272.96	91.28	417.26	123.02
	%	100	39.69	38.79	2.45	3.41	1.11	16.10	5.38	24.61	7.25

进一步开发利用的潜力很小。目前本地区仅有未利用土地 4 000 多万亩，其中相当部分为近期难开发的盐碱地和风沙地，可开发为耕地的后备资源则更少。

2. 土地垦殖率高，人均耕地较全国人均耕地略多，但耕地中中低产田比重大

黄淮海平原平坦辽阔，宜于耕垦，土地垦殖率甚高。部分地区如冀中和皖淮北低平原，垦殖指数接近 70%。全区垦殖指数也达 55.5%，远高于全国 12.8% 的水平。耕地的集中分布有利于集约化经营，如本区按耕地计算的农机总动力、农村用电量、化肥施用量和有效灌溉面积比率等都显著高于全国的水平。

黄淮海平原 1987 年人均耕地面积按统计数计算约 1.43 亩，较全国人均耕地面积 1.33 亩多 0.1 亩，耕地资源占有一定优势。但在全部耕地中，高产稳产面积只占 30%，其余 70% 为中低产田。目前按播种面积计，单产一般中产田为 175—250 公斤/亩，低产田在 175 公斤/亩以下。大面积中低产田的存在，影响了黄淮海平原土地的生产率和利用效益，但也是这一地区农业开发的潜力所在。

3. 水土资源极不平衡，土地利用受水资源制约甚大

黄淮海平原水资源总量约 1 714 亿米³，仅占全国水资源总量的 6.3%，而耕地面积却占全国耕地总面积的 18.1%。按耕地面积占有水量计算，本区亩均水资源量 289 米³，不足全国亩均水量的 1/3。特别是海滦河平原，水资源更加短缺，平均每亩耕地占有当地水资源量仅 153 米³，把山丘区客水计算在内，亩均水量也只有 300 米³ 左右。水土资源极不平衡，影响到本区土地利用的方式、结构、布局和耕作制度等，制约了土地生产潜力的发挥。

4. 非农业用地比重大

由于矿产资源分布集中，工、交发达以及人口多、居住用地面积大等原因，黄淮海平原非农业建设用地较多。1987 年全区包括城镇、农村居民点、独立工矿和各类交通用地在内的非农用建设用地面积达 9 084 万亩，占土地总面积的比例高达 15.2%，比全国高 12.3 个百分点。其中城乡居民点工矿用地和交通用地占总面积的比例分别比全国高 9.5 和 2.8 个百分点。

5. 土地利用地域差异明显

受地貌、气候、土壤、水文和人类活动等因素的影响，黄淮海平原土地利用在空间上呈现明显的差异性。山前平原区域，自然条件优越，高产稳产田集中分布，土地生产力普遍较高，但同时人口密集，人均耕地少，除耕地外，林、牧地也占相当比重；中部低平原区域，旱、涝频繁，盐碱、风沙、瘠薄地多，土地生产力低，由于人口相对要少，人均耕地较多，土地利用结构单一；滨海平原区域，耕地生产力和人均耕地资源一般，由于地势低洼，土地利用结构水域比重畸高，具有发展水产业和多种经营的优势条件。

(三) 土地利用中存在的主要问题

1. 耕地减少，耕地资源集中的优势减小，人地矛盾日趋尖锐

耕地的绝对量和相对量均较多是黄淮海平原土地的优势所在，但是，这种优势已被耕地的迅速减少削弱。据统计，黄淮海平原 1952 年有耕地 3.7 亿多亩，1957 年扩大为 3.9 亿多亩。此后耕地的占用和浪费严重，到 1980 年，黄淮海平原耕地减至 3 亿亩，比 1952 年减少 7 000 万亩，比 1957 年减少 9 000 万亩¹⁾。进入 80 年代以后，由于农业结构调整、农民建房和其他建设占用及灾害毁地，耕地的减少进入一个新的高峰期。据统计，1981 至 1987 年间，黄淮海平原共减少耕地约 800 万亩，加上此前的减少，1957 至 1987 年 30 年间黄淮海平原累计减少耕地近 1 亿亩，占原耕地面积的 1/4，这是很惊人的。在耕地面积锐减的同时，人口却在急剧增加，人均耕地的减少就更为迅速。建国初期，黄淮海平原人均耕地面积在 3 亩以上，至 1987 年，人均耕地仅 1.43 亩，减少了大半。人地矛盾日益突出，虽然整个平原的人均耕地仍高于全国的人均耕地，但高产稳产田集中的山前

1) 引自李应中等《建国以来黄淮海平原农业的发展》一文，范围与本文略有出入。

平原区域，人均耕地仅 1.16 亩，已不足全国的平均数。部分地区如北京郊区（县），人均耕地仅存 0.76 亩，已难解决农业人口自身的吃粮问题。今后一段时期黄淮海平原人口增长仍处在高峰期，这一地区又是工业、交通、乡镇企业的重点发展地区，农民建房还要占用不少耕地，人均耕地将继续下降，对此应引起我们的极大警觉。

2. 土地生产率尚待提高，部分地区宜农荒、废地尚未充分利用

黄淮海平原经过多年治理改造，目前主要农作物单产已达到或超过全国水平，但土地资源条件和开发治理的实践表明，本地区土地的生产力远未充分发挥。按照光、热、水条件分析，黄淮海平原粮食耕地亩产可达 600—800 公斤。1987 年实际仅为 390 公斤¹⁾，其中占粮食耕地面积 70% 的中低产区只有 200—350 公斤。棉花、油料耕地亩产也有类似的差距。至于林地、牧草地和水产养殖地，则大都停留在粗放经营的水平。所以必须确立以治理中低产田为重点、全面提高土地生产率的指导思想。

同时也要看到，虽就整体而言本区未利用土地数量少，质量差，但在局部地区确还有相当可观的荒、废地宜于开发，且部分荒、废地开发效益较好。据调查，本区未利用土地中近期有开发价值的土地资源近 3 000 万亩，其中包括成片荒地荒滩、闲散荒地和工矿废弃地，主要分布在黄河沿岸、滨海地区和工矿集中区。值得提出的是工矿废弃地的复垦利用。既可创造直接经济效益，又可改善、美化环境，有着显著的生态和社会效益，应予以重视。

3. 土地资源破坏现象依然存在，局部地区土地质量下降

主要表现在四个方面。一是工矿建设破坏土地严重。本地区工矿建设塌陷、占用和损毁的土地面广、量大，过去很少复垦，致使被破坏的土地愈积愈多。二是用养失调，地力衰退。相当部分耕地长期超负荷利用，有机肥使用少，土壤肥力减退，理化性质变差，中低产田面积比重长期居高不下。三是水土污染严重。海滦河流域污染居全国之首，淮河流域污染也居前列，水土污染不仅降低了农、畜、水产品的品质和产量，对农业生态系统的稳定也带来极大危害。四是土地分割破碎。土地经营规模狭小，地块分散，作物“插花”现象严重，农田管理的各个环节均受影响，而且墒沟增多，耕地利用的净面积减小，山丘区水土流失加剧。

4. 森林覆盖率低，生态系统脆弱，影响农业生产的稳定性

根据各省市提供的资料，黄淮海平原目前森林覆盖率在 8% 左右，与平原地区森林覆盖率 10% 的最低要求尚有距离。平原内各区域的森林分布也很不平衡，山前平原区域，森林分布较丰，林地面积占土地总面积的比例达到 10.0%，而中部低平原和滨海平原区域，森林分布少，林地比例分别仅为 4.4% 和 2.3%。森林是生态系统的核心，对调节地区气候、改善农田生态环境、保持农业生产的稳定发挥着重要作用。就本地区来说，森林覆盖率低的中部低平原和滨海平原区域，同时也是灾害多、生产低而不稳的地区，相反，

1) 按耕地统计面积计算。