

1991—2000 年

同安县经济社会发展战略

● 厦门新亚经济技术研究所

● 同安县计划委员会



7.574

厦门大学出版社

1991—2000 年
同安县经济社会发展战略
厦门新亚经济技术研究所
同安县计划委员会
主编 王洛林

*

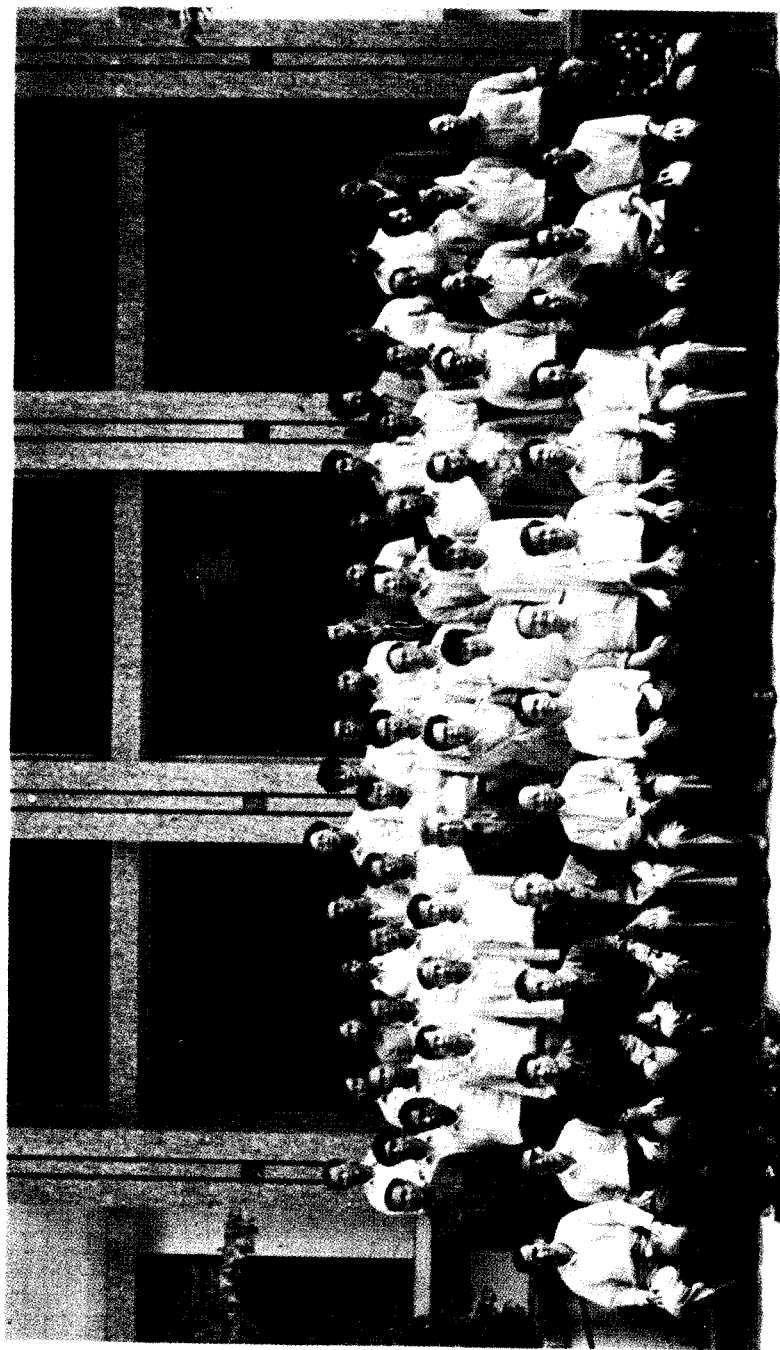
厦门大学出版社出版发行
福建第二新华印刷厂印刷

*

开本 850×1168 1/32 6.5 印张 3 插页 145 千字
1990 年 12 月第一版 1990 年 12 月第一次印刷
印数:1—2500 册

ISBN 7—5615—0352—0/F·66

定价:3.20 元



《1991—2000 年同安县经济社会发展战略》论证会全体代表 1990. 11. 17

1991—2000 年
同安县经济社会发展战略

厦门新亚经济技术研究所
同安县计划委员会

厦门大学出版社

1990.12

《1990—2000 年同安县经济社会发展战略》
编辑委员会

顾问 李秀记 胡培兆 蔡景祥 陈永山 罗季荣

刘水在 林友才 何进金 杨永安 庄添全

主编 王洛林

副主编 施传礼

编委(按姓氏笔划排列)

庄宗明 李文溥 张小金 陈其林 陈思源

林金陀 林建国 夏长文 郭俊胜 黄建忠

参与人员(按姓氏笔划排列)

纪永春 纪春芳 许树枝 苏德培 杨恩典 李志平

连少华 吴礼源 吴 忠 吴家春 张文火 陈文胜

陈延国 陈剑钨 陈 新 邵志红 余新水 林卫东

林金枪 郑聪明 胡铭辉 徐 进 郭明全 郭御国

黄青云 黄建设 黄金钗 黄福州 谢志斌 赖松青

潘青俊 潘恭赞

序(一)

同安地处福建省东南沿海、闽南经济开放区枢纽地带,紧邻厦门经济特区,是厦门市的唯一辖县和重要的有机组成部分。同安有优良的气候条件和丰富的土地资源,从过去到现在一直是厦门市主要的农副产品商品生产基地。改革开放十年来,同安人民在县委、县政府的领导下,以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,齐必协力,艰苦创业,奋发图强,在经济建设和发展各项社会事业方面取得了很大成绩,特别是在发展创汇农业、工业和外向型经济方面取得了显著成果,对厦门经济特区更快更好地发展,起了积极的促进作用,显示出很大的发展潜力。

今后十年,是同安经济社会发展的关键十年。在即将进入新的十年之际,制定一个切合同安县实际的科学发展战略,对同安县更好地抓住机遇,发挥优势,实现经济结构的重大转变具有重要的指导意义。同时,也有利于同安与厦门经济特区配套协调发展,更好地为特区建设服务,更有力地推动特区全面发展。今天,这项十分紧迫又非常重要的工作终于基本完成了,真是可喜可贺。在此,我向为完成这一艰巨任务殚精竭虑、辛勤工作的每一位同志,表示衷心的感谢和崇高的敬意。

《1991—2000年同安县经济社会发展战略》是在厦门新亚经济技术研究所和同安县计划委员会的主持下,厦门大学部分专家、教授和同安县实际工作者密切合作的宝贵成果,是在大量调查研究的基础上,充分发扬民主,广泛征求各方意见,不断进行修改补充,经过严格的科学论证形成的。它从全局的要求和发

展的角度,阐述了同安所处的重要战略地位,全面分析了同安经济社会发展的有利条件和制约因素,认真制定了战略指导思想和战略目标,明确提出了发展步骤和实施对策,始终强调了抓住机遇,发挥优势,深化改革,扩大开放,调整结构,大力发展外向型经济的重要性。总的来说,这个发展战略是切合实际,积极可行的,体现了实事求是、奋发向上的精神;同时,也是充分考虑潜在因素,留有余地的,便于今后根据不断出现的新情况加以调整和完善。

当我们满怀信心,为把厦门经济特区建设得更快更好而努力奋斗的时候,我相信作为特区重要组成部分的同安人民,在党的基本路线指引下,团结一心,共同努力,继续创造性地贯彻执行党的各项方针、政策,认真组织实施同安县 2000 年经济社会发展战略,必将迎来同安社会主义现代化建设事业蓬勃发展、欣欣向荣的可喜景象,从而早日实现规划的既定目标。

李秀记

1990 年 12 月 10 日

序(二)

“七五”期间,我县在厦门特区的支持带动和全县 50 万人民的共同努力下,国民经济和社会发展事业取得较显著的进步,集中表现在:

——工业生产逐步改变过去长期滞后的状况,取得突破性进展。1980 年,工业产值首次超过农业产值(1980 年不变价),工业为主体产业已迈出可喜的一步。

——农业生产稳定、持续发展,开发性农业和创汇农业也开始兴起,农村经济进一步繁荣。

——外向型经济迅速发展,“三资”企业方兴未艾。

——基本建设初具规模,水、电路、码头、通讯等重大基础设施日趋配套,投资环境不断完善。

——财政收入 5 年翻了近二番,社会事业迅速发展,人均收入明显增加,人民生活水平日益提高。

我们已经有了良好的开端,我们必将有更光辉的未来。

20 世纪的最后 10 年,是国家经济、社会发展的关键的 10 年。从宏观上看,国际上地区间的摩擦虽不可避免,但和平与发展仍是当今世界的主流。我国对外开放政策将一如既往,本世纪末既定目标的实现进入最后的关键时期;从中观上看,沿海开放地区的发展速度将明显加快,厦门经济特区在利用外资尤其是台资方面,取得突破性进展,经济实力更加强大,“窗口”作用愈趋明显;从微观上看,今后 10 年,我县要在“七五”期间已取得成就的基础上实现向外向型经济的转化,工农业总产值再翻两番,人民生活进入小康水平的目标。

根据我县实际,正确选择一条符合县情,适合国家经济发展的道路,是我们的当务之急。《1991—2000年同安县经济社会发展战略》正是在这种情况下诞生的,它凝聚了各位领导、专家学者们的智慧和辛勤汗水。我谨代表中共同安县委、同安县人民政府向具体承担这一工作的厦门新亚经济技术研究所,厦门大学的领导、专家、学者,同安县计划委员会的同志,向给予这项工作以极大关怀和支持的厦门市人民政府,厦门市计划委员会的领导同志,向厦门市和同安县关心和支持这项工作的各有关部门的同志们表示诚挚的谢意。

摆在我们面前的任务是光荣而艰巨的,发展战略的实施,战略目标的实现,还需要领导者和建设者付出巨大艰辛的劳动。我们有党中央的正确领导,有沿海开放县的优惠政策,有日益繁荣的厦门特区的鼎力支持,有全县50万人民艰苦创业、开拓进取的精神,我们的目标一定能够实现,也一定要实现。可以预见,到2000年,同安这美丽富饶的土地将会焕发出更加诱人的光彩。

刘水在

1990年11月18日

前 言

改革、开放以来,全国各地都在发挥极大的首创精神,努力建设有中国特色的社会主义。谁都不安于现状,不甘于落后,希望本地区的经济发展走在改革大潮的前列,为国家繁荣多作贡献。同安县 50 万人民就怀有这种热情。

设立和建设厦门经济特区,是党和国家赋予厦门全市人民的光荣任务。同安县深受鼓舞,支援特区建设义不容辞。但同安县在服务于特区建设的过程中,也应该积极主动加快自身经济的发展速度,特别是工业发展的速度,争取在 90 年代工农业总产值再翻两番,建成厦门市的卫星城市。加快同安建设还带有全局性的特殊意义。同安是大陆离金门最近的一个县。两地一衣带水,肉眼可以相望。同安建设得好坏,对社会主义统一祖国有直接影响。为此,我们提出了《1991-2000 年同安县经济社会发展战略》。

该《战略》是在同安县委、县政府的直接领导下,由同安县计划委员会主持,委托厦门新亚经济技术研究所,厦门大学的有关院系的专家、教授及本县的实际工作者组成课题组,在充分调查研究的基础上,广泛征求各方意见,几易其稿,历时半年制定。

20 世纪的最后 10 年,是同安经济社会发展的关键 10 年。如何利用其紧邻厦门经济特区、为厦门市唯一辖县的优势,抓住发展外向型经济的有利契机,积极引进外资,促进同安由以农业为主朝以工业为主的外向型经济格局的转变,实现同安的经济繁荣、社会安定、人民生活达到小康水平的目标,这是各级领导和全县人民都十分关心的问题。在编写过程中,我们紧紧围绕如

何促使同安与厦门特区同步配套发展,如何进一步发展外向型经济,实现同安经济格局的转变这两大主题,通过对同安经济社会现状的认真分析和对未来发展趋势的预测,探寻适合同安县情的经济社会的发展道路,提出同安今后十年经济社会发展的战略指导思想、战略目标和战略实施对策,供各级领导和有关部门在决策时参考。

在我们研制本《战略》的过程中,一直注意海沧开发区进展的信息。但由于客观上对海沧的开发建设的规模、速度一时难以预测,因此在最终制定本《战略》时没有把海沧可能大规模高速度开发的积极影响因素考虑在内。但我们断定,海沧一旦大规模开发和高速度建设,必将大大推动同安经济的发展,本《战略》提出的2000年发展目标会超前实现。因此,我们在设计战略的基本框架和确立战略的发展目标时,都留有余地,以备容纳海沧一旦大规模开发所带来的积极影响。

常言道,一个实际行动胜过一打纲领。制定发展战略与实施发展战略相比,后者无疑要重要得多。改革开放前的30年里,同安由于众所周知的特殊原因,经济发展缓慢,物质基础薄弱,至今与邻近县相比,仍有不少落后之处。本《战略》提出的发展目标,虽然建立在可行的基础上,但真正实施起来会有较大难度。因此,实现本战略,我们既主要期望于同安人民的努力,也有所期望于厦门市的支援。比如财政上继续给予一定的补助,工业上能帮助引进一二个较大规模的项目。我们想,只要有同安人民的努力奋斗,有厦门市领导的积极推进,一切困难都会迎刃而解,10年以后的同安必将以新的姿态展现在东南海滨。

本《战略》由总报告及6个专题报告组成。6个专题报告分别就同安的产业结构、工业、农业、对外经贸、基础设施建设和资

源开发与利用等方面的战略问题进行研究。由于我们水平有限，可能有不妥之处，恳请有关领导、专家和实际工作部门的同志们提出宝贵意见。

《1991-2000 年同安县经济社会发展战略》课题组

1990 年 11 月 15 日

目 录

序(一)

序(二)

前言

1991—2000 年同安县经济社会发展战略研究总报告

同安县 1991—2000 年经济社会发展战略	(1)
一、战略地位	(1)
(一)同安是厦门主要的农副产品商品生产基地.....	(1)
(二)同安是厦门特区外向型工业的一个重要基地.....	(2)
(三)同安是争取祖国统一,实现“一国两制”的前沿 窗口.....	(3)
二、有利条件和制约因素	(3)
(一)同安经济社会发展的有利条件.....	(3)
(二)同安经济社会发展的制约因素.....	(6)
三、战略指导思想	(7)
(一)坚持“一个中心,两个基本点”的基本路线	(7)
(二)坚持系统整体协调的指导思想.....	(8)
(三)发展同安经济的具体战略思想.....	(8)
四、战略目标	(8)
(一)主要经济发展指标.....	(9)
(二)农业	(10)

(三)工业	(11)
(四)外经外贸	(12)
(五)财政	(12)
(六)科技	(12)
(七)教育	(13)
(八)文化、卫生、体育	(13)
(九)人口	(14)
(十)居民收入	(14)
五、发展阶段和战略重点	(14)
(一)第一阶段:1991年至1995年	(14)
(二)第二阶段:1996年至2000年	(16)
六、战略实施对策	(17)
(一)体制对策	(17)
(二)发展工业战略对策	(19)
(三)发展农业战略对策	(21)
(四)发展对外经贸战略对策	(22)
(五)产业结构调整对策	(23)
(六)人才对策	(25)
(七)资源开发对策	(27)
(八)资金对策	(28)

1991—2000年同安县经济社会发展战略专题研究报告

同安县产业结构研究	(32)
一、产业结构的基本情况	(32)
(一)三次产业结构	(32)

(二)五大部门结构	(33)
(三)工业结构	(36)
(四)农业内部结构	(39)
(五)第三产业内部构成	(39)
二、产业结构的现状分析.....	(41)
(一)对以往尤其是“七·五”以来发展状况的 基本估计	(41)
(二)现有产业结构的总体特征	(41)
(三)三次产业间劳动力的就业结构分析	(45)
三、产业结构的调整与转换.....	(48)
(一)产业结构调整的指导思想	(49)
(二)产业结构调整的战略目标和战略重点	(50)
(三)实现产业结构调整的外部中观条件	(55)
(四)产业结构调整对策	(58)
同安县工业发展战略研究	(61)
一、工业在同安经济中的战略地位.....	(61)
(一)同安县经济处于即将进入以工业增长为主 的重要历史转折时期	(61)
(二)发展工业是推动同安经济由内向型朝外向 型,由粗放型朝集约型转变的关键.....	(62)
(三)同安工业是厦门市工业发展过程的一个 有机组成部分	(62)
二、发展工业的条件评价.....	(63)
(一)发展工业的有利条件	(63)
(二)工业发展的制约因素	(64)

三、工业发展的战略指导思想、战略目标和战略步骤	(65)
(一)工业发展的战略指导思想	(65)
(二)战略指导思想的具体阐述	(65)
(三)工业战略目标	(66)
(四)战略步骤和战略重点	(67)
四、工业发展的战略对策	(68)
(一)利用外资对策	(68)
(二)横向联合对策	(70)
(三)老企业改造对策	(71)
(四)乡镇工业发展对策	(72)
(五)主要行业发展对策	(73)
(六)工业布局对策	(80)
 同安县农业发展战略研究	 (82)
一、战略地位	(82)
二、发展现状	(83)
(一)同安农业发展的自然、经济社会条件	(83)
(二)农村经济发展的速度、规模、效益和后劲	(86)
(三)农村产业结构的优化及其障碍	(89)
(四)农业商品基地的建设及其困难	(93)
三、战略目标与阶段	(98)
(一)战略指导思想	(98)
(二)战略目标	(98)
(三)战略阶段与任务	(100)
四、战略重点与对策建议	(101)
(一)粮食生产战略及实现对策	(101)

(二)结构调整战略及实现对策·····	(102)
(三)乡镇企业发展战略及实现对策·····	(106)
(四)生态保护战略及实现对策·····	(106)
(五)市场开发战略及实现对策·····	(107)
(六)增加投入战略及实现对策·····	(108)
同安县对外经济贸易发展战略研究·····	(110)
一、对外经济贸易发展的现状 ·····	(111)
(一)“三资”企业发展状况·····	(111)
(二)“三来一补”业务发展状况·····	(114)
(三)对外贸易发展状况·····	(116)
二、对外经济贸易发展的战略指导思想 ·····	(119)
(一)力争在本世纪末基本建成具有同安特色 的外向型经济格局·····	(119)
(二)充分发挥同安的优势·····	(120)
(三)以吸引台资为重点·····	(120)
三、对外经济贸易发展的战略目标 ·····	(121)
(一)确定战略目标所应遵循的原则·····	(121)
(二)战略目标·····	(123)
四、对外经济贸易的发展阶段和战略重点 ·····	(125)
(一)发展阶段·····	(125)
(二)“三资”企业发展的战略重点·····	(125)
(三)“三来一补”业务发展的战略重点·····	(125)
(四)进出口贸易发展的战略重点·····	(125)
五、对外经济贸易发展战略的实施对策 ·····	(126)
(一)改革和完善对外经济贸易管理体制,用足用活	