

乡镇企业启示录

**XIANG
QIYE
QISHI**

ZHUBIAN
YANG YU
CHI ZH
YU

责任编辑：范远汇

封面装帧：范一辛

乡镇企业启示录

主 编

杨 宇 迟志刚 余关福

上海人民出版社出版、发行

(上海绍兴路54号)

上海松江新生印刷厂印刷

开本：787×1092 1/32 印张9.15 字数200,000

1991年4月第1版 1991年4月第1次印刷

印数1—3,600

ISBN7-208-01247-4/F·224

定价：4.15元

序

王 珏

乡镇企业的兴起，是党的十一届三中全会以来农村工作方面的一大成就。中国农村人口有 8 亿多，劳动力资源十分丰富，具备向生产的广度和深度进军的基本条件。中国农村又比较贫穷和落后，人民具有发展经济和文化事业的迫切愿望。只要适当加以引导，给予必要的支持，中国乡镇企业就会发展成为实现农村经济工业化和现代化的主要支柱，以及连接城乡经济的宽大纽带。

就上海郊区而言，80年代的10年中，农村社会总产值增长幅度较大，其中很大一部分来自乡镇企业，全国大体也是如此。乡镇企业的

发展，既是实现农村社会主义现代化的要求，又为农村现代化的实现提供了物质条件，并使农业的基础地位得以加强。乡镇企业的发展，为农村发展教育卫生、科学文化、社会保障等各种事业，既提出了新的需要，又提供了现实的可能。乡镇企业的发展，还为国家增加了财政收入和外汇收入，在一定程度上支援了国家重点建设。同时，乡镇企业的发展，也使城乡人民的生活普遍得到了改善。

乡镇企业在发展过程中也存在一些问题。诸如，有一定程度的盲目性，一些企业经营管理不善，等等。我们要正视这些问题，研究解决办法。但不能因为存在一些问题，就怀疑或否定其发展的必然性和重大意义。

上海技术师范学院一些从事理论教育的教师，同松江、金山、奉贤、南汇、川沙等县一些从事实际工作的同志一起，共同将乡镇企业

发展中的点滴经验加以总结、提炼，写成《乡镇企业启示录》一书，引发人们思考，是一件很有意义的事，也是一件很好的事。我们的任务是要认真总结经验，引导乡镇企业进一步健康发展。《乡镇企业启示录》的出版有助于我们实现这一任务。

1991年4月13日
于上海嘉定宾馆

前 言

《乡镇企业启示录》是集体研究的成果。1989年，上海市高等教育局下达课题。1990年，我们会同国务院发展研究中心国际技术经济研究所上海分所农村经济研究室，在上海市松江、金山、奉贤、南汇、川沙等县进行广泛而深入的调查研究，组织县级有关部门和乡镇主要领导干部以及基层企业的厂长、经理撰文，将点滴经验加以总结，并尽可能上升到理论和政策的高度，共同完成了任务。

乡镇企业是农村乡（镇）、村、组、联户集体所有制企业的总称，涉及农、工、商、建筑、运输、服务等行业，以乡（镇）村二级集体企业为主体。工业产值和利润在一些乡镇占有很大比重。乡镇企业的发展决非一窝蜂、瞎起哄所致。尽管在它的发展过程中有相当的盲目性，但总体说来，它是社会生产力和商品经济发展的必然结果，是十一届三中全会以来党的路线、方针、政策正确贯彻执行的产品。任何否定乡镇企业的观点都是没有根据的。

乡镇企业还要进一步发展。因为它是建设有中国特色的社会主义的重要方面。为了促进乡镇企业健康发展，要在宏观上正确引导，在微观上加强和改进管理，要特别注意造就人才，加强和改进思想政治工作，还要相应发展农村教育、科学、文化和社会保障事业，保护农村生态环境，稳定农村社会治安。本书在这些方面都有专文论述。

乡镇企业的发展牵动了整个中国农村，以至整个中国社会的方方面面。我们的探索既不很深又不很广，加上有限的理论和政策水平，错漏一定会是很多的。我们只是为了让读者得到一点启发，所以才以“启示录”形式公诸于众，希望它能收到抛砖引玉之效。

《乡镇企业启示录》的出版，得到了上海市高等教育局、中共中央党校经济体制改革研究所、国务院发展研究中心国际技术经济研究所上海分所、上海人民出版社、上海技术师范学院、上海市松江县有关领导部门和支持，特别是上海技术师范学院陈启明副院长、科研处彭国彪副处长多次参加编审会议，给予指导，在此一并感谢。

编 者

1991年1月

目 录

序.....	王 珏【 1 】
前 言.....	【 1 】
乡镇企业和农村现代化.....	【 1 】
奉城镇发展工业有方.....	【 8 】
因势利导 调整乡镇工业产业结构.....	【 17 】
调整乡镇工业产品结构的几个问题.....	【 22 】
廊下“五借一伴” 工业发展兴旺.....	【 30 】
乡镇企业必须走“城乡一体化”道路.....	【 34 】
增加联营企业比重是稳定发展乡镇企业的 重要途径.....	【 39 】
乡镇企业和横向经济联合.....	【 47 】
城乡联营企业的发展和对策.....	【 53 】
充分利用外资 发展外向型经济.....	【 62 】
乡镇企业和外商投资企业的关系.....	【 68 】
吕巷镇上海地毯联营厂成功之路.....	【 76 】
科学技术推动乡镇企业的发展.....	【 82 】
乡镇工业企业的技术改造.....	【 87 】
乡镇企业管理的现状及对策.....	【 95 】
增强抗风能力是乡镇企业健康发展的当务 之急.....	【 102 】

乡镇工业企业市场竞争对策.....	【 109 】
乡镇企业可以实行以工资含量计算的净收 入分配制.....	【 119 】
正确处理“结构工资制”中的几个关系.....	【 128 】
乡镇建筑企业可以实行百元净收入工资含 量包干分配制.....	【 134 】
成本加成定价法是乡镇企业的主要定价方 法.....	【 140 】
乡镇工业企业资金分析和资金管理.....	【 146 】
试述“以工补农”专项资金的管理.....	【 159 】
组建企业集团是一条发展乡镇企业的新路 子.....	【 167 】
加强承包企业的宏观管理.....	【 173 】
乡镇工业公司的职能.....	【 181 】
松江袜厂炼就内功活力增强.....	【 187 】
乡镇企业技术和管理人才的培养和使用.....	【 193 】
乡镇企业职工思想政治工作新体制的实践 和探讨.....	【 197 】
如何加强乡镇企业思想政治工作.....	【 205 】
乡镇企业供销人员的思想建设.....	【 212 】
乡镇企业职工“八小时外”的思想政治工 作.....	【 218 】
做好青年工作 发展乡镇企业.....	【 226 】
乡镇企业和农村教育事业.....	【 234 】
乡镇企业和农村社会保障.....	【 240 】
乡镇企业和小城镇建设.....	【 246 】

乡镇企业的发展要与保护环境相结合·····	【 253 】
开展综合经营 走生态农业之路·····	【 259 】
建立村办集体农场的作用和意义·····	【 267 】
搞好治安综合治理 促进乡镇企业发展·····	【 274 】

乡镇企业和农村现代化

奉贤县江海乡副乡长 严大伟

乡镇企业从70年代的星星之火发展至今，这条路到底走得对不对？是正路还是邪路？虽有争论，但历史和实践已作出了肯定的回答。乡镇企业的兴起，是贯彻党的十一届三中全会正确路线的结果，是农村经济发展的必然产物。它的发展适应了我国社会主义商品经济发展的客观要求，是我国社会生产力发展的必然要求，是建设具有中国特色的社会主义的重要内容。在整个国民经济中它越来越占有举足轻重的地位。

多年来，乡镇企业虽然得到了舆论支持，但是也有一些人认为乡镇企业是经济“过热”的祸首，是社会上产生不正之风和腐败现象的策源地。因此，是整顿的主要对象。于是，在“骂声”和赞扬声中应当怎样正确认识乡镇企业，一度成了热门话题。

前几年经济建设中出现“过热”的现象，是由多种因素引起的。主要原因是指导思想上急于求成和经济工作中国民收入超分配，不能单单归咎于乡镇企业。而社会上存在的不正之风和腐败现象也不是因为有了乡镇企业才产生的，与乡镇企业的发展不存在必然的联系。至于整顿乡镇企业，并不是要取消它，而恰恰是为了引导其健康发展。须知乡镇企业的兴起与发展，对实现农村现代化具有重大的意义。发展乡

镇企业是农村现代化的必由之路。

首先，乡镇企业的发展能够促进我国农业现代化的实现。

建国后好长一段时期，农村工作主要是抓农业，抓农业着重抓粮食生产，以保证城乡人民生活的需要。这在人口众多、经济落后的我国，有其必然性。今后我们还必须抓好粮食生产，并以农业为基础。但是，长期以来单一经营农业，使农业远远落后于工业的发展，从而造成我国城市工业“高速度”向前发展，农业则依靠大量劳动力投入而勉强跟在后面的生产力二元结构。

要改变单一经营农业的状况，就要发展乡镇企业。因为发展乡镇企业就是针对农村耕地少、人口多的特点，把多余劳动力组织起来，向非农产业发展。地处奉贤县城的江海乡村企业经过80年代的大发展，从23个企业发展到109个企业；固定资产由几百万元增加到7314万元，如果加上近几年投入但尚未投产的新项目、新企业，已突破1亿元；务工的人数达10594人，占全乡总劳动力的66.5%。形成了以味精、“九二〇”、活动房、钢模板、机械五金、皮革制品、彩印、空调设备、涤纶化纤等10多个行业并举的局面。商业、服务业、建筑业和交通运输业也相应有了发展。

乡镇企业的发展，增加了农村的收入，这就为传统农业的发展提供了资金来源。江海乡的乡村企业，80年代内累计创造产值6.7亿元，利润1亿元。1987—1989年，连续三年工业产值超亿元，利润超千万元。1989年工业利润跃过了2千万元，工业产值占工农业总产值92.7%，占全乡社会总产值的81%。因而就能以工补农，增加农业投入，改善农业设施，

实行农业适度规模经营的试点。特别是提高了农业机械化的水平，全乡拥有中型拖拉机73台，手扶拖拉机184台，联合收割机7台。也能以工补副，发展了2个奶牛场，1个千头养猪场，1个禽蛋场，1个蔬菜基地，612亩精养鱼塘。又能以工办商，发展了第三产业，投资250多万元办起了江海宾馆及其他商业、服务业。

事实证明，乡镇企业的兴起，改变了传统农业的结构，使农业进一步向广度和深度发展，加快了实现农业现代化的进程。

其次，乡镇企业的兴起，有利于缩小“三大差别”。这是农村现代化的必然结果。

众所周知，由于历史的原因，我国仍然存在着工农、城乡、脑力劳动和体力劳动的“三大差别”。长期以来，农民主要是用手工劳动从事种植业。世代操劳在自给自足的自然经济活动中。因此农业生产效率低下，农村经济落后，农业劳动者素质不高，成为制约我国经济、社会发展的大问题。

而乡镇企业的兴起，使“三大差别”有所缩小。乡镇企业与农业同根生，靠农业的积累起家，利用农村中具有农副产品等自然资源的得天独厚的条件，从加工、维修、生产小农具起步，逐步发展成为生根于农村，依托于城市大工业，与城市大工业互相依赖、互为补充的不可缺少的重要配角。近年来，在党的改革开放、贯彻城乡一体化方针指引下，乡镇企业为城市大工业改造和扩散、实施“菜篮子”工程，提供了良好的投资环境。本着扬长避短，互惠互利，自愿结合的原则，城乡结合，攀亲结眷，发展横向联系，联营企业星罗棋布，已成为乡镇企业的重要力量，为乡镇企业发

展注入了新鲜血液，增强了后劲。以上述江海乡为例，目前具有规模大小不等的城乡联营企业12家，1990年创产值5000万元，利润500万元，分别占全乡工业产值和利润的四分之一。今日的乡村既是农、林、牧、副、渔五业并兴，又是工、商、建筑、运输、服务五业并举。

农村多种产业的发展，结束了农民世代代务农的历史。发展乡镇企业，开创了一条具有中国特色的工农结合、城乡一体发展的建设新路子。百万个乡镇企业象雨后春笋般地在小城镇周围冒了出来，数以亿计的“泥腿子”从田野走向工厂，成为离土不离乡、进厂不进城的新型农民。农忙时，人们走向广阔的田野抢收抢种；农闲时，大多数人走向车间做工，决策经营，奔波在全国各地联系业务，推销产品，亦农亦工，亦农亦商……。经过多年的锻炼和考验，培养和造就了一大批有技术、懂经营、会管理的农民企业家和专业人才，他们思想解放，善于思索，勇于开拓。一代新型的劳动者正在茁壮成长。

随着农村工商业发展，还促进了小城镇建设。江海乡从自己特有地理位置出发，筹集资金，制定规划，一个依靠城乡结合、依附县城、颇有特色的江海小区正在建设中。农民家家户户建了新房，乡里还投资建造商品房。目前，商品房住宅建设35000平方米，铺设水泥道路40公里（包括机耕路在内）。投资建造中学、中心小学、技校、党校各一所。还建立了乡文化中心。县乡合办中医医院、巩固和完善了农村合作医疗制度。又办起了乡敬老院、老年人活动中心”。兴办的五个福利厂，为残疾人创造了就业机会，给社会带来了福音。

事实有力地证明，乡镇企业的发展，为农村现代化的实现，从而对逐步缩小“三大差别”是有着不可低估的作用的。

第三，乡镇企业的兴起，对于发展外向型经济起着促进作用。它有利于农村现代化的实现。

外向型经济主要是指向境外发展的经济。根据国际市场的需要，积极利用境外资金和技术，组织生产经营，参与国际市场的竞争。从而推动我国经济形成内外良性循环。

我国农村地广人多，但经济比较落后，劳动生产率低，缺乏大量的资金。而境外一些发达国家和地区，技术先进，有过剩资本。他们为了取得利润，有可能向经济落后、劳动费用低的地区投资。为了改变我国农村经济落后的面貌、提高劳动生产率、填补资金缺口，有必要向境外引进先进技术，吸收资金，将农村经济与国际市场联系起来。农村发展外向型经济要取得成功，首先应该使乡镇企业与国际市场发生联系。乡镇企业经过多年的经营，具备了一定的物质技术基础，具有一些从事机器大生产的、技能熟练的劳动者，因此，在短时期内，能使外向型经济取得效益。例如江海乡现有的五家中外合资、合作经营企业（包括批准立项的在内），共有合资额 3160 万美元。其中宁惠皮革制品有限公司，当年投产，年产值达到 1500 万元，利润 150 多万元。外向型经济的发展，进一步巩固和发展了乡镇企业。江海乡沪江皮件厂，原来是生产漆包线的乡办企业，由于受市场影响，产品滞销积压，造成停产，企业面临着倒闭。与宁惠公司联合，同外贸直接挂钩，转产出口劳保手套后，使老企业起死回生。可见，乡镇企业是农村实现外向型经济的基地。随着农村外向型经济的发展，乡镇企业的经济又迈上一个新的台阶，使农村的经济经受国际

市场风雨的洗礼，并且锻炼了一批适应现代化管理需要的人才，大大有利于实现农村现代化。

第四，乡镇企业的兴起是农民致富的主要支柱。这正是农村现代化事业的目的所在。

江海乡的工业发展使农民增加了收入，劳动者人均分配由1978年的404元，增至1989年的1769元。这11年中，上交税金6496万元，提取支农、支副的资金达1070万元，乡财政收入1667万元，企业留利1850万元，这些经济实力使过去农民向往的“吃穿不用愁，耕地不用牛，出门不用走，住房加层楼，洗衣不用手，楼上又楼下，电灯加电话”的神话般的生活，如今逐步成为现实。

实践有力地证明，乡镇企业对实现农村现代化起着巨大的作用。改革的大潮，把乡村推上工业文明的大舞台。这一历史性的进步，使农村经济空前活跃，给整个农村经济的发展注入了新的活力。它将日益发挥着建设农村、武装农业、致富农民、服务城市、为国贡献的作用。乡镇企业的历史功绩是不可磨灭的。

当然，在乡镇企业兴起和发展的过程中，不可避免地会存在着一些问题。例如，有些企业盲目上马，重复建设，片面追求速度，管理不科学，产品质量不过关，能源和原材料消耗大，环境污染严重等等。但这些都是支流，有待于我们在前进中逐步加以克服。

（编审 张菊英）

【启 示】

农业是国民经济的基础。农村人口占全国总人口的绝大多数。农业的落后，农村的贫穷，制约着整个中华民族进入当代世界先进行列的步伐。这就是我国所面临的严峻的现实。因此，要使我国经济振兴，早日跻身世界先进之林，一项重要的任务是实现农村现代化。在尽可能短的时期内，能实现这一目标的途径何在呢？上文就此问题提出了自己的看法，认为发展乡镇企业是实现我国农村现代化的必由之路。乡镇企业的发展推动农村经济的发展，从而实现农村现代化，进而使我国国民经济的发展建立在一个较为坚实的基础上。这一思路是可以予以肯定的。

（执笔 张菊英）

