

中国

ZHONGGUO
JUJUE
FUBAI

拒绝腐败



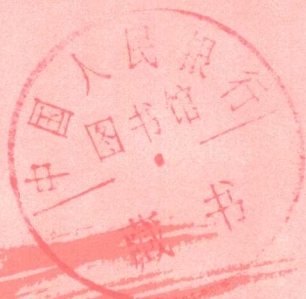
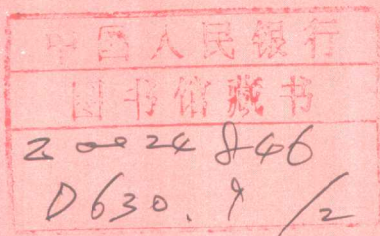
王友群 / 著

辽宁人民出版社

中国

王友群 / 著

拒绝腐败



D630.9 / 2



辽宁人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国拒绝腐败/王友群著. - 沈阳:辽宁人民出版社,1999.2
ISBN 7-205-04424-3

I. 中… II. 王… III. 廉政建设-中国 IV. D630.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 04705 号

辽宁人民出版社出版
(沈阳市和平区北一马路 108 号 邮政编码 110001)
朝阳新华印刷厂印刷 辽宁省新华书店发行

开本:850×1168 毫米 1/32 字数:256 千字 印张:7½ 插页:2
印数:1—5,000 册

1999 年 2 月第 1 版

1999 年 2 月第 1 次印刷

责任编辑:张放
封面设计:康笑宇

责任校对:赵耀今
版式设计:王珏菲

定价:18.00 元

序

中央纪委常委 傅志

江泽民同志在党的十五大报告中指出：“反对腐败是关系党和国家生死存亡的严重政治斗争。”这个论断从战略和全局的高度深刻阐明了在当代中国深入持久地开展反腐败斗争的极端重要性和紧迫性。世纪之交的中国正处在承前启后、继往开来的伟大历史变革的关键时期，既面临着极好的发展机遇，也面临着严峻的挑战。在新的历史条件下，要把建设有中国特色社会主义的伟大事业全面推向21世纪，实现中华腾飞于世界的宏伟理想，必须牢牢抓住百年难逢的历史机遇，勇敢迎接来自国际国内的严峻挑战，集中精力发展经济，旗帜鲜明地反对腐败，把两个文明建设都搞上去。只有这样，我们才能大步走向富强、民主、文明的现代化之途。中国革命的伟大先行者孙中山先生曾有言：“历史潮流，浩浩荡荡，顺之者昌，逆之者亡。”在新形势下深入持久地开展反腐败斗争是历史发展的必然趋势，时代进步的客观需要，人民群众的强烈愿望，党的事业兴旺发达的内在要求。只有顺应时代潮流和人心，我们才能上对得起古人，下无愧于来者，一百多年来仁人志士为之流血奋斗的现代化之梦才能变为现实，中国才可能对人类的和平与发展作出应有的贡献。反之，“就会葬送我们的党，葬送我们的人民政权，葬送我们的社会主义现代化大业”。因此，每一个共产党员，每一个中国人都必须居安思危，警钟常鸣。

中国共产党历来十分重视拒腐防变。党的十四大以来，以江泽民同志为核心的党中央坚持以邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导，在全面推进各项改革和建设事业的同时，高度重视党风廉政建设和反腐败斗争，不断加大领导力度。党风廉政建设和反腐败斗争一直保持着健康发展

11065/03

的良好势头，各项工作都取得了阶段性成果，有的工作成效明显，为改革、发展、稳定的大局作出了重要贡献。十五大召开前夕，经中央批准，中共中央纪律检查委员会作出开除陈希同党籍，将其移送司法机关查处的决定。这个决定得到全党和全国人民的热烈拥护和支持，在国际国内引起强烈反响。十五大报告中，江泽民同志回顾总结了过去五年反腐败斗争的成绩和问题，对于未来五年反腐败斗争作出了战略部署，会场上代表们经久不息的掌声表达了亿万人民反腐倡廉的决心和信心。十五大结束不久，中央纪委、监察部便召开电视电话会议，就贯彻落实十五大会议精神，深入开展反腐败斗争进行了动员和部署。目前，我国的反腐败斗争正在扎扎实实地向前推进，领导干部廉洁自律，查处大案要案，纠正部门和行业不正之风三项工作又取得了新的进展。所有这些表明，我们党对反腐败旗帜是鲜明的，态度是坚决的，工作是锲而不舍的，广大干部群众是坚决拥护和支持的。反腐败斗争的时机和形势总是好的。但是也应当看到，腐败问题依然是当前群众关心的热点问题之一。反腐败斗争面临的形势依然十分严峻。有些腐败现象没有得到遏制，甚至还在一些党政机关、司法机关蔓延；党员领导干部贪污贿赂、失职渎职、贪赃枉法、腐化堕落等案件增多，县（处）级以上领导干部的案件增加；大案要案、共同违纪违法案件上升；顶风作案的问题十分突出；铺张浪费、奢侈挥霍等歪风严重存在。腐败现象的滋长蔓延，干扰了改革开放和经济建设的顺利进行，严重影响了党群关系和干群关系，必须引起全党同志的高度重视，决不能掉以轻心。

如何正确认识当前反腐败斗争的形势是一个事关全局的重大问题。目前社会上有各种各样的看法。有的把形势看得一团漆黑，悲观失望，怨天尤人，无所作为；有的对形势盲目乐观，对问题视而不见，充耳不闻，见怪不怪；有的社会责任感沦丧，事不关己，高高挂起，漠然视之。这些议论和看法都是片面的，甚至是有害的。只看到问题，看不到成绩，看不到自身的优势，必然丧失信心，找不到出路，这样只会给腐败分子肆无忌惮为所欲为提供舆论氛围和活动空间，助长腐败分子的嚣张气焰，增加反腐败斗争的难度。只看到成绩，看不到问题的严重性和危害性，就有可能丧失警惕，麻痹大意甚至养痍遗患助桀为虐，使腐败现象滋长蔓延，最后酿成大祸。正确认识反腐败斗争的形势，必须把反腐败斗争放到建设有中国特色社会主义的全局中来把握和认识，放到中国当代世界上的地位和作用这个全球背景下来把握和认识，放到中华民族的历史、现实和未来的历史长河的发展脉络中来把握和认识。从全局来看，改革开放近二十年来，

的反腐败言论和行动都是不符合全体中国人民的长远利益和根本利益的。第二，中国的反腐败只能依靠中国人民自己的创造，走自己的路。中国的反腐败不可能是西方式的，不可能是理想式的，也不可能是传统的简单回归，只能由全体中国人民从当代中国的实际出发，继承和发扬中国共产党和中华民族的优良传统和作风，借鉴其他国家和地区反腐败的成功经验，博采众长，兼收并蓄，在新的基础上实现新的创造，具有鲜明的中国特色，时代特色，人民特色。中国的反腐败绝不能照搬外国的模式，绝不能搞西方的三权分立、多党制那一套。第三，中国的反腐败必须坚持打持久战。社会主义初级阶段的长期性、社会主义现代化建设的长期性、资本主义和封建主义及其他剥削阶级思想影响的长期性决定了中国反腐败斗争的长期性。改革开放搞多久，反腐败斗争就搞多久，咬定青山不放松。反腐败既不能急躁冒进，超越历史阶段提出过高过急的要求，指望通过一个或几个突击行动毕其功于一役，又要有紧迫感和忧患意识，认真打好一个一个战役，稳扎稳打，循序渐进，积小胜为大胜。在这个长时间内一直要注意防止“左”的或者右的错误倾向。第四，中国的反腐败必须坚持标本兼治综合治理的方针，既治标又治本，既在流上截，又在源上堵。要把教育放在突出的地位，以提高全党的思想政治素质和全国人民的思想道德素质为根本，春风化雨，坚持若干年，在全党和全社会树起一道坚固的思想道德防线，从根本上消除腐败现象赖以滋长蔓延的内因。要加强法制建设，特别是党风廉政法制建设，增强全党和全体人民依法依规依纪依制度办事的自觉性，将法制建设贯穿于事前防范、事中管理和监督、事后惩处的全过程中，将立法、执法、守法、监督法规制度的执行有机结合起来，真正做到有法可依，有法必依，执法必严，违法必究。要建立健全监督制约机制，加强党内监督，完善民主监督，充分发挥人民群众、各民主党派、无党派人士和群众团体的监督及舆论监督的作用，把自上而下的监督与自下而上的监督结合起来，把党内监督与其他各项监督形式有机地结合起来，逐步形成强有力的监督体系。要加快改革步伐，深化经济体制改革、政治体制改革和其他各项改革，釜底抽薪，铲除腐败现象滋长蔓延的土壤和温床，以收事半功倍之奇效。只要全党全社会都真正重视起来，各个方面都积极行动起来，各种措施都互相配合起来，我国的反腐败斗争就一定能克服各种各样的困难，取得新的更大成就。

反腐败是一篇大文章，如何做好这篇大文章需要从理论和实践的结合起来进行深入研究和探讨。党的十五大刚刚开过，中央纪委的两位博士便把他们的研究成果摆在了我的案头，并请我为之作序。通读全书，我深深感

受到两位年轻人的拳拳爱国之心，悠悠报国之志，感受到他们对党和国家前途命运高度关注的责任感和使命感。这本书站在历史的高度，全局的高度，发展的高度对当代中国特别是党的十四大以来的反腐败斗争进行了全方位的透视，立足实际，从理论和实践的结合上对当代中国的反腐败斗争提出了许多建设性意见。全书逻辑严谨，思路比较开阔，文字新鲜活泼，信息量较大，可读性较强，具有鲜明的个性特色，值得向大家推荐。世纪之交，反腐败斗争任重而道远。两位年轻人的热情、干劲和钻研精神值得嘉许。新的形势新的任务要求有更多的年轻同志投身到这项伟大的事业中，作为纪检战线上的一名老兵，我非常愿意看到更多的年轻同志成长起来，用青春、智慧和汗水荡涤一切污泥浊水，使我们的事业青春常驻，永葆勃勃生机。

1997年11月于北京

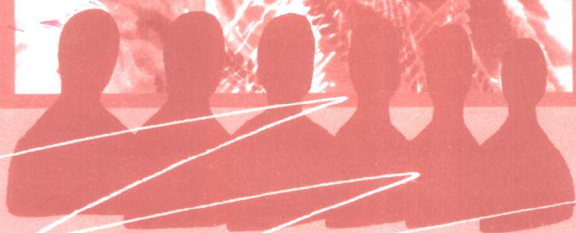
辽宁人民出版社推出最新图书
最真切反映图书市场走势
令人耳目一新：

- 《中国拒绝腐败》
- 《中国拒绝愚昧》
- 《中国拒绝贫困》
- 《中国拒绝毒品》



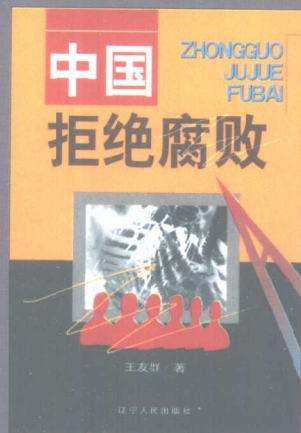
■ 责任编辑 / 张 放

ZHONGGUO JUJUE FUBAI



此外，辽宁人民出版社还推出最新图书如下：

- 《蓝箭出击——联合国维和行动大纪实》
- 《战争背后——世界著名战役与将》
- 《辉煌与永恒——世界著名战役与将帅》
- 《惊世之举——世界著名事变与将帅》
- 《世纪劫难——世界著名惨案与将帅》



平面设计 / 康笑宇工作室

序	中央纪委常委 傅 杰 (1)
第一章 全社会的共识——中国必须拒绝腐败	(1)
1. 党的十五大吹响了号角	(2)
2. 机遇与挑战不容许腐败	(3)
3. 使命与国情不容许腐败	(9)
4. 党旗与国旗不容许腐败	(13)
5. 道路与方向不容许腐败	(17)
6. 党心与民心不容许腐败	(21)
第二章 魔高一尺 道高一丈——中国反腐败大行动	(27)
1. “廉政风暴”的新起点	(28)
2. 廉洁自律工作动真碰硬	(32)
3. 重拳出击惩腐恶	(48)
4. 不管刮的是哪股风	(65)
5. 共产党的铁“包公”	(79)
第三章 拨开重重迷雾——中国腐败问题透视	(85)
1. 社会主义初级阶段的历史特点	(86)
2. 经济体制变革过程中的问题	(89)
3. 政治生活中的弊病	(96)
4. 思想文化方面的失误	(101)
5. 资本主义毒素的侵蚀	(108)

6. 封建主义残余的影响	(114)
第四章 正视我们的优势——共产党能够消除腐败	(118)
1. 邓小平理论的巨大作用	(119)
2. 新的伟大工程呈现勃勃生机	(123)
3. 改革开放保持强劲发展势头	(128)
4. 精神文明春风满神州	(132)
5. 反腐败实践结出累累硕果	(136)
6. 五千年文明无私的馈赠	(140)
7. 他山之石，可以攻玉	(147)
第五章 再打一场持久战——中国反腐败的战略选择	(150)
1. 以经济建设为中心	(151)
2. 坚持持久战，打好阶段性战役	(158)
3. 坚持三项工作的格局	(165)
4. 标本兼治，从源头抓起	(171)
5. 党委统一领导，各方面齐抓共管	(180)
第六章 走标本兼治综合治理的路子——中国反腐败的未 来走向	(187)
1. 让领导监督领导	(188)
2. 春风化雨正人心	(191)
3. 高悬惩处的利剑	(197)
4. 关键是共产党内部要搞好	(201)
5. 让人民来监督政府	(208)
6. 搞法制靠得住些	(214)
7. 扬汤止沸何如釜底抽薪	(220)
后 记	王友群 (230)

第一章

全社会的共识

——中国必须拒绝腐败

中国拒绝腐败 ■

腐败是一种历史现象，也是一种国际现象。环顾当今世界，无论是最发达的国家，还是发展中国家，无论是资本主义国家，还是社会主义国家，都存在着不同程度的腐败现象，给各国的经济、政治、文化、社会生活带来严重的危害，成为人类迈向 21 世纪的世界性的公害之一。腐败现象的表现多种多样，但最突出的表现是权力腐败，包括权钱交易、权权交易、权色交易等等。历史的发展，时代的进步，要求各国政府和人民共同努力，采取强有力的措施，彻底铲除寄生在社会肌体上的腐败毒瘤。正在实现跨世纪宏伟目标的社会主义的中国，与腐败是根本不相容的。具有五千年悠久文明历史传统正在走向富强、民主、文明之途的中华民族，与腐败是根本不相容的。站在新世纪的前夜，回望逝去的百年，放眼多极化的世界，展望新的世纪，十二亿中国人民从内心深处发出一个共同的声音：中国拒绝腐败。

1. 党的十五大吹响了号角

金风送爽，丹桂飘香。1997年9月12日，举世瞩目的中国共产党第十五次全国代表大会在北京人民大会堂隆重举行。江泽民总书记代表中共中央向大会作了政治报告。这次大会高举邓小平理论的伟大旗帜，回顾了一个世纪以来中国人民奋斗的历史，展望下世纪五十年的发展前景，认真总结了党的十一届三中全会以来，特别是党的十四大以来五年的实践经验，对我国改革开放和社会主义现代化建设跨世纪的发展作了战略部署。江泽民总书记在报告中明确指出：“反对腐败是关系党和国家生死存亡的严重政治斗争。我们党是任何敌人都压不倒、摧不垮的。堡垒最容易从内部攻破，绝不能自己毁掉自己。如果腐败得不到有效惩治，党就会丧失人民群众的信任和支持。在整个改革开放过程中都要反对腐败，警钟常鸣。既要树立持久作战的思想，又要一个一个地打好阶段性战役。要继续抓好领导干部廉洁自律、查处大案要案、纠正部门和行业不正之风的工作。各级党委务必做到旗帜鲜明，态度坚定，工作锲而不舍。坚持标本兼治，教育是基础，法制是保证，监督是关键。通过深化改革，不断铲除腐败现象滋生蔓延的土壤。党委统一领导，党政齐抓共管，纪委组织协调，部门各负其责，依靠群众的支持和参与，坚决遏制腐败现象。领导干部首先是高级干部要以身作则，模范地遵纪守法，自觉接受监督，抵制腐朽思想的侵蚀，做艰苦奋斗、廉洁奉公的表率，带领群众坚决同腐败现象作斗争。要把反腐败斗争同纯洁党的组织结合起来，在党内决不允许腐败分子有藏身之地。”江总书记的讲话如黄钟大吕，振聋发聩，向全党和全国人民发出了中国拒绝腐败的号令。这是中国共产党在全面深入地考察了国际国内形势后作出的重大决策，是中国共产党对中华民族的历史、现实与未来走向作了宏观分析后得出的科学结论，是中国共产党对古今中外各种政权兴衰成败的经验教训进行系统总结后提出的著名论断。阵阵雷鸣般的掌声，表达了亿万人民反对腐败，实现廉洁政治的强烈愿望。党的十五大，是在我国改革开放和社会主义现代化建设事业承前启后、继往开来的重要时期召开的历史性会议，是本世纪我们党召开的最后一次代表大会。大会号召全党全国人民，解放思想，抓住有利时机，继续开拓进取，围绕经济建设这个中心，经济体制改革要有新的突破，政治体制改革要继续深入，精神文明建设要切实加强，各个方面相互配合，实现经济发展和社会全面进步，把建设有中国特色社会主义的伟大事业全面推向21世纪。盛世盛会

必将给中国的改革开放和现代化建设注入新的生机与活力，必将给正在深入开展的党风廉政建设和反腐败以新的巨大推动作用。

2. 机遇与挑战不容许腐败

党的十五大报告指出：“在新世纪将要到来的时刻，我们面对着严峻的挑战，更面对着前所未有的有利条件和大好机遇。”“能否抓住机遇，历来是关系革命和建设兴衰成败的大问题。”“现在全党一定要高度自觉，牢牢抓住世纪之交的历史机遇，迈出新的步伐。”经过一百多年苦难历程之后的中国，在深化改革扩大开放的进程中，终于迎来了百年难遇的大发展的历史机遇。蓦然回首，从1840年的鸦片战争到1949年中华人民共和国成立的一百零九年间，帝国主义列强发动的侵华战争共计十二次，历时十六年又九个月，也就是说，近代中国平均每十年就有一年半时间是在外国侵略者发动的战争中度过的。加上其他大大小小连绵不绝的内战，中华大地一直是血雨腥风，战乱频仍，哀鸿遍野，民不聊生。从满清王朝到国民党蒋介石政权，一个比一个腐败，一个比一个无能。一百多年内，帝国主义列强强迫中国政府在一千一百多个丧权辱国的不平等条约上签字。1842年的中英《南京条约》首开纪录，使香港沦为英国的殖民地。时隔十八年，英国又通过《北京条约》割占了九龙。1898年6月9日英国再次胁迫清廷代表在《展拓香港界址专条》上签字，强占沙头角至深圳湾最短距离直线以南，界限街以北广大地区和附近的二百三十五个岛屿以及大鹏湾、深圳湾水域九十九年。沙皇俄国通过三个不平等条约割占中国领土竟达一百五十多万平方公里。日本侵略者也曾通过1895年签订的《马关条约》把台湾和澎湖列岛变为自己的殖民地，直到五十年后的1945年抗战胜利后，宝岛台湾才回到祖国怀抱。据统计，自鸦片战争到清政府垮台前，清廷对外赔款数达十三亿两白银。若把这一总数平均于这七十年，中国每年负担的对外赔款竟达一千八百五十万两白银；若按1900年的物价，银一两可以维持一个人一个月的生活来计算，这十三亿两白银对中国人民是何等沉重的负担。1901年签订的《辛丑条约》规定中国向英、法、美、俄、德、日、奥、意、西、荷、比等十一个国家赔款四亿五千万两白银，要求四十年付清，本息合计九亿八千二百万两。这笔巨额赔款相当于清廷当年总收入的八倍，或同年工矿总资产的四十一倍。正是这一个个不平等条约使近代中国一步一步沦为任人宰割的半殖民地半封建社会。这也是

近代以来中国长期积贫积弱的重要根源之一。一百多年来，发展机遇绝少光顾中国，更不要说迎接挑战了。

新中国成立后的很长一段时间内，中国所面临的国际形势都很紧张。第二次世界大战的硝烟还没有散尽，持续将近半个世纪的东西方冷战又揭开了序幕，双方针锋相对，剑拔弩张，冷战随时都可能转变成热战。局部性战争从来就没有停息过。帝国主义不甘心在中国大陆的失败，对新中国的诞生耿耿于怀，千方百计必欲置之死地而后快。政治高压，经济封锁，军事干涉，思想文化渗透一天也没有停止过。随时准备打仗，随时准备打大仗的国际形势，使我国的经济建设和其他各项建设事业受到极大制约。加上在此期间，中国发生了持续近二十年的“左”倾错误，又坐失了许多发展良机，使中国同世界的差距越来越大。诚如邓小平同志所指出的：“中国60年代初期同世界上有差距，但不太大。60年代末期到70年代这一二十年，我们同世界的差距拉得太大了。这十多年，正是世界蓬勃发展的时期，世界经济和科技的进步，不是按年来计算，甚至不是按月来计算，而是按天来计算。”

1978年开始的改革开放进程，使我国经济建设和社会发展取得了巨大的历史性进步，中国对外开放的步伐越来越快，国际交往和经贸合作的范围越来越广，中国正大踏步走向世界，世界也在迅速走向中国。现在又适逢冷战结束，和平和发展潮流汹涌澎湃，世界格局正朝多极化方向发展，亚太地区经济成为全球经济增长最快的地区，我国进行国际交流与合作的空间空前扩大。中华民族终于迎来了百年未曾有过的大发展的历史机遇。这个历史机遇突出表现在：第一，世界大战在今后一个较长时期内可能打不起来，我们有可能争取到一个较长的和平发展的国际环境，有可能把更多的人力、物力、财力投入到经济建设中去。第二，世界多极化趋势的发展，新的力量平衡的逐步形成，使我国国际交流与合作的可选择性增强，东方不亮西方亮，黑了南方有北方。第三，世界经济的发展是中国经济发展的重要外部条件，各国重视经济建设，使经济发展成为头等大事，这从根本上说有利于中国经济的发展。中国经济不可能在世界经济萧条的情况下发展起来。第四，中国是个后发性发展中大国，这使我们有更多的条件博采众长，大胆实行“拿来主义”，吸取人类文明的一切优秀成果，加快我国现代化进程。第五，我们有几千万爱国的华人华侨在海外，他们都希望中国兴旺发达，这是世界上独一无二的优势，我们有可能充分发挥海外华人华侨的积极性，促进中国经济和社会的全面进步。这五个方面的有利条件对中华民族的复兴至关重要。中国改革开放的总设计师邓小平同

志敏锐地认识到这一点，果断提出：“要抓住机会，现在就是好机会。我就担心丧失机会。不抓呀，看到的机会就丢掉了，时间一晃就过去了。”小平同志生前到上海视察，每次谈到机遇和发展，急切之情溢于言表。1992年春节，邓小平同志说：“这是你们上海最后一次机遇。这个机遇你们不能放过。”1993年春节，邓小平同志又说：“希望你们不要丧失机遇，对于中国来说，大发展的机遇并不多。”1994年，邓小平同志最后一次到上海回京那天特地把吴邦国和黄菊叫上火车，殷殷嘱咐：“你们要抓住20世纪的尾巴，这是上海最后一次机遇啊！”江泽民同志向全党同志郑重提出：“必须抓住机遇，珍惜机遇，用好机遇。”

机遇同时意味着挑战。目前中国面临的挑战依然十分严峻。冷战虽然成为历史，但冷战仍然阴魂不散。西方发达国家一方面对中国庞大的市场极感兴趣，都想在中国市场上拥有一席之地，另一方面极不愿意看到社会主义中国的复兴和强大。美国国防部官员坎佩尔在亚洲政策研究会上的一番话道出了美国政府的心声。他说：“我们最担心的是中国强大，如果中国迄今的发展速度再持续十年，那么，五十年后的历史学家会回过头来评论说，20世纪末在战略上最大事件不是苏联的瓦解，不是中东和平，也不是海湾战争，而是中国的兴盛。”1995年5月9日，美国总统候选人多尔在华盛顿阐述对中国的政策时称：“中国是我们迈向21世纪时面临的最主要的国际挑战。”因此，西方发达国家在继续保持和不断扩大与中国政府的政治对话和经贸合作的同时，竭力从政治、经济、军事、文化等各个方面实施其遏制中国的战略。

从政治上看，随着苏联东欧剧变，中国成为西方发达国家实行和平演变的重点。它们利用人权问题、西藏问题、台湾问题、香港问题频频向中国施加压力，大肆对我国实施“西化”和“分化”的阴谋，声称要“打一场没有硝烟的战争”，要“不战而胜”。自从70年代后期所谓“人权外交”出笼以来，以美国为首的西方发达国家频频利用人权问题对中国施压。从1992年到1997年，美国等少数西方国家连续七年在联合国人权会议上提出七个反华提案，屡败屡提。1993年当中国申办2000年奥运会的热潮遍及海内外时，美国、英国、澳大利亚及一些西欧国家以人权为借口发动了攻击、谩骂中国的强大攻势，致使中国的申办活动功败垂成。从80年代以来特别是1989年以来，所谓“西藏人权问题”成了西方发达国家分化中国、遏制中国的一张王牌，动不动就打出这张牌。它们把达赖奉为上宾，又是邀请他访问，提供讲坛；又是给他颁发什么“诺贝尔和平奖”，提供大笔资金和其他援助；又是通过一个又一个所谓西藏问题决议案，为