

发展才是硬道理

——改革与经济发展论文集粹

李 新 主编

兵器工业出版社

编者的话

“发展才是硬道理”是邓小平同志的一句名言。改革开放以来，我国经济和社会发展取得了辉煌的成就。实践说明：邓小平同志建设有中国特色社会主义理论是指引我们民族走向振兴的科学理论，党的“一个中心、两个基本点”的基本路线是指导我们各项工作胜利前进的正确路线，以江泽民同志为核心的党中央是全党和全国各族人民坚强有力的领导中枢，“抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定”，正确处理改革、发展、稳定三者的关系，是新时期保证我们从胜利走向胜利的正确方针。

在取得成就的众多原因之中，一个很重要的因素是：市县职能部门的领导和乡镇领导同志们，具有强烈的改革开放意识和为振兴地方经济做出贡献的使命感。同时，他们也各自具有领导工作的科学方法，以及在发展地方经济方面的聪明才识。正是为了展示市县职能部门和农村乡镇的工作成果，记录和传播基层领导的实践工作经验，我们才决定编辑出版《发展才是硬道理——改革与经济发展论文集粹》一书。

《发展才是硬道理》一书自发出征稿通知以后，得到了全国诸多市县职能部门领导、农村乡镇领导的热情支持和积极参与。经过半年多时间的策划、征稿和编审，最终选定三百余篇优秀论文入编本书。

通观入选论文，我们欣喜地看到，有的职能部门领导的论文从市县经济发展宏观的角度进行了综合分析和探讨，通过对经济工作实践的科学总结，解答了地方经济发展与职能部门作用的关系。有的职能部门领导着眼于深化经济体制改革的大背景，从建立现代企业制度的需要出发，围绕国有企业改革这个重心，结合综合职能部门的工作实践进行了积极的探索。也有的职能部门的领导和乡镇领导，依据中央农村工作会议精神，结合本

地部门工作的实践，阐述了真正把农业放在首位，加强农业基础地位的战略意义。还有一些职能部门领导，从行业部门工作实际出发，多侧面多角度地论述了如何才能充分发挥职能部门作用，为宏观经济的全面发展做出有益贡献的现实课题。

历史发展，时不我待。“九五”之初，中共中央不失时机地制定了国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标规划。这一跨世纪的宏伟蓝图，正鼓舞着全党和全国各族人民去为之实践和奋斗。作为已经为“八五”做出了突出贡献的市县职能部门和农村乡镇，同样义不容辞地担负着为实现“九五”和远景目标去努力拼搏的重任。我们确信，他们一定會在“九五”期间继续为地方经济和宏观经济的繁荣振兴做出积极的努力。我们编辑出版的这部书，倘能有益于市县职能部门和农村乡镇之间思想理论和工作经验的交流，进而在职能部门和农村乡镇建设发展中起到一点作用，并以此促进现代化建设的发展，这便是我们的心愿。

1997年6月

目 录

编者的话

打破旧框框 构造新体制·····	张 翔(1)
强化调控服务意识 保障经济健康发展·····	汪晓东(3)
适应形势转变职能 促进县域经济快速发展·····	李培霖(5)
计委在新形势下的职能和任务·····	许治津(7)
以改革求强化 以强化促发展·····	周 军(10)
辉南县“九五”农村经济发展途径与对策研究·····	孙景亮(13)
谈贯穿于社会主义现代化建设的三个基本命题·····	郑 恩(15)
市场经济条件下的宏观调控与县(市)级计划工作的职能转变·····	韩德先(17)
适应新形势做好区域经济发展的计划工作·····	胡翠英(20)
在发展中做好服务,找准位置·····	邓广森(22)
以优化资本结构为纽带加速推进资本运营·····	周善和(24)
张家界旅游经济与第三产业·····	黄新明(26)
试论不发达地区农村经济增长方式的转变·····	吴邦锋(28)
强化调控力度 促进县域经济发展·····	雷文学(31)
关于县(区)级经委工作的哲学思考·····	李维德(33)
县级计委工作中的导向作用初探·····	王维兴(36)
论物价部门的职能·····	毛银华(38)
县级计委如何在县域经济的宏观管理中发挥作用·····	谷利民(40)
把握全局抓关键 实现永定经济新飞跃·····	苏庆赐(43)
转变经济增长方式 提高经济运行质量·····	牛树忠(46)
论县级“九五”计划的操作问题·····	雷连城(48)
浅议调整工业结构与转变经济增长方式·····	柳君华(50)
抓好扭亏增盈工作的哲学思考·····	孙学太(52)
加大力度 增创新优势·····	刘福文(54)
试论经贸委主任的政治素质·····	李禹山(57)
实施名牌战略 推进经济增长方式的转变·····	王永春(59)
经济管理部门参与企业改革的探索与思考·····	贾占蛟(61)
加大市场导向力度 促进地方工业发展·····	蔡友华(63)
县经委的首要任务是促进企业发展·····	戴国基(65)
山区县的强农之路·····	刘国胜(67)

以强并弱 共同致富	周联本(69)
一定要把农业放在首位	潘耀武(72)
当前农村工作存在的问题及对策	韩振际(74)
发挥职能作用 加快小康建设	张殿民(77)
重视农业 强化职能 搞好服务	韦昌登(79)
新时期城郊型农业发展的必然趋势	李敦源(81)
重组资产 重建机制 寻求跨越	谭成复(83)
发展“三高农业”的思路和途径	刘 军(86)
立足本地优势 发展多种经营	戴邦元(89)
农业小县如何跨入农业强县的思考	陈桥驿(92)
讲政治关键在于抓民心	杨英礼(94)
抓住投入重点 增加科技含量 提高农业效益	管惠荣(96)
财政工作要为促进经济增长方式转变服务	刘炳武(98)
树立效益观念 促进财政经济良性发展	万英林(100)
浅议振兴县级财政的对策	叶国村(102)
立足县情 培植财源 摆脱县级财政困难	李秋盛(104)
如何聚集、管理、用好财政资金	詹怀柱(106)
对学习、执行《预算法》的几点认识	杨树人(108)
浅析乡镇财政赤字的成因及对策	姚明才(110)
拓宽发展思路 实现财政振兴	黄金华(112)
贫困地区县级财政从紧的对策初探	舒玉清(114)
农业大县如何抓财源建设	陈训根(116)
乡村一体化分院制管理的实践体会	钮因忠(118)
建立“合作防保” 造福广大农民	李国涛(120)
农村三级医疗卫生保健网建设的思考	宋 李(122)
论市场在优化卫生资源配置中的地位和作用	罗志瑛(124)
于洪区防保体制改革初探	陈乃福(126)
强化乡村一体化办医管理	董志平(128)
突出重点 真抓实干 推进农村卫生事业的发展	徐苏北(130)
论加快人才创造力开发	韩树义 马景波 张福臣(132)
切实加强基层卫生院建设	王玉德(134)
加强“三项建设” 发展卫生事业	陶干仁(136)
论医疗卫生行业的职业道德建设	司天保(137)
对少数民族妇幼卫生保健现状分析	杨建栋(139)
迁安卫生事业发展的探索与思考	梁志荣(141)
开发卫生资源 发展卫生事业	汪青松(143)
建瓯市乡镇卫生院现状的分析与对策	许祥霖(145)
抓好初保工作 推动卫生事业发展	张栓祥(147)

立足县情搞改革 因地制宜求发展·····	何大波(149)
少数民族贫困县稳定乡村医生队伍初探·····	王寿勤(151)
营造良好政治环境 建设高素质的审计队伍·····	张春源(153)
搞好乡镇财政审计 促进农村经济发展·····	李京选(155)
试论改革形势下的审计监督·····	蔡芳杨(157)
应该重视发展乡镇审计·····	许西梭(159)
深化企业改革要加强审计监督·····	高福林(160)
关于加强预算外资金管理的思考·····	王新建(162)
乡镇审计机构模式构想·····	钟读文(164)
坚持统一观点 做好审计监督·····	胡文光(166)
主角与配角·····	王丰臣(168)
国有企业厂长(经理)离任审计势在必行·····	王海山(170)
论经济责任审计制·····	王树青(171)
划分审计管辖范围的负面影响及对策·····	程正廷(173)
改进审计方法 加强审计监督·····	周日复(175)
浅谈财政同级审计的重点内容和方法·····	李昕铭(177)
预算外资金构成分析与财政对策·····	柳景槐(179)
提高审计质量 寻求较高层次的审计监督增长点·····	栾振伟(181)
强化审计监督促进“两个转变”的思考·····	李宝收(183)
加大审计执法力度的做法·····	颜承德(184)
强化审计监督职能 为发展地方经济服务·····	何庆远(186)
在不断规范中发展社会审计·····	方敬彬(188)
论强化审计监督·····	胡立中(190)
试析同级财政审计·····	李琳(192)
市场经济条件下审计监督工作的趋势·····	张在元(194)
深化企业审计 促进经济发展·····	许怀武(196)
关于山区农村城市化道路的思考·····	巫荣安 余永华(198)
城市规划是城市经济持续发展的根本保证·····	李庆林(201)
城建工作中“执法”和“行政”的二律背反与辩证统一·····	孙卫国(203)
谈城镇规划及管理在城镇建设中的作用·····	郭力(206)
现代化城市建设必须首先搞好规划工作·····	陈生英(208)
要不断提高城市基础设施建设和管理水平·····	张魁华(210)
加强基层县(市)城市规划工作之我见·····	蔡瑞平(212)
岫岩县城新一轮总体规划修编前的几点构思·····	满晓时(214)
坚持“三高”标准 促进侨乡建设·····	林栋材(217)
实施“形象工程” 舞活规划“龙头”·····	周子斌(219)
搞好城市建设 促进经济发展·····	王彦刚(221)
恩施市中等城市建设规划之我见·····	王和泉(223)

协调四个环节 振兴延安经济·····	高庄庄(225)
抓规划“龙头” 促城市发展·····	钟日生(228)
新建中小城市规划建设中的问题浅析·····	孙录山(231)
谈城市规划与生态环境的关系·····	麦镜儒(233)
发挥技术监督部门在经济活动中的作用·····	徐海清(235)
强化技术监督 提高产品质量·····	李元宾(237)
实施名牌战略 振兴日照经济·····	张永宣(238)
强化县级技术监督工作之我见·····	金国楨(240)
谈县级技术监督行政执法·····	尹建国(242)
开展农业标准化工作 促进地方经济发展·····	张国雄(244)
浅谈怎样当好领导班子带头人·····	王运波(246)
论打假治劣“难点”及对策·····	高成秀(248)
开创技术监督工作新局面·····	邵国文(250)
试谈土地管理部门领导职责·····	杨卫东(252)
保护开发利用土地资源 实施经济持续发展战略·····	乔新泰(255)
实现安仁耕地总量动态平衡的思考·····	阳启超(257)
保护耕地刻不容缓·····	李二喜(259)
借他山之石 熔本地之炉·····	陈和文(261)
谈土地市场培育及其管理·····	黄建功(264)
强化土地管理 促进经济发展·····	叶广怀(266)
落实江总书记指示 大力开展节地工程·····	殷尚法(268)
谈土地官的业务责任·····	张帝振(270)
保护土地资源面临的问题及对策·····	马跃华(273)
充分发挥工商部门在再就业工程中的作用·····	朱克成(276)
实现职能到位 促进经济发展·····	林 振(278)
抓住重点 引导发展 为振兴县域经济服务·····	郭芝荣 李贵珠(280)
发展私营经济是贫困地区加快发展的选择·····	陈 斌(283)
根据山区特点 发展区域经济·····	臧斗尔(285)
解放思想促进商品市场发展·····	徐昌年(287)
关于建设和发展专业村的思考·····	高君福(289)
“硬道理”要抓硬·····	王昌宝(291)
加强领导是发展私营经济的保证·····	王自省(293)
加强科学管理 提高防治效益·····	刘福堂(295)
开展有偿服务 发展卫生防疫事业·····	董为忠(297)
东明县卫生防疫站改革与管理主要措施·····	刘尚礼(299)
改革发展 聚资补偿·····	汪殿武 孙 丽 程 风(301)
实现四个强化 发展防疫事业·····	李文龙(303)
抓管理 促效益 创特色 求发展·····	张智武(305)

改革促进卫生监督监测工作迅速发展·····	王大魁(307)
深化改革求适应 增强效益促生存·····	赵家虎(309)
浅议市场经济条件下卫生防疫事业的发展·····	孙成达(311)
我县卫生防疫站内部的改革及成效·····	张维军(313)
论城区防保体制改革与组织建设模式·····	王晓峰(315)
琼海市实行儿童计划免疫保偿制研究·····	陈永兴(317)
积极探索 深化改革 振兴卫生防疫事业·····	林代号(319)
贵定县卫生防疫事业改革与发展的做法及体会·····	陆柯任(321)
有偿服务三种管理模式利弊析·····	冯昌业(323)
卫生监督执法体制存在的问题与对策·····	龚岳平(324)
肃南民族地区卫生防疫工作面临的问题及对策·····	张爱祥(326)
新形势下乡村卫生防疫工作经验探讨·····	钟 珉(328)
深化改革 促进卫生防疫事业发展·····	周兆福(329)
以改革为动力推动防疫事业的发展·····	魏玉英(331)
试述深化卫生改革中经营机制的转换·····	凌文武(333)
努力争创等级 发展创建成果·····	曲 丰(335)
强化管理 不断攀登供水工作新台阶·····	任长亮(338)
发挥水利基础产业优势 努力为经济发展服务·····	梁速成(339)
抓基础建设 促供水发展·····	常保海(341)
转机制 抓管理 增效益 求发展·····	焦建信(343)
转换机制 练好内功 大力发展供排水事业·····	马来旺(345)
加快城市统一供水 促进地方经济发展·····	王广文(347)
当前城市供水存在问题及对策·····	王 涛(349)
试论自来水价格改革·····	朱 智(351)
实行统一体制和行业联合加快种子产业化发展·····	王宝全(354)
浅谈市场经济条件下如何推进种子产业化·····	兰英林(356)
种子管理工作的现状及建议·····	朱峰年(358)
行政作用对种子工作的影响·····	滕新民(360)
加强种子工程建设 发展两高一优农业·····	马国栋(362)
加强种子管理 服务农业生产·····	伦志远(364)
市场经济下如何开展种子工作·····	徐铁虎(366)
种子管理若干问题的思考·····	丰作成(368)
浅谈种子市场现状与管理对策·····	焦明玺(370)
提高种子科技含量 促进农业增产增收·····	邓基宣(372)
关于“公司加农户”生产经营模式的探讨·····	陈学君(373)
对小麦统一供种的探讨·····	徐国宝(375)
统一供种是种子产业化的突破口·····	方光社(377)
解放思想 转变观念 促进发展·····	郑孝华(379)

坚持为农业服务 深化种子工作改革	王振华(381)
如何加强种子管理	邓石山(383)
延伸批发网点 加强专卖管理	张绍忱(384)
浅议县级烟草专卖管理	王长青(385)
关于烟叶产销适应市场经济问题的思考	惠长安(387)
提高烟草商业企业经济效益浅析	章荣贵(389)
以人为本 辩证施治 求取烟草行业新发展	覃付文(391)
以社会主义市场经济为导向发展烟草经济	叶泽云(393)
市场信息与企业兴衰	李宏宇(395)
烟草专卖行业应向深化改革要效益	莫介权(397)
阔步迈向新世纪的特区农业	王照平(399)
加大科技含量 实现粮食自求平衡	陆玉贵(402)
实施农业产业化战略的探索与实践	刘希之(404)
金柚,梅县农村经济的发展之路	梁送祥(407)
关于现代化农业园区建设的思考与实践	楼齐林(409)
种植业是农业发展的重中之重	马振美(412)
强化基础地位 确保农业和农村经济持续发展	杨玉国(414)
关于我县农业发展的思路	韦炳奎(416)
贸工农一体化与我市供销社改革	沈阳山(418)
围绕“三农”办工业 办好工业促农业	刘贵逸(420)
浅谈供销社在区域经济中的地位影响及作用	姜春虎(422)
开展红楼企业文化 提高社会效益	蒋嘉昌(424)
供销社是繁荣农村经济的重要力量	金城(427)
一长多厂是现代企业家释放潜能的有效途径	周登斌(430)
组建合作社 兴办批发市场	杨显正(432)
强化服务 繁荣农村经济	李学东 刘善军(433)
发展专业生产合作社 强化为农服务功能	林柏生(435)
当前乡镇企业发展面临的形势和对策	穆效成(437)
谈乡镇企业发展的前提条件	马永泽(439)
试论加强乡镇企业集体资产管理	谢建华(441)
致力两个转变 再创发展优势	王顺富(444)
大庆油田乡镇企业发展问题的思考	王 军(447)
乡镇企业在社会变革中求发展	林岩生(449)
东山县乡镇企业“九五”发展战略的研究	林石文(451)
我县乡镇企业发展态势与对策	邹庆秋(454)
对稳定粮食市场的思考	李灼青(457)
依靠“两个转变”发展粮食经济	刘万明(460)
浅谈如何正确使用干部	李焕兰(463)

实施多元化经营战略 构筑粮食经济新格局·····	徐文超(465)
国有粮食零售企业的出路初探·····	申梅梅(467)
加强行政职能 发挥整体优势·····	李绍强(469)
委托个体户代购粮食的做法与体会·····	骆仕福(471)
乡(镇)村公路建设的回顾与思考·····	康春贵(473)
坚持发展思路 做好发展文章·····	张建南(475)
以二次创业精神 建设现代化海岛大交通·····	邵德士(478)
经济要振兴 公路需先行·····	张国友(481)
发展大交通 促进经济大发展·····	曾纪全(482)
强化管理 提高双效 促进企业两个文明建设·····	朱建华(484)
经济要发展 电力要先行·····	张贵保(486)
县级电网供电质量分析·····	余中树(488)
切实加强电力基础设施建设·····	芮盛颜(491)
依法治电 降损增效 稳步发展·····	朱国元(493)
梅县环保局解决排污收费问题初探·····	巫繁星(495)
加强环境保护 增强经济发展的后劲·····	吴筑修(497)
实行环境保护一票否决制势在必行·····	李玉文(499)
在环保工作中发挥法律手段的作用·····	杨名文(501)
试谈环保与发展·····	吴俊慰(503)
靠辩证唯物论指导环保工作·····	胡警钟(505)
强农兴工 环保先行·····	何景志(507)
地方经济与环境保护浅识·····	程 强(509)
试谈如何依法根治淮河污染·····	陈明生(511)
搞好计划生育“三结合”的思考·····	龚清云(513)
控制人口 发展经济·····	高占军(516)
实施少生快富工程的思考·····	冯冬梅(519)
完善房改措施 提高居住水平·····	方昌周(521)
漫谈公房转租现象·····	于存在 韩桂宝(524)
适应转变 寻求发展·····	董玉廷 葛 磊(526)
谈转换房地产经营机制的举措·····	王 富(528)
从苍南水利现状看水利改革与发展·····	林孝悌(530)
加快经济发展 造福一方百姓·····	于化友(533)
实施五项战略 加快发展农村经济·····	曹振先(536)
积极稳妥地推行农业土地适度规模经营·····	新承家(539)
浅谈对外开放与我镇经济发展·····	韩中胜(542)
发展“两高一优”农业 加快山区农民致富步伐·····	张世禄 李家林(545)
奋力拼搏 艰苦创业 为民造福·····	廖青辉(547)
乡镇工作“七戒”谈·····	习振华(549)

“小庄园”是山区农民脱贫致富的良方·····	黄连胜(551)
实施“工业兴镇”战略 加快奔小康步伐·····	魏九成(554)
发挥产业优势 促进经济发展·····	陈瑞荣(557)
谈谈乡镇党委书记工作的着力点·····	苏 春(560)
孟湖乡的水利问题与对策·····	俞忠庭(562)
扶贫攻坚必须处理好几个方面的关系·····	高齐发(564)
走科技支撑的内涵发展之路·····	严国强(566)
怎样当好乡镇党委书记这个“班长”·····	宋汉斌(568)
调整产业结构 促进经济发展·····	赵朝华(571)
非耕地开发利用的现状问题及措施·····	王德伟(574)
因地制宜培植新的农村经济增长点·····	谢玉良(576)
论市场经济条件下的个体私营经济·····	程树荣(578)
适应两个根本转变 加快镇域经济发展·····	李良俊(581)
民族贫困地区经济发展的思考·····	欧远荣(583)
当前乡镇企业发展中存在的问题与出路·····	雒永廷(584)
培育农村经济新的“生长点”·····	袁诗培 王尤强(587)
治“穷”致富 改造环境应先行·····	谢自友(589)
实施农业产业化战略 加快发展农村经济·····	蒋国顺(590)
分析现状 研究对策 探索乡镇经济发展的新路·····	龙世泉(592)
对当前农民思想教育的思考·····	罗 氏(594)
从毛家村的发展谈村级建设·····	曾兴伟(596)
围绕两个转变 加快经济发展·····	张卫明(598)
漫谈企业第一线·····	余耀余(600)
转变思维办实事 改变面貌求发展·····	刘华发(602)
浅谈乡镇政府行为在农村工作中的难点与对策·····	徐文军(604)
发展壮大集体经济是农村达小康的主要途径·····	贾并社(607)
科技进步是发展乡镇工业经济的有效途径·····	庄 岩(609)
贫困地区乡级政府经济行为的四个层次·····	史崇森(611)
实行社区股份合作制 促进农业商品生产·····	覃承强(614)
用辩证法指导贫困乡镇扶贫·····	梁运聪(616)
延伸产业链 推进产业化·····	李桂华(618)
增强班子凝聚力 促进经济大发展·····	羿卫国(620)
制约农村经济发展的成因与对策·····	郭洪虎(622)
浅议加强集镇建设问题·····	张文蛟(624)
发挥优势 走特色之路·····	王士杰(626)
寻求农村经济工作的立足点·····	李树本(629)
试论新形势下的扶贫开发·····	刘保怀(631)
依托资源发展家庭经济·····	张贵友(633)

规划引导服务 发展烤烟生产.....	任玉新(634)
因地制宜发展区域经济的辩证思考.....	丁星明(636)
提高干部素质是贫困地区发展的关键.....	张吉刚(638)
浅谈乡镇党委书记管理乡村干部的技巧.....	曾祥荣(640)
县城城郊经济发展方略与实践.....	张福有(642)
加强村级党组织建设 促进经济发展.....	农正光(644)

打破旧框框 构造新体制

广东省深圳市计划局局长 张 朔



一、深圳市计划体制改革的探索

(一) 计划指标体系从以指令性计划为主向政策性、指导性计划为主转变

深圳经济特区建立不久就大大减少指令性计划和实物计划指标, 1982 年取消农业指令性计划, 1984 年取消工业指令性计划, 仅保留了人口、固定资产投资等少量指令性计划指标。

1993 年, 我市又对年度计划编制进行了较大的改革, 重点是改革年度计划的框架, 设计出新的年度计划指标体系, 强化了年度计划宏观经济政策导向, 年度指标本简化为综合指标、政府投资项目、重点项目、利用外资项目、科技攻关项目、招生人数计划等五大本。综合指标按影响经济资源配置的因素分为总量流、资金流、商品流、人力流和技术信息流五部分, 并相应增加了固定资产投资、商贸、科技、人口、社会事业等专题经济政策报告。

(二) 计划管理内容从以年度计划为主向以中长期规划、发展战略和产业政策为主转变

几年来, 计划部门特别重视产业政策的制订。自 1989 年开始制订《深圳市近期产业政策实施办法》, 还辅之以相应的土地、信贷、税收、劳动人事等配套政策措施。目前已形成了由计划局每半年根据经济发展的变化情况修订、公布《深圳市产业导向目录》的制度。《目录》详细规定了鼓励、支持、限制、禁止发展的产业项目, 对中外投资者进行引导, 受到外商和国内投资者的广泛欢迎, 对引导投资、优化产业结构产生了十分积极的作用。

(三) 转变职能, 加强调控

1993 年我们首先对各区下放权限, 固定资产投资规模实行切块管理, 区级审批权限为投资额 3000 万元以下的项目。其次, 是对企业下放权限, 凡企业投资生产性的技改和基建项目以及新产品、新技术的开发, 能够自行解决建设和生产条件, 由企业自主决定, 报政府有关职能部门备案。目前深圳市计划局的综合调控除了发展战略、规划、产业政策引导外, 还保留有政府投资安排、人口计划、进口商品计划、科技开发计划, 重大项目建设安排, 贷款规模安排等调控手段。

(四) 加强对经济运行的分析、预测和信息服务

在计划体制改革过程中, 深圳计划部门逐渐把经济分析、监测和信息咨询服务作为自己的重要职能。建立了由计划部门牵头的季度、半年、全年的经济形势分析经济信息发布制度。

二、进一步转变计划职能的基本取向

深圳市计划局是深圳市政府转变职能的三家试点单位之一, 《深圳市计划局转变职能改革方案》已经深圳市政府批准实施, 我们将在原有基础上, 继续推进计划部门的职能转变, 目前正在实施。

(一) 加强年度计划、中长期规划的编制和实施

实行年度计划公报制度。年度计划公报所确定的经济社会发展目标必须落实到相应部门, 实行目标责任制, 执行结果向市委、市政府、市人大报告, 并向社会公布。经过审议后的国民经济和社会发展年度计划(草案), 实行年度计划公报制度, 公开发布。

(二) 深化投资体制改革, 加强固定资产投资管理

按照国家投资体制改革的总体思路,实行项目资本金制度和项目法人责任制。市计划局根据投资方是否有一定比例自有资金做为项目资本金投入,项目是否有确定法人,审查投资立项资格,否则不予立项。同时,强化对项目进展和资金使用情况的跟踪检查,严禁工程超概(预)算。

建立科学、严格的投资决策责任制。所有投资项目须经过有资格的咨询公司评估,听取专家和工程技术人员意见。按规定应由政府审批的项目,严格执行项目审批程序和有关规定,对违反规定的决策程序盲目上马的建设项目,追究主要决策者的责任,造成经济损失的追究经济 and 法律责任。

建立重大投资项目评议制度和后评估制度。坚持“专家论证,业主决策,政府审批”的原则,对关系全市国计民生的重大建设项目,在项目决策时须邀请工程技术、经济管理、社会发展等方面的专家进行评议,广泛听取意见,提高项目决策科学化水平。同时,建设项目完成后,组织专门评估机构,负责建设项目的后评价工作,提高投资效益。

(三) 改革商品进口计划管理方式

严格执行“两公开一监督”制度,对不同种类的进口商品实行分类管理,并及时予以公布。对国家严格控制、关系国计民生的配额商品中的成品油和重油,实行定额定向配给制;除成品油外的其它配额商品和限量登记商品,实行定向安排制,指标优先安排给发挥主渠道作用的国有物资专业公司、重点项目和高新技术项目;对非限量登记商品实行核准登记制。

同时,加强进口商品的跟踪监管。如根据定额定向配给、定向安排和登记证明的发放情况及市场动态,抽查有关企业物资进口、销售、使用情况,对违反国家政策的企业取消其申报资格;对进口企业资格进行年审,凡违反规定的企业暂停办理或不再办理有关配额证明和登记证明。

(四) 加强和改善人口管理

认真贯彻“控制人口规模,优化人口结构,提高人口素质”的方针。根据人才需求,搞好人口机械增长分项计划,人口机械增长属于指令性计划,与其配套实行入户指标卡管理和结算制度,切实加强人口计划管理的宏观调控。

(五) 倾听专家意见,提高决策科学性

设立“深圳市国民经济和社会发展规划咨询委员会”,作为市政府重大决策咨询(评议)机构,人员由有关专家、学者、企业人士组成。定期或不定期对我市制定的计划、规划、发展战略、产业政策、重大决策等提出咨询(评议)报告,以促进计划决策的科学性、民主性。

(六) 加强重点建设项目管理

鉴于深圳市重大建设项目多、投资额大、涉及面广、前期工作复杂等情况,为改变各项目前期工作协调较为困难的局面,确保重大项目建设,组建“深圳市政府重大项目领导小组”,负责深圳市重大项目统筹协调工作。其具体职责为:根据深圳市经济发展的目标,确定一定时期内的重大建设项目原则;确定重大项目的数量、建设规模、资金组合等重大事宜;确定重大项目建设计划。

(七) 加强法制建设,依法行政

起草《深圳市国民经济和社会发展规划条例》。加强规划的科学性、连续性和可操作性,促进国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步。制定《深圳市固定资产投资项目实行资本金制度管理的暂行规定》和《深圳市固定资产投资项目实行法人责任制管理的暂行规定》等法规,修订现有规章制度。重点抓落实,抓监督,堵塞管理漏洞,从制度上消除滋生不正之风的根源。

强化调控服务意识 保障经济健康发展

山东省威海市计划委员会主任 汪晓东

威海市于 1987 年经国务院批准由县级市升格为地级市，辖荣成市、文登市、乳山市和环翠区，总面积 5436 平方公里，总人口 243 万。近十年来，全市上下紧紧围绕加快发展这条主线，发挥得天独厚的区位优势，抓住机遇，深化改革，扩大开放，乘势而上，国民经济和社会各项事业得到了长足发展，使威海由名不见经传一跃成为全国综合经济实力 50 强之一，威海市经济发展取得这样的成就，是与市计委几年来在改革过程中，比较注意结合实际，探索市场经济条件下的计划管理方法与手段，加速职能转变，努力搞好调控与服务分不开。几年来，威海市计委主要抓了以下几方面的工作：

（一）科学决策，研究制定经济发展战略

建市之初，全市经济建设与社会发展的繁重任务与客观实际，要求迅速确立全市经济发展战略。市计委及时组织力量，在充分调查研究的基础上，制定了《威海市经济发展战略》、《威海市综合国土规划》和《威海市国民经济和社会发展第八个五年计划及十年规划》等。规划要求全市按照国家产业政策和全市的实际情况，把调整、优化经济结构放在突出地位，使一、二、三产业和各产业内部的比例关系趋于合理，形成以集约效益、生态、外向为特色，富于竞争活力的社会经济结构；切实加强农业、电力、交通、通讯等重大基础产业的建设，大力支持高技术产业、传统优势产业和外向型经济的发展，坚持“科教兴市”，逐步实现由粗放经营向集约经营的转变；在优化经济结构、加快技术进步、提高经济效益的前提下，实现国民生产总值提前翻两番，人民生活提前 5 年达到小康水平，为全省全国的发展做出应有贡献。这些战略规划的制定，为指导全市经济和社会发展起了重要的作用。在胜利完成“八五”计划后，我们又根据全市经济和社会发展的需要及可能，编制了“九五”计划及 2010 年远景目标纲要，该规划在指导全市人民加快率先实现社会主义现代化的伟大进程中，发挥着重要的作用。

（二）重点规划，积极进行产业结构调整

建市以来我们先后关停 200 家技术水平差、经营亏损的企业，淘汰了 300 多种高消耗、低效益的产品。根据产业发展状况，先后将机械、电子、化工、建材、纺织、食品等列为全市经济发展的支柱产业，将高速传真机、感热记录头、程控交换机、单双面小型胶印机、高效电子节能灯、节能电机、汽车、子午线轮胎、涤纶帘子布等列为主导产品，全面实施“整体升级、骨干膨胀”的发展战略，实行倾斜政策，扶持、推动主导产业及主导产品上规模、上水平、上档次。亚洲目前最大的生产一次性输液器、注射器的企业，威海医用高分子总厂的发展，就是一个很好的例子。该厂 1990 年建厂时，全国已有同行 300 多家。我们在分析上述两种产品的市场形势后，决定将其列入全市主导产品目录，帮助企业引进了德国、意大利等国家的先进设备，一步到位，使企业实现了“跨越式发展”。投产当年，企业生产能力就比全国 300 多个同行企业年产量的总和还多，产品覆盖了全国 70% 以上大中城市的医院，收到了明显的规模效益。到目前，全市支柱产业的产品产值已达到工业总产值的 80% 以上。

（三）全方位开放，规划实施外向型经济发展战略

为了更有效地引进外资、先进技术和管理经验，促进产业和产品结构高级化，全力实施外向型经济发展战略，威海于1991年与国家科委、山东省政府共同创办了国家级高新技术产业开发区。1992年又经国务院批准，设立了国家级经济技术开发区。后经山东省人民政府批准，三市一区又设立了6个省级经济技术开发区和旅游度假区。全市现已与100多个国家和地区建立了经贸关系，累计批准利用外资项目5850个，合同利用外资金额26亿多美元。通过利用引进资金嫁接改造了一批传统产业和老企业，使它们的技术水平迅速上了一个新台阶，全市现有25%的企业装备达到国际或国内的先进水平。1996年底，全市工业品出口比重占工业产品销售收入的26%以上，出口产品发展到15大类381个品种。为了更好地发挥毗邻韩国的优势，我市适时制定了“借韩兴威”战略，于1990年在全国首开威海至韩国仁川的海上客货运输航线，与韩国经贸往来日趋频繁，无论利用韩资还是进出口贸易，韩国都是我市最大的合作伙伴。特别是进出口贸易1996年已占全市进出口总值的58%，达到12亿美元。

(四) 统筹规划，加快重点工程的立项与建设

改善基础设施条件，消除“瓶颈”制约，为全市招商引资、发展外向型经济提供优良的外部环境，是几年来我市计委的一项中心工作。根据全市经济发展的需要，按照轻重缓急和承受能力，在征得国家及省里支持的前提下，我们先后将桃威铁路、威海机场等重大工程项目纳入建设规划，及时立项，加紧建设。几年来，共投资40多亿元，对能源、交通、通信等基础设施进行改造建设，全市现已初步形成由铁路、公路、水运、航空组成的综合运输网络和覆盖全市县乡村、四通八达的通讯网，县乡村各级全部开通了国际国内直拨电话。能源电力供应有足够保障，设计能力为85万千瓦的华能威海电厂一期工程25万千瓦机组已并网发电，二期2×30万千瓦机组开工在即。市区已基本实现了煤气化、暖气化，绿化覆盖率、自来水普及率、污水处理率、垃圾无害化处理率、道路硬化率等指标均达到全国领先水平。

(五) 筹措资金，确保重点工程所需

全市繁重的基础设施建设及经济发展任务，急需大量的资金。筹集资金，加快重点工程建设步伐，成为全市经济工作重心。几年来，我们通过发行债券、股票及其它有价证券，共拆借、融通、筹集建设资金达10亿多元，有力地保障了全市重点工程建设和经济的发展。

(六) 主动抓协调，积极搞服务

随着我国经济体制由计划经济向社会主义市场经济的转变，计划工作的重点也由过去分钱、分物、分指标，逐步转到宏观调控及协调服务上来了。在工作中，我们始终牢固树立一切服从和服务于经济建设这个中心的思想，主动为市政府承担协调各部门之间关系的任务，真心实意为企业排忧解难，积极为重点工程建设提供资金、物资等全方位优质服务。威海港南区建设是我市“八五”期间的重点工程。由于港务与电力部门在规划防浪堤方面存在分歧，双方各执一词，影响了工程的正常进行。市计委从市经济建设的大局出发，主动召集港务、电力、交通等方面参加联合论证会。根据双方各自功能要求、承受能力及合理分担投资的要求，经过协商，消除了分歧，选择了最优化的设计建设方案，保证了工作的顺利进行，避免了不应有的损失。

(七) 发挥优势，大力发展信息咨询业

为了给全市经济发展提供高效、全面、准确的信息指导，我们及时组建了市信息中心，该中心是全国信息系统中心城市3个试点单位之一。经过几年来的快速发展，目前我市信息咨询业已呈现出勃勃生机。

适应形势转变职能 促进县域经济快速发展

天津市静海县计划委员会主任 李培霖



在建立社会主义市场经济体制的新形势下，积极转变计划职能勇于探索县级计委工作的新路子，进而促进全县经济的持续快速健康发展，具有十分重要的现实意义。

县级计划管理是国民经济计划的基础，不仅承担省市计划落实的任务，而且担负着地方政府的经济综合、监督调控职能，而县还要强化信息咨询、项目审批、资金筹措、技术改造、人才开发等多方面的服务职能。在由计委、金融、财政构成的县级宏观管理体系中，尽管三者都着眼于宏观全局，但银行和财政的职能，主要在于发挥其金融信贷、财政税务的调控，只有计划能够统筹谋划经济发展全局，并综合协调各方面的经济关系。所以，计划在宏观调控体系中处于主导性的核心地位。要充分发挥县级计委在经济管理中的作用，关键在于改善和加强计划管理。对上当好“参谋”，对下突出“服务”，横向搞好“协调”。我们主要从四个方面加强工作：

一、以经济结构调整为重点，突出战略研究和规划编制

增加中长期计划的战略性，促进结构调整，实现“两个根本性转变”，是县级计划部门在新时期的主要工作任务之一。因此，要围绕中长期计划的制定和实施，把主要精力放在研究提出全县国民经济和社会发展的战略目标以及与之相适应的重大政策措施上，搞好经济总量的综合平衡和重大比例关系的协调，以增强经济计划的战略导向功能。为此，我们从1994年开始，根据产业政策，紧密结合毗邻大城市的城郊型经济特点，组成专门班子，研究区域经济布局、产品结构的调整方案及措施，提出适合本地实际情况的调整方向和发展思路，有效地指导县域经济的发展，协调经济建设和社会发展步伐。目前，全县基本扭转了乡乡点火、村村冒烟的旧的乡村工业发展格局，初步形成了以大邱庄4个国家级集团为主体的52家各级各类企业集团；农业发展正朝区域化、规模化、农场化方向发展，效益型农业初具规模；国内生产总值连续三年以20%的速度增长，并从95年开始跻身于全国综合经济实力百强县行列。

二、以平衡调节为核心，突出年度计划的制定和实施

计划是由计划部门代表政府制定，又经人代会批准的，是全县一定时期的经济纲领，具有法律效力和权威性。在制定年度计划时，我们深入调查研究，广泛征求意见，使指标、内容、措施充分体现效益性、政策性和可操作性。主要注重三个结合：一是与本地资源现实和特点结合好，围绕产业政策准确地制定计划，以防止经济发展产生波动；二是与中长期计划结合好，使二者互为补充，完善提高计划的质量和整体性；三是与专项规划结合好，搞好衔接，避免脱节，使各项计划目标落到实处。在计划执行过程中，加强对经济运行的监测、预测和信息指导，逐步形成多层次、全方位的经济监测预测网络。县计委主动牵头建立健全有经委、商委、金融、财政、劳动、统计、物价、信息等部门参加的经济监测例会制度，对经济运行状况，定期进行跟踪监测分析。与此同时，我们充分发挥计委的协调职能，定期召开计划系统归口管理部门的经济分析会，协同工作，对经济发展