

中国工业的发展 和2000年展望

主编 余建亭 王佩琨

山西经济出版社



作者名单

- 余建亭 全国政协经济委员会委员，中国工业经济协会顾问，原轻工业部副部长，曾任国家计划委员会委员，工业生产综合计划局局长。
- 王佩琨 中国社会科学院世界经济与政治研究所副研究员，清华大学经济管理学院教授，中国英国研究会理事。部分章节作者（以姓氏笔画为序）
- 韦刚 《中国钢铁工业年鉴》编辑委员会副主任委员，中国科学院钢铁工业发展战略咨询组成员，原冶金工业部计划司副司长，高级工程师。
- 许龙江 中国皮革工业协会副理事长兼秘书长，曾任轻工业部皮革文化用品工业局总工程师，高级工程师。
- 朱定军 原中国有色金属工业总公司计划部副主任，原中国有色金属工业总公司租赁公司经理，高级工程师。
- 陈文瑛 中国塑料工程学会副理事长，中国包装技术协会塑料专业委员会主任，原轻工业部塑料化工局总工程师，高级工程师。
- 陈祖勋 中国家用电器协会常务理事、秘书长，中国机电产品进出口商会家用电器分会秘书长，原轻工业部家用电器工业局副总工程师，高级工程师。
- 唐光泽 原国家计划委员会能源研究所副所长，总工程师。

- 徐 达 中国工艺美术协会理事长,曾任轻工业部工艺美术总公司副总经理。
- 张遐龄 轻工业部行业管理司日用机械工业办公室,家用电器工业办公室主任,中国钟表协会、中国缝纫机协会理事长,曾任轻工业部日用品工业局副局长,高级工程师。
- 薛灵山 中国造纸学会副理事长,原轻工业部造纸工业局局长。
- 潘裕仁 中国食品工业协会秘书长,原轻工业部食品工业局副局长,高级工程师。

序

马 洪

《中国工业的发展和2000年展望》是一本综合性的有关中国工业发展问题的专著。这本书反映了包括食品工业、纺织工业、造纸工业、塑料加工工业、家用电器工业、其他轻工业、煤炭工业、石油工业、电力工业、钢铁工业、有色金属工业、机械工业、农机工业、电子工业、化学工业、建材工业等部门在新中国成立后，从无到有，从小到大，从面向国内到走向世界的发展历程以及在这一历程中所取得的巨大成就和历史经验。本书作者有的长期在工业管理部门工作，有的长期从事工业发展的政策研究，是从事中国工业生产和建设的亲自参加者，对中国工业发展有真情实感，所采用的资料生动、具体、丰富。向读者展示出中国建立独立完整的工业体系的全部过程并对中国工业2000年的发展进行了展望。本书还就中国工业发展的一些综合性问题如：工业发展速度问题，工业发展与农业发展的关系问题，中国工业发展与世界市场的关系问题作了论述。本书还附有新中国40年主要产品产量与世界主要工业大国发展比较统计表。

读者从本书中将会看到中国工业的过去、现在和将来，可以了解到中国工业以及四十多年来我国发展工业的经验教训，从中获得有关中国工业的大量信息。这本书是广大的读者了解和研究中国工业发展问题的一本好的参考书。

责任编辑 李肖敏
装帧设计 王俊彦

山西经济出版社

主编 余建亭 王佩琨

目 录

第一章	中华人民共和国的成立为中国工业的发展开辟了广阔前景 (1)
第二章	中国工业发展的速度问题..... (10)
第三章	中国发展工业与发展农业的关系 (31)
第四章	中国工业发展与世界市场的关系 (43)
第五章	中国食品工业的发展 (56)
第六章	中国纺织工业的发展 (78)
第七章	中国造纸工业的发展 (92)
第八章	中国塑料加工工业的发展..... (109)
第九章	中国家用电器工业的发展..... (122)
第十章	中国其他轻工业的发展 (139)
第十一章	中国煤炭工业的发展 (149)
第十二章	中国石油工业的发展 (161)
第十三章	中国电力工业的发展 (175)

第十四章	中国钢铁工业的发展	(192)
第十五章	中国有色金属工业的发展	(208)
第十六章	中国机械工业的发展	(225)
第十七章	中国农业机械工业的发展	(248)
第十八章	中国电子工业的发展	(262)
第十九章	中国化学工业的发展	(278)
第二十章	中国建材工业的发展	(290)
第二十一章	2000年中国工业发展展望	(304)

- 附录:**
1. 我国第一个五年计划中的工业增长速度问题
 2. 我国第二个五年计划期间的经济调整
 3. 贯彻落实产业政策是持续、稳定、协调发展经济的一项重大任务
 4. 关于贯彻产业政策的意见与建议
 5. 主要工业产品产量中国同世界工业大国四十年发展比较统计表
 6. 主要中、外文参考书目录

第一章 中华人民共和国的 成立为中国工业发 展开辟了广阔前景。

早在新中国成立前的1949年3月中国共产党第七届中央委员会第二次会议全体会议上，毛泽东主席作的报告中就提出“建立独立的完整的工业体系问题”^①在1956年11月10日周恩来总理在经济建设的几个方针性问题的报告中对“建立独立的完整的工业体系问题”作了进一步的说明，他说：“八大规定的建设方针是“为了把我国由落后的农业国变成先进的社会主义工业国，我们必须在三个五年计划或者再多一点的时间内，建成一个基本上完整的工业体系”。这个方针，把过去的为社会主义工业化而奋斗的提法具体化了，提出了建设一个基本上完整的工业体系的要求。我们的工业化，就是要使自己有一个独立的完整的工业体系。任何一个国家建设社会主义总要有一点独立的能力，更不用说象我们这样一个大国。太小的国家，原料很缺，不可能不靠旁的国家。而我们这样的大国，就必须建立自己的完整的工业体系，不然一旦风吹草动，没有任何一个国家能够支援我们完全解决问题。我们所说的在我国建立一个基本上完整的工业体系，主要是说：自己能够生产足够的主要的原材料，能够独立地制造机器，不仅能够制造一般的机器，还能够制造重型机器和精密机器，能够制造新式的保卫自己的武器，象国防方面的原子弹、导

弹、远程飞机；还要有相应的化学工业、动力工业、运输业、轻工业、农业等。但是，应该指出，基本上完整并不是说一切都完全自足。就是大国也不可能什么都有。美国算是一个有完整工业体系的大国吧，但是有的东西它也没有，橡胶就没有。苏联也有它没有的东西。另外，所谓完整的工业体系，是不是一定要有很高的产量呢？当然，产量是要高一点，但是不一定很高，这个任务的实现是决定于东西的有无，不决定于是否有很高的产量。从这样的要求来看，我们觉得八大的决议上写三个五年计划或者再多一点的时间是恰当的。现在看，时间可能要长一点”。②

以上所引用的毛泽东主席的思想和周恩来总理的阐述，四十年来指引着中国人民工业建设的全过程。

中国新民主主义革命在全国范围的伟大胜利，1949年10月1日中华人民共和国的成立，为民主革命向社会主义革命的转变创造了基本的政治前提，为中国工业发展开辟了广阔前景。

在1949年3月，中国共产党于河北平山县西柏坡举行了第七届中央委员会第二次全体会议。毛泽东主席代表中央在会作了报告。报告全面地提出了党在革命转变时期的路线、方针和政策，并着重阐述了党在这个时期的经济纲领。

报告强调指出：中国的工业和农业在国民经济中的比重，就全国范围来说，在抗日战争以前，大约是现代性的工业占百分之十左右，农业和手工业占百分之九十左右。这是帝国主义制度和封建制度压迫中国的结果。这是旧中国半殖民地和半封建社会性质在经济上的表现，这也是在中国革命时期内和在革命胜利以后一个相当长的时期内一切问题的基本出发点。从这一点出发，产生了我党一系列的战略上、策略上和政策上的问题。

党在革命转变时期的经济纲领就是从这一点出发的。

报告指出，中国的现代性工业的产值虽然还只占国民经济总产值的百分之十左右，但是它却极为集中，最大的和最主要的资

本是集中在帝国主义者及其走狗中国官僚资产阶级的手里。没收这些资本归无产阶级领导的人民共和国所有，就使人民共和国掌握了国民经济命脉，使社会主义的国营经济成为整个国民经济的领导成分。

中国的私人资本主义工业，占了现代性工业的第二位，它是一个不可忽视的力量。中国的民族资产阶级及其代表人物，由于受了帝国主义、封建主义和官僚资本主义的压迫或限制，在人民民主革命斗争中常常采取参加或者保持中立的立场。由于这些，并由于中国经济现在还处在落后状态，在革命胜利以后一个相当长的时期内，还需要尽可能地利用城乡私人资本主义的积极性，以利于国民经济的向前发展。在这个时期内，一切不是于国民经济有害而是于国民经济有利的城乡资本主义的成分，都应当容许存在和发展。这不但是不可避免的，而且是经济上必要的。但是中国资本主义的存在和发展，不是如同资本主义国家那样不受限制任其泛滥的。它将从几个方面被限制——在活动范围方面，在税收政策方面，在市场价格方面在劳动条件方面。我们要从各方面，按照各地、各业和各个时期的具体情况，对资本主义采取恰如其份的有伸缩性的限制政策。

占国民经济总产值百分之九十的分散的个体的农业经济和手工业经济，是可能和必须谨慎地、逐步地而又积极地引导它们向现代化和集体化的方向发展。

报告依据上述的分析，完整地提出了新民主主义的经济形态，即国营经济是社会主义性质的，合作社是半社会主义性质的，加上私人资本主义，加上个体经济，加上国家和私人合作的国家资本主义经济，这些就是人民共和国的几种主要的经济成分。

报告指出，人民共和国的国民经济的恢复和发展，没有对外贸易的统制政策是不可能的。从中国境内肃清了帝国主义、封建

主义、官僚资本主义和国民党的统治（这是帝国主义、封建主义、官僚资本主义三者的集中表现，还没有解决建立独立的完整的工业体系问题，只有待经济上获得了广大的发展，由落后的农业国建成了先进的工业国，才算最后地解决了这个问题。^③

新中国的成立以后的革命实践，正是按照毛泽东主席在七届二中全会上的报告中提出的纲领性政策去做的。

一、没收官僚资本主义工业企业

官僚资本主义工业在抗日战争胜利以后的半殖民地半封建中国的工业中居于垄断地位。据估算，一九四六年，官僚资本主义工业资本约占中国全部工业资本（包括东北地区和台湾省）的80%以上。^④又据计算，一九四七年官僚资本主义工业企业提供的工业产品占国民党统治区全部工业产品的比重，电为78%，煤为80%，石油和有色金属为100%，钢铁为98%，机械为72%，水泥为67%，烧碱为65%，硫酸为80%，盐酸45%，化学肥料为67%，纺锭为60%，机制纸为50%，机制糖为90%，漂白粉为41%，出口植物油为70%。^⑤

毛泽东主席说过：“蒋宋孔陈四大家族，在他们当权的二十年中，已经集中了价值达一百万万至二百万万美元的巨大财产，垄断了全国的经济命脉。这个垄断资本，和国家政权结合在一起，成为国家垄断资本主义。这个垄断资本主义，同外国帝国主义、本国地主阶级和旧式富农密切地结合着，成为买办的封建的国家垄断资本主义。这就是蒋介石反动政权的经济基础。这个国家垄断资本主义，不但压迫工人农民，而且压迫城市小资产阶级，损害中等资产阶级。这个国家垄断资本主义，在抗日战争期间和日本投降以后，达到了最高峰，它替新民主主义革命准备了充分的物质条件。……新民主主义的革命任务，除了取消帝国主义在中国的特权外，在国内，就是要消灭地主阶级和官僚资产阶

级（大资产阶级）的剥削和压迫，改变买办的封建的生产关系，解放被束缚的生产力。”^⑥

没收官僚资本主义工业企业，主要是指没收由国民党各级政府（包括中央政府、省政府和县市政府）经营的工业企业（包括国民党政府在抗日战争以后接收的日、德、意帝国主义在中国的工业企业）以及由国民党大官僚经营的工业企业。至于由小官僚和地主经营的工业企业，以及官僚资本主义工业企业中的民族资本的股份，都不属于没收之列。

没收官僚资本主义工业企业的工作，是伴随人民解放战争在全国范围内的逐步胜利，依靠人民政权的力量，作为接管城市的重要任务，逐步向新解放的城市铺开的。1946年解放哈尔滨时，就开始了没收官僚资本主义工业企业的工作。从1947年7月人民解放战争由战略防御进入战略反攻开始到1948年底1949年初辽沈、淮海、平津三大战役胜利以后，就基本上没收了长江以北的官僚资本主义的工业企业。从1949年4月渡江作战开始到1949年底的全国解放，除台湾西藏以外的所有大陆上的官僚资本主义工业企业均被没收了。

据统计，到1949年，被人民政府没收的官僚资本的工矿企业有：控制全国资源和重工业生产的国民党政府资源委员会，垄断全国纺织工业的中国纺织建设公司，国民党兵工、军事后勤系统所属企业，国民党政府交通、粮食等部门所属企业，宋孔家族和其它大官僚的商办企业、“C.C”系统的“党营”企业，以及各省地方官僚资本系统所属的企业。共计有工业企业2858个，职工129万人；其中，发电厂138个，采煤、采油企业120个，铁、锰矿15个，有色金属矿83个，炼钢厂19个，金属加工厂505个，化学加工厂107个，造纸厂48个，纺织厂241个，食品企业844个。

一九五一年初，政务院又先后相继地发布了《企业中公股公产清理办法》和《关于没收战犯、汉奸、官僚资本家及反革命分

子财产的指示》，对私营企业和公私合营企业中尚未查出的官僚资本进行了清理和没收。这就彻底地完成了对官僚资本的没收工作。

没收官僚资本是属于新民主主义革命性质的任务，但没收官僚资本，是把官僚资本主义所有制经济转变为社会主义国家所有制经济，因而同时具有社会主义革命的性质。

通过没收官僚资本主义工业企业，使得社会主义国有工业空前未有地壮大起来，使得社会主义国家所有制经济掌握了经济命脉，成为国民经济的领导力量，并为国民经济的恢复、发展和改造奠定了最重要的基础。

二、清除帝国主义在工业方面的侵略势力

帝国主义在半殖民地半封建中国居于统治地位。中国新民主主义革命的主要任务“就是对外推翻帝国主义压迫的民族革命和对内推翻封建地主压迫的民主革命，而最主要的任务是推翻帝国主义的民族革命。”①

党的七届二中全会，确定了要有步骤地彻底地摧毁帝国主义在中国的控制权的方针。“帝国主义者的这种控制权，表现在政治、经济和文化等方面。在国民党反动政府被打倒的每一个地方，帝国主义者在政治上的控制权即随之被打倒，他们在经济上和文化上的控制权也被打倒。但帝国主义者直接经营的经济事业和文化事业依然存在，被国民党承认的外交人员和新闻记者依然存在。对于这些，我们必须分别先后缓急，给予正当的解决。不承认国民党时代的任何外国外交机关和外交人员的合法地位，不承认国民党时代的一切卖国条约的继续存在，取消一切帝国主义在中国开办的宣传机关，立即统制对外政策，改革海关制度，这些都是我们进入大城市的时候所必须首先采取的步骤。剩下的帝国主义的经济事业和文化事业，可以让它们暂时存在，由我们加

以监督和管制，以待我们在全中国胜利以后再去解决。对于普通华侨，则保护其合法的利益，不加以侵犯。”

解放战争在全国范围内节节胜利的革命形势，迫使帝国主义者纷纷撤走在华投资。到全国解放时，外国资本在华企业大约还剩下一千多家，其中约有六分之五是属于英美两国垄断资本的。在外国资本企业中，有些是属于外国一般侨民经营的小企业。对于外国资本经营的企业，就是采取上述的方针。

根据中央工商行政管理局的统计资料，从全国解放到1953年，外国资本的企业数从1192个减少到563个，职工由12.6万人减少到2.3万人，资产由12.1亿元减少到4.5亿元。其中英国资本企业由408个减少到223个，职工由10.4万人减少到1.5万人，资产由6.9亿元减少到3.1亿元；美国资本的企业由288个减少到69个，职工由1.4万人减少到1,500人，资产由3.9亿元减少到1,600万元。这样，就基本上清除了帝国主义在我国工业和其它经济领域的侵略势力，并进一步扩大了社会主义国有工业和其它经济事业的阵地。

三、统一财政经济工作

中央人民政府政务院1950年3月3日作了统一国家财政经济工作的决定。这个决定对于搞好财政经济的管理是一个及其重要的措施。“主要内容是统一国家财政收支，重点在财政收入，即国家的主要收入，如公粮、税收及仓库物资的全部，国营企业的利润和折旧金的一部分，统归国库。没有中央人民政府财政部的支付命令，不能动支。这样，就保证了国家收入的统一使用。在财政支出方面则规定：军队供应统一于人民解放军总司令部的后勤部；政府机关、学校、团体则规定编制，规定供给标准，编外和编余人员由全国编制委员会统一调配，不经批准，不得自招新的人员。机关、学校和工厂企业，按照工作和生产情况，均需规

定工作人员的数量和每个人的工作额，一切可省和应该缓办者，统统节省和缓办，反对百废俱兴。要集中财力于军事上消灭残敌，经济上重点恢复。此外，全国国营贸易机构资金、物资的运用调拨，集中于中央人民政府贸易部。一切军政机关、学校、团体和国营企业的现金，除留若干近期使用外，一律存入国家银行。所有这些，是统一管理的主要内容。”^⑧

四、稳定金融物价，制止通货膨胀

自1949年11月13日陈云同志为政务院财政经济委员会起草的指示“制止物价猛涨”，到一九五零年六月十五日陈云同志在中国人民政治协商会议第一届全国委员会第二次会议上关于经济形势的报告指出“通货和物价业已趋于稳定”，前后只用了半年多的时间，克服了帝国主义和国民党反动派的统治所造成的长期的通货膨胀和商业投机。不改变通货膨胀和商业投机，就不能稳定经济和市场秩序，并使社会的生产和流动沿着正当的轨道前进。这是我国在全国范围内建立新民主主义的经济秩序和改造国民经济的一个非常重要的开端并取得的伟大胜利。通货和物价趋于稳定，也起着稳定人心的作用。连同前面列出的几项再加上国有工业企业的民主改革和生产改革等，为我国工业发展提供了先决条件，开辟了广阔前景。

① 资料来源：《毛泽东选集》第四卷第1434页 1960年人民出版社出版。

② 资料来源：《周恩来选集》下卷 第232页 人民出版社1984年出版。

③ 《在中国共产党第七届中央委员会第二次全体会议上的报告》《毛泽东选集》第四卷 1431—1434页 一九六零年人民出版社。

④ 资料来源：陈真编《中国近代工业资料》第四辑 第56页 三联书店一九六一年出版。

⑤ 资料来源：陈真编《中国近代工业资料》第三辑 第1445—1446页 三联书店1961年出版。

- ⑥ 资料来源：《目前形势和我们的任务》《毛泽东选集》第四卷 第1253页人民出版社 1960年出版。
- ⑦ 资料来源：《中国革命与中国共产党》《毛泽东选集》第四卷 第607页 人民出版社 1952年出版。
- ⑧ 资料来源：《陈云文选》（1949—1956）70—71页 人民出版社 1984年版。

（王佩琨）

第二章 中国工业发展的速度问题

一、中国工业发展速度概况

我国工业的发展经历了曲折起伏的过程。总的看来，发展速度是很快。在旧中国现代工业极其薄弱的基础上，经过四十多年的艰苦奋斗，建立了具有相当强大实力的工业体系。在主要工业产品中，煤、棉纱、水泥的产量已居世界首位，钢的产量199₁年已超过7000万吨居世界第四位，原油生产达到1.39亿吨，进入世界五大产油大国之列。轻工产品满足了十一亿人民的需求，大量出口，国内市场上的日用消费品琳琅满目。

从1949年到1990年的41年间，我国工业发展速度平均每年为13.15%，这在世界各国工业化的历史上是不多见的。

由于长期封建主义和官僚资本的束缚与剥削，以及帝国主义的侵略与破坏加上连年战争，到1949年我国工业总产值仅140亿元。1950—1952年的三年为我国国民经济恢复时期。到1952年工业总产值达到349亿元（均按当年价格计算，见《国民经济统计提要》1949—1989），按可比价格计算平均每年增长速度为34.8%，因系恢复性质，增长速度很高。1952年我国国民经济已经恢复到建国前的最高水平。