

农业综合开发文集

(一)

领导讲话选编

国家农业综合开发办公室 编

4-53

中国农业出版社

农业综合开发文集（一）

领导讲话选编

国家农业综合开发办公室 编

* * *

责任编辑 孙丽芬 杜 霞

中国农业出版社出版发行（北京市朝阳区农展馆北路2号 100026）

北京市密云县印刷厂印刷

850mm×1168mm32开本 10.25印张 257千字

1997年10月第1版 1997年10月北京第1次印刷

印数 1—3 000册 定价 19.00元

ISBN 7-109-05005-X/S·3137

（内部发行）

说 明

农业综合开发文集是整理了 10 年来农业综合开发方面的领导讲话、文件、资料汇编而成的，具有其特殊的历史性。因此对于在编辑出版过程中遇到的一些问题，特做如下说明：

1. 文集中所涉及的计量单位，如：斤、卡、亩等，不做一一换算。在此特注明：

1 卡 (cal) = 4.186 8J (焦耳)

1 斤 = 500 克 (g) = 0.5 公斤 = 0.5 千克 (kg)

1 亩 = 0.067 公顷 (hm²)

1 公顷 (hm²) = 15 亩

1 担 = 50kg

2. 文集中的“我办”、“开发办”、“本办”、“全办”、“办”、“国家办”、“我们”等，均指：国家农业综合开发办公室。

3. 文集中的“世行”指世界银行；“农发行”指中国农业发展银行。

4. 文集集中的“1%”等均改为 0.1% 等。

5. 文集集中的“平方米”、“立方米”均改为米²、米³；表格中涉及的，为保持表格统一，故未做改动。

1997 年 8 月

前 言

国家立项的农业综合开发从1988年起,在我国已经实施10个年头。截止1996年,农业综合开发项目区涉及全国30个省、自治区、直辖市和计划单列市的1271个县(市)和250多个国营农场,累计改造了中低产田1.9亿亩,开垦了宜农荒地2250万亩。凡是立项开发的地方,效益显著,面貌一新,呈现出田成方、树成行、渠相通、路相连,沟渠桥涵闸、机电井配套齐全的园田化格局;农业生产基本条件明显改善,农业综合生产能力大大增强;农村产业化协调发展,既开辟了农民群众致富奔小康的途径,又增加了粮、棉、油、肉、糖等农产品的有效供给。这是一项富民强国的伟大事业。据初步统计,1988~1996年,全国项目区共增加粮食生产能力296.5亿公斤,约占同期粮食生产能力新增总量的40%以上。同时,新增棉花生产能力7.6亿公斤,油料19.3亿公斤。项目区农民人均年纯收入平均比非项目区高260元以上,多的达500~600元,高的达1000元以上。农业综合开发受到了农村广大干部和农民群众的热烈欢迎,被称之为“德政工程”、“小康工程”和“幸福之路工程”。实践证明,农业综合开发在我国农村经济实现“两个根本性转变”的进程中迈出了坚实的一步,突破了传统农业建设的模式,丰富了农业经济管理的实践,促进了我国农村产业化发展,走出了一条具有中国特色的建设现代化农业的新路子。

农业综合开发取得巨大成就的根本原因,在于认真贯彻执行党中央、国务院关于农业和农村经济的一系列方针政策,在于坚持国家农业综合开发的指导思想和基本原则,在于广大干部和农

民群众的艰苦创业。同时，成绩的取得与党中央、国务院领导和有关部门负责同志在各个时期所给予的关心和指导是分不开的。

国家农业综合开发办公室编印的这本《农业综合开发文集（一）领导讲话选编》，可以使人看到党中央、国务院非常重视农业综合开发工作，感受到党中央、国务院对农业综合开发工作的关切之情，可以全面展现农业综合开发的工作场面和工作方法，可以重温10年农业综合开发奉献奋斗的历程和开拓进取风采。

我们编印《农业综合开发文集（一）领导讲话选编》，一是有利于各级农业综合开发部门系统地深入学习、领会和贯彻执行有关领导同志的讲话精神，把今后的工作做得更好；二是便于各级领导了解掌握农业综合开发工作进展情况，为领导决策提供比较全面的情况和资料；三是可以增进社会各界对农业综合开发工作的了解，更加支持这项工作。我们相信，编印这本选编，对于促进“九五”期间农业综合开发再上新台阶、新水平，将起到积极的推动作用。

李延龄

1997年8月

目 录

前言

第一部分 党和国家领导人谈农业综合开发

江泽民总书记谈农业综合开发	1
李鹏总理谈农业综合开发	3
田纪云副委员长谈农业综合开发	5
姜春云副总理谈农业综合开发	7
中共中央政治局候补委员、书记处书记 温家宝谈农业综合开发	10
陈俊生国务委员谈农业综合开发	11

第二部分 有关领导同志谈农业综合开发

原国务院副总理田纪云在全国农业综合开发经验 交流会上的讲话（1989年11月27日）	15
原国务院副总理田纪云在国家土地开发建设 基金管理领导小组第8次会议上的讲话 （1989年12月28日）	38
原国务院副总理田纪云参观全国农业综合开发 成果展览后的谈话要点（1991年10月28日）	45
姜春云副总理致全国农业综合开发经验交流会 的一封信（1995年4月24日）	47

姜春云副总理在中央农村工作领导小组听取李延龄 副部长汇报农业综合开发工作后的讲话 (1995年4月8日)	49
姜春云副总理 1995 年关于农业综合开发工作的讲话 (节选 3 篇)	52
陈俊生国务委员在全国农业综合开发经验交流会 上致开幕词 (1989 年 11 月 27 日)	59
陈俊生国务委员在全国农业综合开发经验交流会 结束时的讲话 (1989 年 12 月 3 日)	62
严肃税法 依法征税 筹集更多农业开发资金	
陈俊生国务委员在第 4 次全国耕地占用税工作会 议上的讲话 (1990 年 6 月 14 日)	67
把农业综合开发再提高一步	
陈俊生国务委员在全国农村经济工作经验交流会 上的讲话 (1991 年 2 月 28 日)	73
以党的十四大精神为指导	
加快我国农区畜牧业发展的步伐	
陈俊生国务委员在第 2 次全国农区发展畜牧业 座谈会上的讲话 (1992 年 10 月 29 日)	84
努力把农业综合开发工作推向新的阶段	
陈俊生国务委员在全国农业综合开发工作会议上 的讲话 (1994 年 1 月 11 日)	94
陈俊生国务委员听取专家组对再造河套问题的汇报 后的讲话要点 (1994 年 3 月 31 日)	108
努力开创农业综合开发的新局面	
陈俊生国务委员在全国农业综合开发经验交流会上 的讲话 (1995 年 4 月 24 日)	110
陈俊生国务委员视察四川省凉山彝族自治州时的讲话 (1995 年 4 月 27 日)	125

总结经验 扩大试点

把农区畜牧业的发展推向一个新阶段

陈俊生国务委员在第4次全国农区发展畜牧业座谈会

上的讲话(1995年9月12日) 129

国务院副秘书长刘济民在中央农村工作领导小组听取

农业综合开发工作汇报后的讲话

(1996年2月8日) 143

国务院副秘书长刘济民为《农业综合开发》

杂志题词 (1996年11月8日) 144

财政部部长刘仲藜在全国农业综合开发工作会议上致

开幕词(1994年1月11日) 145

财政部部长刘仲藜为《农业综合开发》杂志题词

(1996年11月) 147

财政部副部长李延龄在全国农业综合开发工作会议结束

时的讲话(1994年1月14日) 148

财政部副部长李延龄在全国农业综合开发经验交流会结束

时的讲话(1995年4月27日) 159

财政部副部长李延龄在第4次全国农区发展畜牧业座谈会

开幕式上的讲话(1995年9月12日) 173

加大农业综合开发力度 为农业再上新台阶做出贡献

财政部副部长李延龄在中央农村工作会议上的讲话

(1996年1月3日) 179

农业综合开发工作要再上新台阶

财政部副部长、国家农业综合开发办公室主任李延龄

在中央农村工作会议上的讲话(1997年1月10日) 190

搞好农业综合开发 促进农村经济全面发展

国家计委副主任陈耀邦在全国农业综合开发工作会议

上的讲话(1994年1月) 199

搞好水利建设 为农业开发服务

水利部副部长周文智在全国农业综合开发工作会议 上的讲话 (1994 年 1 月)	206
进一步发挥林业在农业综合开发中的重要作用	
林业部副部长王志宝在全国农业综合开发工作会议 上的讲话 (1994 年 1 月)	216
做好农业综合开发信贷工作	
支持农业持续快速健康发展	
中国农业银行副行长何林祥在全国农业综合开发 工作会议上的讲话 (1994 年 1 月)	222
农业部总经济师姜永涛在全国农业综合开发经验 交流会上的讲话 (1995 年 4 月 20 日)	232
搞好农田水利基本建设 增强农业发展后劲	
原水利部部长杨振怀在全国农业综合开发经验交流 会上的讲话 (1989 年 11 月 29 日)	240
原农业部部长何康在全国农业综合开发经验交流会 上的讲话 (1989 年 11 月 29 日)	248
在农业综合开发中切实加强林业建设	
增强农业发展后劲	
原林业部部长高德占在全国农业综合开发经验交流 会上的讲话 (1989 年 11 月 29 日)	264
原国家计委副主任刘中一在全国农业综合开发经验 交流会上的讲话 (1989 年 11 月 29 日)	272
原财政部副部长项怀诚在全国农业综合开发经验 交流会上的讲话 (1989 年 11 月 29 日)	278
搞好农业综合开发 促进农业再上新台阶	
原农业部副部长吴亦侠在全国农业综合开发工作 会议上的讲话 (1994 年 1 月)	287
改进信贷业务 支持农业开发	
原中国农业银行总行副行长戴相龙在全国农业综合	

开发经验交流会上的讲话（1989年11月29日）	293
土地管理工作要为农业综合开发、增强农业后劲 服务	
原国家土地管理局局长王先进在全国农业综合开发 经验交流会上的讲话（1989年11月29日）	302
依靠科技 振兴农业	
原中国科学院副院长李振声在全国农业综合开发 经验交流会上的讲话（1989年11月29日）	307
编后语	316

第一部 分

党和国家领导人谈农业综合开发

江泽民总书记谈农业综合开发

改革开放这 10 年来，由于农村实行家庭联产承包责任制，生产力获得了大的解放。但确实要看到，现在单靠承包制这一生产关系的改变，农业要更上一层楼是困难的。原来对农业的投入，主要是“大跃进”时搞的水利工程，农业学大寨时搞的农田基本建设，实行责任制以后农业生产的发展，也是在这个基础上取得的。……像我们这样一个 11 亿人口的国家，不增加农业投入，农业问题是不可能解决的。

全党全国动员起来，齐心协力实现农业发展的新突破。要抓好农业开发工作。

《江泽民总书记接见出席全国农业综合开发经验交流会的各省、自治区、直辖市和计划单列市负责同志时的讲话》（1989 年 12 月 1 日）

国外经验和我国发达地区的实践都证明，根本解决我国农业和农村经济问题，实现农业现代化，必须大力推进农业集约化和农业综合开发，大力发展非农产业，加速农业富裕劳动力转移。

《江泽民总书记在中央农村工作会议上的讲话》（1994 年 1 月）

搞好农业综合开发 振兴我国农业

《江泽民总书记为农业综合开发工作题词》（1991 年 9 月 4 日）

加强农业是国民经济发展的首要问题。我国农业不仅要为十多亿人口提供粮食和其他农产品，而且要为二、三产业提供重要原材料和广阔市场。加强农业也就是支持工业和第三产业，对农业做贡献也就是为国民经济做贡献。制定计划首先安排好农业，研究政策优先考虑农业。“九五”期间力争粮食生产能力达到一个新水平，并切实解决农村 7 000 万人口脱贫问题，使农民生活达到小康水平。2010 年农业综合生产能力、农村经济和农民收入水平要再上一个新台阶。发展农业，要稳定和完善党在农村的各项基本政策，进一步深化农村改革，多方增加农业投入，发挥科技兴农作用。

《江泽民总书记在党的十四届五中全会闭幕时的讲话》（1995 年 9 月 28 日）

应当看到，我国的粮食增产还有很大的潜力。只要指导思想对头，各项措施有力，我们完全有能力做到始终解决好全国人民的吃饭问题。党的十四届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标的建议》对增加粮食生产提出了六大措施：稳定播种面积，搞好农田水利建设，加大农业综合开发的力度，狠抓科教兴农，加快发展农用工业，多渠道增加对农业的投资。只要全面地、认真地落实好这几项措施，无论是内地还是沿海，粮食产量都能继续增加。农业大省耕地资源相对多一些，增产的潜力更大一些，应当力争多做一些贡献。

《江泽民总书记在河南考察农业和农村工作时的讲话》（1996 年 6 月 4 日）

李鹏总理谈农业综合开发

农业综合开发是个发展农业的路子。过去讲开发就是指的开荒，现在的含义比较宽了，既包括对新的农业资源的开发利用，又包括中低产田的改造，提高单产。我看各地要因地制宜，同时并举。

《李鹏总理接见出席全国农业综合开发经验交流会的各省、自治区、直辖市和计划单列市负责同志时的讲话》（1989年12月1日）

多年来中央反复强调，要重视农业，特别是重视粮食生产。从实际情况看，这个要求落实得不够好。现在农业生产中存在的问题比较多，耕地在逐年减少，基建投资中用于农业的比重降低，农业基础设施薄弱，抵御自然灾害的能力下降，近几年粮食产量出现了新的徘徊。《建议》强调了粮食问题的特殊重要性。要稳定粮食播种面积，增加对农业投入，改善农业基础设施。大力改造中低产田，加快商品粮基地建设，搞好黑龙江、新疆和黄淮海等地区的连片开发。加大科教兴农的力度，实施“种子工程”，推广节水、节肥等适用技术。继续实行“菜篮子”市长负责制，“米袋子”省长负责制。

《李鹏总理在中共中央十四届五中全会上做的〈关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标建议的说明〉》（1995年9月25日）

继续积极合理有效地利用外资，鼓励外资投向农业综合开发、基础设施、资源综合利用、高新技术产业，投向中西部地

区。

《李鹏总理在第八届全国人民代表大会第五次会议上的政府工作报告》（1997年3月1日）

农业综合开发是个发展农业的重要途径

《李鹏总理为农业综合开发工作题词》（1991年8月18日）

田纪云副委员长谈农业综合开发

像我们 10 亿人口的国家，人均资源很低，这是我们的基本国情，考虑问题，一切都得从这个基本国情出发。我们的经济由解放初农业占 70% 到现在工业占 70%。我们的政策，如果不改变以前取之于农，用之于工的办法，就会犯历史的错误。我们现在要从工业当中，从农业内部结构调整中，建立起开发资金和农业发展资金。

《田纪云副总理在接见全国农业厅局长时的讲话》（1988 年 12 月 8 日）

我们讲的农业开发包括两个方面：一是深度开发，即改造中低产田，提高农业生产率和单位面积产量。在一定时期，这是主导方面。二是广度开发，就是开发一些未开发而又可以开发的新的农业资源。开发应当是有计划、有步骤、有科学依据的，要合理利用资源，避免盲目性。要经济效益、生态效益和社会效益并重。

不论从一些地区看，还是从全国看，农业综合开发势在必行，大有可为。一是潜力很大，二是条件很好，三是干部、群众都有积极性，上下认识一致。现在就看我们有没有魄力去领导群众、组织群众去干这番艰巨而伟大的事业。

《田纪云副总理在国家土地开发建设基金管理领导小组第 4 次全体会议上的讲话》（1989 年 1 月 4 日）

搞好农业综合开发 向生产的深度和广度进军

《田纪云副委员长为农业综合开发工作题词》（1991 年 8 月）

农业综合开发效益这样好，是因为党中央、国务院一开始就提出明确的指导思想和方针政策，这就是：以增产粮棉油肉糖为中心，以改造中低产田为重点，同时开垦部分宜农荒地。在措施上，坚持山水田林路综合治理，而不是单打一，改变了过去头痛医头、脚痛医脚的方法；在资金投入上，实行多渠道、多层次、多形式，国家、地方投入与农民集资、投劳相结合，部分资金采用有偿滚动使用的办法，资金回收后，农发基金制度将逐步建立起来，可滚动使用的资金就更多了；在管理方式上，借鉴世行的办法，实行项目管理；注重科技投入，广泛动员和吸收科技人员参与，发挥科技的作用。

《田纪云副总理参观全国农业综合开发成果展览后的谈话要点》
(1991年10月28日)

姜春云副总理谈农业综合开发

进一步加强农业的综合开发。要建立和落实基本农田、粮田保护制度，严格控制非农业生产占用农田。调整农业结构，发展林果、畜牧、水产业要面向“四荒地”，不能再挤占良田。农业综合开发，要以提高粮棉油肉糖等农产品综合生产能力为主要目标，以改造中低产田为主要目标，以改造中低产田为重点，按照流域或灌区统一规划，先易后难，择优立项，连片开发，提高效益。

《姜春云副总理在中央农村工作会议上的讲话》（1995年2月24日）

要从我国国民经济发展战略目标来看待农业综合开发，实践证明，粮棉增产，农民增收，农业现代化，都离不开农业综合开发，对农业综合开发要加深认识，要坚定不移地抓下去，在农业综合开发上做文章，搞突破。要坚持效益第一的原则，讲求投入产出率；要坚持集中连片、综合开发，实现区域规模开发，突出重点，兼顾一般；要提倡开发与开放相结合，开辟农业综合开发资金渠道；要加大科学技术在农业综合开发中的比重，推广先进适用技术，不断提高广大农民科学素质水平。

《姜春云副总理在中央农村工作领导小组听取李延龄副部长汇报农业综合开发工作后的讲话》（1995年4月8日）

要从战略的高度，充分认识农业综合开发的重大意义。到本世纪末，实现我国农业的发展目标，无论是增产1000亿斤粮食，还是农民生活达到小康水平，都必须加大农业综合开发的力度。我