

主编 刘学民

# 医疗保险 291问

62·1·  
出版社

## 《社会保险系列丛书》编委会

主 编：刘学民

副主编：荣玉英 李静云

曹远峰 张雅琴

---

---

---

## 前　　言

社会保险是根据《劳动法》建立的一种社会保障制度。其目的是使劳动者在因年老、患病、伤残、生育等情况下暂时或者永久丧失劳动能力时，或因失业而中断劳动时，能够从社会获得物质帮助和补偿，防止收入的中断，以保障其基本生活需求。这种物质帮助和补偿包括现金补助，提供社会服务，以及预防丧失劳动能力和促进就业的积极措施等。社会保险制度是社会保障制度的核心，其内容包括养老保险、医疗保险、失业保险、工伤保险和生育保险等，与人民群众的切身利益密切相关。

随着我国社会主义市场经济体制的建立，社会保险制度越来越显示出其迫切性和重要性，可以说没有完善的社会保险制度就无法建立真正的社会主义市场经济体系。建立健全社会保险制度已经成为当前的一项紧迫任务，引起党和国家的高度重视和社会各界的普遍关注。但是，目前在社会保险工作中存在的一个最突出问题是人们对社会保险缺乏应有的了解和认识，在实际工作中也经常遇到一些询问社会保险政策和改革方面的问题。为了更好地普及社会保险知识，适应社会各界广大读者热情关注、渴望了解社会保险的需要，我们组织有关人员编写了一套《社会保险系列丛书》。这套丛书共分5册，每册分别都对一个社会保险项目的产生与发展、基本原理与原则、享受条件与待遇水平、改革设想与发展趋势，以及现实生活和实际工作中涉及较多的政策性问题、国内外

有关做法等进行解答。解答主要依据现行法律、法规、规章和有关政策规定。这套丛书的最大特点是内容全面、材料翔实、文字通俗、政策性和实用性很强。

这套丛书由劳动部办公厅刘学民同志担任主编。各分册编写人员分别是：养老保险由刘学民等同志编写；医疗保险由曹远峰等同志编写；失业保险由李静云等同志编写；工伤保险由荣玉英等同志编写；生育保险由张雅琴等同志编写。

本套丛书在编写过程中，参考和借鉴了大量国内已有研究成果和有关资料、书籍，难以一一致谢，在此谨表谢忱。由于时间紧迫和编者的政策业务水平所限，书中疏漏、不妥之处在所难免，欢迎读者批评指正。

《社会保险系列丛书》编委会

# 目 录

## 一、综合

1. 什么是医疗保险？为什么要建立医疗保险制度？ ..... ( 1 )
2. 医疗保险制度在工业化国家中是如何发展起来的？ ..... ( 2 )
3. 医疗保险制度在发展中国家是如何发展起来的？ ..... ( 6 )
4. 医疗保险的实质是什么？ ..... ( 10 )
5. 医疗保险的基本特征是什么？ ..... ( 10 )
6. 建立职工医疗保险制度的基本原则是什么？ ..... ( 11 )
7. 我国医疗保险制度的特点是什么？ ..... ( 12 )
8. 什么是疾病保险？为什么要实行疾病保险？ ..... ( 12 )
9. 医疗保险与疾病保险的区别与联系是什么？ ..... ( 13 )
10. 医疗保险服务和一般医疗服务的区别是什么？ ..... ( 14 )
11. 医疗保险法律规定的基本内容有哪些？ ..... ( 15 )
12. 《中华人民共和国劳动保险条例》关于医疗保险有哪些规定？ ..... ( 16 )
13. 十四届三中全会《决定》对医疗保险有哪些规定？ ..... ( 17 )
14. 《中华人民共和国劳动法》对医疗保险有哪些

• 1 •

- 规定? ..... ( 17 )
15. 我国现行医疗保险制度主要包括哪几个组成部分,  
每一部分对医疗问题都是如何规定的? ..... ( 19 )
16. 职工实行的医疗保险制度有几种? 分别建立于  
何时? ..... ( 21 )
17. 企业职工的劳保医疗制度是怎样规定的? ..... ( 21 )
18. 企业职工和国家机关、事业单位工作人员实行的  
医疗制度是否相同? ..... ( 22 )
19. 国家机关、事业单位工作人员的公费医疗制度是  
怎样规定的? ..... ( 23 )
20. 我国企业职工医疗保险制度改革先后经历了哪几  
个阶段? ..... ( 24 )
21. 为什么要对我国现行的医疗保险制度进行  
改革? ..... ( 31 )
22. 我国的医疗保险制度改革包括哪几个方面? ..... ( 35 )
23. 我国医疗保险制度改革的难点是什么? ..... ( 38 )
24. 现行医疗保险制度的主要问题是什么? 应如何  
进行改革? ..... ( 39 )
25. 为什么说进行医疗保险制度改革非但不会给  
企业增加负担, 而且对企业的长远发展是一  
个促进? ..... ( 40 )
26. “九五”期间医疗保险制度改革的主要目标是  
什么? ..... ( 41 )
27. 什么是医疗保险的覆盖面? ..... ( 41 )
28. 为什么要扩大我国医疗保障制度的覆盖面? ..... ( 42 )
29. 什么是医疗保障的社会化程度? ..... ( 43 )
30. 我国医疗服务保险合同的形式是什么? ..... ( 44 )

31. 我国医疗保险服务合同的主要内容是什么? ..... (44)
32. 对医疗保险服务合同如何进行仲裁? ..... (45)

## 二、医疗保险待遇

### (一) 企业职工医疗保险待遇

33. 医疗保险的待遇水平如何确定? ..... (46)
34. 什么是病假? ..... (46)
35. 什么是病假期间工资? 它是怎样规定的? ..... (48)
36. 企业职工在疾病治疗期间的生活待遇是怎样规定的? ..... (48)
37. 企业职工因病致残后的医疗待遇是怎样规定的? ..... (50)
38. 企业职工因病或非因工负伤的治疗费用有哪些规定? ..... (50)
39. 劳动保险条例在计算职工病伤假时间的办法上有什么弊病? 怎样进行改革? ..... (52)
40. 企业职工病假待遇如何进行改革? ..... (54)
41. 医疗期是指什么? ..... (54)
42. 企业职工患病或非因工负伤医疗期有哪些规定? ..... (55)
43. 对于医疗期已满, 但尚未痊愈的企业职工, 用人单位能否解除劳动合同? ..... (56)
44. 职工因病或非因工负伤停止工作连续医疗时间在 6 个月以内者, 其医疗期间的待遇问题, 按什么规定办理? ..... (56)

45. 企业职工没有病假证明是否能享受疾病待遇? ..... (57)
46. 失业职工的医疗费与医疗补助费标准如何确定? ..... (57)
47. 怎样理解《劳动法》第二十六条(一)项关于“劳动者患病或者非因工负伤,医疗期满后,不能从事原工作也不能从事由用人单位另行安排的工作的”,用人单位可以解除劳动合同,但是应当提前三十日以书面形式通知劳动者本人? ..... (58)
48. 怎样理解《劳动法》第二十九条(二)项关于“患病或者负伤,在规定的医疗期内的”,用人单位不得依据本法第二十六条、第二十七条规定解除劳动合同? ..... (58)
49. 企业职工患病或非因工负伤所需挂号费和出诊费,可以报销吗? ..... (59)
50. 企业职工患病来不及到本单位医疗机构或指定医院治疗时,就近治疗其费用可否报销? ..... (59)
51. 企业职工赴外地就医应由何部门批准? 费用如何报销? ..... (59)
52. 企业职工住院暖气费和因工负伤转外地治疗期间的旅馆住宿费用,可以报销吗? ..... (60)
53. 企业职工因病到外地治疗,能否报销护送人员的旅费? ..... (60)
54. 职工因工负伤去外地治疗不能入院前的膳费、宿费如何处理? ..... (61)

55. 国家对于打架负伤医疗待遇问题如何  
处理? ..... (61)
56. 职工患血吸虫病, 是比照因工待遇, 还是按  
一般疾病待遇处理? ..... (61)
57. 职工的本人工资低于所在企业职工平均工资  
者, 发给其疾病或非因工负伤教济费时, 按什么  
规定执行? ..... (62)
58. 企业职工在留用察看期间患病请病假时, 其生活  
费要不要减发? ..... (62)
59. 企业职工在留用察看期间, 其他福利保险待遇  
如何处理? ..... (62)
60. 企业职工更换心脏瓣膜的费用可否在劳保医疗  
经费中报销? ..... (62)
61. 安装心脏起搏器的费用可否列入公费医疗报销  
范围? ..... (63)
62. 职工肾移植费用可否在公费医疗中  
报销? ..... (63)
63. 小儿麻痹后遗症矫治手术费用能否在公费医疗  
中报销? ..... (64)
64. 磁疗胸罩可否在公费医疗经费中报销? ..... (64)
65. 化妆品能否在公费、劳保经费中报销? ..... (64)
66. 自杀急救医疗费用可否在公费医疗经费中  
报销? ..... (65)
67. 用陶瓷、玻璃旅行杯等作包装的药品可否在公费  
医疗经费中报销? ..... (65)
68. 滋补、营养、饮料等保健类药品可否在公费医疗  
经费中报销? ..... (65)

69. 接受计划生育手术的医疗待遇有哪些规定? ..... (66)
70. 退休、退职工人的医疗待遇, 按什么规定办理? ..... (67)
71. 什么是疗养事业? ..... (67)
72. 企业职工赴疗养所疗养的路费及疗养期间的伙食费如何报销? ..... (68)
73. 什么是企业职工供养直系亲属保险待遇? ..... (68)
74. 企业职工供养直系亲属保险待遇是怎样规定的? ..... (68)
75. 如何划分职工供养直系亲属? ..... (69)
76. 职工供养的直系亲属指哪些直系亲属? ..... (70)
77. 什么是职工供养直系亲属的变更? ..... (70)
78. 男职工到女家落户其岳父母可否列为供养直系亲属? ..... (71)
79. 职工子女年满 16 周岁后在职业中学学习期间可否列为供养直系亲属? ..... (71)
80. 两个母亲都由职工本人供养是否都算供养直系亲属? ..... (71)
81. 兄弟或姐妹两个人都在实行保险条例的企业单位工作, 共同养活母亲, 别无其他家属, 如何确定供养直系亲属? ..... (71)
82. 有些职工的直系亲属作临时工、摆小摊、收购废品等, 没有固定收入, 如何确定供养直系亲属? ..... (72)
83. 职工的直系亲属是居住在农村的农民, 又有劳动能力, 可否列为职工的供养直系亲属? ..... (72)

84. 企业职工供养直系亲属患病在企业医疗机构诊治  
可否转院治疗? ..... (72)
85. 企业职工供养直系亲属因患急病、负伤施行医疗  
手术需要输血, 其输血费用如何负担? ..... (73)
86. 企业职工应征入伍后其供养直系亲属是否继续享  
受原单位的保险待遇? ..... (73)
87. 企业职工被派出国或执行承包劳务合同项目, 其  
供养直系亲属是否仍应享受原单位职工供养直系  
亲属保险待遇? ..... (73)
88. 企业职工病伤超过 6 个月的, 其供养直系亲属是  
否仍可继续享受医疗补助待遇? ..... (73)
89. 企业离休人员供养直系亲属是否享受保险  
待遇? ..... (74)
90. 职工被判处拘役、有期徒刑宣告缓刑后, 其供养  
直系亲属原来享受的保险待遇是否可以继续  
享受? ..... (74)
91. 职工供养的直系亲属, 未与职工同在一处居住者,  
可否列为直系供养亲属? ..... (74)
92. 企业职工的供养直系亲属实行计划生育进行手术  
时, 所需挂号、检验等费用, 按什么规定  
办理? ..... (75)
93. 国营企业单位的职工退休后, 其供养的直系亲属  
可否继续享受医疗待遇? ..... (75)

## (二) 干部、军人以及其他人员医疗保险待遇

94. 享受公费医疗待遇的人员范围是如何确定的? ..... (75)
95. 国家机关工作人员病假期间的生活待遇有何规定? ..... (77)
96. 国家机关、事业单位工作人员半日工作、半日休息期间的工作待遇如何确定? ..... (78)
97. 国家机关、事业单位工作人员病假期间的工资计算基数如何确定? ..... (79)
98. 实行公费医疗的国家工作人员患有疑难病症必须到外地就医的路费可否由所在单位给予报销? ..... (79)
99. 国家机关工作人员子女医疗费如何支付? ..... (80)
100. 建国前参加革命工作的在职干部病假期间待遇如何确定? ..... (80)
101. 关于中央国家机关在京单位的司局长级干部及高级知识分子, 在医疗待遇上有哪些规定? ..... (81)
102. 对符合离休条件的在职干部病假期间的待遇如何确定? ..... (82)
103. 我国目前医疗制度中对老干部和领导干部医疗都有哪些照顾? ..... (82)
104. 我国目前医疗制度中对老专家医疗有哪些照顾? ..... (83)
105. 离休干部在原单位合同医院以外的医疗机构看

- 病，其医药费可否报销？ ..... (84)
106. 离休、退休、退职干部（职工）出境探亲期间的医疗费能否报销？ ..... (84)
107. 对于已出境定居的离休、退休、退职人员临时入境就医，该如何处理其医疗费？ ..... (84)
108. 军队转业人员旧战伤复发医疗期间工资待遇问题，按什么规定办理？ ..... (85)
109. 革命残废人员伤口复发住院治疗期间伙食费补助问题，按什么规定办理？ ..... (85)
110. 军队系统部分离休退休干部及随军干部家属、遗属移交地方政府后的医疗问题如何解决？ ..... (86)
111. 残废军人转入企业工作的，其疾病或非因工负伤停止工作医疗期间的工资待遇问题，按什么规定办理？ ..... (86)
112. 现役军官退休后是否享受公费医疗？ ..... (87)
113. 对残废军人、残废警察、残废工作人员和参战残废民兵民工伤口复发住院治疗期间的伙食费如何报销？ ..... (87)
114. 对在乡二等以上残废军人能否采取定额包干？ ..... (87)
115. 民政部对参加对越自卫还击战伤残战士退伍后伤口复发医疗问题有哪些规定？ ..... (88)
116. 行政、事业单位招收的合同工的医疗待遇是如何规定的？ ..... (89)
117. 行政、事业单位招收的劳动合同制工人，其医疗经费如何列支？ ..... (89)
118. 劳动合同制工人退休后的医疗费如何

- 确定? ..... (89)
119. 劳动合同制工人的医疗期是如何规定的? ..... (90)
120. 劳动合同制工人的医疗保险待遇是如何规定的? ..... (90)
121. 劳动合同制工人在试用期内患病能否享受医疗待遇? ..... (91)
122. 劳动合同制工人医疗期满后,定期复查费用是否由企业承担? ..... (91)
123. 对患有精神病的劳动合同制工人的医疗期如何规定? ..... (91)
124. 全民所有制企业招用的农民合同制工人的医疗保险待遇是怎样规定的? ..... (92)
125. 全民所有制企业临时工的医疗保险待遇是怎样规定的? ..... (92)
126. 私营企业职工的医疗保险待遇是怎样规定的? ..... (93)
127. 工会及其事业单位人员能否享受公费医疗待遇? ..... (93)
128. 农民轮换工非因工负伤待遇如何确定? ..... (93)
129. 合作商店退休人员医药费如何列支? ..... (94)
130. 精神病患者在养病期间的生活费,按什么规定发给? ..... (94)
131. 对国家公派出国留学人员的医疗经费问题应如何解决? ..... (94)
132. 大中专毕业生见习期间的病事假待遇如何确定? ..... (95)
133. 高等学校带工资的大学生是否享受公费医疗

待遇？	.....	(95)
134. 研究生医疗费用问题有哪些规定？	.....	(95)
135. 高等学校工作人员退休后是否享受公费 医疗？	.....	(96)
136. 民办小学教职工是否享受公费医疗？	.....	(96)
137. 我国关于外国留学生医疗保健工作有哪些 规定？	.....	(96)
138. 外籍专家及其家属是否享受公费医疗 待遇？	.....	(99)
139. 国家队运动员可否报销营养药品？	.....	(99)
140. 受管制的反革命分子患病时如何处理？	.....	(100)
141. 享受公费医疗人员，参加群众性的体育锻炼，如 学气功等费用能否在公费医疗经费中报销？	...	(100)
142. 已开除公职或劳动教养人员是否享受公费医疗 待遇？	.....	(100)
143. 原享受公费医疗人员退休后，如易地安置，怎样 享受公费医疗待遇？	.....	(100)

### 三、医疗保险基金

144. 什么是医疗保险基金？	.....	(102)
145. 企业职工医疗保险制度改革为什么要建立基金 制度？	.....	(102)
146. 在我国医疗保险制度改革中，为什么要建立个人 医疗保险专户基金？	.....	(104)
147. 我国个人医疗保险专户目前存在一些什么 问题？	.....	(104)

148. 企业职工个人医疗保险专户基金包括哪几部分? ..... (105)
149. 企业职工个人医疗保险专户的基本职能是什么? ..... (106)
150. 个人医疗保险专户基金如何使用? 职工去世后,如专户基金中尚有节余, 可否继承? ..... (107)
151. 在医疗保险制度改革中, 医疗保险基金是如何筹集和使用的? ..... (108)
152. 医疗保险按其资金筹集的社会化发展程度来划分,可有哪几种形式? ..... (110)
153. 医疗保险基金是否纳入国家财政预算管理? ..... (111)
154. 什么是医疗保险基金缴费率? ..... (111)
155. 怎样对医疗保险基金收入进行帐户处理? ..... (112)
156. 怎样对医疗保险基金支出进行帐户处理? ..... (113)
157. 什么是个人医疗帐户? ..... (114)
158. 什么是社会统筹医疗基金? ..... (114)
159. 如何进行个人帐户处理? ..... (114)
160. 退休人员是否建立个人帐户? ..... (115)
161. 医疗社会保险对象死亡, 其个人帐户如何处理? ..... (115)
162. 如何建立社会统筹医疗基金和职工个人医疗帐户相结合? ..... (115)
163. 医疗保险改革实行社会统筹医疗基金与职工个人医疗帐户相结合有哪几种方式? ..... (116)
164. 医疗保险的保险费提取比例是怎么规定的? ..... (116)

165. 目前医疗保险支付形式有几种? ..... (117)
166. 医疗保险管理机构和监督机构是怎样设置的? ..... (117)
167. 用人单位怎样向医疗社会保险机构办理审核、结算事宜? ..... (118)
168. 1994年我国医疗保险基金收、支、结余金额为多少? ..... (118)
169. 职工医疗费用如何支付? ..... (119)
170. 医疗费可否全部发给职工个人包干使用? ..... (120)
171. 如何建立对职工个人的医疗费用制约机制, 减少浪费? ..... (120)
172. 用人单位缴费来源如何? ..... (120)
173. 职工如何缴纳医疗保险费用? ..... (121)
174. 个体劳动者如何缴纳医疗保险费用? ..... (121)
175. 如何加强对医疗单位的有效制约, 改善医疗服务? ..... (121)
176. 如何加强医疗保险费用的管理, 强化监督? ..... (121)
177. 如何建立有效的医疗费用控制机制? ..... (122)
178. 目前, 我国医疗保险基金为什么要实行以地级市为统筹单位? ..... (123)
179. 为什么说医疗保险费用的支付方式和原则是与其它社会保险不同的? ..... (124)
180. 影响我国医疗社会保险基金开支不断快速增加的因素是什么? ..... (125)
181. 如何编报医疗保险基金预算? ..... (126)