

中国林业 再就业研究

主 编 谢天任 曹晓光 杜文彦

副主编 谢 巍 马义良 张福良

25

中国计量出版社

前 言

随着经济体制改革和经济方式根本转变的积极推进,随着国有企业改革和政府机构改革力度的加大,我国林业经济的改革和发展正处在关键时刻。

当前我国林业发展具有很多有利条件。首先是党中央、国务院对林业工作的重视。去年8月上中旬江泽民主席、李鹏总理相继对林业工作做了重要指示;朱镕基同志自1996年以来不但亲自视察林业,而且多次对林业工作做出明确指示,要求我们下决心搞好天然林保护。其次是林业发展面临着十分有利的环境:如《森林法(修正案)》的颁布以及配套法规的制定,为依法治林提供了宽松的环境,而国家加大对林业的投入又将为林业的发展提供可靠的资金保证。第三是林业自身工作已经有了相当好的基础,我们已经形成了一套比较完整的在新形势下开展林业建设的指导思想、基本方针、目标任务、工作重点和抓好工作的办法;我们在生态工程建设、山区综合开发、森林资源保护管理、国有林区改革和发展,以及科技兴林、依法治林、基层建设等方面做了比较扎实的工作,特别是林业战线自上而下有一支过得硬的队伍。

但是我们也要看到,我国林业在发展、前进中仍然面临着不少困难和问题。一是我国是个少林国家,森林资源贫乏,生态环境脆弱,当前森林资源总量虽呈增加趋势,但可采资源在持续下降,保护和发展森林资源的任务相当艰巨;二是从总体上看,林业的基础还很薄弱,工作发展还不平衡,管理水平还比较低,还有一些突出的薄弱环节,整个行业经济还比较困难。总之,我国林业的现状与世界林业先进国家相比,还有很大差距,还远不能适应国民经济发展和改善生态环境的需要。为此,原林业部从经济和社会可持续发展

展的全面性战略目标出发,提出我国林业建设的发展目标,即到2010年初步建立一个比较完备的林业生态体系和比较发达的林业产业体系,到下个世纪中叶,全面建成两大体系,这是一项十分艰巨的任务。要实现这个目标,就必须实施“可持续发展”战略,走科教兴林之路,必须把我们的工作重点真正转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。

实施“可持续发展”战略,林业肩负着特殊的历史使命。社会主义市场经济体制的确立,集约型经济的形成,是以现代科学技术的普遍应用和产业结构的全面调整为前提的。现代科技的应用扩大了本来早已存在的林业从业人员职业技术素质与岗位需求之间的差距,而产业结构与产品结构的调整又必然带来林区剩余劳动力的流动和大批林业在岗职工的转岗与下岗。据估算,到2000年,我国国有林区将有近百万林业职工需要转岗、下岗,解决百万林业转岗、下岗职工再就业,是我国林业经济改革所面临的一大难题。妥善解决下岗职工的生活和再就业问题直接关系到国有林业企业改革的成败,影响改革、发展和稳定的大局。中央多次提出要采取积极措施,实施再就业工程,建立具有中国特色的社会保障制度。按照中央部署,用改革的思维方法全面推进林业再就业工作,积极探索再就业的有效途径与选择适合林业行业的政策具有十分重要的意义。

《中国林业再就业研究》一书,认真分析了林业再就业的形势与任务;论述了林业再就业的有效途径;对国内有关省区再就业政策进行了利弊分析;从实际出发,对林业再就业政策提出了选择性意见;力求做到导向正确,分析透彻、论述严谨、论据充分、对策有效。该书的出版,将对解决林业再就业问题,起到积极的促进作用。因此,我们把这部专著推荐给广大读者,特别是推荐给国有林区的广大林业干部与职工。

本书主编:国家林业局成人教育研究中心谢天任、东北林业大学曹晓光、吉林省白河林业局杜文彦;副主编:北京理工大学博士

研究生谢巍、黑龙江省乌伊岭林业局马义良、吉林省白河林业局张福良。

我们在研究和写作过程中,参考和引用了大量的文献资料,并得到许多同志的支持和帮助。现将本书某些章节资料来源说明如下:

关于“林业的现状与潜力”部分,主要参考了谢天任、杜文彦等主编的《林业经济管理手册》有关部分,这一部分的原稿是由该手册副主编陈瑞贤同志提供的。

关于“人力资源的基本概念”部分,主要参考引用了《中国人力资源开发系统论》(吴文武、牛越生、赖光年著,中国建材工业出版社,1996年)相关部分内容。关于“可持续发展的基本概念”部分,主要辑录了《生态、经济、社会——可持续发展理论集萃》(王莉娟,《前线》1997年第5期);关于“林业可持续发展的内涵与原则”部分,辑录了《林业建设的永恒主题——可持续发展》(欧阳绍仪、刘贵琼,《林业工作研究》1997年第8期)相关内容。

关于“战略选择的必要性及其原则”以及部分发展指标等,主要参考了魏礼群《1996—2010年中国社会全面发展战略研究报告》有关内容。引用的该研究报告的一些指标内容,已在书中说明出处。

关于林业教育发展目标及其改革方面的内容,参考和引用了林业部关于教育体制改革方面的文件。谢天任曾参与部分文件的起草工作。

关于林业科技发展现状与改革方面的内容,主要引用了《全国林业科学技术大会文件汇编》中的相关内容。

关于“深化林业经济体制改革”部分,参考和引用了《林业经济体制改革总体纲要》相关内容。这一部分内容由陈瑞贤同志提供。

关于开发农业,实行林农复合经营方面的内容,引用了伊春市政策研究室李鹰同志撰写的《林农复合经营,林区经济结构调整的一条路子》(《林业工作研究》,1997年第10期)。

关于山区林业综合开发反贫困的措施,参考和引用了《中国贫困与反贫困理论》(康晓光著,广西人民出版社,1995年)相关内容。

关于再就业培训方面的内容,参考和引用了《失业职工就业培训初探》(谢艺新,《中国培训》1997年第10期)。

关于书中林业系统从业人员情况的一些数据,引自《中国林业年鉴(1995)》(中华人民共和国林业部编,中国林业出版社,1996年)。涉及1996年全国社会经济情况的数据,来源于国家统计局公布的有关报告。

本书引用上述文献资料,征得了原作者的同意。

在此,对这些文献资料的作者以及有关同志致以诚挚的谢意。限于水平与时间,书中疏漏错误之处在所难免,敬希读者赐教。

谢天任

1998年7月

目 录

第一篇 林业再就业主要途径研究

第一章 林业的现状和国有天然林保护工程与再就业工程的实施.....	(1)
第一节 林业的现状与潜力.....	(1)
第二节 国有天然林保护工程与再就业工程的实施	(10)
第二章 调整林业经济结构,合理配置林业劳动力资源.....	(13)
第一节 林业经济结构的现状、问题及调整思路.....	(13)
第二节 遵循经济结构优化原则,科学选择再创业方向,以再创业实现再就业	(21)
第三章 林业内部转移	(22)
第一节 转向营林建设,实现森林资源扩大再生产.....	(22)
第二节 转向生态公益林经营管护	(25)
第三节 转向木材综合利用与林产化工	(27)
第四章 发展林业第三产业	(28)
第一节 林业产业体系中的第三产业	(28)
第二节 发展第三产业,实现林业再就业的若干分析.....	(29)
第五章 开发农业,实行林农复合经营.....	(31)
第一节 必然趋势,大有作为.....	(31)
第二节 因地制宜,发挥优势.....	(33)
第三节 强力推动,加快发展.....	(34)
第四节 转向农林复合经营的林业职工人数安排	(36)
第六章 山区林业综合开发	(38)
第一节 山区开发的优势在林业	(38)

第二节 山区林业综合开发的主要措施	(39)
第七章 发展森林旅游	(44)
第一节 森林旅游的利弊简析	(44)
第二节 我国森林景观的开发利用概述	(45)
第三节 转向森林旅游和商贸服务	(46)
第八章 培育新的经济增长点,创造新的就业岗位	(47)
第一节 培育新的经济增长点	(47)
第二节 引进资金,创造新的就业岗位	(48)
第三节 转向水电与矿产资源开发的新工作岗位	(49)
第九章 发展林业劳务输出	(50)
第一节 实施劳务输出的现实必要性	(50)
第二节 发展林业劳务输出的措施	(51)
第十章 鼓励自谋职业,大力兴办个体私营企业	(53)
第一节 鼓励自谋职业,符合党的政策,有法律依据	(53)
第二节 林业企业富余人员自谋职业的具体措施	(54)
第三节 企业富余人员自谋职业的效益	(55)
第十一章 富余人员分流的其他途径	(57)
第一节 把职业培训和促进就业结合起来	(57)
第二节 一次性买断工龄与异地安置	(60)
第三节 离退休人员安置	(61)

第二篇 林业再就业政策选择研究

第一章 林业再就业政策的特性与分类	(65)
第一节 林业再就业政策研究的必要性	(65)
第二节 林业再就业政策的特性与功能	(65)
第三节 再就业政策内容的分类	(66)
第四节 林业再就业的政策要点	(67)
第二章 调整观念性政策	(71)
第一节 再就业工程是思想变革、观念调整	(71)

第二节	制定“调整观念性政策”应注意的几个问题	(73)
第三节	调整观念性政策选择	(75)
第三章	行业保护性政策	(77)
第一节	林业行业保护的必要性	(77)
第二节	我国林业扶持措施的选择与实际操作	(77)
第三节	实施国有天然林保护工程,林业再就业工程政策 建议	(79)
第四节	林业再就业行业保护性政策选择	(81)
第四章	照顾性政策	(84)
第一节	对下岗职工群体的照顾性政策	(84)
第二节	对下岗职工中“特别不利群体”的照顾性政策 ..	(89)
第三节	对用人、培训单位的照顾性政策	(92)
第五章	开发性政策	(94)
第一节	开发性安置政策	(94)
第二节	异地开发政策	(95)
第六章	鼓励性政策	(97)
第一节	鼓励生产自救、自谋职业	(97)
第二节	鼓励到乡镇、私营企业	(98)
第三节	鼓励从事非正规就业	(100)
第七章	服务性政策	(102)
第一节	关于建立再就业服务机构的政策规定	(102)
第二节	关于再就业服务内容措施的政策	(105)
第八章	权宜性政策	(108)
第一节	增加就业岗位的权宜性政策	(108)
第二节	对下岗职工进行“托管”的权宜性政策	(111)
第九章	保障性政策	(114)
第一节	城镇失业预警政策设想	(114)
第二节	职工下岗程序规范化政策	(115)
第三节	建立下岗人员保障防线政策	(116)

第四节 社会保障政策研究.....	(117)
第十章 配套性政策.....	(123)
第一节 政府宏观配套性政策.....	(123)
第二节 林业行业配套性政策.....	(131)
第三节 林业企业配套性政策.....	(157)
第四节 宏观微观配套政策.....	(160)

第三篇 林业人力资源可持续发展战略研究

第一章 中国林业人力资源可持续发展问题的提出.....	(161)
第一节 林业走可持续发展之路是中国可持续发展的必然选择.....	(161)
第二节 中国林业依托人力资源开发走可持续发展之路的提出.....	(163)
第二章 人力资源与可持续发展的基本概念及内在联系.....	(165)
第一节 人力资源的基本概念.....	(165)
第二节 可持续发展的基本概念.....	(173)
第三节 林业可持续发展的内涵与原则.....	(180)
第四节 人口对可持续发展的影响.....	(185)
第五节 人力资源与可持续发展的内在联系.....	(187)
第三章 中国林业人力资源可持续发展的内涵与战略价值研究.....	(192)
第一节 中国林业人力资源可持续发展内涵研究.....	(192)
第二节 中国林业人力资源可持续发展的战略价值.....	(199)
第四章 中国林业人力资源可持续发展战略构想.....	(203)
第一节 中国林业人力资源开发取得的主要成就.....	(203)
第二节 中国林业人力资源可持续发展战略选择的必要性及其原则.....	(206)
第三节 中国林业人力资源可持续发展战略的主要构想	

.....	(209)
第四节 中国林业人力资源可持续发展的战略目标及其 协调.....	(215)
参考文献.....	(224)

第一篇 林业再就业主要途径研究

第一章 林业的现状和国有天然林保护工程 与再就业工程的实施

第一节 林业的现状与潜力

一、林业的现状

林业,是现代国民经济中以森林植物及其产品为对象的独立性的物质生产部门,是获得森林的各种防护效益,为人类生存和发展提供良好环境条件的保护性资源部门。林业生产具有生产周期长、资源可再生的显著特点。其主要工序有:采种、育苗、造林、抚育、护林、采伐运输、森林更新、林产品加工和综合利用等。林业部门的任务是培育森林和采伐利用森林,发挥森林的经济效益、生态效益和社会效益,改善人民生活环境条件,满足国家建设和人民生活对木材及多种林产品的需要。发达的林业是国家富足、民族繁荣、社会文明的标志之一。

党的十四大以来,我国各级林业主管部门,以邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论为指导,进一步加快林业改革开放和林业发展步伐,走有中国特色的林业建设道路,真抓实干,在林业改革与林业建设中取得了较大进展。植树造林蓬勃发展;林业重点工程建设进展显著;林业产业发展迅速,产业结构进一步得到调整;国有大中型林业企业、场圃效益有所提高;森林资源保护管理工作有了加强;林业对外开放进一步扩大,林业科技教育等其他各

项林业工作都取得了新的进展；森林资源保持着持续稳定增长的好势头。但是，林业的形势还十分严峻，林业的现状还远不能适应国民经济发展及改善生态环境的要求。特别是在加快改革步伐和新旧体制转换的形势下还面临不少问题和矛盾，制约着林业的发展。主要是：人们对林业的认识滞后与林业的客观地位不相适应，影响了社会对林业的重视和支持；林业自身的特殊性与国家出台的一些宏观政策难以适应，影响了林业与其他行业的同步发展；给林业的优惠政策实际落实情况不佳与国家扶持林业发展的要求不相适应，影响了对林业发展的支持与保护；林业基层机构薄弱和不稳定与林业管理的客观要求不相适应，影响了林业的健康发展；对林业的投入偏少与加快林业发展的需要不相适应，影响了林业的快速发展；林业经济结构单一和经营粗放与发展高产、优质、高效、持续林业的要求不相适应，影响了林业效益的提高等。这些问题都是前进中的问题，必须在深化改革和加快发展的过程中不断加以解决。

二、林业的困境

我国的林业，目前正面临森林资源危机，陷入企业经济危困，生态环境恶化，社会压力增大的困境中：

1. 森林资源危机。我国的森林资源经历了 40 多年的开发利用后，今天已陷入极其严重的危机：可供采伐利用的森林资源只有 14 亿至 15 亿立方米，按目前平均赤字 1.7 亿立方米的消耗水平推算，现有的可采资源最多能维持 8~9 年。

2. 企业经济危困。随着森林资源危机的加剧，国有林业企业陷入经济危困。在全国 131 个国有林业局中，本世纪内，可采资源能够维持的不足 30 个，有 100 个将面临严峻的生存挑战。经济压力迫使林业企业采取一些局部的、近期的应急性措施，由此带来了一系列与之密切关连的恶性变化：①越砍越穷，越穷越砍的恶性循环；②林区的经济基础脆弱，一旦森林资源枯竭，当大量的剩余劳动力和新增劳动力遍及整个林区，人们失去生存的主要依托时，林

区的稳定与发展将受到严重影响；③走出生存困境的根本出路在于发展，而生存困境又严重地制约着发展。这种生存与发展之间的矛盾，使得企业的创造机能衰退，陷入更深的危机。

3. 生态环境恶化。森林的多寡与分布，林分质量的优劣，直接影响到森林的生态功能。目前中国的生态问题已十分严峻：①水土流失面积不断增加；②沙化面积不断扩大；③陆地河流、湖泊面积日益减少；④水资源严重短缺。

4. 社会压力增大。我国林业所面临的社会压力正越来越大：①人口膨胀。中国是一个人口大国，到2000年总人口有可能接近13亿。今后林业能否顶住因人口膨胀带来的巨大冲击，将是一种挑战与考验；②经济增长。本世纪末森林资源总消耗量将达到5亿立方米；③生态需求。目前生态危机十分严峻，到2000年有可能进一步恶化。森林的生态和经济两大功能之间的矛盾势必越来越尖锐；④企业生存。今后10年内，林业的生存危机将进一步加剧，企业若得不到来自政府及其它方面的经济支持，或不能获得更宽松的生存环境，必然以增加森林资源消耗来维持生计，资源危机将加深，届时几百万林区职工及林区社会将陷入更大的困境。上述四大压力中的任何一种的能量都是空前的，都是加深危机的重要因素。

三、林业的教训

导致我国林业危机的成因，概括地说就是森林资源的先天不足与林业发展的后天失调。显然，前者并非主因，后天失调是根本原因。所谓后天失调，既有政策、宏观管理、发展战略方面的问题，又有价格、经营措施、科技等方面的原因，还有国民经济和社会发展、政治运动等影响。但决策失误是问题的关键，从中给我们的教训是深刻的。

1. 长期割断林业再生产的经济联系。纵观林业发展的全部历史过程，林业再生产问题始终没有从经济上得到保证。无论是无偿采伐，还是其后确定的育林基金制度，都没有把林业的再生产作为一个完整的、具有内在经济联系的过程，而是将其割裂开来，形成

两个相互独立的过程。把森林资源视为无价之物,无偿采伐。多年来维持森林资源恢复更新的育林基金仅占其所需费用的 7.7%。以致林业再生产过程中,森林资源消耗得不到价值形态上的补偿,其结果只能是粗放经营;

2. 长期对林业重取轻予。由于割裂了林业再生产过程的经济联系,森林资源成了为国家提供隐性强制积累的重要财源。投资小到不能维持起码的简单再生产。对于森林工业,国家的投资也严重不足,双重的重取轻予,使林业丧失了培育后备资源的最佳时机;

3. 生产结构扭曲、产品单一、林区经济脆弱。林区的经济活动长期以来一直以木材生产为重心,生产结构因此倾斜,产品单一。这种结构严重地影响林业的综合建设,造成林区经济发展的基础十分脆弱。生产结构扭曲的直接原因是国家的投资政策;

4. 政策多变,财产关系模糊。长期以来,林业发展缺乏持续稳定协调的社会环境保证,模糊的财产关系,多变的政策及不断的社会运动,均与林业自身要求的发展环境相背离,使得林业时常偏离正常的运行轨道,迟滞并延误了林业的发展。

四、林业的转机

党的十一届三中全会以来,我国各级林业主管部门,以邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论为指导,进一步加快林业改革开放和林业发展步伐,走有中国特色的林业建设道路,在林业改革与林业建设中取得了较大进展,为我国林业带来了希望与转机,具体表现在:

1. 平原林业的崛起。平原地区的林业发展很快。原来无林少林的晋、冀、鲁、豫、皖北、苏北等平原地区、迅速发展起以网、带、片、点相结合的分布较为均匀的人工林体系,成绩十分显著。

2. 集体林区改革中出现的新事物。第一,折股联营。在集体林区“分林到户”时期,福建三明地区首先实行“折股联营,经营承包”,“分股不分山,分利不分林”的经营形式。1990 年广东的一些林区县也实行了折股联营的办法:“折股到户,按股分红,统一经

营,分业承包”。第二,建设产业林业。福建明确指出:“一方面选择一部分立地条件好的林地,集中资金,采取高度集约经营手段,有目的地营造或更新改造,建立速生丰产林基地,大幅度提高林木生长量,满足社会对木材和林副产品的需求,求得对大面积森林的保护。另一方面,建立与基地相配套的有相当规模的林产品加工企业,使林产工业与营林紧密地结合起来,以林产工业的发展推动营林事业的发展,反过来营林事业的发展又进一步推动林产工业的发展”。第三,辐射造林。就是以国有、集体林场为中心进行辐射造林。这种方式是以原有的和重组的集体、国有林场为核心,以提供林地和劳动进行合作造林,使原有林场扩大,形成适度规模的林业经营。辐射造林以群众自愿为前提,所提供的林地和投劳均计价作为投入,待有收益时,按比例分成。

3. 以林为主综合开发山区。山区林业的发展由过去造林绿化,保持水土为目的的单一生态型发展模式转变为发展商品生产和改善生态环境相结合的生态经济型的山区开发模式。例如。西北地区的小流域治理,太行山区的生态经济沟,四川省宜宾地区山地大林业开发试验区等,都是以林为主,综合开发山区的形式。

4. 农林复合经营。可以提高产量,生产出多种农、林、牧产品满足人们的需要,又可以改善和保护生态环境。而且,单位产品成本低,收入高,有的还可以多次收益,风险分散,经济效益好,受到农民的欢迎。根据我国的国情和林情,发展林业必须重视农林复合经营,并把它作为一种国土治理的重要方式。

5. 人工林培育已积累了丰富的实践经验。40年来人工林培育正反两方面的经验,对今后的林业发展来说是一笔宝贵的财富。

6. 国有林区正在把危困的压力转变为内动力。从转换机制入手,为企业的内部改革,调整经济利益关系,调动生产者的积极性起到了积极的作用。

7. 林工一体化经营已有可喜的进展。涌现出一些从原料基地建设到加工产品实现一体化经营的典型,并且在改革管理体制,调

整经济利益关系,理顺经济运行机制,建立相适应的经营组织方式等各个方面积累了宝贵的经验,为解决我国林业的结构性矛盾指出了方向。

8. 社会各方面的重视。今天,林业在整个社会受到重视,历史上曾困扰林业发展的许多根本问题正逐步得到解决,林业发展的动力正在形成。全民、全社会参与林业发展的新格局正在形成,全民义务植树取得成效。

五、林业的潜力

我国林业所面临的困境是严重的,但发展的潜力也是巨大的。

1. 土地潜力。现有的 40 多亿亩林业用地中,已利用 19.96 亿亩,未利用和利用不充分的有 20.15 亿亩,分别占林业用地总面积的 49.76% 和 50.24%。林地利用率每提高 3.6 个百分点,就可使森林覆盖率提高一个百分点;如果把我国的林地利用率提高到 90%,森林盖率可达 25%;

2. 森林经营潜力。①调查资料表明,只要通过科学经营,我国现有天然林与人工林的单位面积蓄积量可达到和超过 11 立方米/公顷的世界平均水平,仅此一项,即能将全国现有森林蓄积量增加 34.7 亿立方米;②生产实践表明,通过合理抚育采伐,我国现有森林每年每公顷约可生产 1.5 立方米木材,如全面实行科学抚育,每年可多生产木材 1 亿立方米;通过科学经营,若将每公顷蓄积量提高到世界平均水平,则全国森林蓄积量可增加到 210 亿立方米;③据统计,全国四旁绿化树已达 119 亿株,以单材积 0.2 立方米计,总蓄积量可达 23.8 亿立方米;④我国地域广阔,树木种类繁多,适于各地造林的优良树种丰富,为全社会办林业,全民搞绿化提供了极有利的条件。

3. 科技教育潜力。科学技术在现代林业发展中的作用至关重要,当今世界几个林业经营成功的范例,都是以科技为主要手段取得的。特别是应用遗传育种,实行作物式栽培,与需求紧密结合的定向培育经营,使木质纤维原料林的生长周期缩短到 10 年或 10

年以下,用大约 20 年时间可培育出大径用材林,例如泡桐、杨树等,大大提高了森林生产力,增强了木材供给能力,提高了森林经营效率和效益。这些经验具有普遍的实践意义。

我国林业经过几十年的建设,已形成从中央到地方的科研及科技推广体系,并取得 3000 多项科技成果。现有部省地林业科研机构 239 个,科技人员 1.3 万人。全国高等林业院校 11 所,每年毕业学生 6000 多人,中等林业学校 50 所,每年毕业学生 5000 多人。此外,还有近 20 所高等农业院校中设有林学系。如果这些潜力挖掘出来,将对林业的发展起到巨大的推动作用;

4. 劳动力潜力。劳动力资源是我国最丰富的资源。40 多年来,林业职工已达 240 万人。除此之外,今天的林业已得到国家的高度重视和各界的广泛参与,林业已走向社会,在我们这个人口大国中有更多的劳动力资源将为林业的发展作出贡献;

5. 政策潜力。政策具有其它各种具体潜力无法取代的特殊力量。它是一种综合催化剂,可以将各种潜力充分地调动起来。今天,国家和整个社会对森林的重要性都有了较为充分的认识。林业发展 40 多年的经验教训为国家制订林业政策提供了有益的参考。因此,凭借我们优越的制度和正确的政策,是完全可以挖掘出巨大的林业发展潜力的。

上述 5 个方面的潜力,是中国林业摆脱困境走向振兴的希望所在。

六、林业现代化

林业现代化,就是要把林业建立在现代科学的基础上,用现代科学技术和现代工业来装备林业,用现代经济、管理科学来组织和经营林业,把传统林业转化为具有当代世界水平的现代林业。现代林业的基本特征是林业的科学化、机械化和社会化。科学化,即由过去单纯依赖于经验的传统技术,发展到依靠揭示森林及其环境因素客观规律性的现代林业科学技术去自觉地指导林业生产,从而既能有效地利用自然,取得较多的林产品,又能有效地改造自