

煤炭市场经济导论

肖国安 等著

煤炭工业出版社

7.216

(京)新登字 042 号

煤炭市场经济导论

肖国安 等著

责任编辑:于杰

*

煤炭工业出版社 出版发行

(北京安定门外和平里北街 21 号)

北京市力兴印刷厂 印刷

*

开本 850×1168mm 1/32 印张 7 1/2

字数 200 千字 印数 1—1,100

1995 年 3 月第 1 版 1995 年 3 月第 1 次印刷

ISBN7-5020-1196-X/F40

书号 3964 定价 9.80 元

序 言

煤炭工业是国民经济的基础产业,在一次能源消费总量中,煤炭所占的比重不管是建国初期还是现在都占绝对优势(目前占75%左右)。煤炭不仅是工农业生产和人民生活的重要能源和原料,而且也是出口创汇的重要物资。由此可见煤炭在国民经济和人民生活中具有非常重要的地位。这里还必须指出的是人们不容易看到的一个事实,那就是其他行业所创造的价值,其中有相当一部分是由于煤炭价格背离价值而隐形转嫁过去的,由此更可看出煤炭工业在国民经济中的特殊性和重要性。既然如此,那么研究煤炭经济学的意义,也就是不言而喻的了。但是,在部门经济学中,煤炭经济学的研究还处在起步阶段,现在一些经济理论工作者积极研究和探索这一新兴学科,是值得称道和庆幸的事。

社会主义市场经济的发展,给煤炭工业提出了一系列的问题:煤炭企业怎样形成市场主体而步入市场?煤炭企业如何转换经营机制,建立现代企业制度?在市场经济条件下,如何调控煤炭的供求关系?政府如何实行宏观管理?等等,这一系列的经济问题都需要人们认真去研究和解决。肖国安等同志所著的《煤炭市场经济导论》为解决上述问题提供了一本很有价值的理论著作。全书分三篇,首篇为总论,论述煤炭工业怎样实现计划经济向市场经济体制转轨的问题;第二是宏观篇,阐述煤炭企业在市场体制条件下的运作特征和规则;第三为微观篇,揭示煤炭生产投入产出的规律性。该书一是方法科学:既坚持以马克思主义政治经济学为指导,又借鉴了西方经济学原理;既进行实证分析,又运用了规范方法;既进行定性分析,又进行了定量研究。二是视野广阔:从总结过去、预测未来的时间跨度上来探索煤炭生产的经济规律;从微观搞活到宏

观调控的空间跨度上来论证煤炭企业提高经济效益的方法和途径。三是贴紧现实：从制度创新上论证了煤炭企业转换经营机制，建立现代企业制度的必要性和途径；从煤炭开采的现状上阐明了加强法规建设的意义和方法；从供求关系的调节上论述了财政补贴和政府限价的原则和方法；从资源的合理配置上阐明了发展多种经营的意义和途径；从成本、收益的定量分析上论证了煤炭企业提高经济效益的原理和方法。

综上所述，可以讲本书为煤炭经济学的研究作了有益探索，为煤炭经济建立独立的学科将起到很好的基础作用。本书主要著作者肖国安同志我过去不熟悉，通过马德庆同志的介绍，我知道他是一位年轻的高校领导干部，也是一位经济理论工作者，在经济理论这块土地上艰苦耕耘，已取得了可喜的成果。他曾主编过四本著作，近一年内已在国家级、省部级刊物上公开发表了经济论文十四篇；本书中多数篇章也已公开发表，其中第六章已发表在《经济研究》1994年10期上。这说明书中的大部分观点已得到理论界的承认。愿此书的出版，能为煤炭企业摆脱困境、提高经济效益、促进煤炭经济的发展发挥积极作用；愿本书的作者能以此书的出版为契机，在煤炭经济的研究方面取得更为显著的成果，为煤炭工业持续、稳定、健康地发展作出更大的贡献。

張寶明

1995年1月8日

目 录

第一篇 煤炭市场经济总论

第一章 体制转换时期国有煤炭企业的困境与机遇	1
一、发展缓慢	1
二、效益低下	3
三、后劲不足	4
四、负担沉重	5
五、运输制约	6
六、负债累累	7
七、结构失调	8
八、供求失衡	10
九、管理落后	11
十、税赋增加	12
十一、发展机遇	13
第二章 煤炭企业经营机制的转换与观念更新	15
一、中国多元经济不平衡发展及其启示	15
二、转换经营机制是企业改革的必由之路	19
三、转换企业经营机制的内涵与目标	22
四、转换煤炭企业经营机制必须更新观念	26
第三章 现代企业制度与现代企业家	31
一、建立现代企业制度的意义	31
二、现代企业制度的目标与特征	35
三、现代企业制度的基本内容	38
四、建立现代企业制度的步骤与途径	44
五、现代企业制度需要现代企业家	46
第四章 市场经济条件下煤炭法规建设	54

一、依法开采和经营煤炭的重大意义	54
二、完善煤炭行业管理制度	58
三、实行煤炭资源开发统一规划制度	60
四、实行办矿管理制度	62
五、实行煤炭生产许可证制度	65
六、实行综合加工利用制度	68
七、实行矿区保护制度	70
八、实施安全管理制度	72
第五章 世界煤炭工业现状与发展趋势	74
一、国际煤炭形势	74
二、主要产煤国对煤炭工业的扶持政策	77
三、煤炭生产与管理	79
四、煤炭科技发展趋势	83
五、煤炭与环境	85
六、煤炭与投资	86
七、结论及设想	87
 第二篇 宏观煤炭市场经济 	
第六章 市场经济条件下煤炭的供求关系	88
一、市场经济下商品供求关系的一般理论	88
二、市场经济下煤炭的供求关系	91
三、煤炭供求的“马鞍形”现象及原因	93
四、“马鞍形”现象的代价	95
五、改善煤炭市场供求关系的方略	97
第七章 煤炭的财政补贴与政府限价	101
一、财政补贴与政府限价改革势在必行	101
二、取消煤炭财政补贴和放开价格的利与弊	103
三、支持价格和配额开采是扶持煤炭工业的根本出路	108
第八章 煤炭有效需求的预测及方法	112
一、几种常用预测方法评介	112
二、产值能费系数法原理与方法	114

三、产值能费系数法评析	118
四、世界煤炭有效需求的预测	121
第九章 煤炭市场结构分析	124
一、市场结构的一般理论	124
二、煤炭市场结构的现状	133
三、优化煤炭市场结构的对策	138
第十章 煤炭工业多种经营的现状与对策	141
一、煤炭工业多种经营的发展阶段及其成绩	141
二、多种经营发展中存在的困难和问题	143
三、煤炭工业发展多种经营的战略意义	145
四、发展多种经营的主要任务与措施	147

第三篇 微观煤炭市场经济

第十一章 企业生产理论——成本最小化原则	154
一、生产函数	155
二、边际产量规律与生产要素的合理投入	159
三、规模收益原理	162
四、最小成本原则	164
第十二章 企业收益理论——收益最大化原则	170
一、生产可能性曲线和机会成本	170
二、企业收益及等收益曲线	172
三、收益最大化原则	174
四、应用实例	176
第十三章 企业成本理论——利润最大化原则	177
一、成本的一般概念	177
二、成本函数	180
三、现代成本理论	184
四、利润最大化原则	187
五、成本理论的应用	191
第十四章 企业定价原理与实践	193
一、成本加利润定价	193

二、增量分析定价	195
三、多产品定价	197
四、差别定价	201
五、调拨定价	203
第十五章 企业投资原理与实践	210
一、现金流量	210
二、资金的时间价值	212
三、投资决策的基本原则和程序	215
四、投资方案的评价方法	217
五、风险分析	220
六、风险测定	222
后记	226

第一篇 煤炭市场经济总论

第一章 体制转换时期国有煤炭企业的困境与机遇

改革开放的 16 年,也是煤炭工业大发展的 16 年。16 年来,原煤产量由 1978 年的 6.18 亿 t 增加到 1993 年的 11.41 亿 t,平均每年增加 3487 万 t;采煤机械化程度较大幅度提高,如国有重点煤矿由 1978 年的 32.5% 提高到 1992 年的 72.20%;煤矿安全状况逐年好转,百万吨死亡率由 1978 年的 9.44 下降到 1992 年的 5.43;对外开放取得较大成绩,煤炭出口量由 1983 年的 655.5 万 t,增长到 1992 年的 1996 万 t,1993 年突破了 2500 万 t;一批中外合资、合作项目逐步实施;长期以来的煤炭供不应求状况从 1986 年开始初步得到缓解。总之,16 年的改革开放,使煤炭工业得到了长足发展。

但是,我们也必须清醒地看到,在计划经济体制向市场经济体制转换的时期,特别是在煤炭价格全部放开之后,煤炭企业遇到了前所未有的困难,同时也存在着十分难得的机遇。在挑战与机遇并存的形势下,必须冷静地分析困难及其原因,理性地思考方略与对策,才能使煤炭企业尽快走出困境,健康地迈向市场。

目前,国有煤炭企业面临的问题和困难表现在以下几个方面。

一、发展缓慢

统计资料表明,自 1980 年以来,国有企业的生产增长速度不但大大低于乡镇企业,而且已经明显低于全国平均水平;国有煤炭

企业也是吻合于这一发展态势的(详见表 1—1)。

年 份	1980 年(或 1981 年)	1992 年	平均增长速度(%)
工业总产值	5154.26	23705.82	13.56
其中: 国有工业	3915.60	9802.19	7.95
集体工业	1213.36	10168.25	19.38
个体工业	0.81	422.33	68.43
煤炭工业总产值	154.79	280.83	5.56
其中: 统配煤矿	89.85	161.91	5.50
地方国有	42.60	40.57	0.44
乡镇个体	22.34	78.35	12.09

注: 1. 煤炭工业总产值为 1981 年的数字;

2. 工业总产值是按可比价格计算的;

3. 资料来源:《中国统计年鉴》和《中国煤炭工业年鉴》。

从结构来看,国有工业在全部工业总产值中所占的比重,由 1980 年的 76% 降至 1992 年的 48.1%,12 年间下降 27.9 个百分点;与此形成鲜明对照的是,乡镇企业则由 23.5% 上升至 38%,12 年间上升了 14.5 个百分点;个体私营“三资”企业则由 0.5% 上升至 13.9%,上升了 13.4 个百分点。这一发展态势还在继续。1993 年,工业增加值比上年增长 21.1%,而国有工业只有 6.4%,乡镇企业、三资企业则高达 41.3% 和 46.2%。1994 年上半年,乡镇、个体、私营外商企业蒸蒸日上,国有企业困境则进一步加剧。在煤炭工业中,统配(国有重点)煤矿、地方煤矿和乡镇个体私营等其它经济成份煤矿,1980 年原煤生产量分别为 34439 万 t、16212 万 t 和 11362 万 t,其比重分别为 55.5%、26.2% 和 18.3%;到 1993 年则分别变化为 47000 万 t、19800 万 t、47200 万 t,其比重分别为 41.2%、17.4%、41.4%。因此,从发展速度上看,煤炭工业低于全国工业平均水平,在煤炭工业内部,国有煤炭企业远低于非国有煤炭企业。从所有制结构上看,非公有制经济很快将会形成与国有经济分庭抗礼的局面。

二、效益低下

国有企业经济效益低下是一个历史的老大难问题,而煤炭工业则是老大难中的老大难。改革开放十几年来,效益呈下降趋势。从1980年到1992年,国有独立核算工业企业固定资产原值从3730.10亿元增加到15669.78亿元,固定资产净值从2528亿元增加到10982.65亿元,定额流动资金年平均余额从1135.7亿元增加到5112.03亿元,它们所取得的绝对经济效果是,利润总额由585.40亿元下降到535.10亿元,亏损总额由34.30亿元逐年增长到369.27亿元;所取得的相对经济效果是,每百元固定资产原值实现的利税由24.3元递减到12.4元,资金利润率由16.0%递减到2.7%,产值利税率由24.1%递减到11.4%,可比产品成本降低率除1983年下降0.2%以外,其余年份均有不同程度的上涨,1989年高达22.2%,1992年为6.5%。现将1992年全国工业、国有工业、乡镇工业和煤炭工业作一比较:

表1-2 独立核算工业企业经济效益比较表 (1992年)

	全国总计	国有工业	乡镇工业	煤矿工业
工业企业单位数(个)	40989	74066	203599	9215
工业总产值(亿元)	27724.21	17091.10	4245.85	612.34
工业增加值(亿元)	7665.48	5192.84	946.15	286.00
产品销售收入(亿元)	25866.33	16692.86	3349.75	633.69
年底固定资产原值(亿元)	19963.14	15669.78	1480.32	1312.98
全部流动资金年平均余额(亿元)	15493.04	10096.37	1756.52	366.91
利润总额(亿元)	972.35	535.10	176.93	-45.43
企业留利(亿元)	430.58	226.42	63.24	9.39

注:资料来源:《中国统计年鉴·1993年》

从表1-2可以看出,全国工业每投入100元资金可以创利润2.74元,增加企业留利1.21元;与此相对应的,乡镇工业分别为5.47元和1.95元,国有工业为2.08元和1.03元,煤炭工业为-2.7元和0.56元。从资金使用的经济效益角度来看,乡镇企业比国有企业高出1.6倍多。根据我们的调查,江南某矿务局1993年

其资本金利润率、销售利润率、成本费用利润率分别为 54.56%，-31.09%，-28.77%，足可见煤炭企业效益的低下。

导致煤炭企业效益低下的一个重要原因是成本 and 价格的不协调。一方面煤炭资源的有限性导致煤矿生产不断向广度和深度延伸，因此，必须不断加大了运输长度和提升深度，也不断加大了通风能力和支护能力等等。煤炭生产不同于加工业，加工业的单位成本在科学技术的作用下，是呈下降趋势的，煤炭产品的单位成本在考虑这一因素后，仍呈上升趋势。

另一方面，建国以来煤价偏低，一直是困扰煤炭企业的重大问题。传统计划体制下煤价偏低归咎于体制和历史原因，但是在价格放开后，煤价偏低的问题仍未解决，其主要原因是煤炭供大于求。在体制转换时期，煤价偏低却以一种新的形式表现出来。据对江南某矿务局的调查，该局 1992 年的原煤平均售价为 75.14 元，1993 年煤价放开以后，原煤平均售价上涨到 114.53 元，增幅为 39.39 元，涨幅高达 52.4%，但是，同期的原煤单位成本却由 108.73 元上涨到 149.05 元，增幅为 40.32 元，也就是说，煤价的上涨已被成本的上涨所吞噬。另一方面，就南京煤炭交易行情来看，1994 年 9 月份交割的沪港大同混煤，其加权平均价为 258.19 元/t；在现在煤炭供过于求的情况下，煤价欲涨更是难上加难。实际情况表明，本该归煤炭企业的利润，已经由非煤炭企业，即从出煤开始到最终进入消费用户为止的所有运输、流通等中间环节所瓜分。

三、后劲不足

对一般国有企业而言，后劲不足主要表现为设备老化，工艺技术落后，消耗居高不下。统计表明，国有企业现有设备的技术水平，能够达到发达国家 70 年代末和 80 年代初水平的只占 12.9%，属于国内先进水平的只占 21.8%。导致这一状况的基本原因是，在计划经济体制下，利润全部上交，折旧率低，折旧费用也大部分（70%）上交，国家财政又将这些利润和折旧全部用于铺新摊子，企

业无力进行重大技术改造和设备更新。在这一点上,煤炭企业与国有企业是没有什么区别的。但是,改革以来所出现的矿区基本建设投资严重不足的新情况使煤炭企业的后劲更为缺乏。从1981年到1992年,累计矿区基本建设投资737.32亿元,而同期的能源工业基本建设累计投资总额为4168.83亿元,煤矿建设只占其投资比重的17.7%,这与煤炭占一次能源消耗量平均比例为75%的重要地位相比是很不相称的。同期的工业基本建设投资累计总额为7954.57亿元。考虑能源生产弹性系数,能源工业的投资与工业投资的比例相比也偏小,这一严峻事实,正如王森浩部长在《煤炭工业走向市场经济改革思路》一文中所指出的:“煤炭工业后续能力不足,到本世纪末可能提供的煤炭生产能力与国民经济快速增长的需求量存在着很大矛盾”^①。煤炭工业后劲不足,首先是由于资源勘探投入的相对减少,规模下滑,新井接替困难的矛盾越来越突出;其次是计划列入的基本建设投资不落实、不到位,开工严重不足,影响扩大再生产,满足不了国民经济快速增长的需要;再次是生产、安全、科技、教育等方面的投入不足,安全欠帐多,开拓进尺减少,有近三分之一的矿井水平接替紧张,“三量”失衡,矿井生产能力和抗灾能力减弱,科技进步缓慢等。

四、负担沉重

就整个国有企业来说,富余人员约占职工总数20%左右,而国有煤矿离退休人员已达98万人,占工业生产人员的30.5%。有些老企业,一个工人要养活一个甚至一个以上退休工人。职工及家属的生老病死、衣食住行、入学就业等种种沉重负担压得企业喘不过气来。与此相比,煤炭企业则更为严重。首先,煤炭行业属艰苦特殊工种行业,井下一线工作的工人最多工作15年就必须转入地面,因此富余人员冗多。今后7年,国有重点煤矿将有报废矿井95

^① 《中国煤炭报》。1994年1月4日第一版

处,需转产安置 37 万人。其次,职业病发病率高,退休职工多;再次,由于煤矿一般地处偏僻,衣食住行、入学就业、邮电通讯等第三产业和社会事业无法推向社会,一年营业外支出高达 50 亿元,并以每年 25% 的速度增长。江南某省 1993 年,省属以上煤矿营业外支出高达 1.68 亿元,煤矿离退休职工 3.8 万人,工资支出达 5000 万元以上,共有 19 所学校,教职员工 1100 人;还有医务人员 800 多人,公安司法人员 200 多人,生活后勤服务人员 1000 多人,每年仅支付这些人员的工资就达 1000 万元。还有待业青年 3 万多人,平均待业时间 5 年。这些矿这一年的产量仅为 900 万 t 原煤。

第三产业走社会化生产之路,是以经济工业化、现代化和城市化为隐含前提的。也就是说,现代经济中,生产力布局是以相对集中与合理均衡相结合的。对于城市工业,企业办社会问题逐步可以加以解决。但是,当前在二元经济结构没有根本改变的情况下,位于穷乡僻野的煤炭企业不可能将其社会包袱全部推向社会。在相当长的一段时间内,这一包袱是卸不掉的,这些包袱包括有:住房问题、医疗保险、待业失业保险、劳动保护、就托入学、家属子女就业等等。

煤矿职工住房本来就十分紧张,“农转非”政策实施后,住房问题就更为突出,尽管这几年来在各级政府的大力关怀下,问题有所缓解,但国有重点煤矿缺房户仍占总户数的三分之一,无房户达 42 万户,人均住房仅 5.07 平方米。如湖南白沙坪矿共有职工 1737 户,其中无房户达 815 户,占 46.9%;湘永煤矿 3238 户职工家庭中,缺房 322 户,危房 591 户,70% 的住房是五六十年代建造的干打垒房子和简易工棚。

五、运输制约

既然把市场作为对社会资源进行优化配置的基本手段,煤炭在社会的自由流动就是对煤炭资源进行优化配置的基本前提,否则煤炭只能是产品而不是商品。由于煤炭赋存的不均衡性和社会

经济发展的不均衡性,以及煤炭赋存中心与社会经济发展中心的严重偏离性,客观上就要求煤炭市场与运输市场协调发展。这样,一方面煤炭企业在市场竞争中严重依赖运输市场的发育和健全;另一方面,煤炭企业在市场竞争中处于一种极为不利的地位。因为运输企业都十分清楚,无论煤炭是卖方市场还是买方市场,煤炭企业都有求于它。这一方面是由于煤炭是大宗松散货物,另一方面是由于煤炭储存时间的有限性,煤炭的过久存放严重影响其使用价值,客观上导致了运输对煤炭企业的制约。

体制转轨时期,运输市场出现了非正常现象,即经济学家所称的“灰市场”或“真空地带”。

铁路运力市场既是一种卖方市场(现有的铁路运能只能满足全国货运量的 60%),也是一种垄断市场,作为一种合理的经济理性追求,铁路企业完全可以放弃对煤炭的运输而转向其它价高运输费用高的商品运输。在买方对运力的市场竞争中,煤炭企业处于一种十分不利的地位。大家都纷纷抱怨铁路部门运输计划合同的履约率太低,原因就在于铁路的“寻租行为”。在法制并不十分健全、宏观调控并不十分有力的情况下,铁路部门对超额垄断利润的追求是无止境的。因此,煤价放开以后,尽管煤价上涨了,但是这一上涨基本上都被铁路部门“吃”去了。湖南涟邵矿务局,1993 年铁路部门批准的运量为 255.1 万 t,实际完成 208.9 万 t,只完成 81%。其中特别是出省运输计划兑现率太低,走牙麓堡和凤鸣口的运量仅完成核批计划的 52%和 57%。根据我们的估算,全国铁路运煤计划兑现率约在 70%左右。

六、负债累累

据有关部门最近统计,全国国有企业资产负债率平均已达 69.29%,即负债——权益比率约为 7:3,其比值(2.3)比美英公司的平均比值(1)高出 1.3 倍。煤炭企业与此基本相同。据对我们江南某矿务局的调查,1993 年其资产负债率为 65.55%,1994 年 4

月为 67.76%。在所有负债中,流动资金负债问题最为突出,如果考虑煤炭企业的亏损挂帐,实际上煤炭企业自有流动资金已成负数。

负债形成的原因是多方面的。长期以来,我国企业除利税以外连折旧基金(维简费)都是要上交的,而财政则把这笔基金的绝大部分(约 70%)用到了基本建设,即铺新摊子上,对企业的固定资产补偿严重不足。如果考虑折旧率偏低、价格上涨等因素,则问题更严重。另外,基本建设“拨改贷”以后,煤炭企业本来已多年全行业亏损,还本付息无疑是雪上加霜。形成负债的另一个原因是巨额资金占用,至 1992 年底,我国库存煤炭已达 2.6 亿 t,按原煤平均成本 100 元/t 计,占用资金达 260 亿元。煤炭作为一种自然资源,既不可再生,也不会自然消失,不顾市场需求盲目超量开采,造成巨额资金占用,损失资金的机会成本,按 1992 年全国独立核算工业企业的资金利税率 9.89% 计算,260 亿元资金无效占用每年将损失 25.71 亿元机会成本;另一方面,按 10% 的利率计,煤炭企业每年多支付 26 亿元贷款利息,严重地加重了煤炭企业的负担。

工农关系紧张也是形成负债的一个原因,工农关系的紧张给煤矿造成的麻烦是繁多的,损失也是巨大的。如湖南某煤矿,当地农民因小煤窑开采所造成的损失,都找该矿要求赔偿,近两年仅农民住房开裂就赔偿近 100 万元;湖南某煤矿某工区附近的农民强行搭电,工区一工会干部前去阻止时,竟被活活打死。历史形成的转供电问题,给煤矿增加了不合理的负担。如湖南某矿务局,每年仅转电一项增加成本 1000 万元。

七、结构失调

煤炭市场生产结构——国有重点、地方国有、乡镇煤矿三者的比例关系,由 1980 年的 1 : 0.47 : 0.33,1993 年为 1 : 0.42 : 1,如表 1--3。这些数据告诉我们,煤炭工业取得了巨大成绩,但也应该理智地看到:实际上这种结构是一种不平衡的发展,将使煤炭市

场生产结构与国民经济需求结构间潜伏着很大的矛盾。乡镇煤矿的产量比重越来越大,且多为小型和非正规开采,新增产量日趋分散,这与煤炭消费逐步向电力、钢铁、化工等企业集中,向大型稳定方向发展态势是不相适应的,并且相当数量的乡镇煤矿随采随废,产量波动性大。这样的煤炭市场生产结构将可能导致不稳定的煤炭供给。

表 1-3 国有重点、地方国有、乡镇个体煤矿发展状况对比表

年度	总产量 (亿 t)	产量构成(亿 t)			比例关系
		国有重点	地方国有	乡镇个体	
1980	6.20	3.44	1.62	1.14	1 : 0.47 : 0.33
1985	8.72	4.06	1.82	2.83	1 : 0.45 : 0.70
1990	10.80	4.74	2.06	4.00	1 : 0.44 : 0.84
1991	10.84	4.80	2.04	4.00	1 : 0.43 : 0.84
1992	11.14	4.82	2.03	4.29	1 : 0.42 : 0.89
1993	11.40	4.70	1.98	4.72	1 : 0.42 : 1.05

从煤矿生产技术规律的角度分析,小煤窑存在三大问题:一是资源浪费十分严重。许多小煤窑采用的几千年前我们的古人就业已采用的采煤方法,资源浪费十分严重。调查表明,资源回收率一般都在 20% 以下,较低者不到 10%,这对于不可再生的煤炭资源无疑是十分可惜的。二是安全生产问题。一方面,小煤窑简易生产,安全条件极差,安全生产知识缺乏。业主的获利是以矿工的鲜血为代价的;另一方面小煤窑严重威胁大矿的安全,主要原因是小煤窑非法开采保安煤柱,沟通通风、排水等系统。小煤窑随时都有可能人侵大矿已经布置好的工作面、采区与水平,导致大矿工作面、采区、水平的报废,需重新布置,增加成本支出,并且,丢失煤炭资源。如,湖南省国有煤矿井田范围内共有无证非法小煤窑 3622 个。据统计,非法小煤窑破坏国家资源 138 处,破坏国有煤矿通风系统 119 处,采坏国有煤矿保安煤柱 150 处,直接威胁或危及职工生命安全和国家财产安全的 344 处。三是影响煤炭市场的供求关系。乡镇个体之所以迅速发展,其中一个很重要的原因是资源无偿使用,