

世纪之交陕西改革发展丛书

陕西走向21世纪

战略思考

陕西经济社会发展战略研究课题组



陕西人民出版社

《世纪之交陕西改革发展》丛书编委会

主 编 李秀萍

副主编 冯家臻 王仲春 魏克忠

编 委 范 勇 焦兴国 曹昭宁

邵新强 查丽萍 张忍成

李向晨

《陕西经济社会发展战略研究》课题组

(1996~2010 年)

课题组组长 刘荣惠

副组长 李秀萍 孙海鹰

特邀顾问 李志汉 赵炳章 刘华珍

阎富陶 杨宗岳 杨绍保

总报告、专题报告研究人员名单

总报告 《陕西走向 21 世纪的战略思考》

总报告课
题组组长 李秀萍

副组长 冯家臻 焦兴国

总报告
执笔人 李秀萍 焦兴国 冯家臻 杨宗岳 曾昭宁

参与总报告讨论研究人

员(以姓氏笔画为序)

丁文峰 王宏波 冯世新 刘 怀

杨希天 林启淦 郭千慈 张忍成

赵伯祥 桂维民 黄 结

分 报 告 一 《国际国内宏观环境对陕西经济发展战略的制约
和影响》

课题组组长 曹昭宁

课题组成员 李秀萍 陈荣伯 张思成

执 笔 曹昭宁

分 报 告 二 《走向 21 世纪的陕西产业发展大思路》

课题组组长 刘 怀

课题组成员 冯家臻 李耀轩

执 笔 刘 怀

分 报 告 三 《陕西高新技术产业化问题研究》

课题组组长 林启俊(执笔)

分 报 告 四 《关于以西安为龙头的关中经济发展若干
问题研究》

课题组组长 桂维民

课题组成员 白湘霖 郝小奇 王新法

执 笔 桂维民 白湘霖 郝小奇 王新法

分 报 告 五 《开发陕北能源资源、发展重化工业问题研究》

课题组组长 李志汉 丁文峰

课题组成员 李建民 李庆红

执 笔 李志汉 丁文峰 李建民 李庆红

分 报 告 六 《关于建设汉江上游工业带的几个问题》

课题组组长 杨宝岳(执笔)

分 报 告 七 《陕西国有大中型企业问题研究》

课题组组长 赵伯祥

副 组 长 曹 钢

课题组成员 康 方 袁建岐

分 报 告 八 《1996~2010 年陕西农村经济发展战略的
几个问题》

课题组组长 刘华珍

课题组成员 雷敬轩 李拴明 赵寅科

分 报 告 九 《1996~2010 年陕西进一步扩大对外
开放的基本思路》

课题组组长 冯世新

执 笔 冯世新

课题组成员 王宏波 畅士家 张文科 刘 军

分 报 告 十 《1996~2010 年陕西省投融资战略研究》(上、下)

课题组组长 张 轩 杨希天

课题组成员 王寒梅 张汉远 周彬县 武永义

金融部分执笔 杨希天

财政部分执笔 武永义

《世纪之交陕西改革发展》丛书序

李秀潭

《世纪之交陕西改革发展》丛书是我们策划编写的一部策论色彩比较浓的系列工程。

马克思主义三个来源之一的德国古典哲学创始人黑格尔认为：世界历史的起点在亚细亚。中国历史上第一个区域在西北部。

一幅世界文明的演进图：从东方到西方。

一幅中国文明的演进图：从西北到东南。

陕西这块黄土地，是中华民族的发源地。在历史上曾孕育了人类最古老的文明，产生过堪与希腊文化、罗马文化相媲美的半坡文化、西周文化、秦汉文化、隋唐文化，为中国和世界的发展作出了伟大贡献。但从近代起，由于中国政治中心东移，加之自然地理、社会文化诸种因素，陕西经济社会发展长期处于不发达状态。特别令人忧虑的是，进入80年代以来，随着我国经济社会发展战略的调整和经济体制改革的深化，陕西与东部沿海省市的差距在急剧拉大。而且据有关部门预测，到本世纪末，东西部发展总体差距还将继续扩大。如果这种态势任其发展下去，这不仅同陕西的经济政治战略地位极不相称，而且不利于21世纪中国经济发展重心向西部战略转移。因此，陕西的改革发展问题，已成为世纪之交我国经济社会发展格局中带有战略意义的重要问题。

在这种宏观背景下，陕西如何选择正确的社会经济改革发

展战略对策,这既是全省各级领导和干部群众应当考虑的问题,更是全省理论工作者首先应该给予研究回答的重要课题。鉴于此,我们组织陕西部分理论工作者和实际工作者,对陕西在全国乃至世界经济政治发展总格局中面临的形势、机遇和挑战,及其改革发展方略进行深入系统研究,对陕西问题从历史的反思、现实的审视、未来的预测等方面给予总体思考,为中央和陕西党政决策部门指导改革建设提供理论根据和战略思路。这是我们组织撰写这套丛书的主要目的。

另外,从陕西理论工作现状来看,应该承认,从总体上滞后于社会主义物质文明和精神文明建设的伟大实践,尚不能满足陕西改革发展的需要。特别是和沿海省市相比较,陕西理论界比较沉闷,缺乏生气,不够活跃。我们组织撰写这套丛书,目的之一就是通过开展这一活动的开展,加强全省理论界的交流合作和横向联系,活跃陕西理论研究的气氛,提高我们研究解决陕西改革发展重大问题的理论思维能力和学术水平。

当今世界,面对现代文明的挑战和全球改革发展的大趋势,每一个拥有古老文明的民族和地区,都面临着现实与传统的严重危机。我们陕西凝聚和积淀的民族的东西既丰富又沉重。我们面临着改革和发展双重历史重任。西部黄土地正孕育着一场深刻的变革。一切有历史使命感的理论工作者,都要清醒而深刻地认识和把握自己肩负的历史责任,不畏艰难,勇于开拓,为陕西和西部的崛起贡献自己的一份力量。

陕西和西部的崛起犹如奔腾汹涌的黄河势不可挡。

人类文明的曙光必将再次从中国西部重新升起。

21 世纪定是陕西和西部振兴腾飞的黄金世纪。

1996 年 11 月 10 日

目 录

关于《陕西走向 21 世纪战略思考》的说明	(1)
关于《1996~2010 年陕西经济社会发展战略研究》 的评审意见	(9)

总 报 告

陕西走向 21 世纪的战略思考	(11)
一、战略基础:90 年代初的陕西	(12)
二、战略机遇:国内外宏观环境变化对陕 西的影响	(16)
三、战略目标:2010 年的陕西	(20)
四、战略重点:陕西经济发展中的非 均衡突破	(25)
五、战略布局:陕西生产力布局的“圭” 字结构	(33)
六、战略对策:陕西改革发展的重大举措	(50)

专 题 报 告

- 分报告一 国际国内宏观环境对陕西经济发展战略的制约和影响 (61)
- 分报告二 走向 21 世纪的陕西产业发展大思路
..... (86)
- 分报告三 陕西高新技术产业化问题研究..... (120)
- 分报告四 关于以西安为龙头的关中经济发展若干问题的研究..... (154)
- 分报告五 开发陕北能源资源发展重化工业
问题研究..... (183)
- 分报告六 关于建设汉江上游工业带的几个问题
..... (201)
- 分报告七 陕西国有大中型企业问题研究..... (224)
- 分报告八 1996~2010 年陕西农村经济发展战略
的几个问题..... (245)
- 分报告九 1996~2010 年陕西进一步扩大对外
开放的基本思路..... (274)
- 分报告十 1996~2010 年陕西省投融资战略研究(上)
金融部分..... (301)
- 1996~2010 年陕西省投融资战略研究(下)
财政部分..... (324)

关于《陕西走向 21 世纪 战略思考》的说明

根据省委部署，在省科委支持下，我们组织有关理论工作者和实际工作者对陕西走向 21 世纪的战略思路进行了调查研究。1994 年从春季课题立项，到 12 月底定稿结题，先后七易其稿，最后形成了一份总报告和十份专题研究报告。

一、课题研究根据和背景

为何研究陕西走向 21 世纪发展战略？主要理由是：

（一）当前我们正处在世纪之交的历史转折时期。二战后，特别是 20 世纪 80 年代冷战结束以来，国际竞争热点从军事转到以经济和科技为基础的综合国力竞争。世界各国为了在未来竞争中占有主动有利地位，在全球兴起了“走向 21 世纪战略”研究热。在这一背景下，国内沿海一些省市，诸如上海、广东、深圳等地也已着手研究制定走向 21 世纪的发展战略。

（二）我国经济体制发生了由计划经济到市场经济的历史性深刻变化，为陕西经济社会发展提供了新的理论背景和社会经济运行机制。

（三）我国经济发展战略部署发生重大变化。80 年代国家投资重点东移，实施梯度发展战略。进入 90 年代后，党中央和国务

院作出缩小东西部差距的战略决策,制定和采取了一系列促进中西部地区发展的政策措施,为陕西经济社会发展提供了新的机遇。

(四)对陕西省情有了新的认识。这不仅包括对陕北煤炭、天然气、石油等自然资源有了新的发现,而且包括对陕西经济社会发展的优势和劣势也有了一个比过去更为全面、清醒、科学的认识。特别是对陕西区位的认识较过去有新的突破。90年代,我国经济发展重心由珠江三角洲“北移西进”。陕西虽然不沿海、不沿江、不沿边,但因位于国家地理中心,与我国沿海三大经济区及周边经济圈有便利的联系条件。陕南可直达长江流域经济区及东南亚经济合作圈;陕北则通过西煤东运通道,与环渤海经济协作区及东北亚经济圈紧密相连;关中通过新亚欧大陆桥“走西口”,则可与中亚、伊斯兰经济圈及欧洲各国加强贸易往来,从而使陕西不仅是国家战略西移的前沿地带,而且将成为国家能源重化工基地及中西部地区经济发展重心的地区。

(五)当今世界以和平与发展为主题,中国和世界及周边国家关系改善,世界经济一体化、集团化、区域化,加之港澳回归、海峡两岸经贸关系密切化及我国将加入世界贸易组织,为陕西充分利用世界大市场,获得资金、技术,参与世界竞争,提供了新的国际环境。

正是在这种国内外宏观背景下,要求我们必须以高瞻远瞩的战略眼光,深刻分析世界经济政治格局的战略变化,系统研究全国和世界经济社会发展趋势,从而在世界和全国战略全局中找准我省的位置,正确把握陕西经济社会发展面临的新的历史性机遇,在重新审视、充实、完善过去陕西经济社会发展战略的基础上,科学制定陕西走向 21 世纪的战略对策。这就是我们研

究陕西走向 21 世纪战略思考的根据和背景。

二、课题研究思路和特点

根据上述情况，我们在设计研究方案时，提出要注意把握以下原则：

（一）要注意从国内国际宏观背景出发，分析研究陕西经济社会发展的战略目标、战略基础、战略机遇、战略重点、战略布局、战略对策。

（二）要注意从改革开放新形势和社会主义市场经济运行机制出发，研究探索陕西经济社会发展的新思路、新对策、新举措。

（三）要注意把握中央、国务院和省委、省政府关于中西部及陕西经济社会发展的战略部署及最新动态，注意学习借鉴国内外、省内外研究咨询部门和实际工作部门的研究成果。

（四）要注意发挥课题组的特点和优势，注重研究报告的理论性、战略性、预测性，重点研究陕西走向 21 世纪的战略思路。

从实践结果看，本研究报告具有以下特点：

（一）对陕西经济社会发展战略思路作了新的概括。

过去我省有关部门对战略思路的概括，大体分展开型和浓缩型，本研究报告采取二者结合的综合型。这一战略思路的概括，既坚持了历年省委省政府提出的“教育奠基、科技兴陕”的战略方针和“重点发展关中，加快开发陕南陕北”的战略布局，又吸收了现任省委省政府领导提出的“以开放促开发，以开发求发展”的战略思想和加强基础设施、发展基础产业、培育支柱产业等战略重点的最新意见，并明确提出以跟进赶超为战略目标，实施东进西出、南下北上的全方位开放战略，构建“一区”（西安经济区）、“四带”（陕北长城沿线工业带、渭北产业经济带、关中陇

海铁路沿线经济带、陕南汉江工业走廊)经济框架,建设“两个基地”(陕北能源重化工基地、关中机械制造工业和高新技术产业基地),力争 2010 年使陕西成为经济社会综合实力较强、人民生活比较富裕、具有内陆改革开放特色的发达省这样一个战略任务。

(二)对陕西经济结构框架作了新的设计。

研究报告基于对 90 年代初陕西战略基础和国内外宏观环境变化的分析,提出今后 15 年陕西经济社会发展拟划分两个战略阶段:第一阶段即前五年为紧跟阶段。主要任务是打好基础,提高全省经济运行的硬环境质量,调整地区、产业和行业结构,搞活微观层面,初步建立起社会主义市场经济框架体系,为下一步大发展做好准备。在增长速度上,跟上全国经济平均增长水平。第二阶段即后十年为赶超阶段。主要任务是发挥优势,以现代技术和工艺装备工业和农业,建设起以进口替代型为主兼有出口导向型的生产体系,通过若干产业、若干名牌产品、若干地区的局部突破,带动全省经济全面起飞。在发展速度上力争超过全国平均水平。

根据这种战略构想,本研究报告对今后陕西国民经济增长速度和规模提出三种目标方案,并通过分析说明,陕西可选择三个方案中保持较高增长速度的高方案,最后落脚于中方案是有可能的。

为了实现陕西总体发展战略目标,研究报告提出要采取非平衡倾斜发展战略,培育构建新的国民经济框架体系。主要包括:

1. 坚持公有制主体地位,大力发展非国有经济,在所有制结构上有大突破。研究报告针对制约陕西发展的大中型企业缺乏

活力,以乡镇企业为主体的非国有经济发展滞后两大突出问题,提出实施搞活国有大中型企业的“主体工程”和大力发展非国有经济的“民营工程”,力求使陕西所有制结构有一个大的调整 and 变化。

2. 在产业结构上,克服瓶颈约束,在基础设施建设和基础产业发展上有大突破;扬长避短,在发展优势产业上有大突破;面向未来,在培育战略产业上有大突破。研究报告根据我省产业结构现状和世界产业结构演进规律,提出未来 15 年陕西产业升级要登上两个台阶:到本世纪末,应重点发展基础产业、基础设施和重加工组装工业(民用飞机、超高压输变电设备、重型机械、重型汽车、精密机床、自动化仪表、工程机械等),使陕西成为我国机械工业进口替代的重要基地;到下世纪初,应重点发展高精尖加工制造业和高新技术产业,使陕西成为我国高新技术产业基地,为全国实施出口导向战略提供技术和装备支持。

(三)对陕西生产力布局有了新的规划。

80 年代以来,我省确立并实施了“重点发展关中,加快开发陕南陕北”的区域发展战略。去年以来,经过我省有关部门研究,提出“一区”、“三带”的战略构想。本研究报告在上述研究基础上,明确提出并系统论证了生产力布局的“圭”字型结构,即在原来“三带”基础上,增加渭北经济带;我省南北铁路大动脉通车后,沿线串连起来的县城、乡镇,可望成为一条新的工业走廊,在南北狭长的全省境内向东西两侧辐射。“圭”字型布局,过去省内有人曾提出,本研究报告较过去分析论证得更深入、更具体、更完整。比如关于以建立高新技术产业带为目标的关中经济区论述中,提出了关中经济区的开发方针,突出西安中心区建设、规划三个城市圈(关中中部、西部、东部)、建设两条新产业带(自然

风光旅游带和民营工业带)的产业布局框架等设想。特别是渭北经济带的分析论证,包括建立渭北经济区的依据,渭北经济区主导产业、配置产业的开发方向,渭北经济区的增长极和城市建设,以及重振铜川,重点发展韩城、彬县的思考,较过去都有新的突破。

(四)对陕西改革发展战略对策有了新的认识。

例如,从陕西经济欠发达的省情出发,提出维护省委省政府权威,切实加强中观调控问题。陕西较之全国发达地区生产力相对落后,市场经济发育缓慢,整体社会文化素质较低,干部群众主体意识、参政意识较弱,民主法制观念淡薄,传统自然经济和封建宗法观念历史积淀甚多。加之地处内陆,比较封闭。在这样的经济、政治、思想文化条件下,要在较短时间内赶上经济发达地区,没有省级强有力的中观调控很难实现。亚洲“四小龙”经济起飞实践证明,一个国家和地区越是落后,在现代化建设进程中越需要发挥政权组织作用。正是基于这种分析和认识,我们在研究报告中鲜明地提出了大力加强省委、省政府的权威和中观调控能力的对策措施,这是过去其他研究报告中没有涉及的。

又如,发挥历史文化优势,弘扬革命传统,为陕西经济发展创造良好人文环境问题。陕西是文化资源大省,炎黄祖魂,汉唐风韵,延安精神,古今文化资源荟萃,是我省得天独厚之优势。研究报告从陕西这一省情特点出发,提出今后在实施陕西走向 21 世纪发展战略中,应进一步发挥和利用这一优势,重振汉唐雄风,发扬延安精神,建设现代文明,使之成为陕西改革发展的强大精神动力和中华经济圈的精神圣地,为陕西经济起飞注入新的活力,提供良好的人文环境。这一对策建议在其他研究报告中也未涉及。

再如,培育城市增长极、搞好农村剩余劳力转移、加速全省工业化进程;加强农业和基础设施建设,特别是水资源开发的战略思路;深化改革、“借鸡生蛋”、多渠道筹措建设发展资金;发挥优势、围绕重点、组织科技力量攻关等对策举措,都在过去认识基础上深化了一步。

(五)对陕西发展宏观环境作了新的分析。

陕西是中国的陕西,是世界的陕西。研究制定陕西发展战略,必须对国内外宏观环境变化对陕西的影响作全面系统深入研究。本研究报告通过对国际大舞台出现以经济角逐取代军备竞赛的新局面,国内环境出现东西互补、联袂发展的大趋势,国家宏观政策新指向使陕西多重受益,市场经济运行背景和改革开放形势造成的新态势等方面的分析,论证了陕西走向 21 世纪发展进程中面临的战略机遇和严峻挑战,从而为科学制定陕西走向 21 世纪经济社会发展战略提供了坚实基础。

(六)在课题组织和研究方法上作了新的探索。

过去我省在组织课题研究过程中,社会科学工作者和自然科学工作者往往各自独立开展研究,缺乏共同协作和配合。现代科学发展趋势和规律表明,对于经济建设和改革发展中重大问题的研究,单从自然科学和社会科学的角度很难解决。为了克服传统研究方式的弊端,我们在开展这项课题研究时,注意组织有关社会科学工作者和自然科学工作者密切合作,联合攻关。实践证明,这种多学科、混合型研究方式,有利于拓宽思路、集思广益、取长补短,有利于提高对策方案定性与定量分析的科学性、严密性。

另外,本课题研究过程中还采取了理论工作者与实际工作者、领导和调研人员、老中青理论工作者相结合的方法,并聘请

一些长期从事理论研究和实际部门领导工作的老专家、老领导担任课题顾问,保证了课题研究成果的权威性、科学性。

当然,这种研究方式只是初步探索和尝试,还有待今后在实践中逐步改进和完善。从总体上看,由于课题组成员水平所限,研究报告还存在若干不足之处。主要有两条:一是省委省政府近期提出的“以开放促开发,以开发求发展”的战略方针研究体现不够;二是战略对策的操作性、实践性不够,需要下一步继续进行跟踪深入研究。本课题结题后,拟根据有关领导和专家的意见,进一步加以修改。同时,准备和有关部门共同配合,搞好研究成果的宣传普及工作,以充分发挥研究报告的作用。

李秀潭

1995 年 4 月 24 日